

Administrația Națională a Penitenciarelor

***Raport
anual de
activitate***

2017

Martie, 2018

Raport anual de activitate 2017

*“Acolo unde încetează vigoarea legilor și autoritatea apărătorilor ei,
nu poate exista nici libertate și nici siguranță pentru nimeni”*

William Shakeaspeare

Obiectivul strategic

GARANTAREA SIGURANȚEI SISTEMULUI ADMINISTRAȚIEI PENITENCIARE	5
Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar	6

Obiectivul strategic

EDUCAȚIE, ASISTENȚĂ PSIHOLOGICĂ ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ ADAPTATE NEVOILOR DEȚINUȚILOR, ÎN VEDEREA CREȘTERII ȘANSELOR DE REINTEGRARE SOCIALĂ	19
---	-----------

Obiectivul strategic

ASIGURAREA ASISTENȚEI MEDICALE DE CALITATE, PROTEJAREA ȘI PROMOVAREA SĂNĂTĂȚII, PRECUM ȘI PREVENIREA ÎMBOLNĂVIRILOR	26
--	-----------

Obiectivul strategic

CREȘTEREA PERFORMANȚEI MANAGEMENTULUI INSTITUȚIONAL	30
Resurse umane	31
Psihologia personalului	35
Prevenirea criminalității și terorismului	36
Managementul protecției informațiilor clasificate	36
Elaborare acte normative	37
Audit public intern	38
Inspecție penitenciară	39
Securitate și sănătate în muncă	41
Managementul situațiilor de urgență	41
Cooperare internațională	42
Imagine și comunicare	48

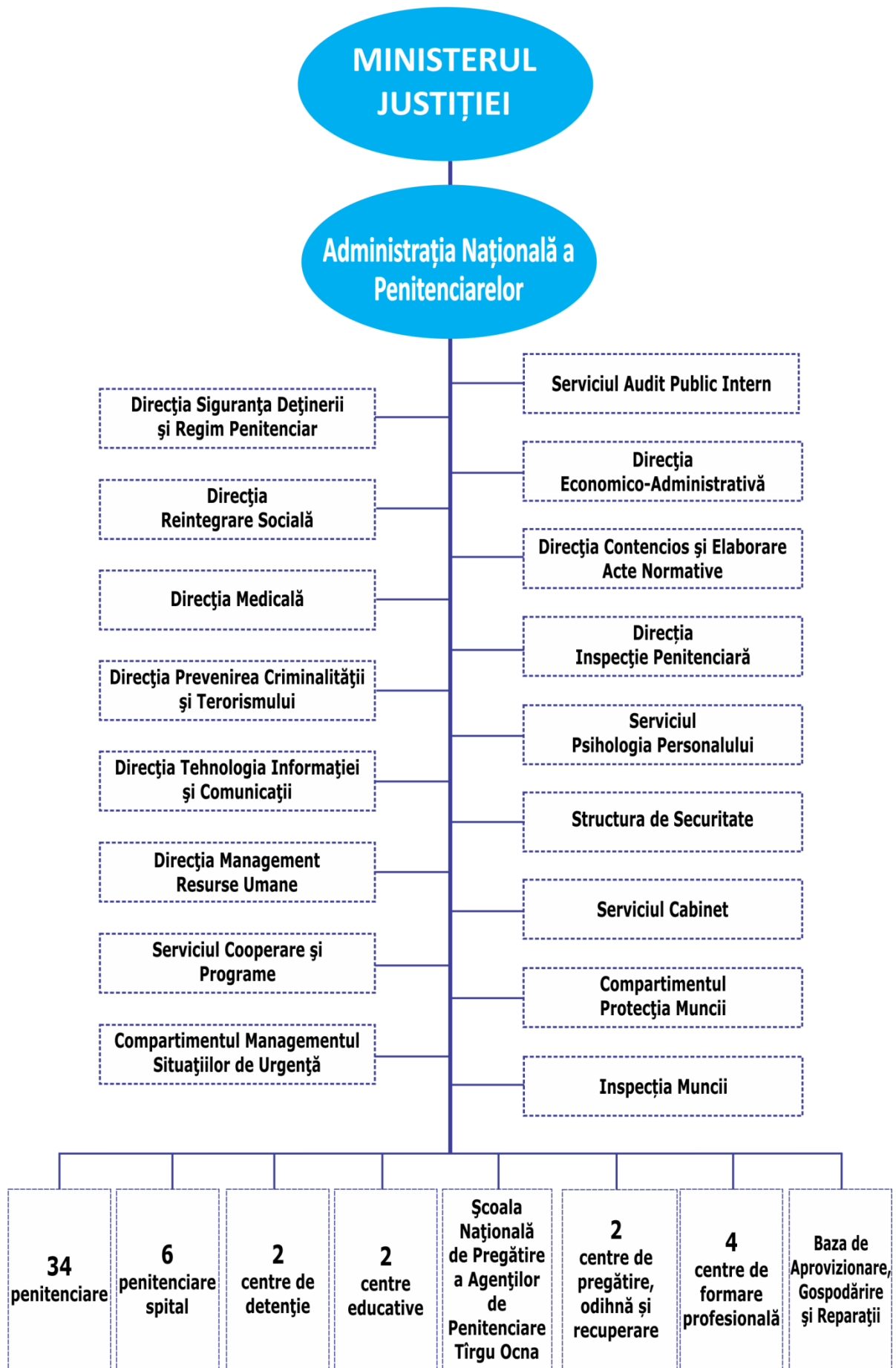
Obiectivul strategic

MODERNIZAREA ȘI DEZVOLTAREA INFRASTRUCTURII SISTEMULUI PENITENCIAR	50
---	-----------

Obiectivul strategic

DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE, INSTITUȚIONALE ȘI INTERINSTITUȚIONALE PRIN MODERNIZAREA SERVICIILOR INFORMATICE ȘI DE COMUNICAȚII EXISTENTE	56
--	-----------

NEREALIZĂRI ȘI PERSPECTIVE	59
-----------------------------------	-----------

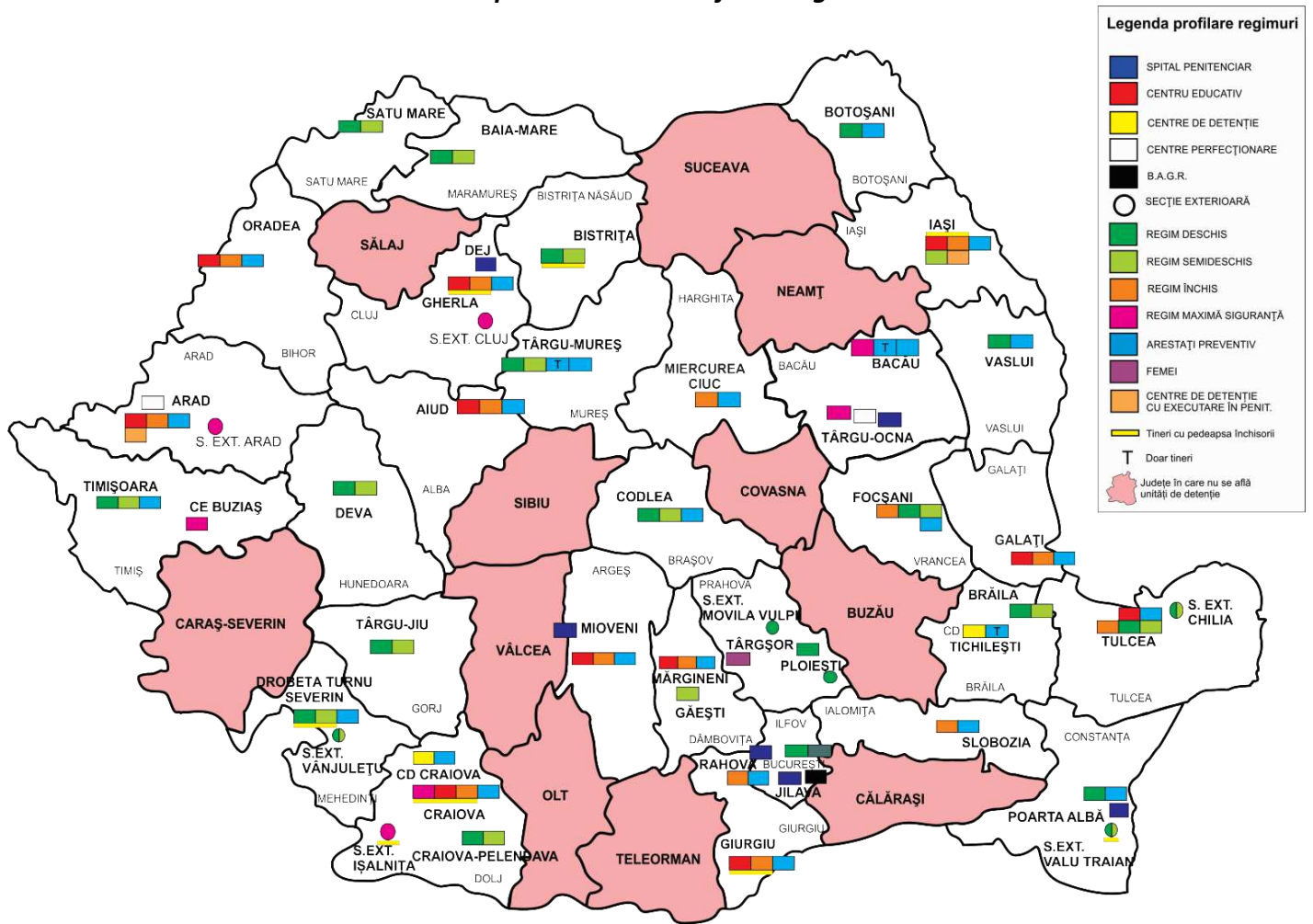


Obiectivul strategic

**GARANTAREA SIGURANȚEI
SISTEMULUI ADMINISTRAȚIEI PENITENCIARE**

Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar

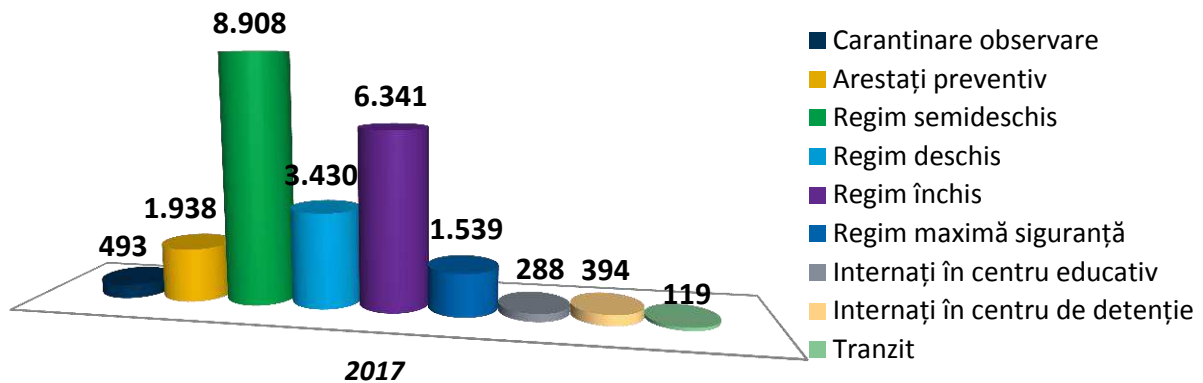
Hartă penitenciare – Profilare regimuri



Evoluția efectivelor de persoane custodiate, în perioada 2013-2017 (la 31.12.2017)

Anul	Efectiv total 31.12			Condamnați definitiv			Internați în C.R		Sanct. cu măs. ed. a internării într-un centru de detenție		Sanct. cu măs. ed. a internării într-un centru educativ	
		Arestați preventiv și condamnați în primă instanță	%		%		%		%		%	
2013	33.434	3.447	10,31	29.812	89,17	175	0,52					
2014	30.156	2.514	8,34	27.496	91,18					146	0,48	
2015	28.334	2.453	8,66	25.055	88,43			522	1,84	304	1,07	
2016	27.455	2.281	8,31	24.236	88,27			549	2	389	1,42	
2017	23.450	1.938	8,26	21.512	91,74			415	1,77	316	1,35	

**Structura efectivelor de persoane custodiate,
în funcție de profilul spațiilor de cazare, la 31.12.2017**

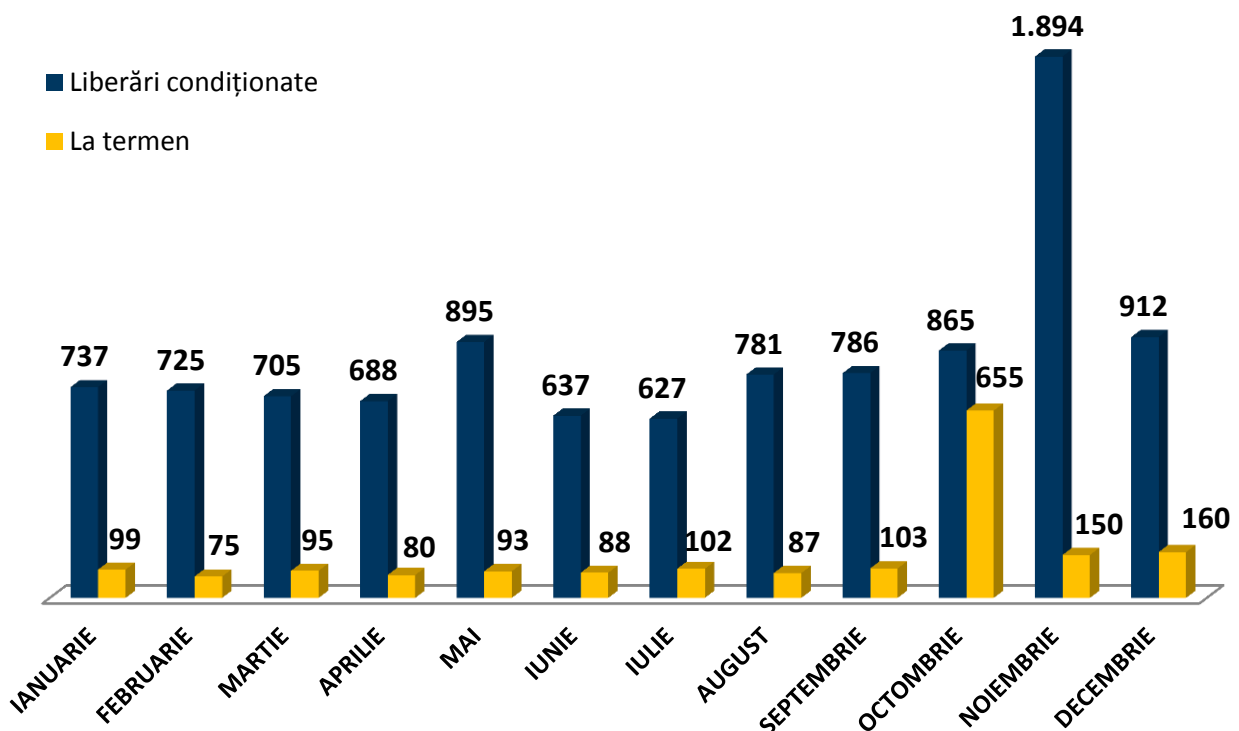


**Legea nr. 169/2017 privind modificarea și completarea
Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și
a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare
în cursul procesului penal**

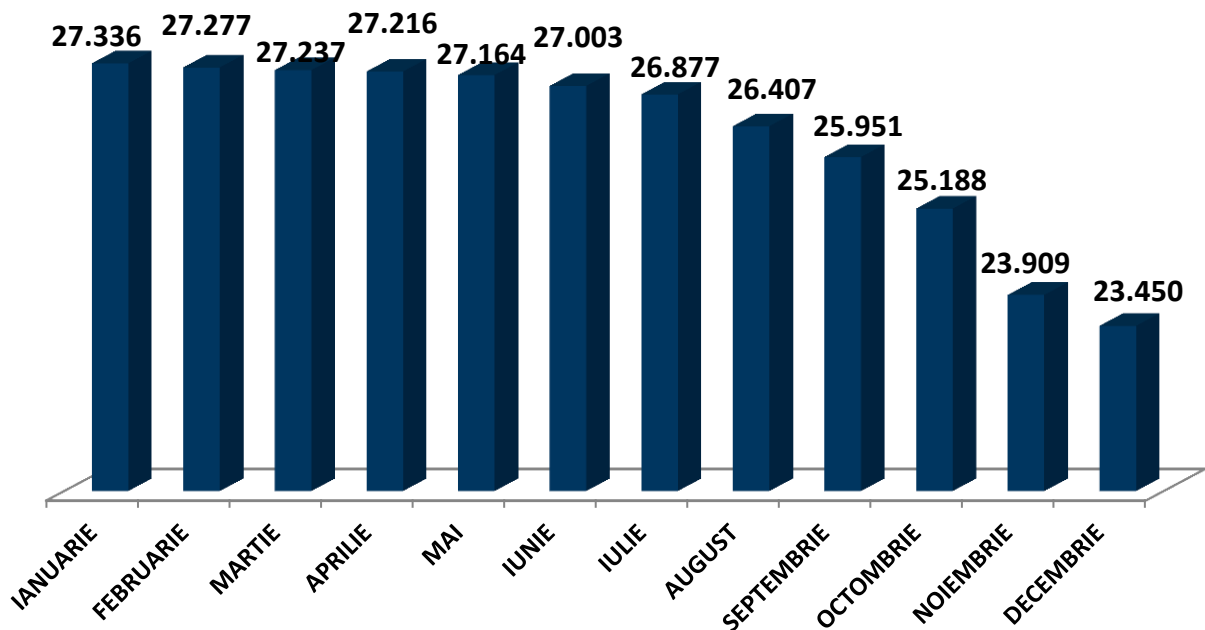
Începând cu data de 19.10.2017, Legea nr. 169/2017 produce efecte prin instituirea unui mecanism compensatoriu pentru acordarea unui beneficiu, însemnând 6 zile considerate ca fiind executate pentru un număr de 30 de zile de custodie în spații de detenție necorespunzătoare.

Deși ANP a întâmpinat și dificultăți în aplicarea Legii 169/2017, în intervalul 19.10-31.12.2017, au fost puși în libertate 3.630 deținuți. Dintre aceștia, 912 deținuți au fost eliberați la termen, iar 2.718 deținuți au fost eliberați condiționat.

Evoluția liberărilor condiționate și la termen, pe parcursul anului 2017



Evoluția lunară a efectivului de persoane private de libertate pentru anul 2017

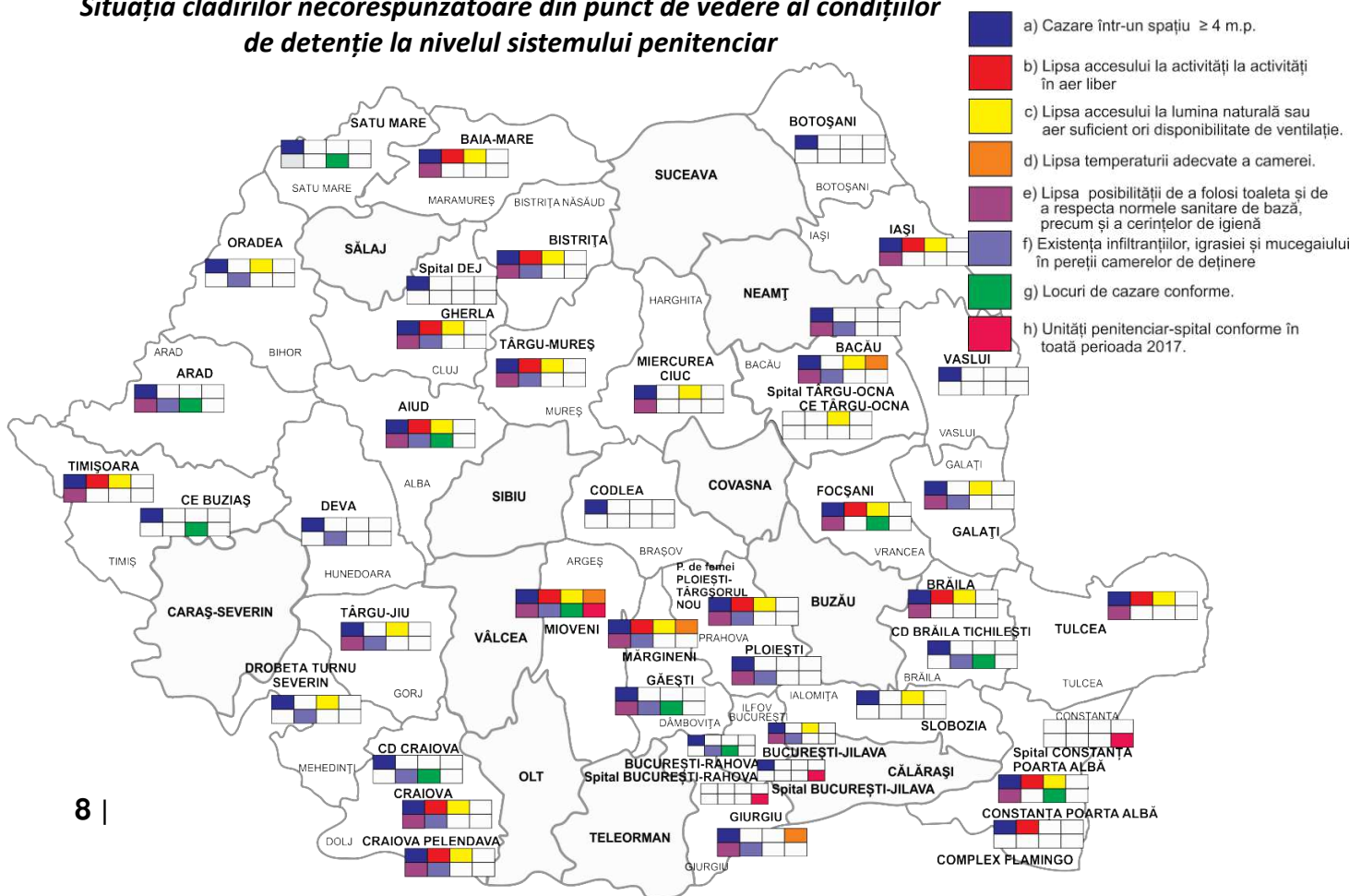


În Monitorul Oficial al României nr. 822 din 18 octombrie 2017 a fost publicat Ordinul ministrului justiției nr. 2773 din 17 octombrie 2017 pentru aprobarea *Situației centralizate a clădirilor care sunt necorespunzătoare din punct de vedere al condițiilor de detenție*.

