

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

### ORDONANȚĂ DE URGENTA

pentru modificarea și completarea Legii nr. 1 din 5 ianuarie 2011 a educației naționale

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În prezent, Legea educației naționale nr. 1/2011, (denumită în continuare LEN) conține prevederi care reglementează circuitul educațional la nivel de studii de doctorat, însă prevederile referitoare la retragerea diplomei și a titlului de doctor, care inițial au fost reglementate prin Legea nr. 206/2004 cu modificările și completările ulterioare au fost abrogate prin Ordonanța nr. 2/2016 pentru modificarea Legii nr. 206/2004 privind buna conduită în cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovare.

Activitățile realizate pe perioada studiilor de doctorat sunt activități științifice, și totodată sunt etape din activitatea educațională, activitate ce se finalizează cu o diplomă.

Titlul de doctor se atribuie prin ordin al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului, după validarea tezei de doctorat de către CNATDCU.

Analiza contestațiilor depuse de candidații la admitere, de studenții examinați, de absolvenți în cursul examenelor de finalizare a studiilor este în exclusivitate de competența instituțiilor de învățământ superior, conform propriilor regulamente instituționale și prevederilor Cartei universitare.

Teza de doctorat se elaborează conform cerințelor stabilite de IOSUD prin regulamentul de organizare și desfășurare a programelor de studii universitare de doctorat și în concordanță cu reglementările prevăzute în codul studiilor universitare de doctorat.

Comisia de susținere publică a tezei de doctorat, denumită în continuare comisie de doctorat, este propusă de conducătorul de doctorat și aprobată de conducerea IOSUD. Comisia de doctorat este alcătuită din cel puțin 5 membri: președintele, ca reprezentant al IOSUD, conducătorul de doctorat și cel puțin 3 referenți oficiali din țară sau din străinătate, specialiști în domeniul în care a fost elaborată teza de doctorat și din care cel puțin doi își desfășoară activitatea în afara IOSUD respective. Membrii comisiei de doctorat au titlul de doctor și au cel puțin funcția didactică de conferențiar universitar sau de cercetător științific gradul II ori au calitatea de conducător de doctorat, în țară sau în străinătate.

Teza de doctorat se susține în ședință publică în fața comisiei de doctorat, după evaluarea de către toți referenții. Susținerea tezei de doctorat poate avea loc în prezența a cel puțin 4 dintre membrii comisiei de doctorat, cu participarea obligatorie a președintelui comisiei și a conducătorului de doctorat. Susținerea publică include obligatoriu o sesiune de întrebări din partea membrilor comisiei de doctorat și a publicului.

Pe baza susținerii publice a tezei de doctorat și a rapoartelor referenților oficiali, comisia de doctorat evaluează și deliberează asupra calificativului pe care urmează să îl atribuie tezei de doctorat. Calificativele care pot fi atribuite sunt: "Excelent", "Foarte bine", "Bine", "Satisfăcător" și "Nesatisfăcător". De regulă, calificativul "Excelent" se acordă pentru maximum 15% dintre candidații care obțin titlul de doctor într-un anumit IOSUD, în decursul unui an universitar.

Dacă studentul-doctorand a îndeplinit toate cerințele prevăzute în programul de cercetare științifică și aprecierile asupra tezei de doctorat permit atribuirea calificativului "Excelent", "Foarte bine", "Bine" sau "Satisfăcător" comisia de doctorat propune acordarea titlului de doctor, propunere care se înaintează CNATDCU, spre validare. CNATDCU, în urma evaluării dosarului, propune ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului acordarea sau neacordarea titlului de doctor.

În cazul atribuirii calificativului "Nesatisfăcător", comisia de doctorat va preciza elementele de conținut care urmează să fie refăcute sau completate în teza de doctorat și va solicita o nouă susținere publică a tezei. A doua susținere publică a tezei are loc în fața aceleiași comisii de doctorat, ca și în cazul primei susțineri. În cazul în care și la a doua susținere publică se obține calificativul "Nesatisfăcător", titlul de doctor nu va fi acordat, iar studentul-doctorand va fi exmatriculat.