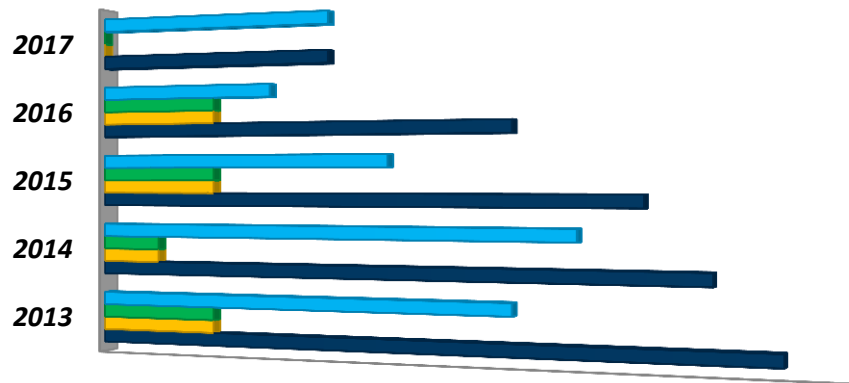
În 18.10.2017 a fost finalizată și transmisă unităților Decizia nr. 500277/DSDRP, pentru aprobarea **Instrucțiunilor de întocmire, gestionare și avizare a unor documente de evidență a cazării persoanelor private de libertate.**

Situația clădirilor necorespunzătoare din punct de vedere al condițiilor de detenție la nivelul sistemului penitenciar

Legenda

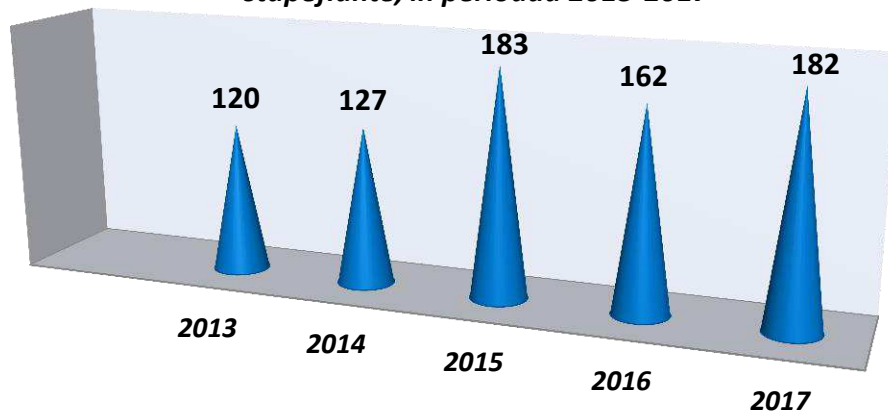


Evoluția evadărilor, părăsirii punctelor de lucru, părăsirii fără drept din centru educativ/de detenție, în perioada 2013-2017

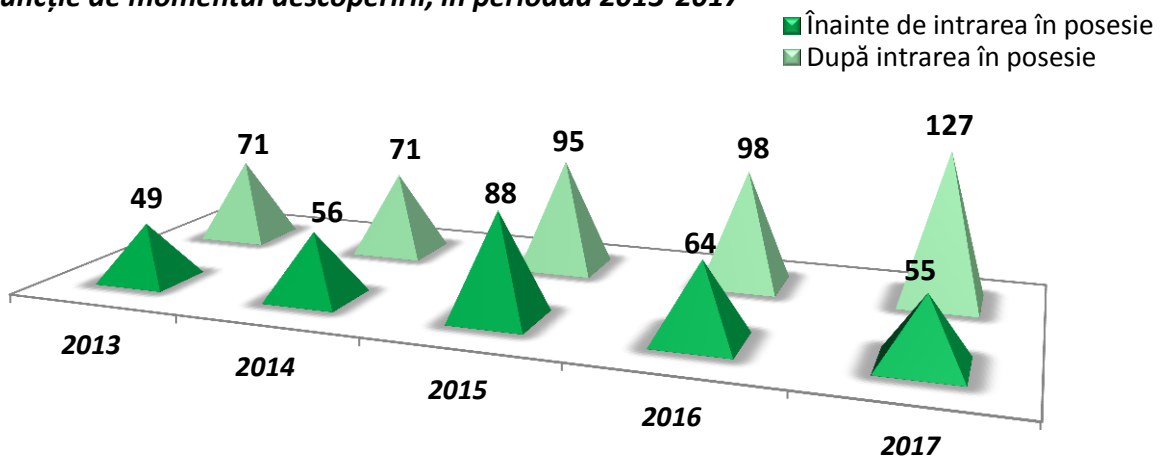


	2013	2014	2015	2016	2017
■ Părăsiri puncte de lucru	7	8	5	3	4
■ Părăsiri fără drept centre	2	1	2	2	0
■ Evadări	2	1	2	2	0
■ Total	11	10	9	7	4

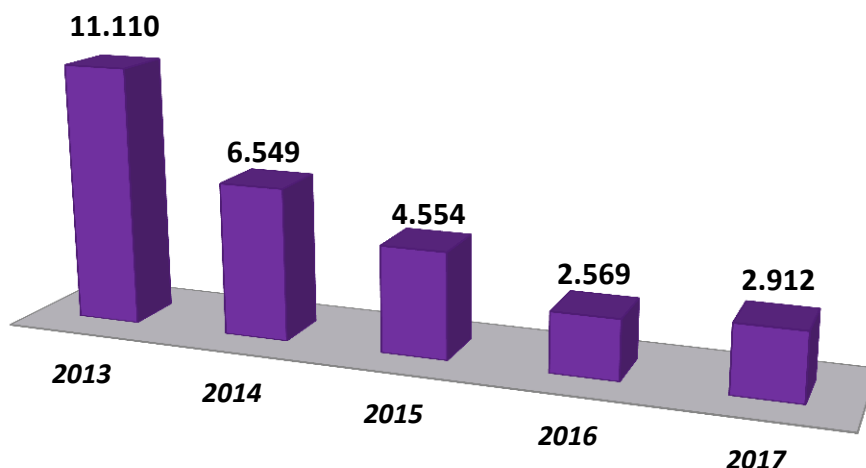
Evoluția cazurilor de descoperire a substanțelor susceptibile a fi stupefiante, în perioada 2013-2017



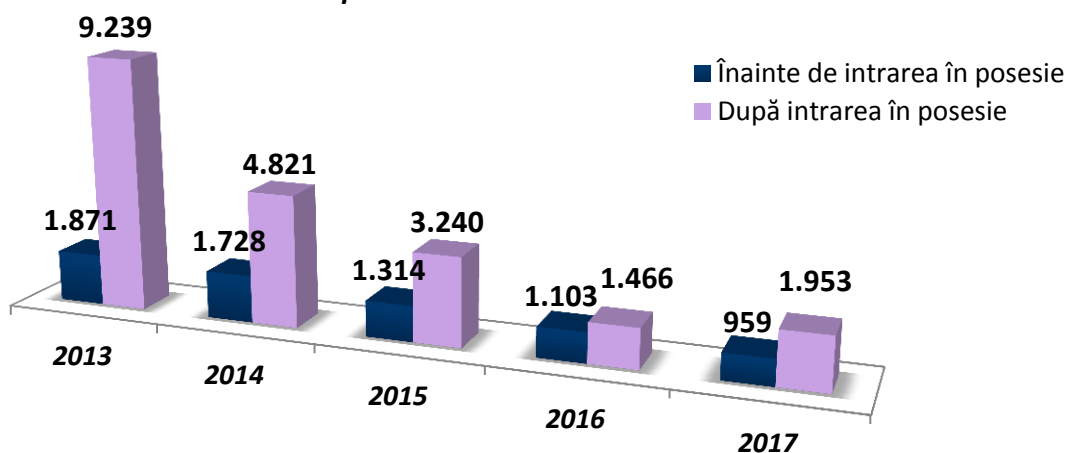
Cazuri de substanțe susceptibile de a fi stupefiante, în funcție de momentul descoperirii, în perioada 2013-2017



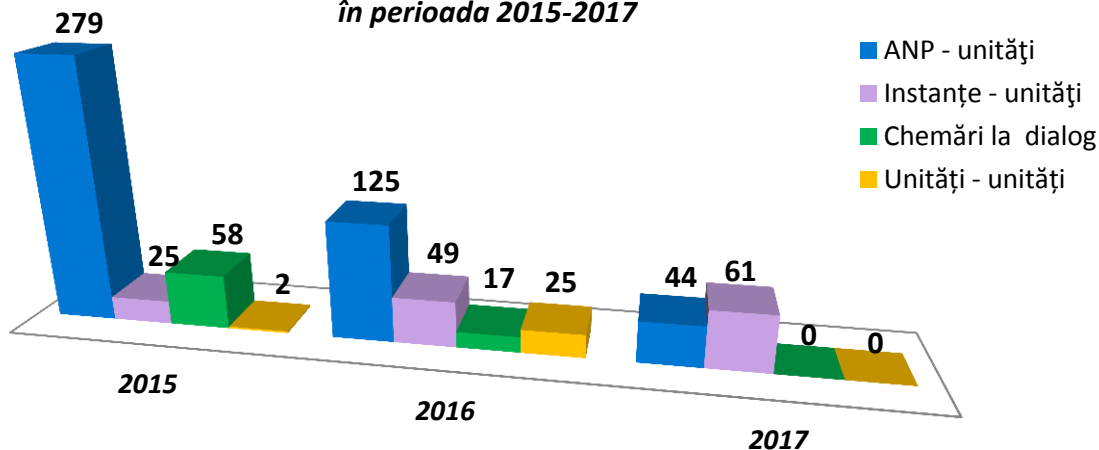
Telefoane mobile descoperite în sistemul penitenciar, în perioada 2013-2017



Descoperiri telefoane mobile în funcție de momentul în care acestea au avut loc, în perioada 2013-2017

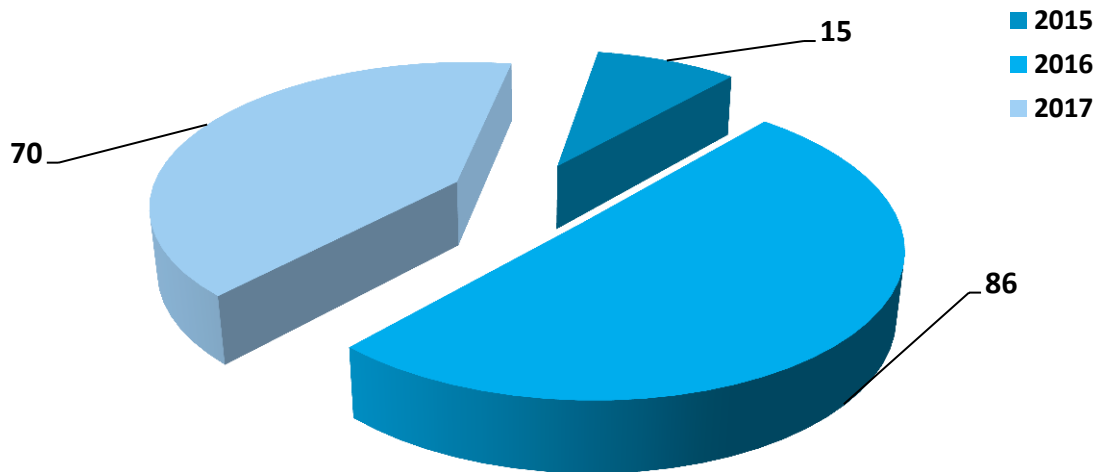


Număr de audieri prin videoconferință, în perioada 2015-2017

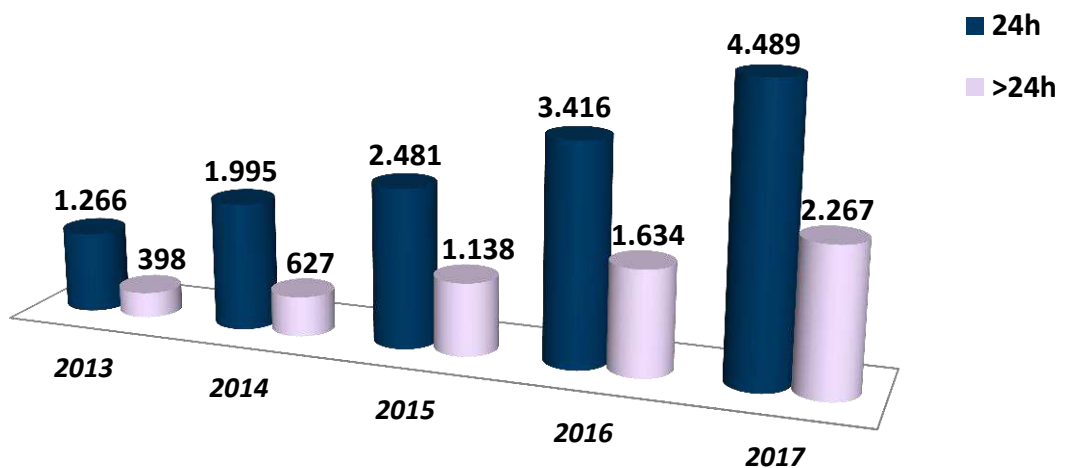


Au fost achiziționate terminale pentru implementarea sistemului de videoconferință la ultimele 14 unități penitenciare, în valoare de 576.000 lei. Cu acest prilej a fost încheiată etapa de dotare a întregului sistem penitenciar, urmând a se derula procesul de definitivare și semnare a protocoalelor de colaborare cu instanțele de judecată, care crează premisele unei potențiale reduceri a transferurilor deținuților între unitățile penitenciare.

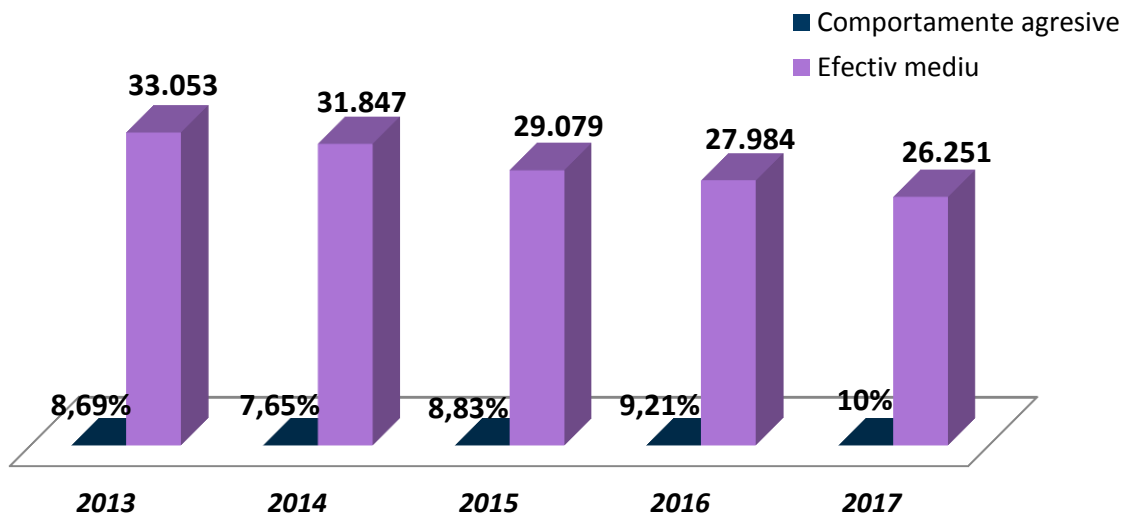
Numărul cazărilor temporare în camera de protecție, în perioada 2015-2017



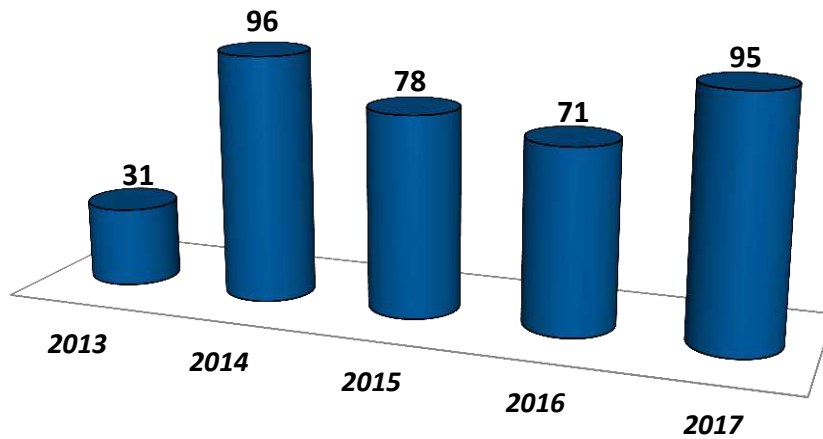
Numărul de recompense cu permisiunea ieșirii din penitenciar acordate, în perioada 2013-2017



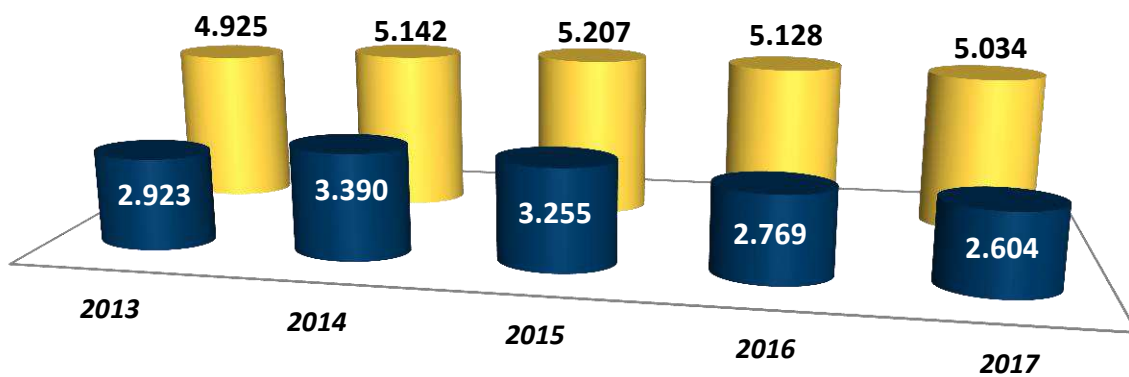
Ponderea evenimentelor negative în care au fost implicate persoane custodiate cu comportament de tip agresiv (heteroagresiv și autoagresiv), în perioada 2013-2017



Numărul de agresiuni ale persoanelor custodiate asupra angajaților, în perioada 2013-2017

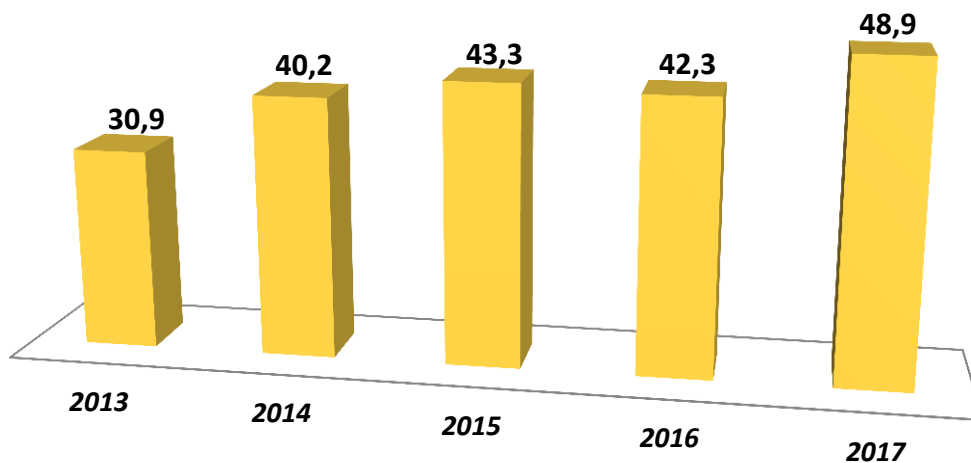


Numărul de persoane custodiate implicate în activități lucrative, în perioada 2013-2017

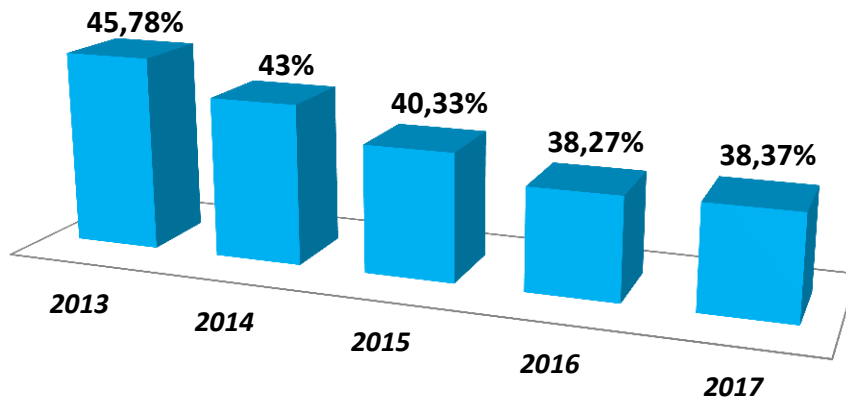


- Persoane custodiate implicate în activități lucrative în regim prestări servicii
- Persoane custodiate implicate în activități gospodărești necesare locului de deținere

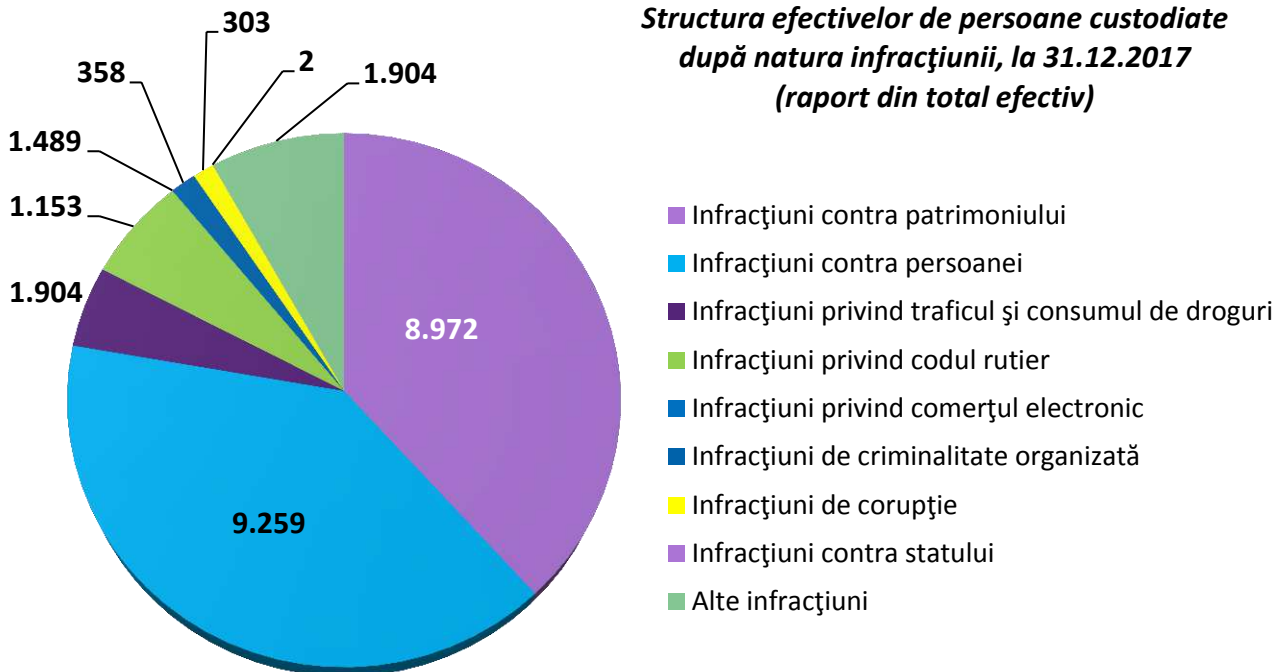
Situația veniturilor realizate din prestarea serviciilor lucrative (milioane lei fără TVA), în perioada 2013-2017



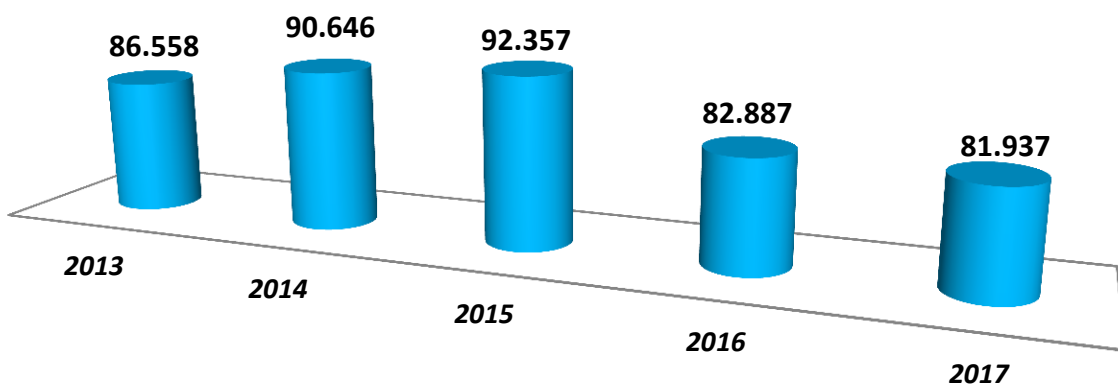
Procentul recidiviștilor în populația carcerală generală, raportat la efectivul total, în perioada 2013-2017 (la data de 31.12.2017)



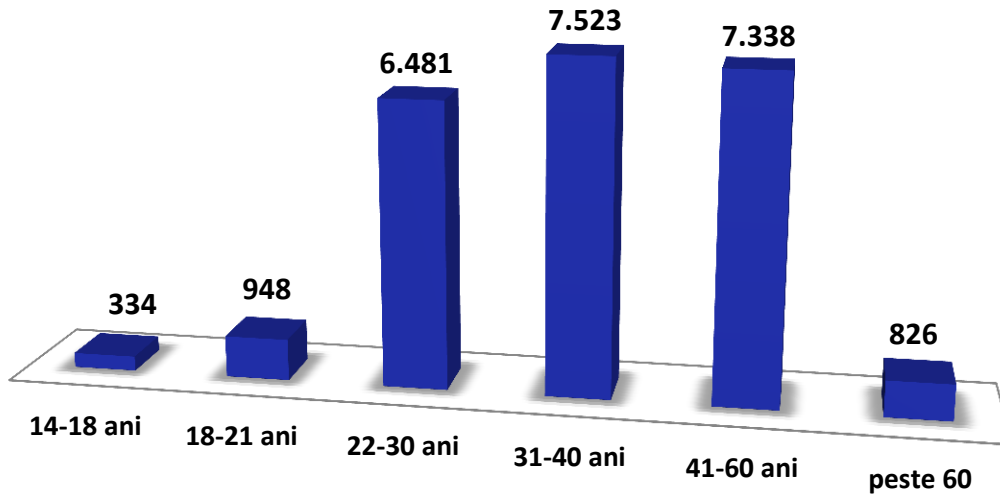
Structura efectivelor de persoane custodiate după natura infracțiunii, la 31.12.2017 (raport din total efectiv)



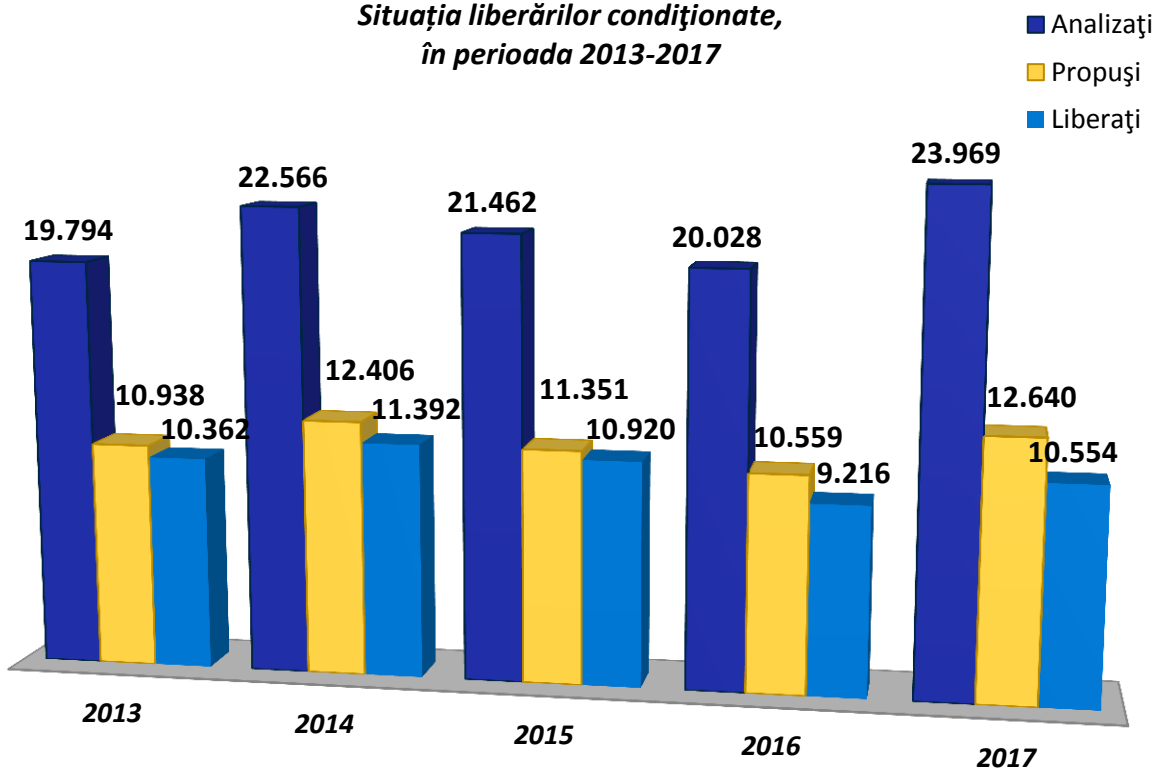
Efective de deținuți transportați la nivel național, în perioada 2013-2017



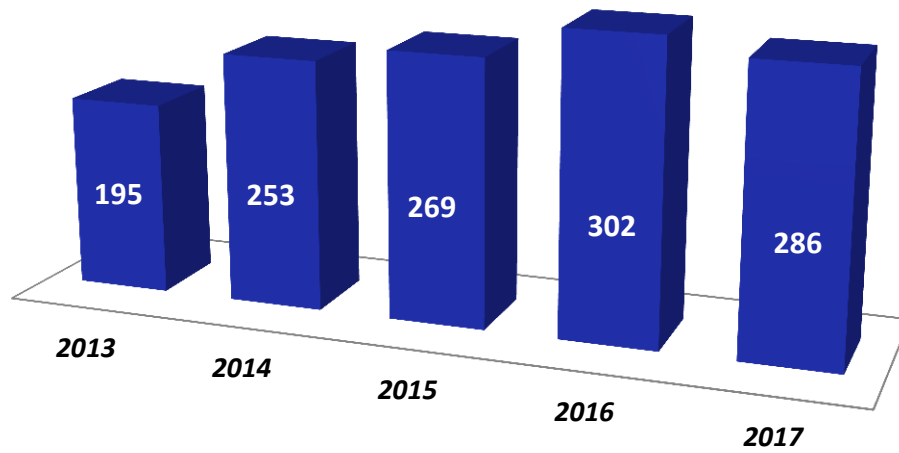
Structura efectivelor de persoane custodiate pe categorii de vârstă, la 31.12.2017



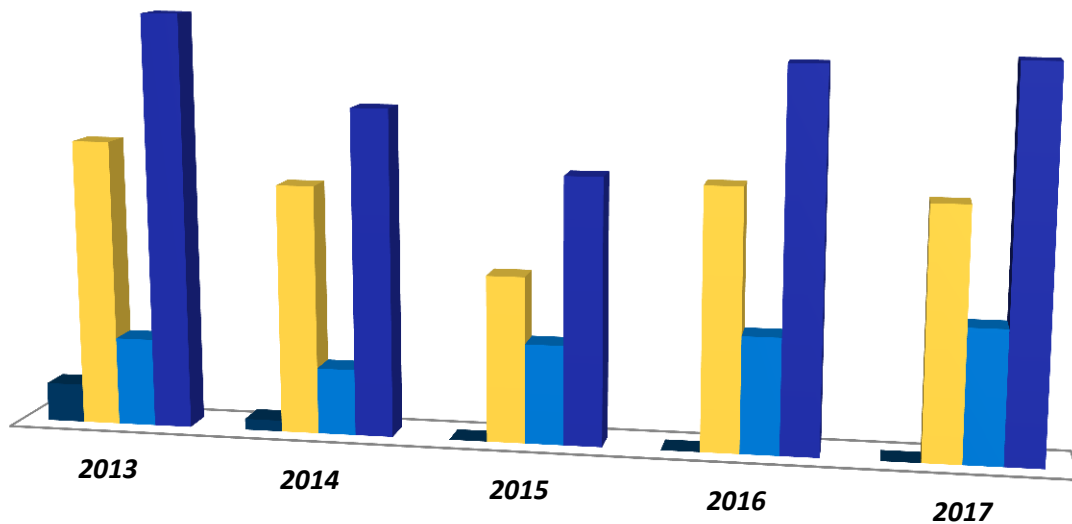
Situația liberărilor condiționate, în perioada 2013-2017



**Numărul cetățenilor străini custodiați,
în perioada 2013-2017 (la data de 31.12.2017)**

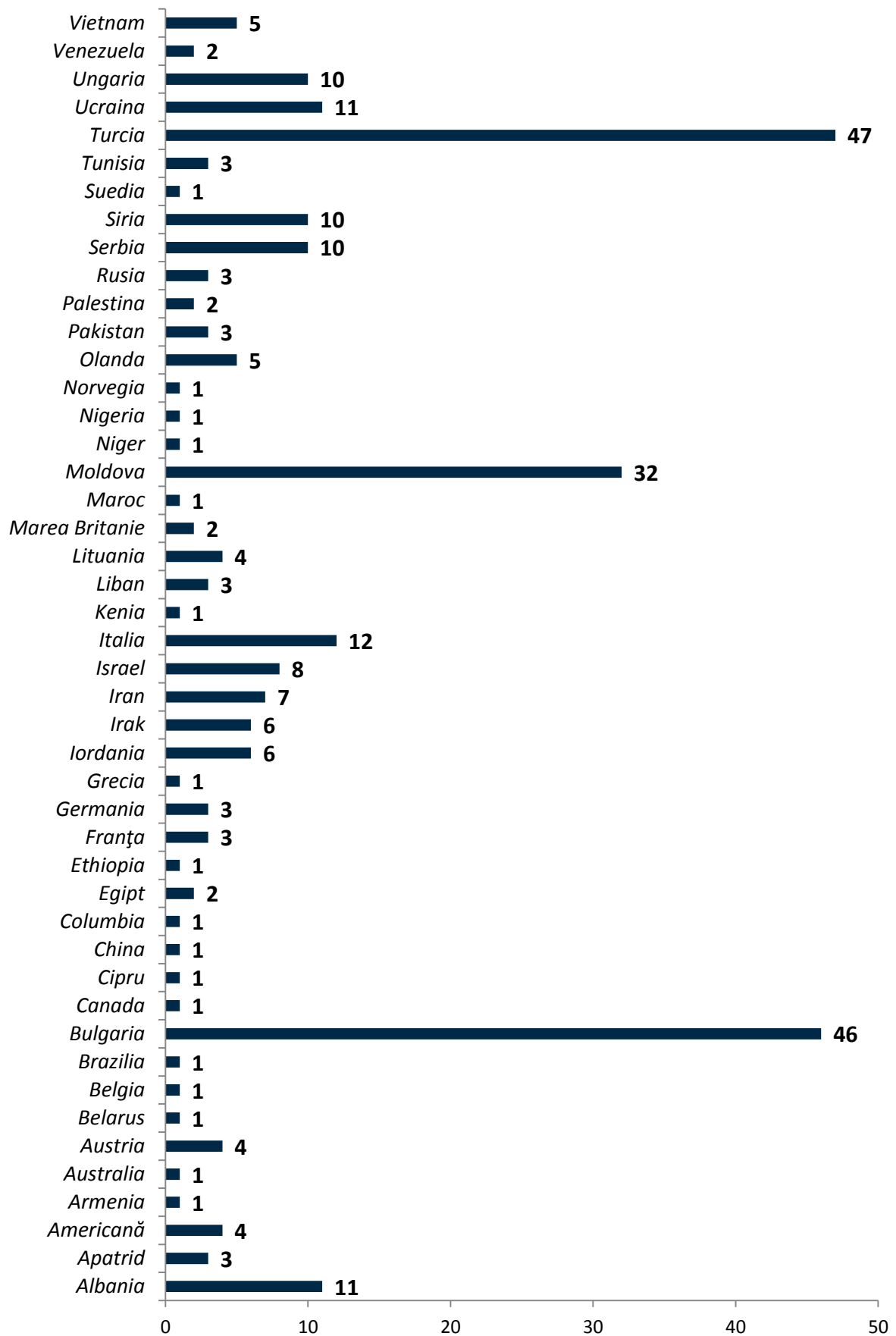


**Numărul de întreruperi ale executării pedepsei,
în perioada 2013-2017**



	2013	2014	2015	2016	2017
■ Social	7	2	0	0	0
■ Graviditate (îngrijire copil)	52	45	30	47	45
■ Medical	16	12	18	21	24
■ Total	75	59	48	68	69

Numărul cetățenilor străini custodiați în 2017



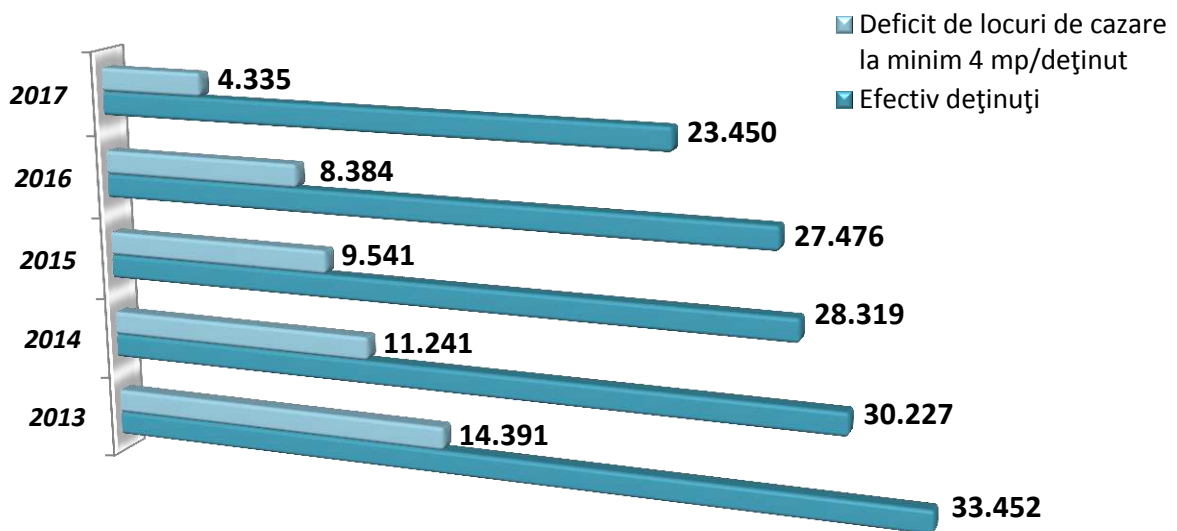
Despăgubirile acordate ca urmare a aplicării hotărârilor emise de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului

Populația carcerală aflată în custodia unităților subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor a înregistrat, în ultimii ani, un **trend descendent**. Astfel, la sfârșitul anului **2016**, sistemul penitenciar avea în custodie **27.476** persoane private de libertate, iar la sfârșitul anului

2017, sistemul penitenciar avea în custodie **26.251** persoane private de libertate.

Prin urmare, deficitul de locuri de cazare, la nivelul sistemului penitenciar, a scăzut de la **8.384** la **4.335** locuri de deținere, raportat la un spațiu minim de 4 m² pentru fiecare deținut.

Dinamica efectivelor de deținuți și a deficitului de locuri de cazare



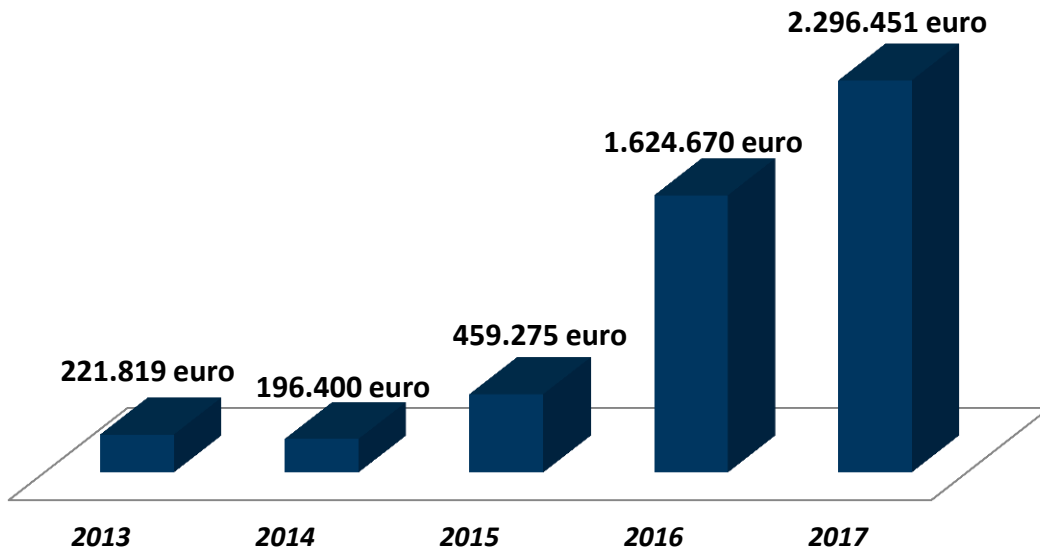
Administrația Națională a Penitenciarelor este permanent orientată spre evaluarea și identificarea soluțiilor de redimensionare și îmbunătățire a spațiilor existente sau a construirii altora.

Dacă în anul **2016** au fost realizate un număr de **672** locuri noi de deținere, procesul de investiții în infrastructură a continuat și în anul **2017**, prin finalizarea unui număr de **170** locuri noi de deținere la Penitenciarul Giurgiu, iar prin intermediul **Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014**, au fost efectuate lucrări de modernizare a **200** locuri de cazare la Penitenciarul Bacău.

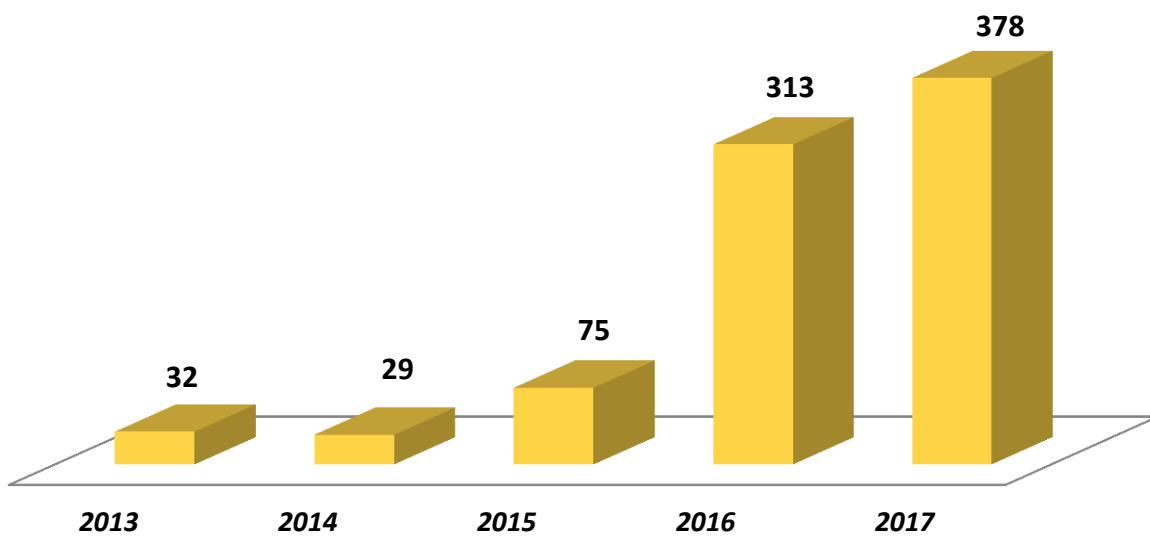
De asemenea¹, a fost înregistrat la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor, prin intermediul comunicărilor transmise de Ministerul Finanțelor Publice, un număr total de **378 hotărâri și decizii pronunțate de Curtea Europeană a Drepturilor Omului**, prin care statul român a fost obligat la plata a **2.296.451 Euro**, pentru nerespectarea condițiilor materiale de detenție, dintr-un total înregistrat, până la data de 31.12.2017, de **5.428.880 Euro** și **10.000 franci elvețieni**.

1 - Prin Hotărârea pilot din 25 aprilie 2017 (cauza Rezmiveș și alții împotriva României), Curtea Europeană a Drepturilor Omului a solicitat statului român, ca în termen de șase luni de la data rămânerii definitive a hotărârii, să furnizeze un calendar exact pentru punerea în aplicare a măsurilor generale adecvate, apte să soluționeze problema supraaglomerării carcerale și a condițiilor inadecvate de detenție, în conformitate cu principiile Convenției, astfel cum sunt enunțate în hotărârea pilot. Curtea a decis, totodată, amânarea cauzelor similare care nu au fost încă comunicate Guvernului României, până la adoptarea măsurilor necesare pe plan național. Hotărârea pronunțată de Curte în cauza Rezmiveș și alții împotriva României a rămas definitivă, în 3 luni de la pronunțare.