Titlul de doctor se atribuie prin ordin al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului, după validarea tezei de doctorat de către CNATDCU.

În cazul în care CNATDCU invalidează argumentat teza de doctorat, IOSUD primește din partea Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului o motivație scrisă de invalidare, redactată în baza observațiilor CNATDCU. Lucrarea de doctorat poate fi retransmisă CNATDCU în termen de un an de la data primei invalidări. Dacă lucrarea de doctorat se invalidează și a doua oară, titlul de doctor nu va fi acordat, iar studentul-doctorand va fi exmatriculat.

În cazul nerespectării standardelor de calitate sau de etică profesională, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, pe baza unor rapoarte externe de evaluare, întocmite, după caz, de CNATDCU, de CNCS, de Consiliul de etică și management universitar sau de Consiliul Național de Etică a Cercetării Științifice, Dezvoltării Tehnologice și Inovării, poate lua următoarele măsuri, alternativ sau simultan: (...) b) retragerea titlului de doctor; (...).

Pentru abaterile de la buna conduită în cercetare-dezvoltare ale personalului din cadrul instituțiilor de învățământ superior, constatate și dovedite, Consiliul Național de Etică a Cercetării Științifice, Dezvoltării Tehnologice și Inovării stabilește aplicarea uneia sau mai multora din următoarele

sanțiuni: (...), c) retragerea calității de conducător de doctorat sau a atestatului de abilitare;  
d) retragerea titlului de doctor; (...)

**1.1** Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

## **2. Schimbări preconizate**

Proiectul de act normativ are următoarele obiective:

- crearea unui mecanism clar privind desfășurarea învățământului la nivelul doctorat;
- clarificarea și etapizarea concretă a acțiunilor de emiteră a diplomelor și titlurilor la nivel universitar;
- întărirea autonomiei universitare și uniformizarea atribuțiilor și responsabilităților la toate nivelurile de studii universitare: licență, masterat, doctorat;
- stabilirea atribuțiilor privind procedurile și etica la nivelul învățământului universitar.

CNATDCU va avea un nou rol important, fundamental legat de autonomia instituțiilor de învățământ superior.

Astfel, schimbările preconizate vor avea ca punct de pornire abrogarea unora din situațiile expuse la punctul 1 și, totodată, modificarea și completarea unor prevederi, după cum urmează:

Prin excepție de la art. 145 din LEN, contestațiile referitoare la finalizarea studiilor doctorale se soluționează conform prevederilor codului studiilor universitare de doctorat.

Titlul de doctor se acordă de către instituția organizatoare de doctorat prin dispoziția rectorului sau după caz a președintelui Academiei Române, după primirea notificării din partea CNATDCU care atestă rezultatul verificării calității procesului de acordare a titlului de doctor.

Teza de doctorat se elaborează, se evaluează și se susține public conform cerințelor stabilite de IOSUD prin regulamentul de organizare și desfășurare a programelor de studii universitare de doctorat și în concordanță cu reglementările prevăzute în codul studiilor universitare de doctorat.

Diploma de doctor se acordă de către instituția organizatoare de doctorat prin dispoziția rectorului sau, după caz, a președintelui Academiei Române, după primirea notificării din partea CNATDCU, care atestă respectarea cerințelor procedurale de acordare a titlului de doctor.

După acordarea titlului de doctor, instituția organizatoare de doctorat eliberează diploma de doctor.

Condițiile și etapele în care teza de doctorat devine document public sunt stabilite prin codul studiilor universitare de doctorat.

Sesizările cu privire la nereguli în acordarea titlului de doctor sunt analizate de comisia de etică a IOSUD sau, după caz, de către CNATDCU conform reglementărilor din Codul studiilor universitare de doctorat. Deciziile acestora, avizate juridic, constituie aviz conform pentru rector respectiv președintele Academiei Române.