Situația sumelor achitate, în urma hotărârilor de condamnare pronunțate de Curtea Europeană a Drepturilor Omului, în perioada 2013-2017



Situația hotărârilor și deciziilor de condamnare pronunțate de Curtea Europeană a Drepturilor Omului, în perioada 2013-2017

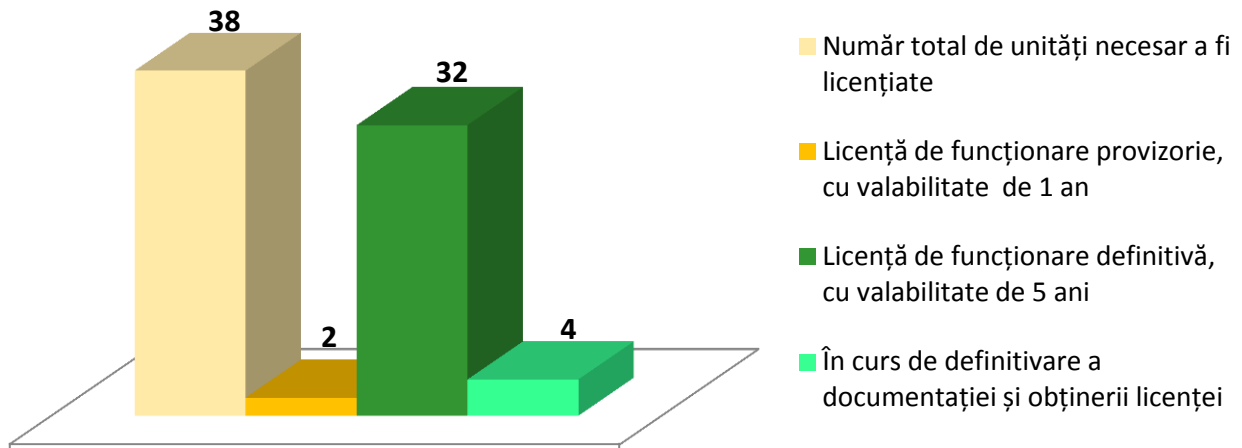


Obiectivul strategic

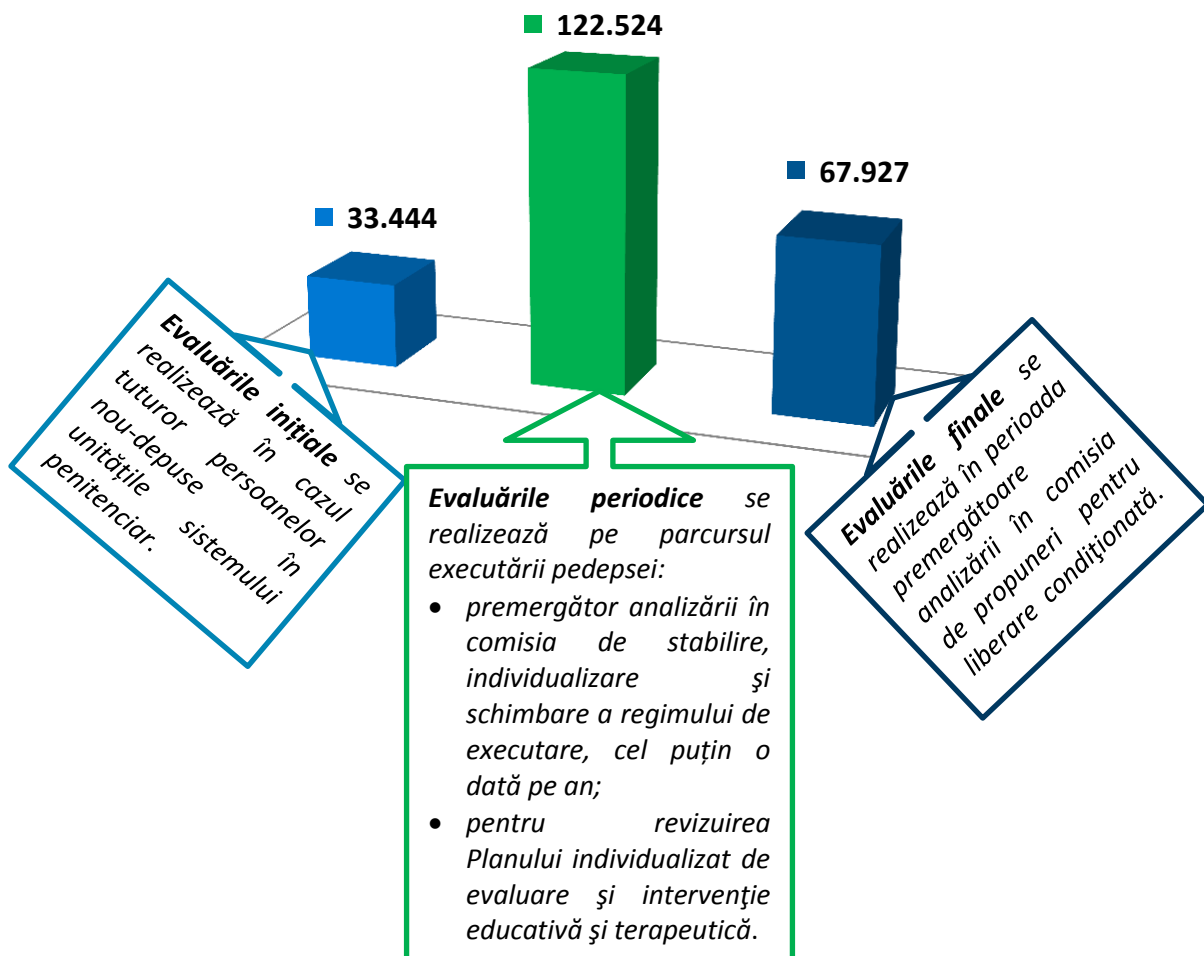
**EDUCAȚIE, ASISTENȚĂ PSIHOLAGICĂ ȘI
ASISTENȚĂ SOCIALĂ
ADAPTATE NEVOILOR DEȚINUȚILOR,
ÎN VEDEREA CREȘTERII ȘANSELOR
DE REINTEGRARE SOCIALĂ**

Acordarea serviciilor sociale

Unitățile licențiate în vederea acordării de servicii sociale, în anul 2017



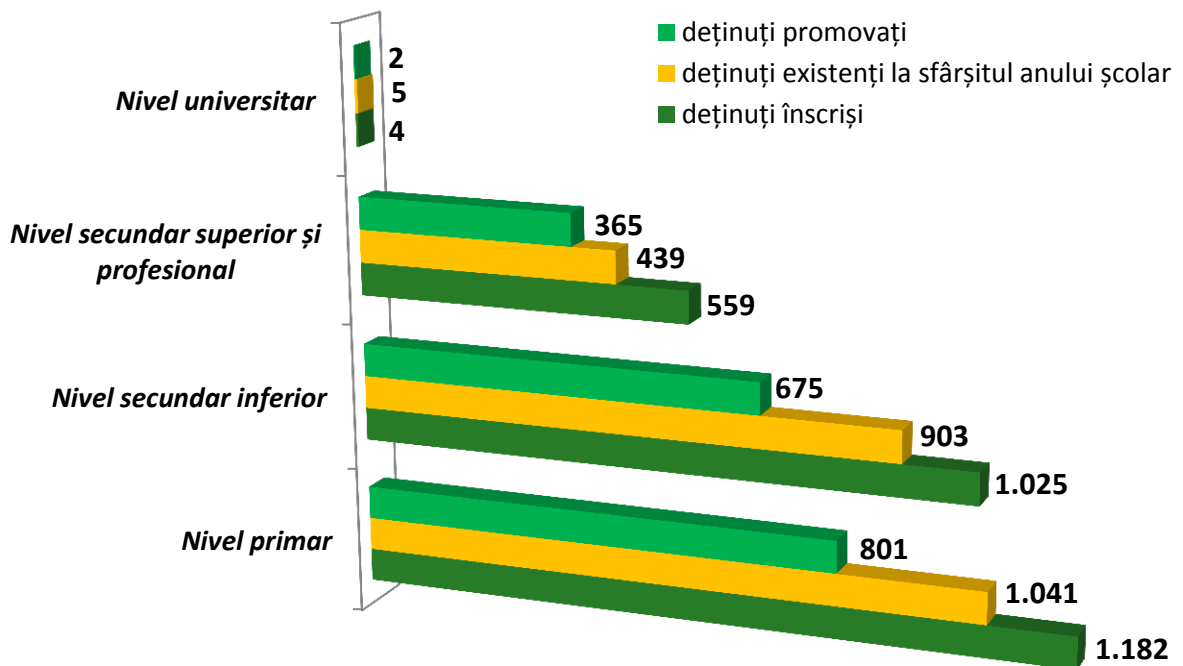
Cunoașterea nevoilor de asistare recuperativă prin evaluările educative, psihologice și sociale, efectuate de către specialiști, în anul 2017



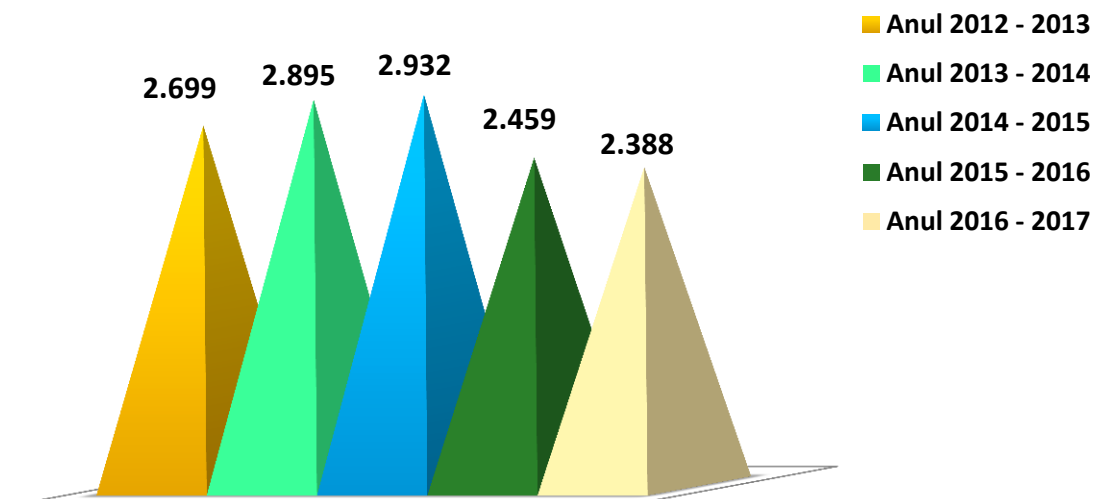
Includerea persoanelor custodiate în demersuri recuperative

În cursul anului 2017, 36.357 persoane private de libertate au participat la unul sau mai multe dintre demersurile de reintegrare socială derulate, corespunzător domeniilor educație, asistență psihologică și asistență socială.

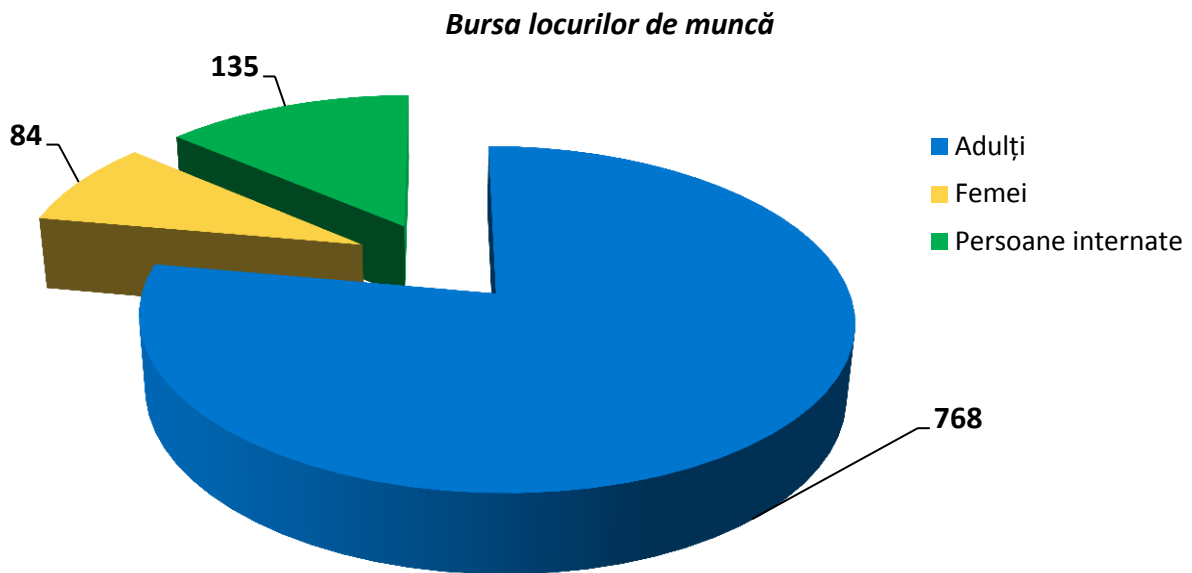
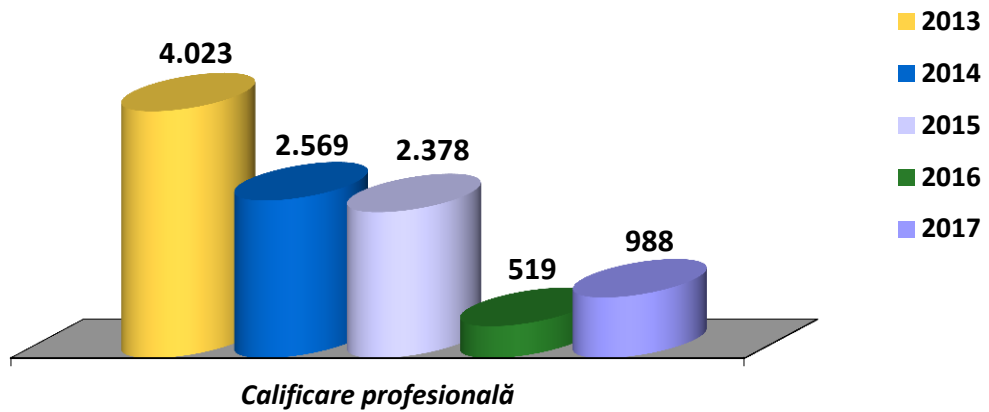
Situația comparativă privind participarea persoanelor custodiate* la programul de școlarizare, în anul școlar 2016-2017



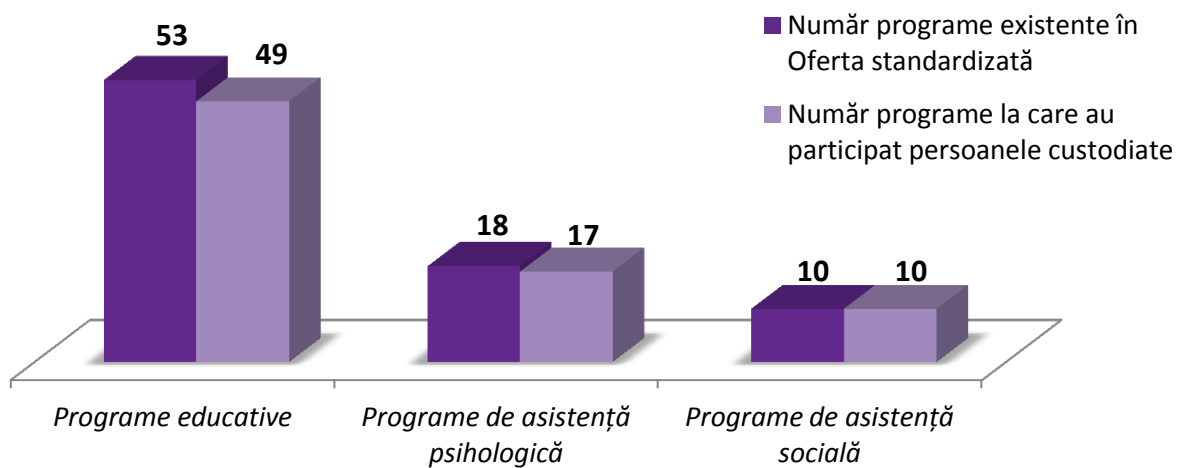
Situația comparativă privind participarea persoanelor custodiate* la programul de școlarizare, în perioada 2012-2017



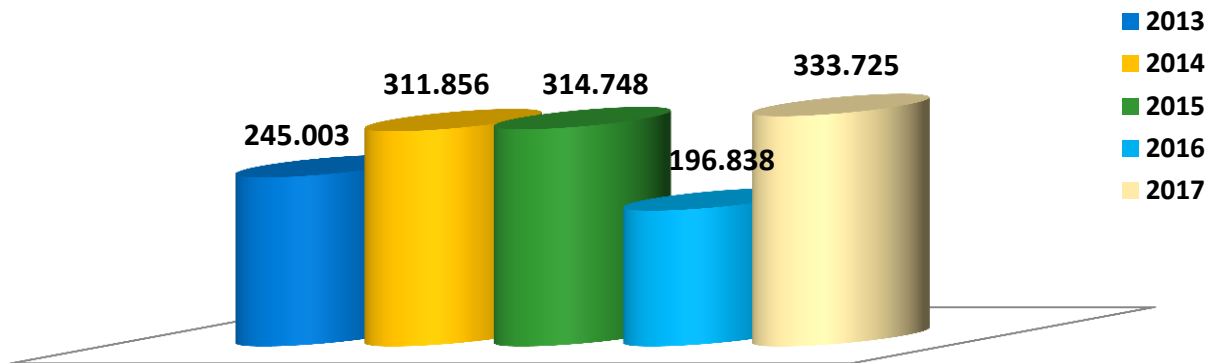
Evoluția participării persoanelor custodiate* la activități de formare profesională, în perioada 2013–2016



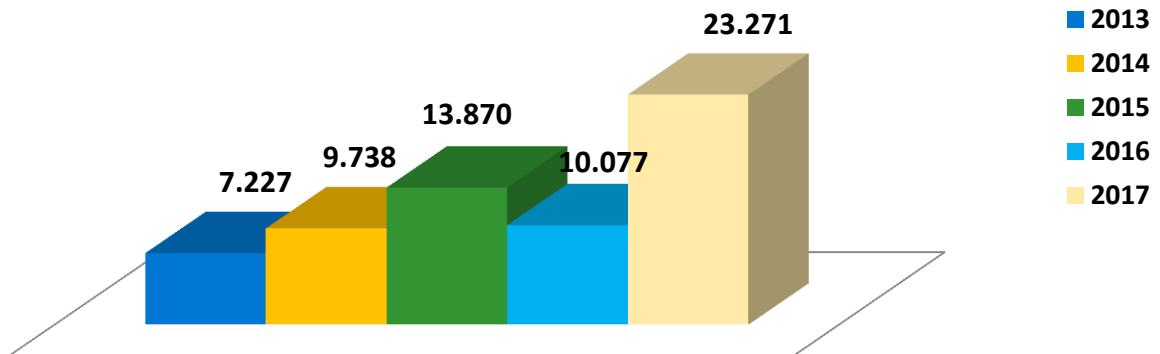
Implementarea programelor din Oferta standardizată a sistemului penitenciar, în anul 2017



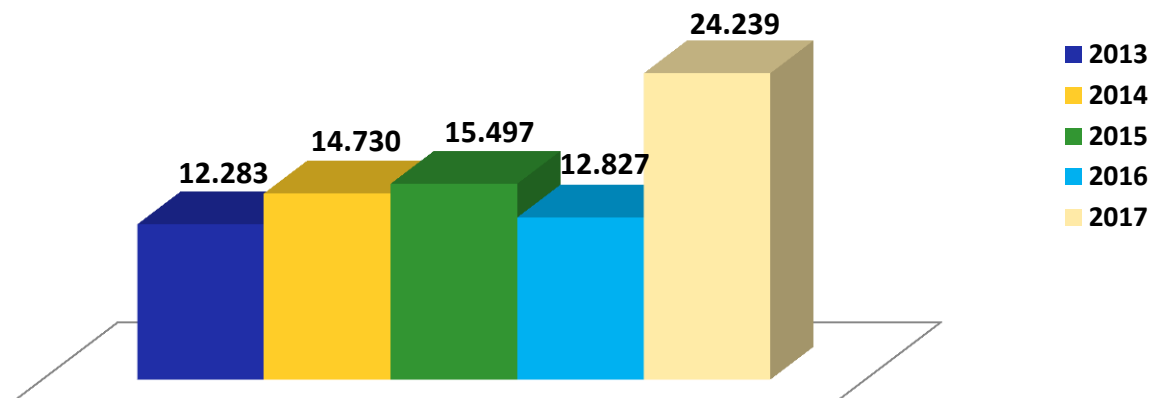
Participarea persoanelor custodiade* la programe și activități educative, în perioada 2013–2017



Participarea persoanelor custodiade* la programe și activități de asistență psihologică, în perioada 2013–2017



Participarea persoanelor custodiade* la programe și activități de asistență socială, în perioada 2013–2017

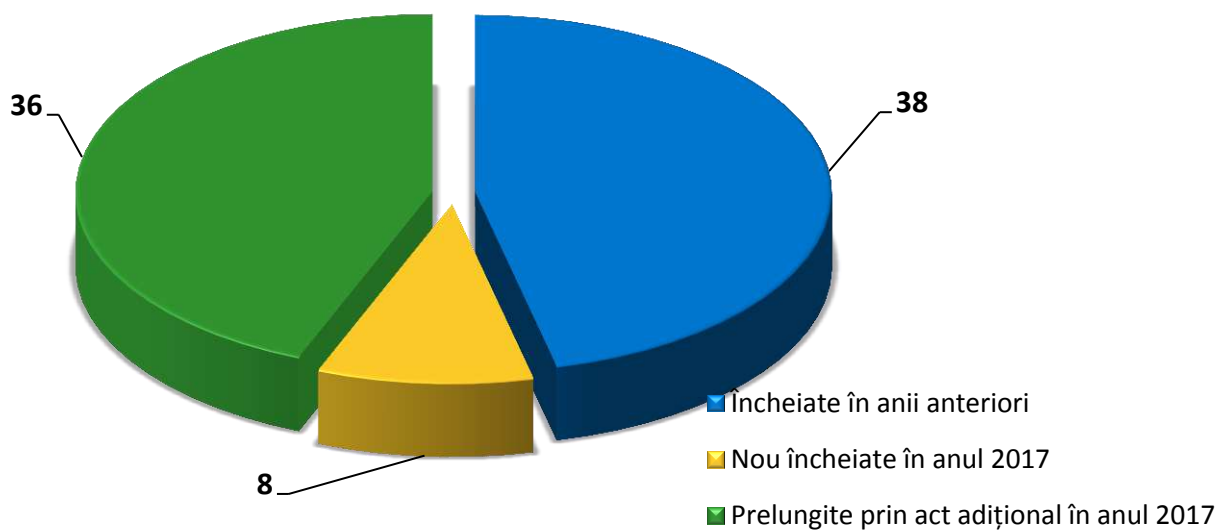


* În perioada executării pedepsei, persoanele custodiade, în cazul cărora au fost identificate nevoi de asistare educativă, psihologică sau socială, pot fi incluse în mai multe activități și programe care vizează compensarea acestora.



Datele privind participările la programe și activități educative, de asistență psihologică și asistență socială, respectiv evaluările educative, psihologice și sociale, aferente perioadei 01.01–31.12.2017, relevă o creștere semnificativă, fiind evidențiate demersurile în care au fost implicate atât persoanele private de libertate care se află, în acest moment, în executarea unei pedepse/măsuri privative de libertate, cât și persoanele liberate în decursul anului 2017.

Protocoale de colaborare



Strategia Națională de Reintegrare Socială a Persoanelor Private de Libertate, aprobată prin H.G. nr. 389/27.05.2015

Situația ședințelor derulate în cadrul Comisiei interministeriale pentru coordonarea și implementarea prevederilor Strategiei naționale de reintegrare socială a persoanelor private de libertate, 2015 – 2019, pe parcursul anului 2017

4 grupuri de lucru constituite și sesiunile de lucru desfășurate

7 ședințe ale Comisiei

3 hotărâri adoptate
 - Hotărârea nr. 2/14.07.2017, -
 Hotărârea nr. 3/30.08.2017,
 - Hotărârea nr. 4/21.12.2017.

3 sesiuni

Grupul de lucru responsabil cu implementarea Activității
 I.1.1. Proiectarea și dezvoltarea unui sistem de diagnoză a nevoilor de formare și perfecționare profesională a specialiștilor cu atribuții în domeniul reintegrării sociale a persoanelor private de libertate, în contextul acțiunii interinstituționale.

3 sesiuni

Grupul de lucru responsabil cu implementarea Activității
 I.3.2. Analiza actelor normative existente, în scopul identificării prevederilor necesare a fi modificate și/sau completate, a lacunelor legislative în domeniu și, după caz, în scopul asanării cadrului legislativ.

4 sesiuni

Grupul de lucru responsabil cu implementarea Activității
 I.4.2. Elaborarea, revizuirea și implementarea unor proceduri interinstituționale referitoare la implicarea și colaborarea instituțiilor și autorităților publice centrale și locale în procesul de reintegrare socială.

2 sesiuni

Grupul de lucru responsabil cu implementarea Activității
 III.1.1. Inventarierea nevoilor de extindere a colaborărilor de către instituțiile și autoritățile publice implicate în procesul de reintegrare socială.

**Strategia Națională de Reintegrare Socială a Persoanelor Private de Libertate,
aprobată prin H.G. nr. 389/27.05.2015**

Indicatori

1 raport

adoptat prin
Hotărâre a Comisiei
interministeriale -
**Raport de studiu
privind
Activitatea III.1.1.**

**Sistemul de diagnoză a
nevoilor de formare și
perfecționare profesională** –
rezultat Activității
I.1.1. Proiectarea și
dezvoltarea unui sistem de
diagnoză a nevoilor de
formare și perfecționare
profesională a specialiștilor
cu atribuții în domeniul
reintegrării sociale a
persoanelor private de
libertate, în contextul acțiunii
interinstituționale.

**Raport de analiză și inventar
de propuneri de modificare
sau completare a cadrului
legislativ** – rezultat al
Activității I.3.2. Analiza
actelor normative existente,
în scopul identificării
prevederilor necesar a fi
modificate și/sau
completate, a lacunelor
legislative în domeniu și,
după caz, în scopul asanării
cadrului legislativ.

**Raport de studiu
privind
Activitatea III.1.1** –
rezultat al Activității
III.1.1. Inventarierea nevoilor
de extindere a colaborărilor
de către instituțiile și
autoritățile publice implicate
în procesul de reintegrare
socială.

14 activități realizate

**19 activități interinstituționale
realizate parțial,
contribuția ANP fiind integrală.**

În cadrul ședinței de Guvern din data de **8 februarie 2018**, a fost prezentat **Raportul anual de monitorizare** privind stadiul de realizare a obiectivelor stabilite în *Strategie*, document ce a evidențiat activitățile derulate cu aportul tuturor

instituțiilor responsabile, corespunzător perioadei scurse de la adoptarea prin hotărâre de guvern, până în prezent, rezultând un grad estimat de implementare de 47% (pentru toate cele 7 instituții responsabile).