În cazul nerespectării standardelor de calitate sau de etică profesională, Ministerul Educației

Naționale și Cercetării Științifice, pe baza unor rapoarte externe de evaluare, întocmite, după caz, de CNATDCU, de CNCS, de Consiliul de etică și management universitar sau de Consiliul Național de Etică a Cercetării Științifice, Dezvoltării Tehnologice și Inovării, poate lua următoarele măsuri, alternativ sau simultan:

- retragerea calității de conducător de doctorat;
- retragerea titlului de doctor acordat prin ordin al ministrului educației;
- retragerea acreditării școlii doctorale, ceea ce implică retragerea dreptului școlii doctorale de a organiza concurs de admitere pentru selectarea de noi studenți-doctoranzi.

În cazul nerespectării criteriilor de etică și deontologie profesională, titlul de doctor se retrage prin decizia rectorului sau, după caz, a președintelui Academiei Române, pe baza raportului comisiei de etică a instituției de învățământ superior/Academiei Române, sau după caz, a raportului CNATDCU. Pentru titlurile de doctor obținute prin ordin al ministrului educației, în baza deciziei de retragere a titlului, semnată de către rector sau, după caz, de președintele Academiei Române, cu avizul conform CNATDCU, ministrul educației naționale și cercetării științifice emite ordinul de retragere a titlului de doctor.

Din momentul comunicării dispoziției de retragere a titlului, diploma de doctor încetează să mai producă efecte juridice.”

CNATDCU va avea și următoarele atribuții:

- verifică respectarea cerințelor procedurale de acordare a titlului de doctor;
- analizează și decide asupra sesizărilor și contestațiilor referitoare la procesul de acordare sau retragere a titlului de doctor conform reglementărilor din codul studiilor universitare de doctorat;
- realizează monitorizarea școlilor doctorale din România, conform reglementărilor legale.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impact macro-economic**

Prezentul act normativ nu are impact macro-economic.

##### **1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

##### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

##### **3. Impact social**

Adoptarea actului normativ creează condițiile pentru creșterea în continuare și afirmarea mai puternică a rolului și impactului universitatilor în societate.

**4. Impact asupra mediului**

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

**5. Alte informații****Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,  
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul					

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Aplicarea prezentului proiect de act normativ nu are impact asupra deficitului bugetului general consolidat.					

#### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Pentru implementarea dispozițiilor prezentului act normativ se modifică Legea educației naționale nr. din 2011 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare  b) Pentru implementarea dispozițiilor prezentului proiect de act normativ este necesară elaborarea altor proiecte de hotărâri de guvern.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Nu este cazul

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	.

### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:**

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina web a Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.**

Deoarece prevederile acestui proiect de act normativ sunt de interes pentru comunitatea științifică din România, s-a optat pentru mediatizarea acestuia pe pagina de web a Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice și dezbateră sa în cadrul Grupului de lucru pentru clarificarea cadrului instituțional și normativ privind controlul calității tezelor de doctorat și aspecte de etică a cercetării științifice, care a avut în componența sa experți din cele patru mari centre universitare: București, Iași, Cluj Napoca și Timișoara. Pe baza recomandărilor realizate ca urmare a analizei cadrului legal, de către membrii grupului de lucru a fost emis prezentul act normativ.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ - **Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ**

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

<p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței -</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>
<p><b>6. Alte informații - Nu este cazul.</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p> <p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul web al Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice și a fost elaborat la inițiativa Grupului de lucru pentru clarificarea cadrului instituțional și normativ privind controlul calității tezelor de doctorat și aspecte de etică a cercetării științifice</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Alte informații - Nu este cazul.</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Măsurile de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. - Nu este cazul</b></p>
<p><b>2. Alte informații - Nu este cazul.</b></p>



Față de cele menționate, supunem adoptării prezentul proiect de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 1 din 5 ianuarie 2011 a educației naționale

**MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

**Ministru**

**Adrian CURAJ**

**Avizează:**

**MINISTERUL JUSTIȚIEI**

**Ministru**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**