Obiectivul strategic

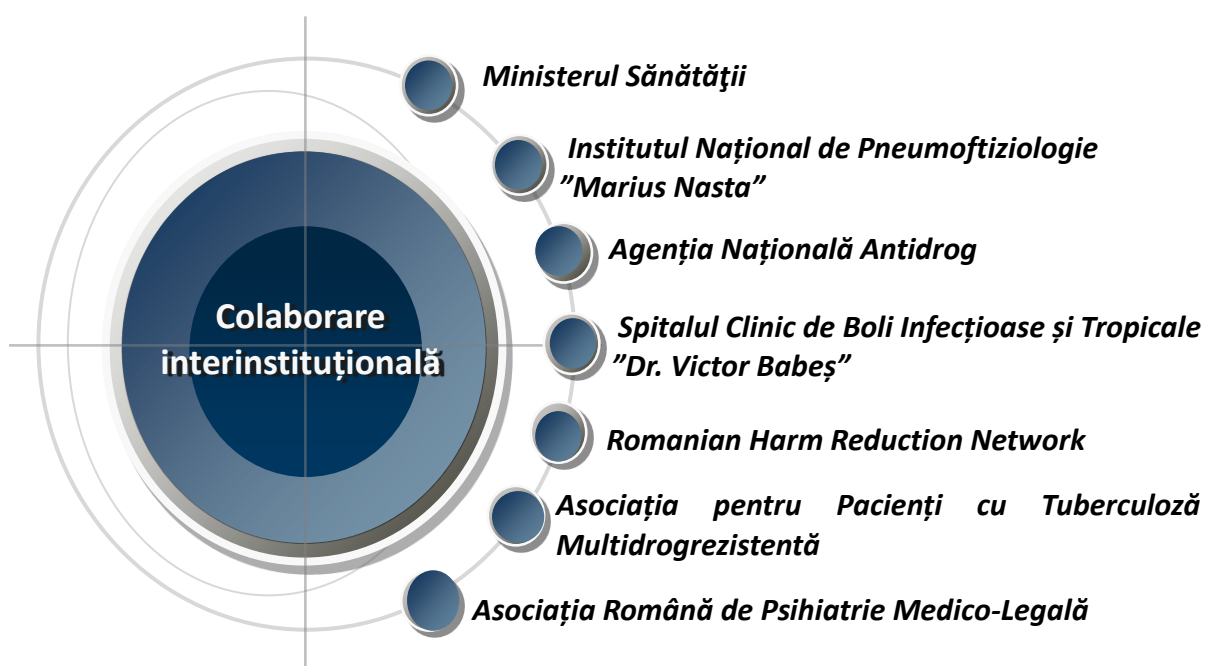
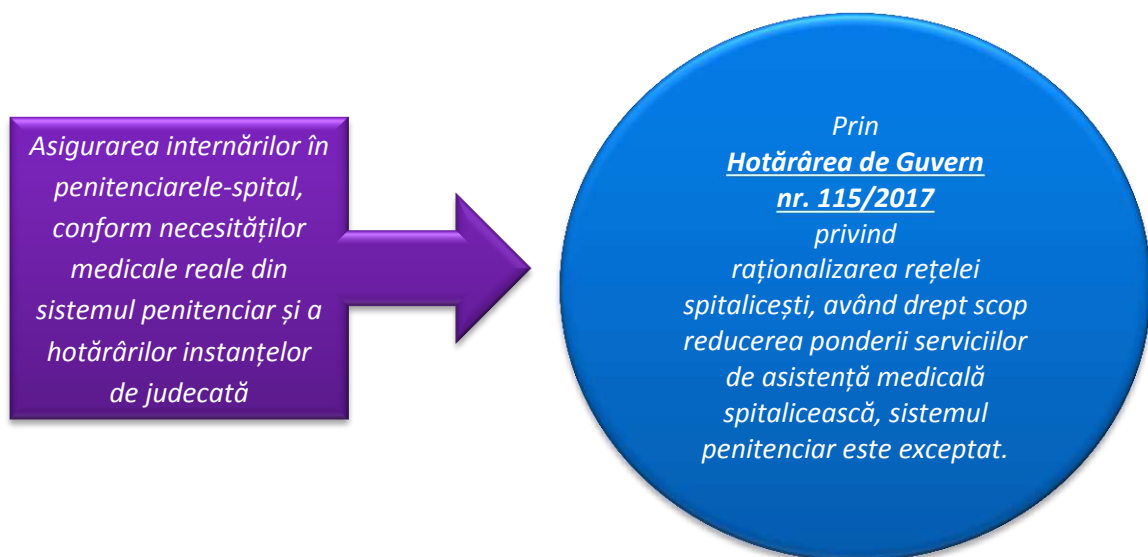
**ASIGURAREA
ASISTENȚEI MEDICALE DE CALITATE,
PROTEJAREA ȘI PROMOVAREA SĂNĂȚĂȚII,
PRECUM ȘI PREVENIREA ÎMBOLNĂVIRILOR**

Asistență medicală

Pentru asigurarea unui act medical de calitate, în anul 2017, Administrația Națională a Penitenciarelor a vizat:

- asigurarea resurselor umane și materiale necesare desfășurării activității medicale;
- dezvoltarea programelor de prevenire a îmbolnăvirilor, de educație igienico-sanitară, precum și de promovare a sănătății, atât în rândul deținuților, cât și al personalului;
- colaborarea eficientă cu sistemul sanitar public.

Implementarea activităților de ocrotire a sănătății, a integrității fizice și de menținere a normelor epidemiologice și igienico-sanitare, în anul 2017



**Servicii medicale acordate persoanelor private de libertate
în unitățile penitenciare (medicină primară)**

Servicii medicale	
Consultații medicină generală	708.877
Consultații medicină dentară	47.421
Tratamente injectabile și intervenții de mică chirurgie	323.833
Examene de specialitate	29.299
Investigații paraclinice	23.832
Internări în infirmerie	2.667
Internări în spitale din rețeaua publică	534
Bolnavi cronici la 31.12.2017	7.839

Numărul mediu de consultații acordate în anul 2017, de medicii de familie din unitățile penitenciare (56 medici de familie/medicină generală), este de 61 consultații/zi, raportate la 229 de zile lucrătoare.

În anul 2017, corespunzător unui efectiv rulat de **38.727 persoane** aflate în custodia

sistemului penitenciar, s-au înregistrat **91 decese**, cu **7 cazuri mai puțin decât în anul precedent**.



9 decese prin suicid

- 8 - prin spânzurare
- 1 - autoagresiune



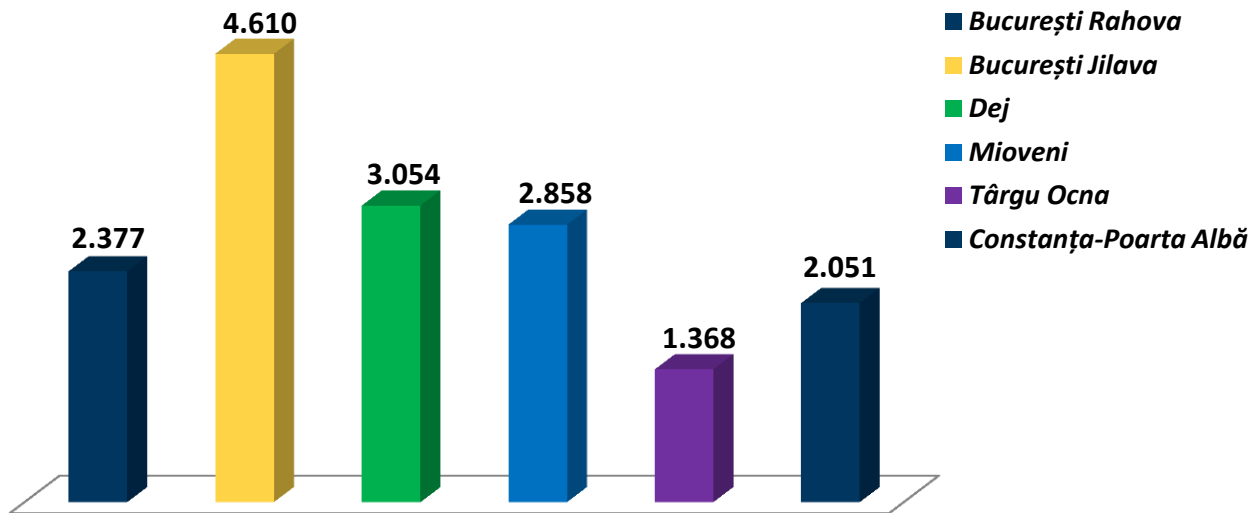
82 decese din cauze medicale

- 31 - boli cardiovasculare
- 22 - boli neoplazice
- 9 - infecții HIV/SIDA
- 7 boli neurologice
- 7 - boli respiratorii
- 3 - boli digestive
- 3 - altele

Față de anul precedent, s-a înregistrat o creștere a mortalității, prin boli cardiovasculare, acestea devenind principala cauză de deces a persoanelor custodiate în sistemul penitenciar.

A scăzut numărul deceselor survenite ca urmare a bolilor neoplazice și neurologice și a crescut cel al deceselor cauzate de infecția HIV/SIDA.

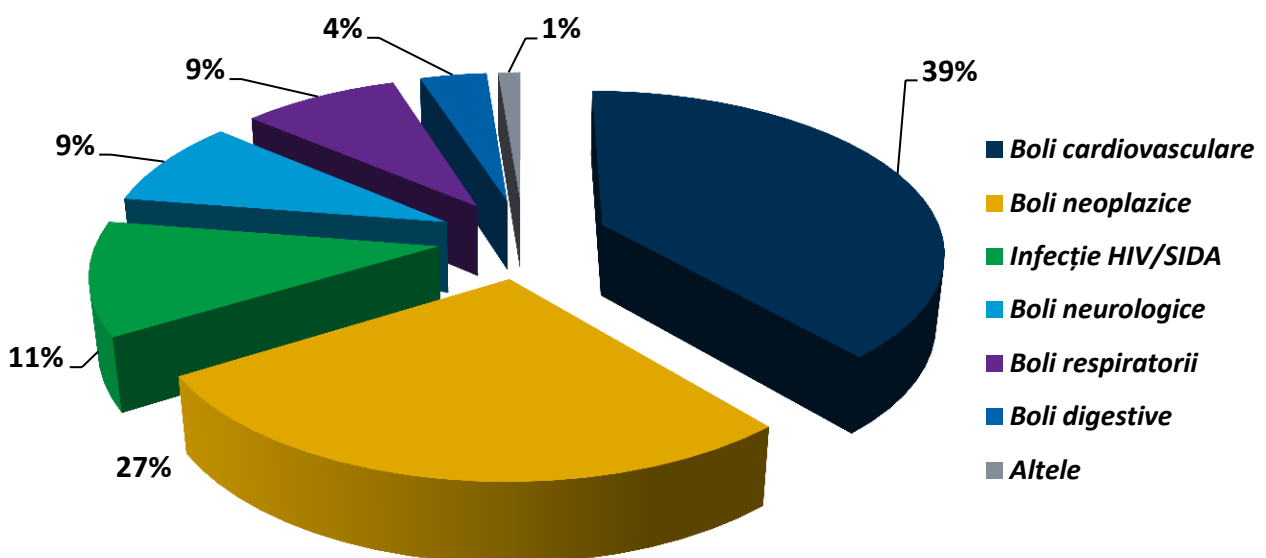
Dinamica pacienților tratați în penitenciare-spital, în anul 2017



Distribuția deceselor, în funcție de locul unde s-a produs decesul, în perioada 2013-2017

	2013	2014	2015	2016	2017
în penitenciar	35,29%	26,23%	28,32%	19,39%	27,47%
în penitenciar-spital	47,06%	44,67%	46,02%	43,88%	38,46%
în spitale din sistemul sanitar public	17,65%	29,10%	25,66%	36,73%	32,97%
transport auto					1,10%

Distribuția deceselor din cauze medicale, în anul 2017

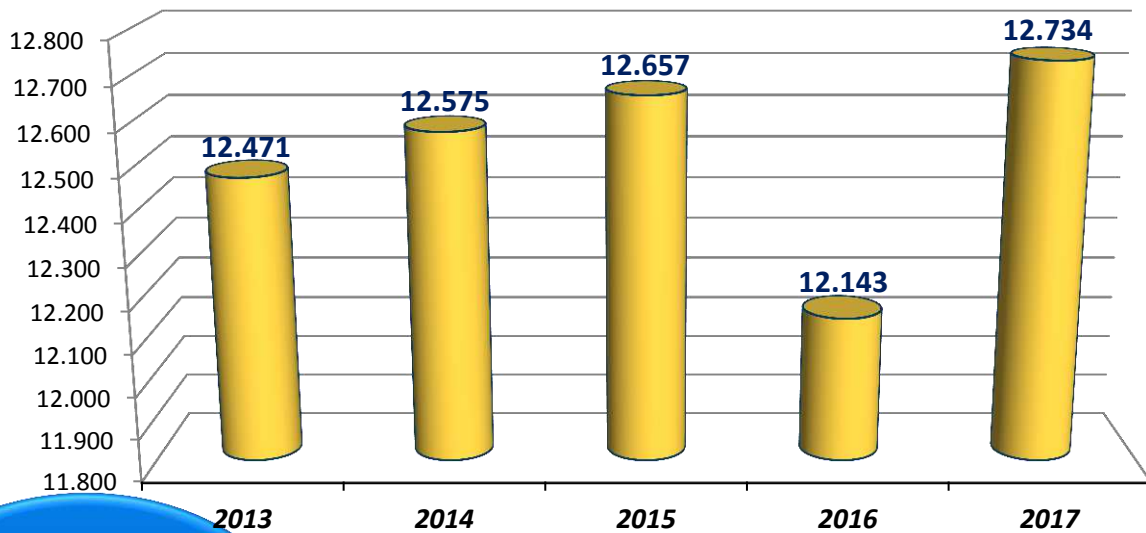


Obiectivul strategic

**CREȘTEREA PERFORMANȚEI
MANAGEMENTULUI INSTITUȚIONAL**

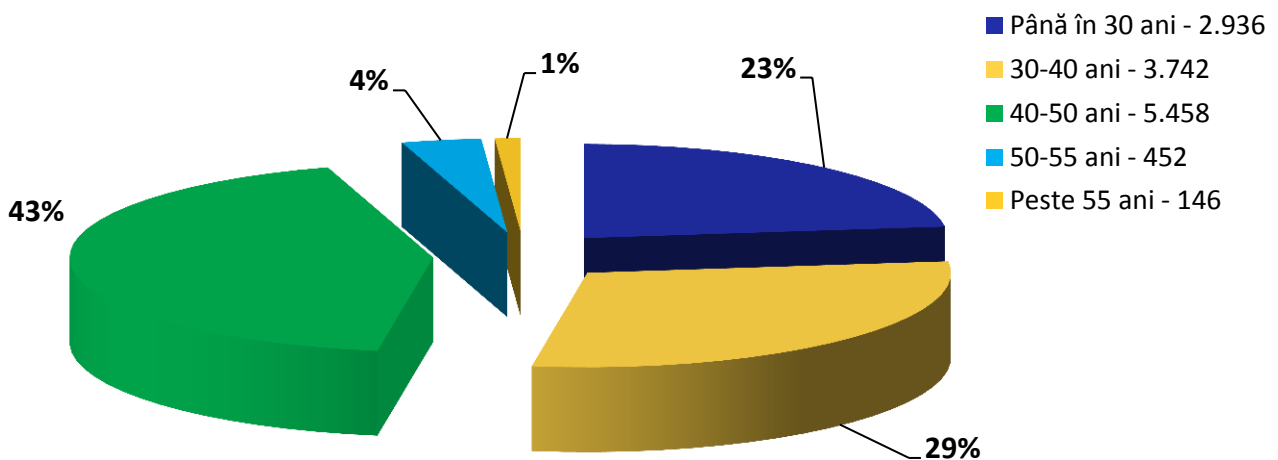
Resurse umane

Evoluția numărului de angajați din sistemul penitenciar, în perioada 2013-2017

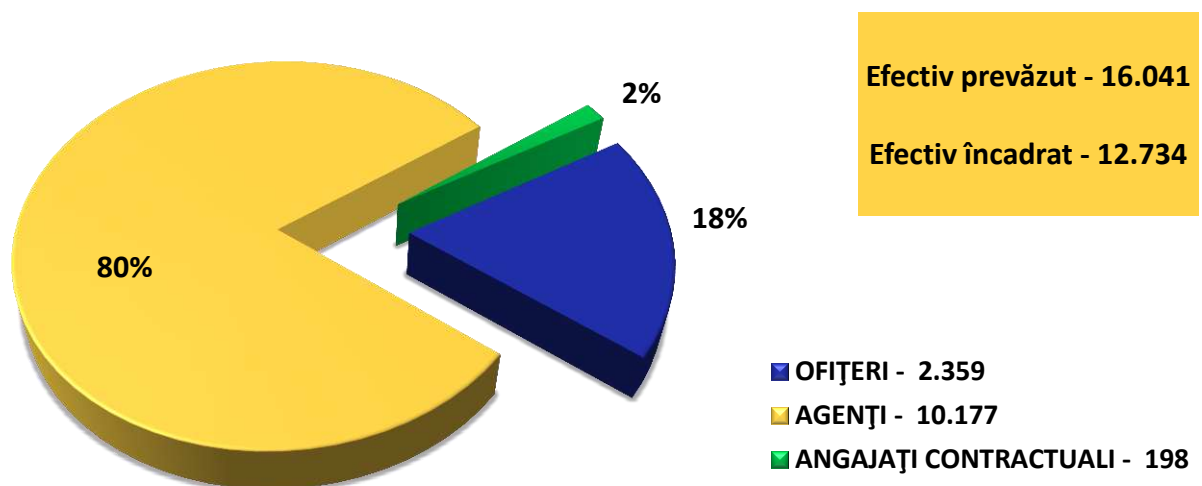


Vârsta medie a personalului sistemului administrației penitenciare este de 38,5 ani.

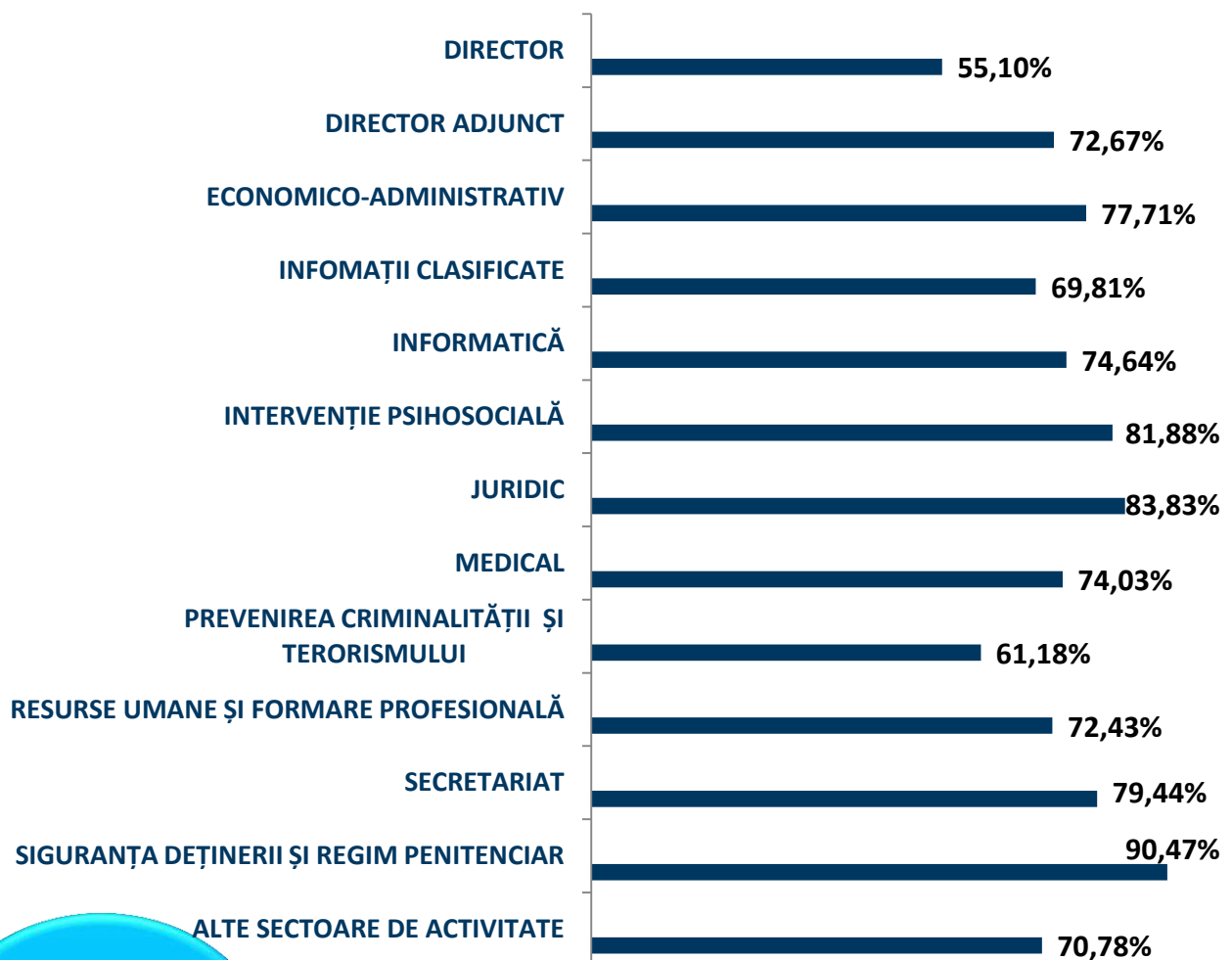
Structura personalului după vârstă, la data de 31.12.2017



Structura personalului din sistemul administrației penitenciare, la data de 31.12.2017

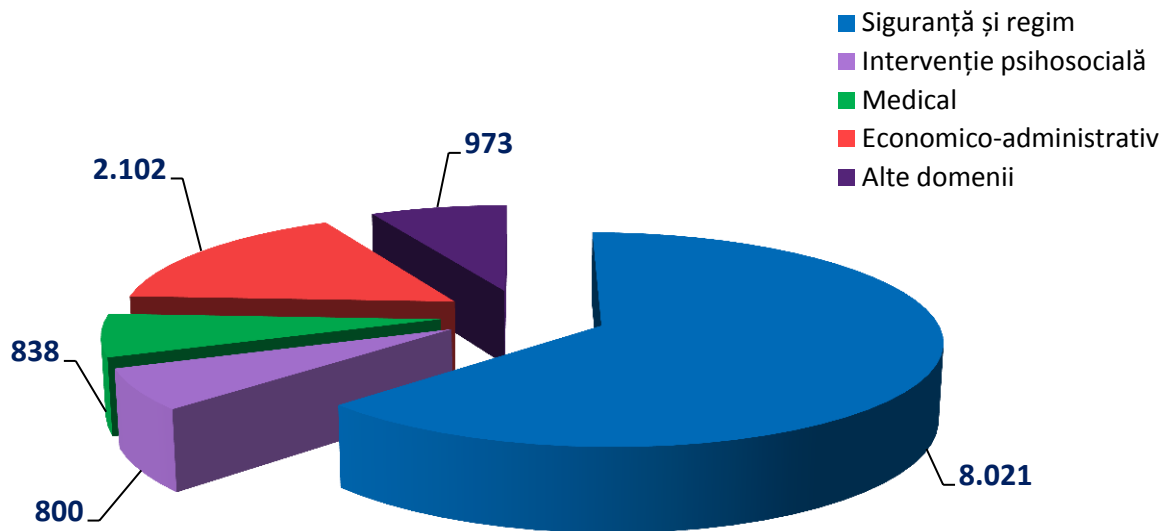


Gradul de încadrare al sectoarelor de activitate, la data de 31.12.2017

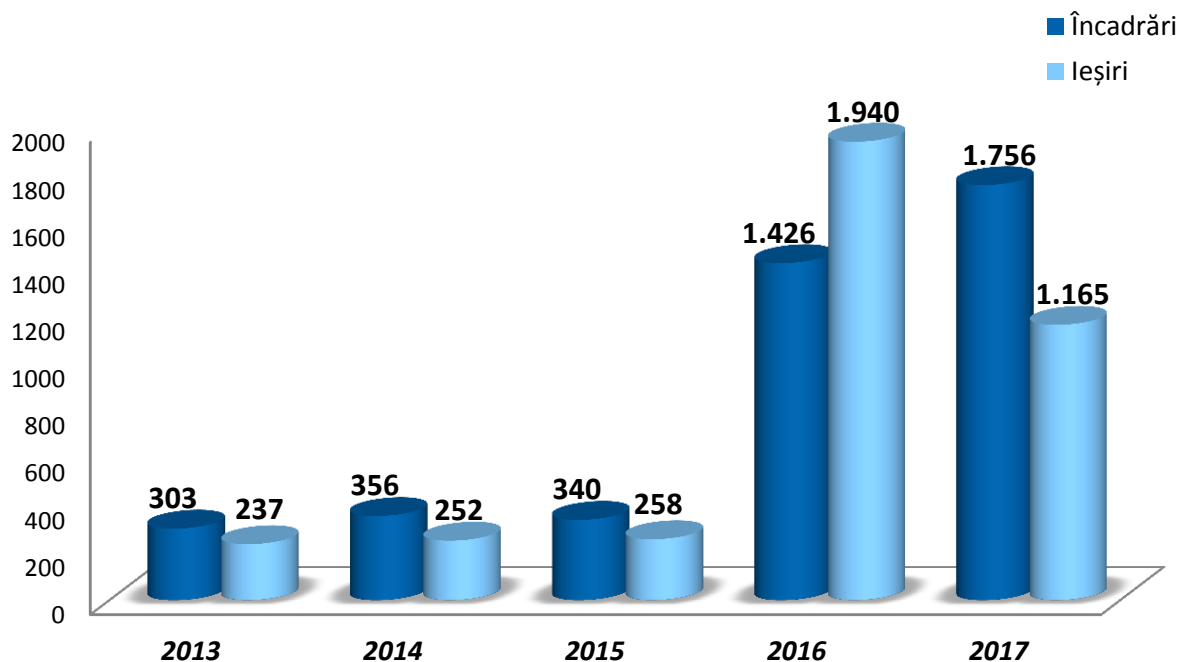


Procentul de încadrare total:
79,38%.

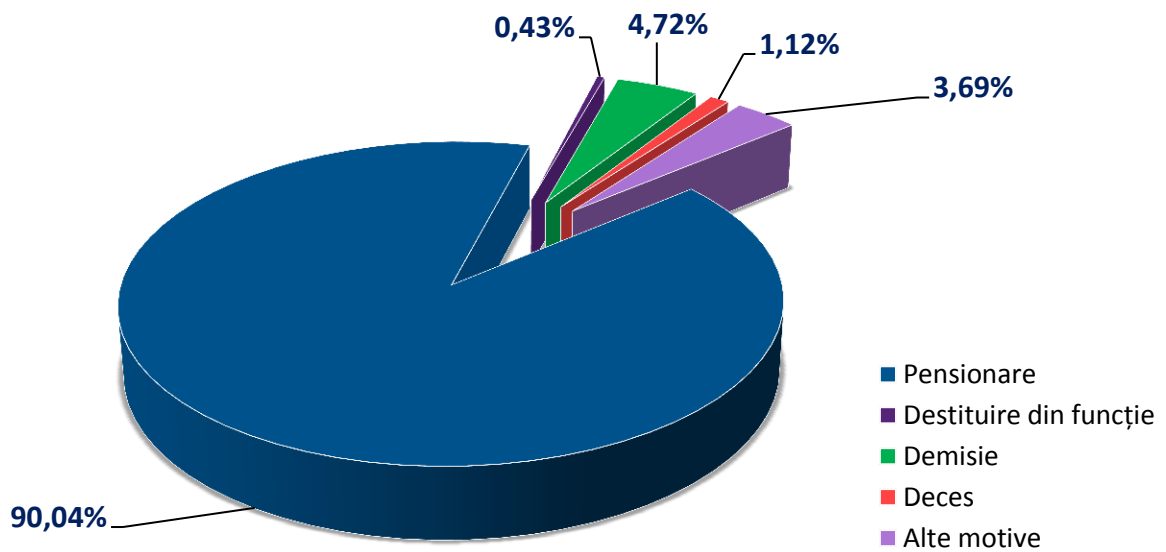
Structura personalului pe sectoare de activitate, la data de 31.12.2017



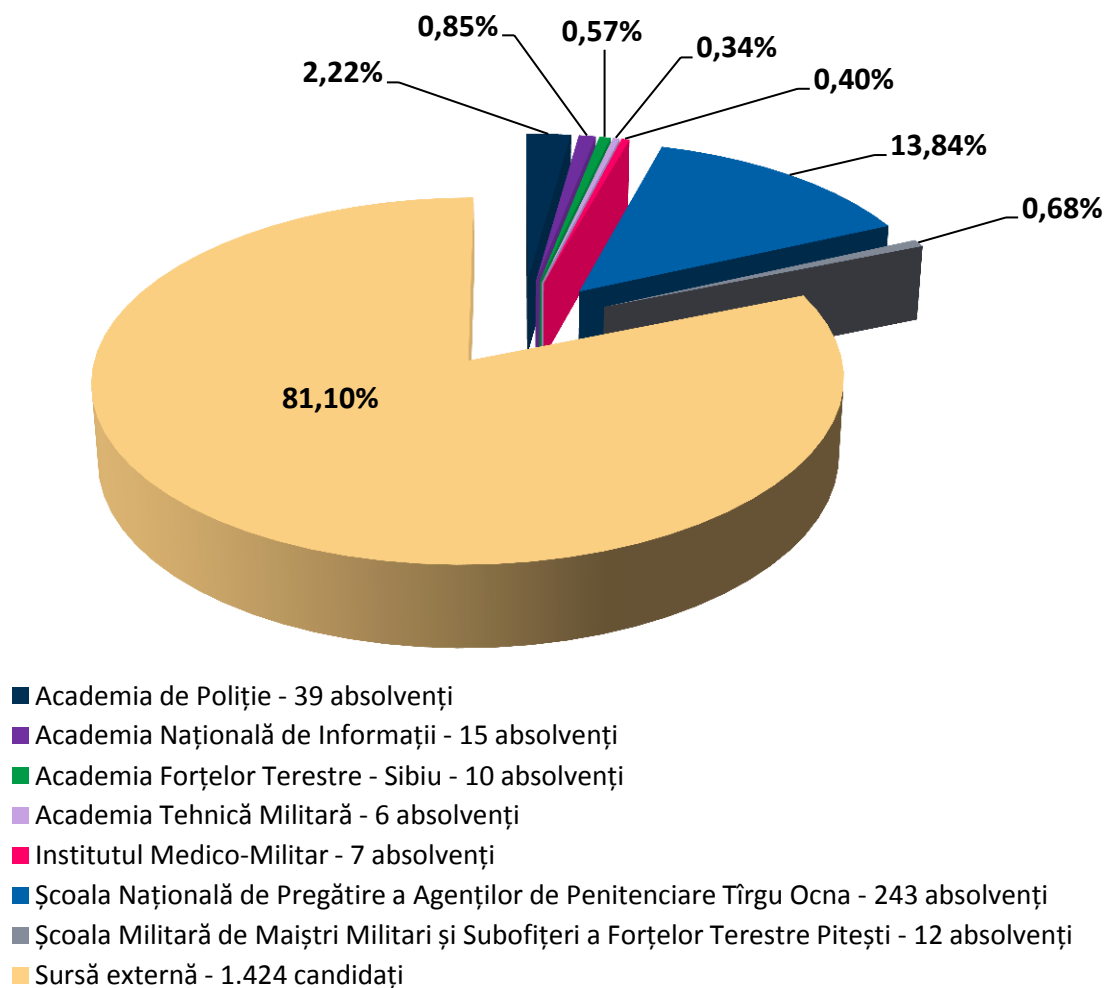
Numărul încadrărilor raportat la numărul ieșirilor de personal, în perioada 2013-2017



Motivele ieșirilor din sistemul penitenciar, în anul 2017



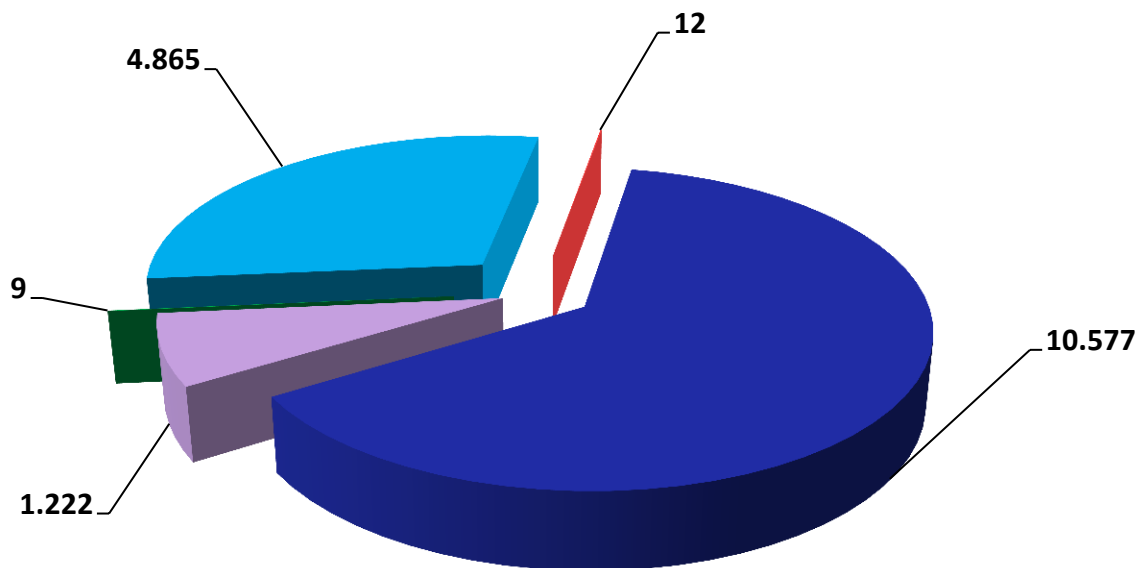
Intrări în sistemul penitenciar, în anul 2017



- Academia de Poliție - 39 absolvenți
- Academia Națională de Informații - 15 absolvenți
- Academia Forțelor Terestre - Sibiu - 10 absolvenți
- Academia Tehnică Militară - 6 absolvenți
- Institutul Medico-Militar - 7 absolvenți
- Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Tîrgu Ocna - 243 absolvenți
- Școala Militară de Maiștri Militari și Subofițeri a Forțelor Terestre Pitești - 12 absolvenți
- Sursă externă - 1.424 candidați

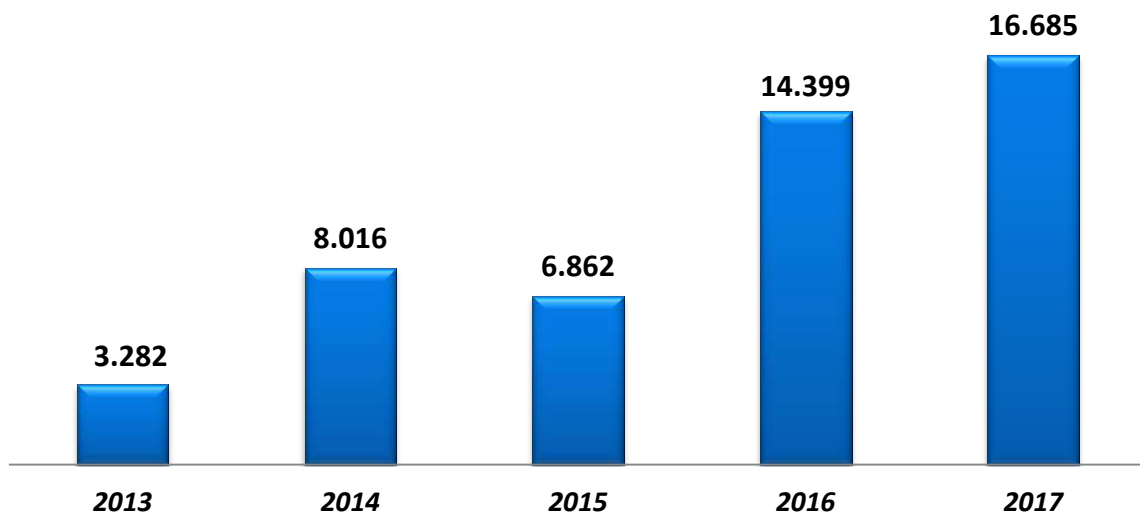
Psihologia personalului

Tipurile de evaluări psihologice realizate, în anul 2017



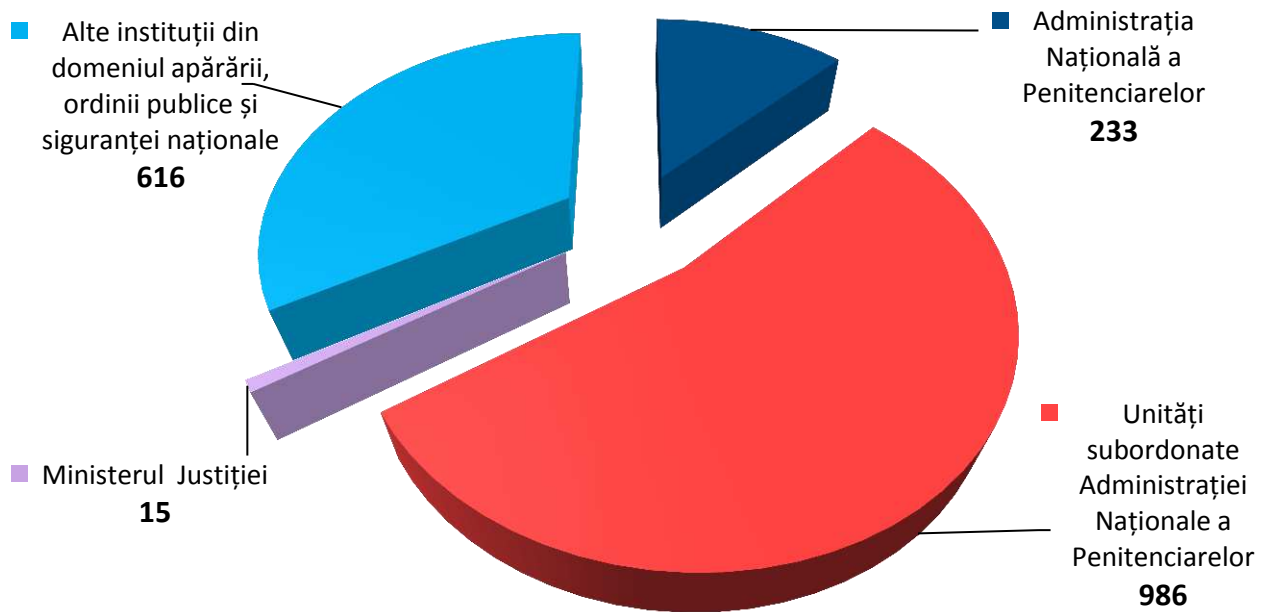
- Selecție candidați, în vederea participării la concursuri din sursă externă (inclusiv candidații pentru instituțiile de învățământ, care pregătesc personal de penitenciare)
- Selecție candidați, în vederea ocupării posturilor de execuție din sursă internă
- Evaluări la sesizări
- Evaluări și reevaluări periodice
- Evaluări pentru Ministerul Justiției

Numărul evaluărilor psihologice realizate, în perioada 2013-2017

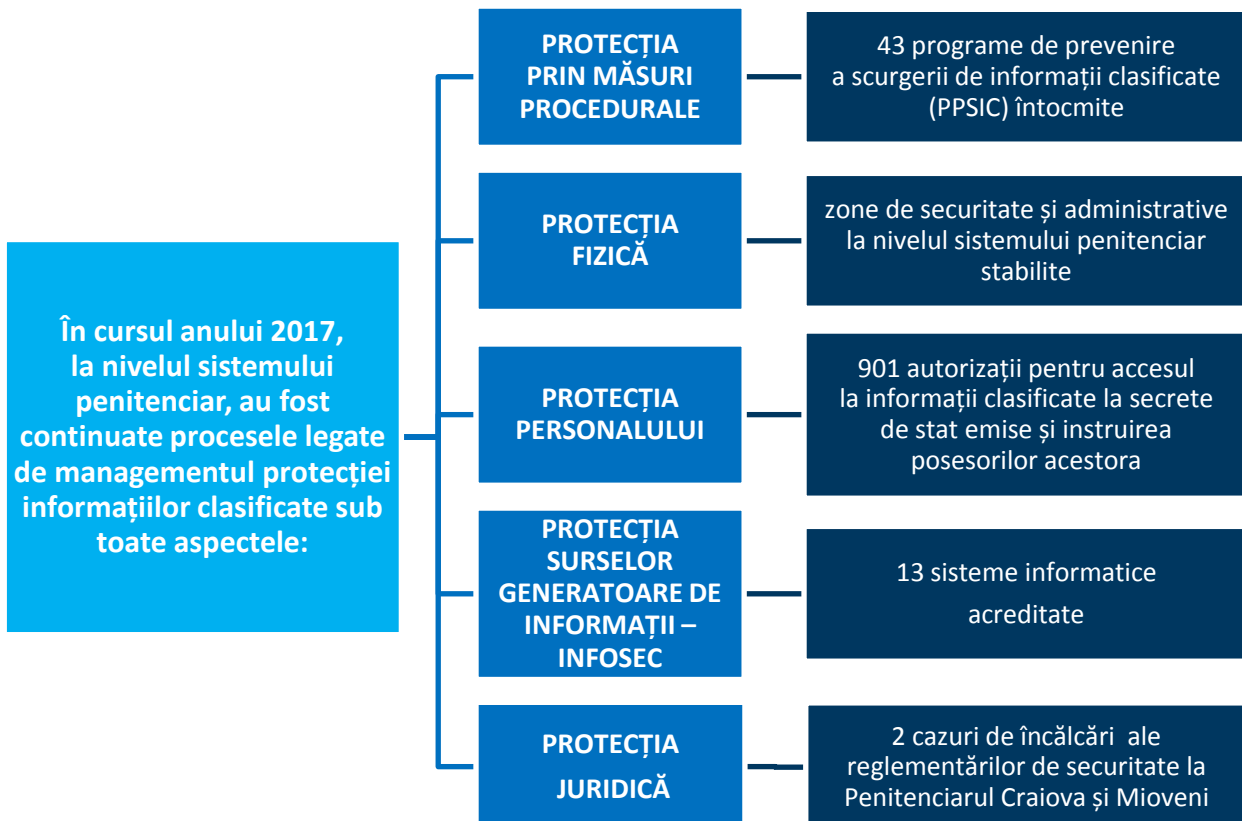


Prevenirea criminalității și terorismului

Numărul produselor informaționale valorificate, în anul 2017

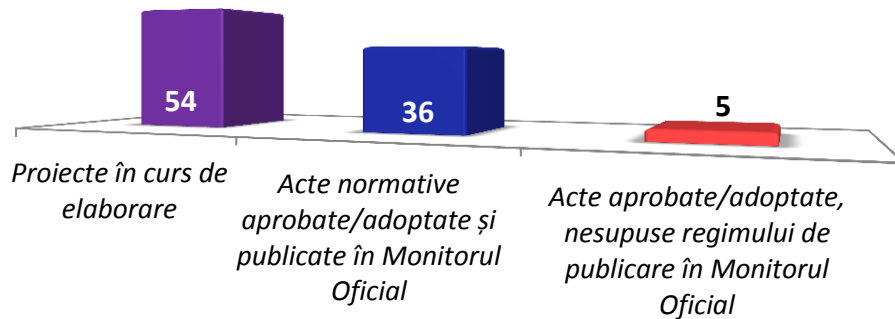


Managementul protecției informațiilor clasificate

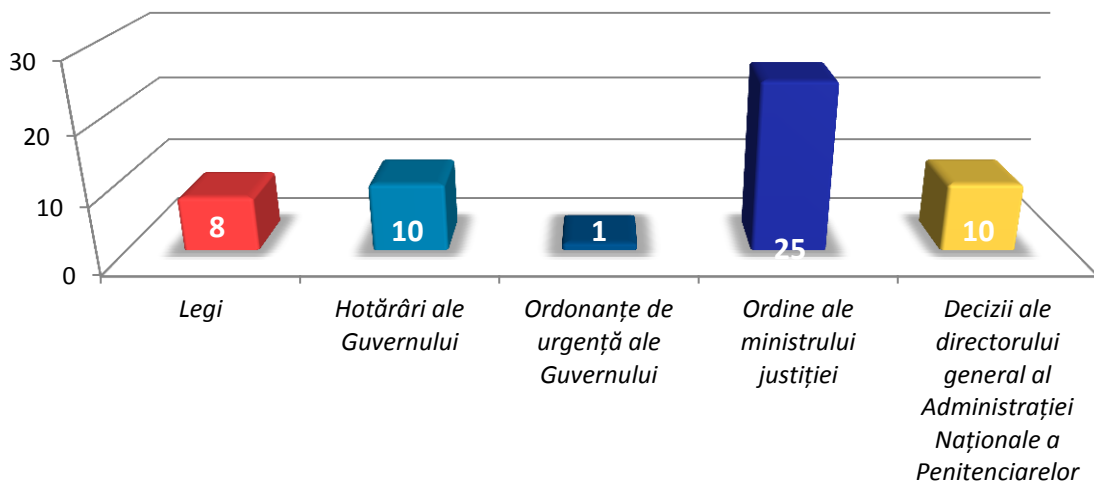


Elaborare acte normative

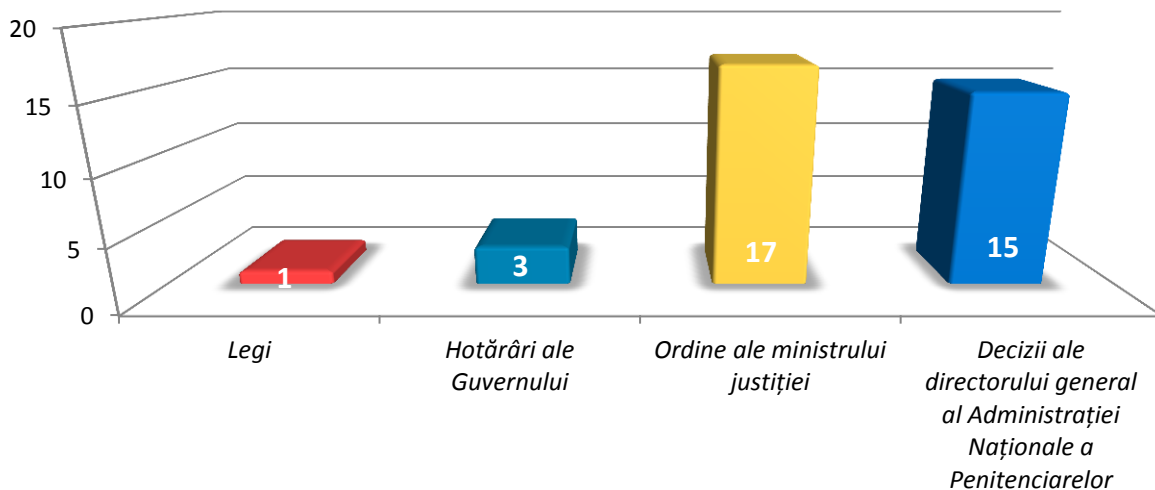
Situația proiectelor de acte normative în curs de elaborare și a actelor normative adoptate/aprobate, în anul 2017



Situația proiectelor aflate în diferite stadii de elaborare, în anul 2017



Categoriile de acte normative adoptate/aprobate și publicate în Monitorul Oficial al României, în anul 2017



Audit public intern

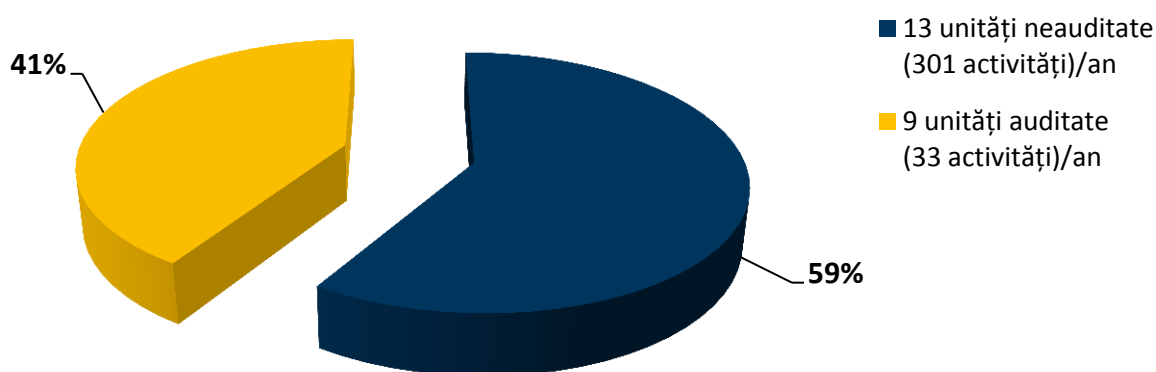
În perioada 01.01-31.12.2017 au fost auditate:

- 9 unități subordonate ANP: 8 misiuni de audit intern, conform Planului de audit public intern pentru anul 2017 aprobat de directorul general al ANP și o misiune de audit ad-hoc dispusă de directorul general al ANP;
- 33 activități desfășurate în unitățile auditate.

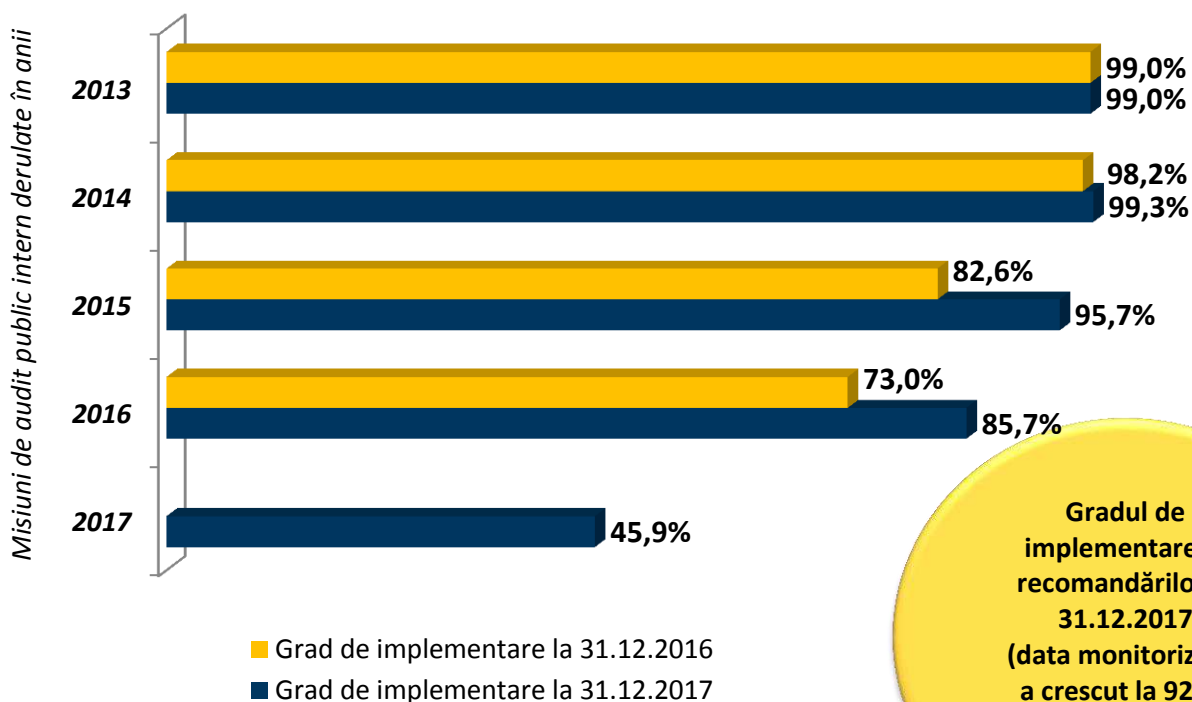
Grad de auditare din anul 2017:

- 41%, respectiv au fost auditate 9 unități din cele 22 unități/structuri care trebuiau auditate în anul 2017;
- 10%, respectiv au fost auditate 33 de activități din cele 334 activități desfășurate în sistemul administrației penitenciare care trebuiau auditate în anul 2017.

Grad de auditare pe anul 2017



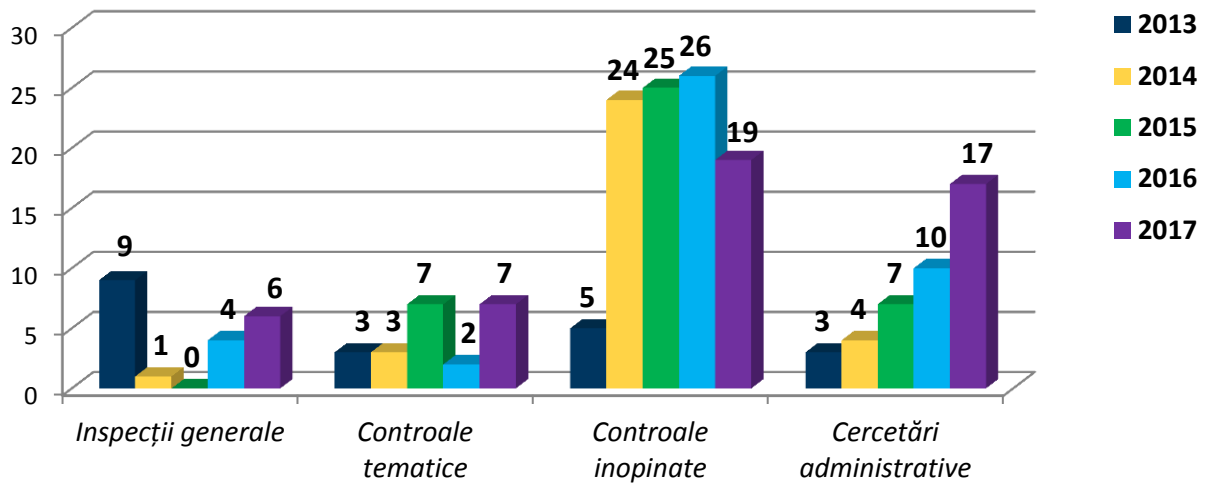
Gradul de implementare al recomandărilor formulate de Auditul public intern, în anul 2017 comparativ cu anul 2016



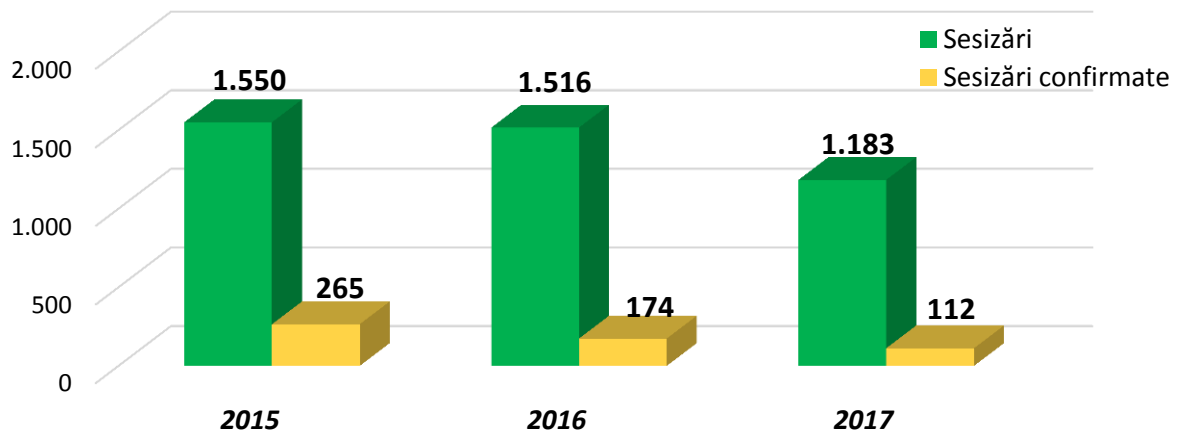
Gradul de implementare al recomandărilor la 31.12.2017 (data monitorizării) a crescut la 92,4% față de 88% în anul 2016.

Inspecție penitenciară

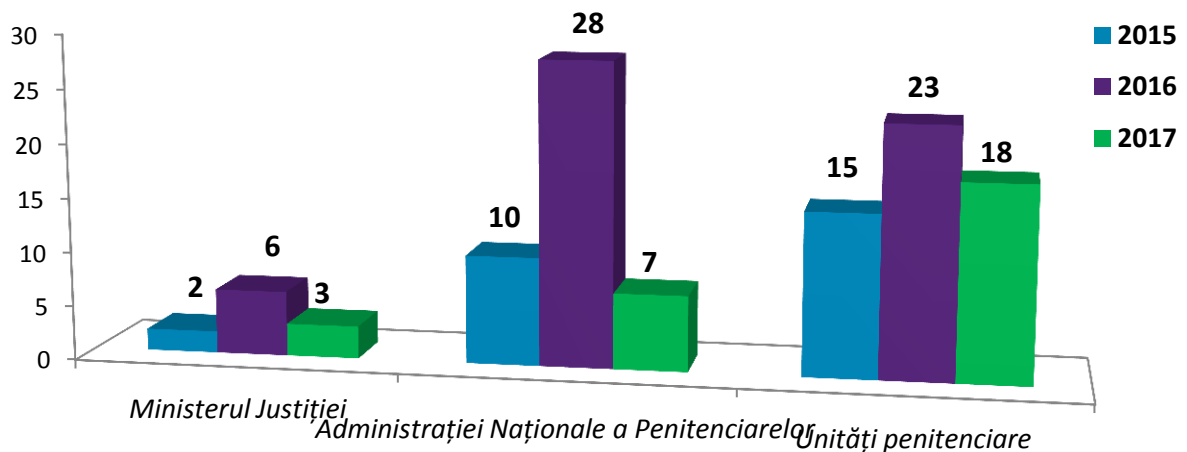
Situația inspecțiilor generale, a controalelor tematice, controalelor inopinate și a cercetărilor administrative, în perioada 2013-2017



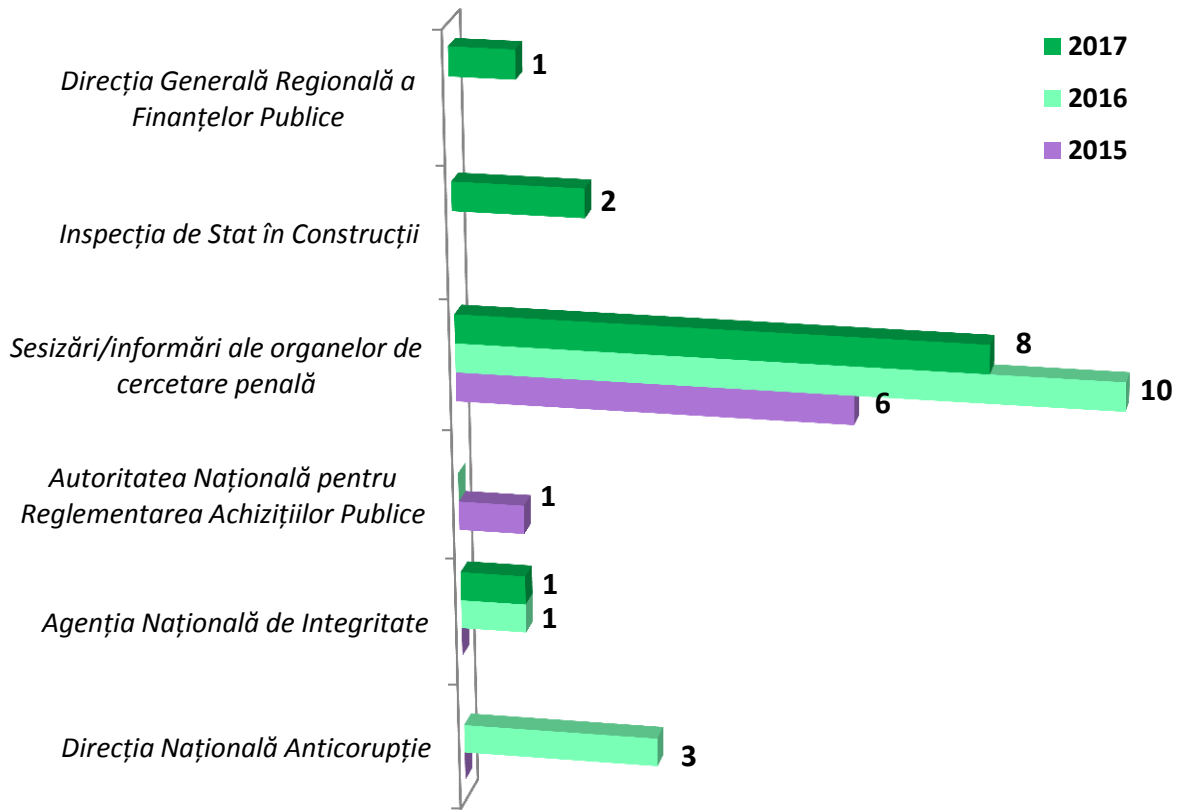
Numărul petițiilor/sesizărilor soluționate, în perioada 2015-2017



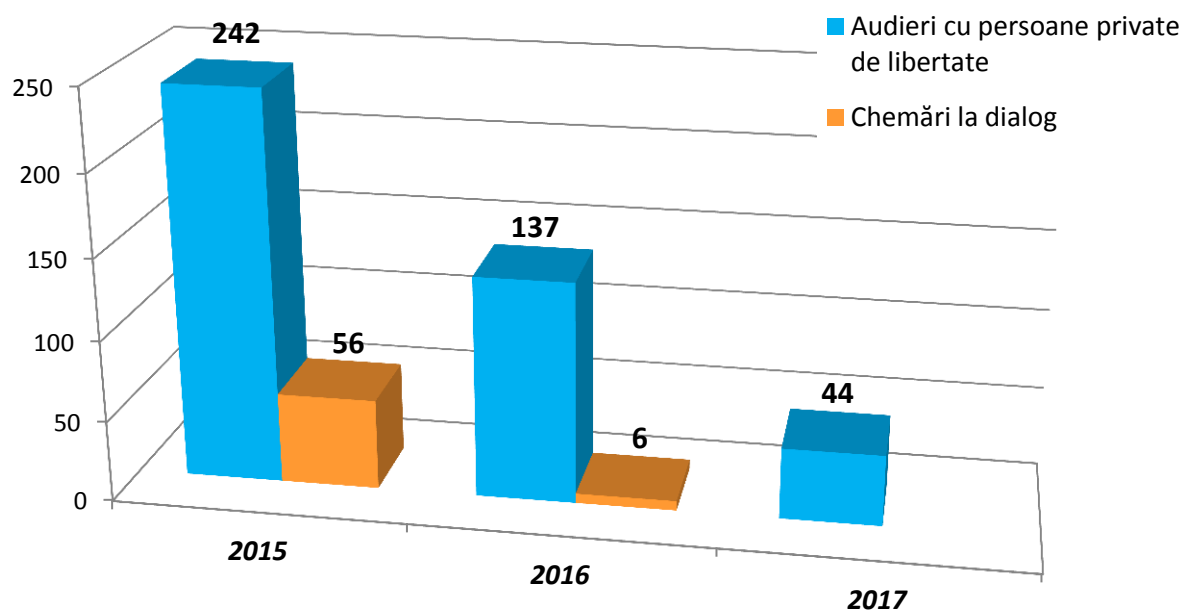
Numărul sesizărilor formulate de Administrația Națională a Penitenciarelor către Comisia de disciplină, în anul 2017



Numărul sesizărilor formulate de Administrația Națională a Penitenciarelor către instituții competente, în perioada 2015-2017

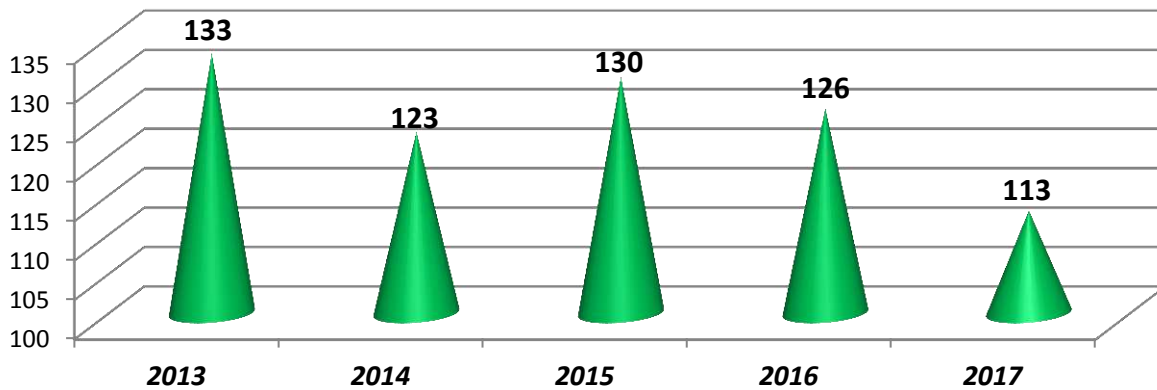


Audieri ale persoanelor private de libertate și chemări la dialog ale funcționarilor publici cu statut special prin sistemul de videoconferință, în perioada 2015-2017



Securitate și sănătate în muncă

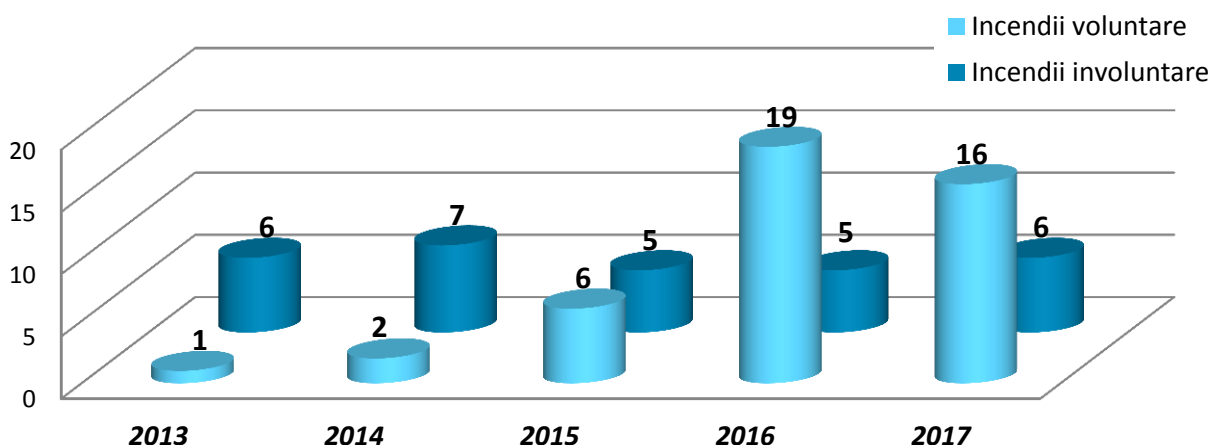
Numărul evenimentelor de muncă, în perioada 2013-2017



Un aspect pozitiv îl constituie reducerea numărului de evenimente de muncă, fapt datorat atât creșterii numărului de instruirii în domeniul securității și sănătății în muncă, al mediului, cât și colaborării cu instituțiile partenere.

Managementul situațiilor de urgență

Numărul incendiilor produse în perioada 2013-2017



Față de anul 2016, numărul incendiilor voluntare a fost mai redus, ca efect al instruirii personalului angajat și persoanelor custodiate, prin programe și exerciții aplicative, efectuate în comun cu: Inspectoratele pentru Situații de Urgență, Jandarmerie, Poliție, serviciile de ambulanță și filialele județene ale Societății Naționale de Cruce Roșie din România.

Cooperare internațională



Asociația Internațională a Penitenciarelor și Instituțiilor Corecționale



Asociația Europeană pentru Educație în Penitenciare



Rețeaua Europeană a Academiiilor de Formare a Personalului de Penitenciare



Organizația Europeană a Penitenciarelor și Serviciilor Corecționale

Administrația Națională a Penitenciarelor este reprezentată în board-ul mai multor rețele profesionale reprezentative la nivel internațional

24-26 martie,
Austria

• Comitetul Director al Asociației Europene pentru Educație în Penitenciare (EPEA)

18-23 iunie,
Norvegia

• Întâlnirea Anuală Generală și Conferința Internațională EuroPris
• Conferința Europeană a Directorilor Generali de Administrații Penitenciare și Probațiune (CDPPS-CoE)

28 iunie - 1 iulie,
Polonia

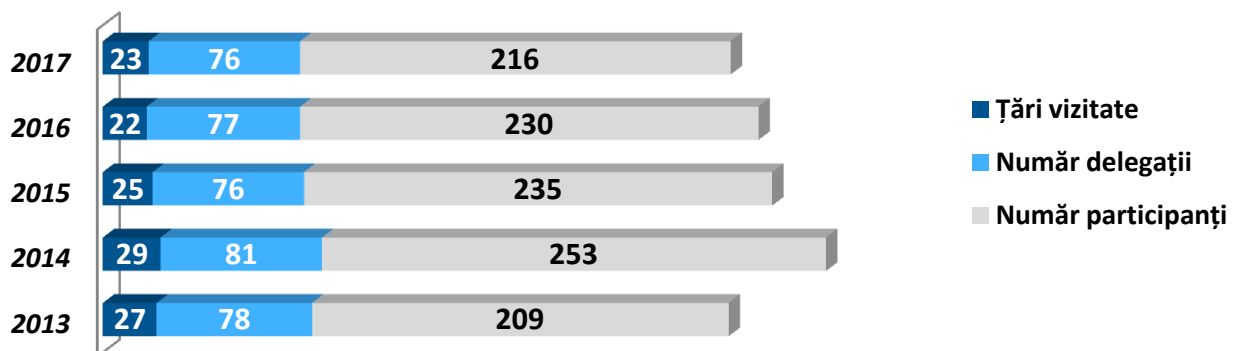
• Masa Rotundă a Directorilor de Administrații Penitenciare din Europa Centrală (MECR)

19-22 septembrie,
Elveția

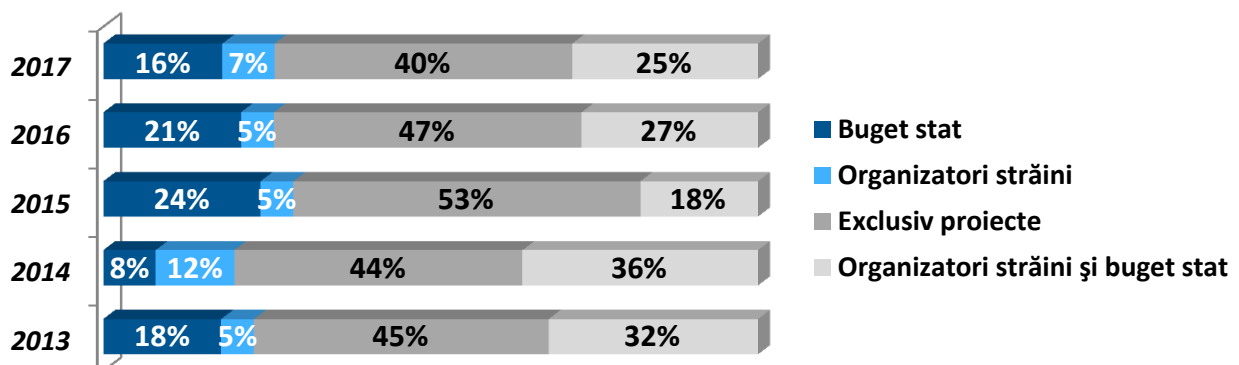
• Conferința Rețelei Europene a Academiiilor de Formare a Personalului de Penitenciare (EPTAN)

22-27 octombrie,
Marea Britanie

• Asociația Internațională a Instituțiilor Corecționale și Penitenciare (ICPA)



Surse de finanțare deplasări externe



Mecanismul Financiar Norvegian 2014–2021: proiecte în curs de accesare



Delegație norvegiană în vizită la viitorul partener Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Tîrgu Ocna



Prezentarea comună a reprezentanților sistemului corecțional norvegian, ANP și DNP Londra, 25 octombrie 2017, Conferința ICPA



Grupuri de lucru pentru elaborarea aplicațiilor de proiect

În anul 2017 au fost dezvoltate trei aplicații de proiecte strategice în vederea contractării în Mecanismul Financiar Norvegian 2014-2021

CORRECTIONAL

31.000.000 euro

Intervenție integrată penitenciară - probațiune

Infrastructură

1.160 noi locuri de cazare în 4 unități penitenciare

Reintegrare socială

Resurse umane

Procese

4NORM-ality

5.000.000 euro

Implementarea principiului normalității și responsabilității sociale a deținuților

Infrastructură

240 de locuri de cazare noi în 3 unități penitenciare

Înființarea unei structuri de studii, analize și cercetare

Program de responsabilizare

CHILD

1.500.000 euro

Întărirea relațiilor de colaborare cu comunitatea locală

Infrastructură

112 locuri de cazare renovate
7 noi locuri de cazare

Reintegrare socială

Intervenții integrate pentru protecția minorilor și tinerilor aflați sub măsuri educative

Mecanismul Financiar Norvegian 2009–2014: proiecte finalizate

Consolidarea capacității Penitenciarului pentru minori și tineri Bacău de a respecta instrumentele internaționale relevante privind drepturile omului



Camere de deținere



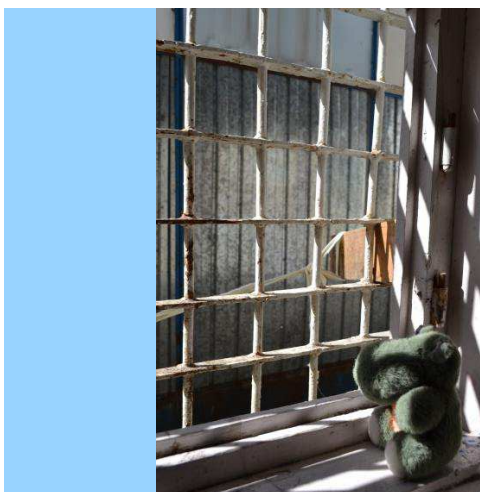
Spații pentru activități educative și psiho-sociale individuale



Sală de sport și club pluridisciplinar



Extinderea curților de plimbare



**Au fost finalizate lucrările de amenajare și dotările centrelor
de autogospodărire pentru minori și tineri:**

**Centrul de Detenție Craiova:
9 locuri de detenție**



Centrul de Detenție Craiova

**Centrul de Detenție Brăila-Tichilești:
10 locuri de detenție**



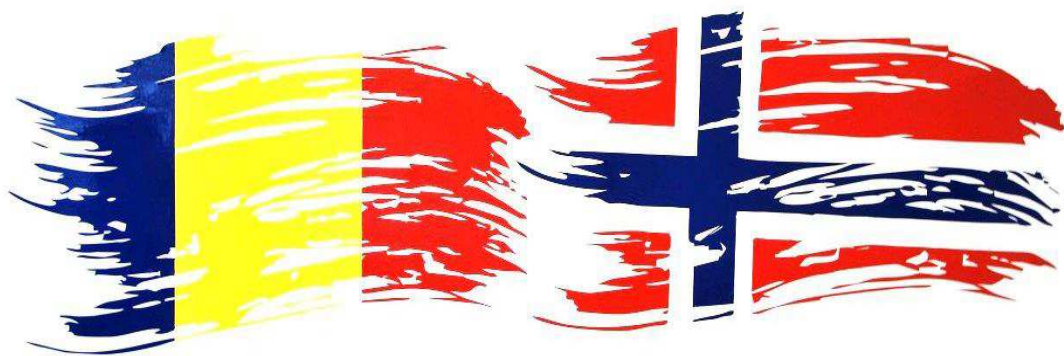
Centrul de Detenție Brăila-Tichilești



*Finalizarea proiectului
"Consolidarea capacității
sistemului penitenciar
de dezvoltare a resurselor umane cu
privire la
personalul din penitenciare"*



*Finalizarea proiectului
"Stabilirea unui
mecanism ecologic de
reintegrare socială
a deținuților"*



Proiecte în care ANP este partener:



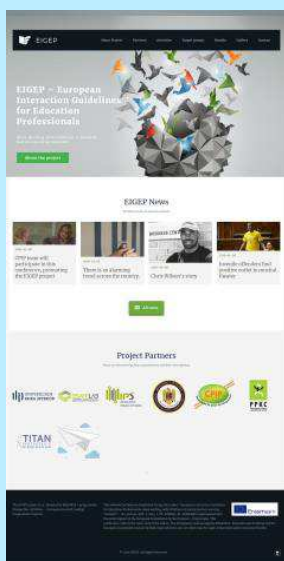
Proiecte ce au ca temă prevenirea radicalizării în penitenciare



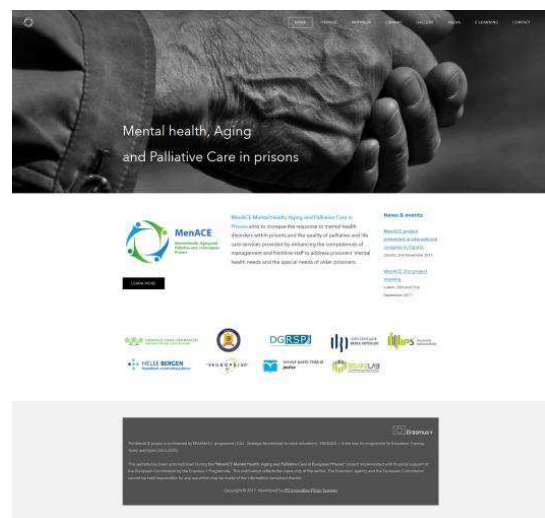
PRALT "Prevenirea radicalizării juvenile: Promovarea utilizării alternativelor la detenție prin formarea judiciară"



"Tineri vulnerabili accesând și susținând training-ul vocațional și ucenicia"



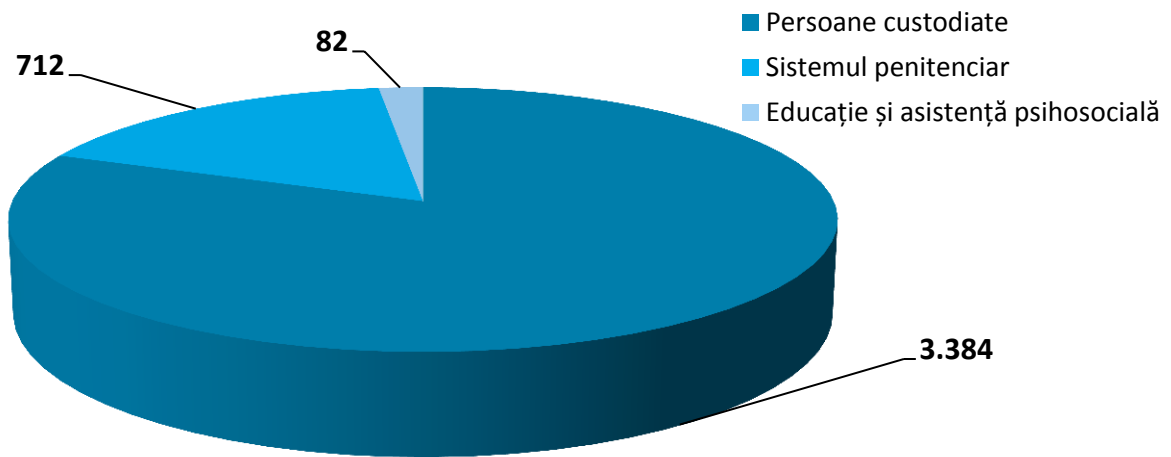
„Linii directoare europene de interacțiune pentru profesioniștii din domeniul educației care lucrează cu minorii în contextul justiției juvenile (EIGEP)”



MenACE – Mental Health, Aging and palliative care in European prisons

Imagine și comunicare

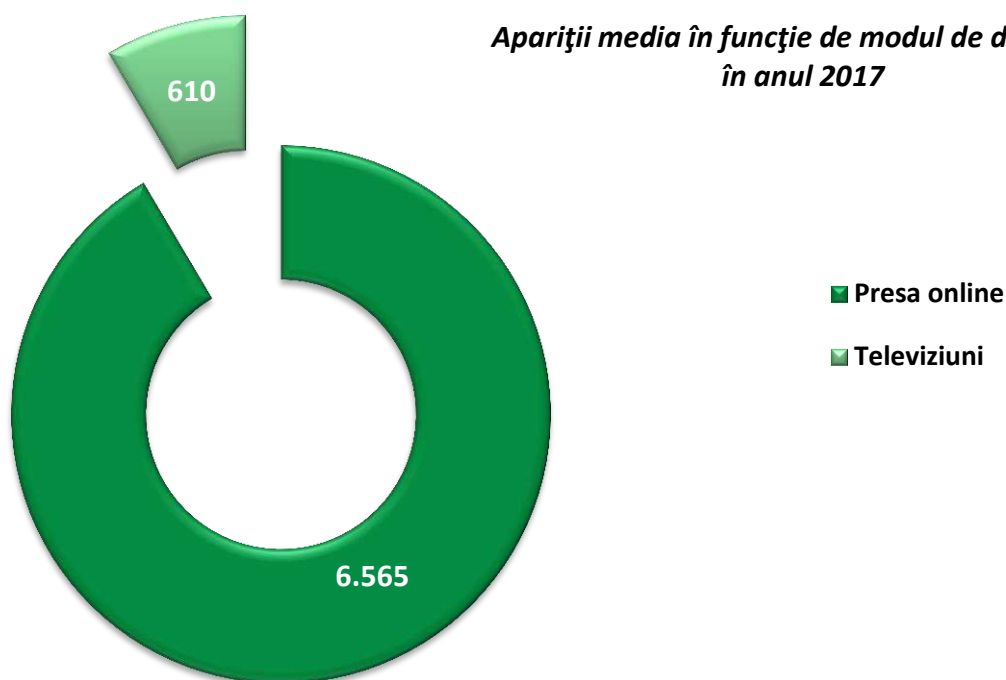
Apariții media privind sistemul penitenciar în funcție de subiect, în anul 2017



Cele mai interesate instituții media din domeniul audiovizual au fost **Antena 3, România TV și Digi Tv**, iar în mediul online **Ziare pe net, Agerpres și Știri pe surse**.

Aproximativ 82% din știrile TV identificate au avut o abordare pozitivă și neutră, iar restul au fost catalogate negativ, din punct de vedere jurnalistic, cele mai multe fiind difuzate de **B1 TV, România TV și Realitatea TV**.

Apariții media în funcție de modul de difuzare, în anul 2017



În perioada mai–august 2017, a fost organizată **Ediția a IX-a a Concursului național „Creație și penitență”**, desfășurat pe două secțiuni: poezie și epigrame. În aceste coordonate, la **secțiunea Poezie**, s-au înscris 137 de persoane, din 20 de unități penitenciare și au fost trimise spre jurizare 236 de creații. La **secțiunea Epigrame**, s-au înscris 41 persoane, din 11 unități penitenciare, cu 88 de lucrări.

Festivalul Multiart pentru Deținuți „Dana Cenușă - Descătușare prin cultură”, Ediția a IX-a – eveniment unic în spațiul european – a fost derulat în colaborare cu Teatrul „Nottara” din București, în perioada 22-23 noiembrie 2017, ca secțiune distinctă în cadrul *Festivalului Internațional de Teatru Fest(in) pe Bulevard*.

La ediția din acest an s-au înscris 7 unități penitenciare, dintre care, juriul de specialitate a selecționat piesele de teatru ale penitenciarelor **București Jilava, București-Rahova, Botoșani, Craiova și Galați, pe scenă fiind prezenți 35 de deținuți.**

Concursul a avut ca etape intermediare organizarea, la nivel local, a unor concursuri sau activități desfășurate pe bază de proiect și selectarea poeziilor pentru etapa ulterioară.

Festivitatea de premiere a câștigătorilor a fost realizată în cadrul *Festivalului Multiart pentru deținuți - Dana Cenușă – Descătușare prin cultură*, în prezența poetului Dan Mircea Cipariu.



Administrația Națională a Penitenciarelor, în colaborare cu Muzeul Național al Satului „Dimitrie Gusti”, a organizat, în data de 8 septembrie 2017, **Festivalul Național de Folclor pentru Deținuți, eveniment aflat la a III-a ediție.** Au participat **13 unități** din sistemul penitenciar la cele trei secțiuni ale festivalului: dansuri tradiționale românești, muzică populară și expoziție de artizanat (5 penitenciare și 1 centru educativ implicate în susținerea momentelor artistice de muzică și dans, 9 unități prezente cu obiecte tradiționale confecționate de către deținuți în cadrul atelierelor ocupaționale).

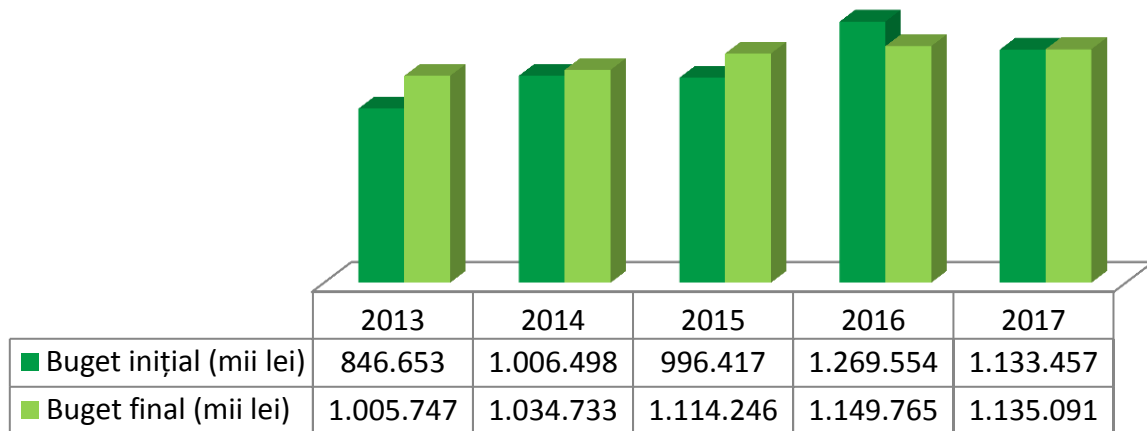
Aproximativ **70 de deținuți** au fost implicați în realizarea momentelor artistice prezentate în cadrul festivalului, fiind coordonați atât de către membri ai personalului, cât și de colaboratori.

Obiectivul strategic

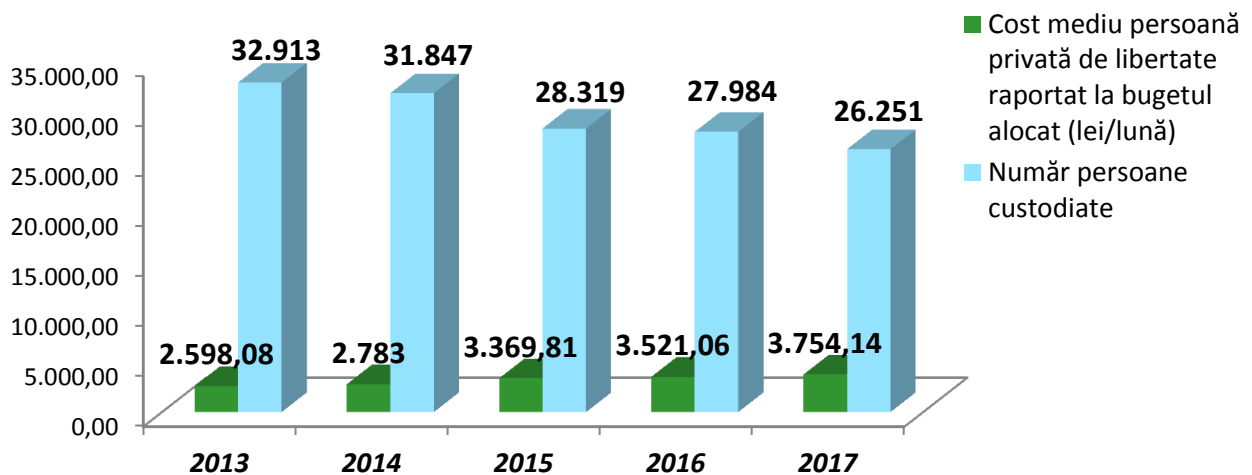
**MODERNIZAREA ȘI DEZVOLTAREA
INFRASTRUCTURII
SISTEMULUI PENITENCIAR**

Buget

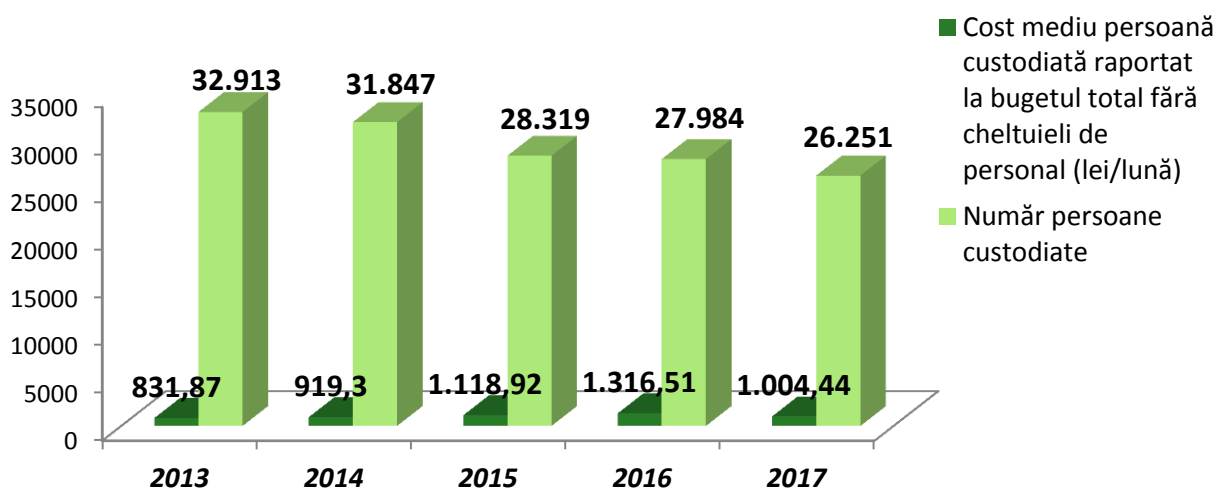
Dinamica bugetului sistemului administrației penitenciare, în perioada 2013-2017



Cost mediu lunar/deținut raportat la bugetul alocat, în perioada 2013-2017



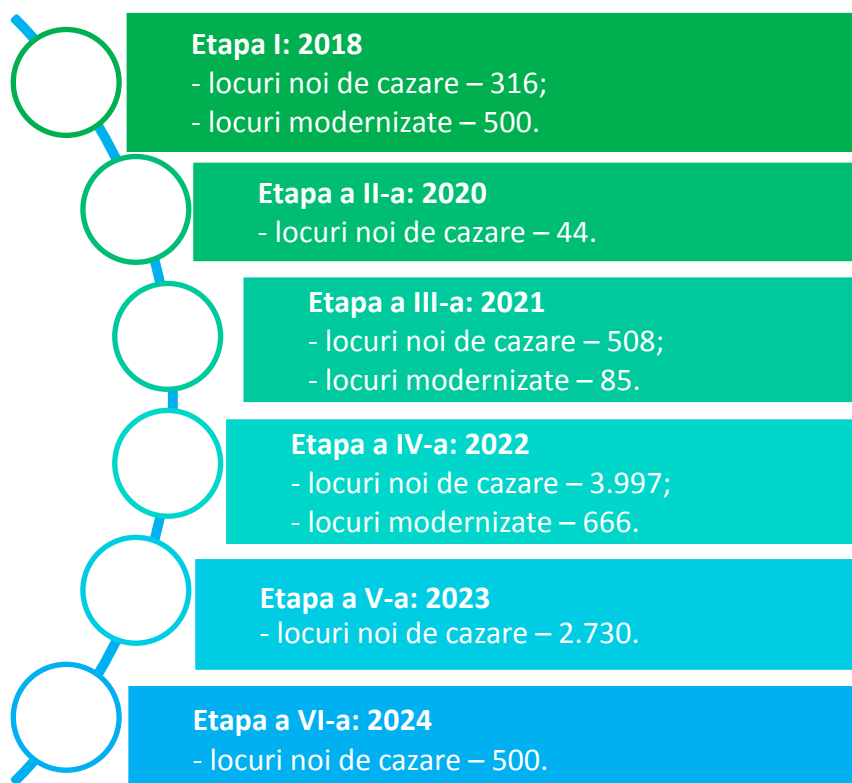
Cost mediu lunar/deținut raportat la bugetul alocat fără cheltuieli de personal, în perioada 2013-2017



Locuri noi de detenție

S-au continuat măsurile stabilite prin Memorandumul cu tema *Intenția CEDO de aplicare a procedurii Hotărârii pilot în cauzele privind condițiile de detenție*, aprobat în anul 2016 de Guvernul României.

Planul de măsuri definitivat la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor



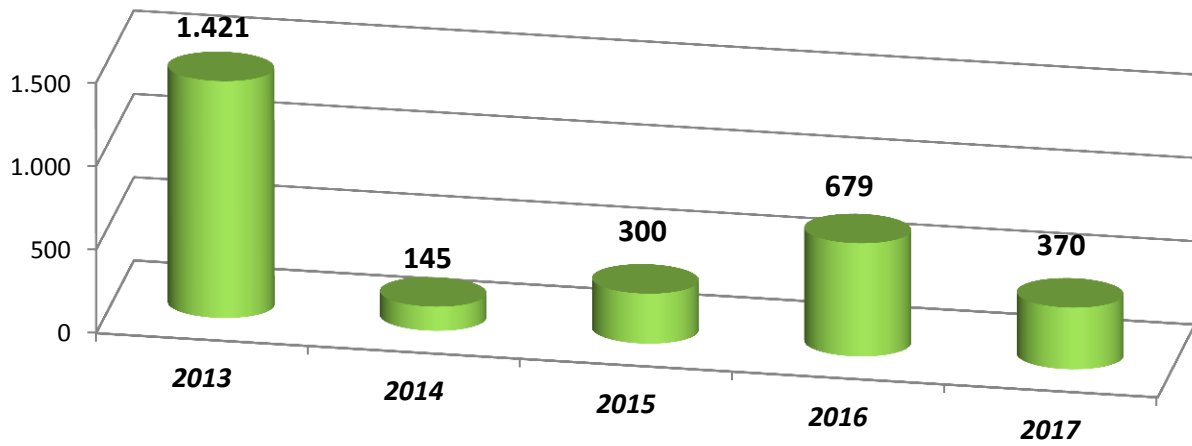
Stadiile obiectivelor de investiții P47-Berceni și Penitenciarul Unguriu

Este în curs de desfășurare procedura de achiziție a Contractului de servicii de proiectare pentru elaborarea studiului de fezabilitate pentru P47-Berceni.

Prin Hotărârea de Guvern nr. 791 a fost aprobată trecerea din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Apărării Naționale, în administrarea Ministerului Justiției – Administrației Naționale a Penitenciarelor a imobilului aflat în localitatea Unguriu, jud. Buzău. A fost încheiată procedura de preluare de la MAPN, urmând a fi derulate, în funcție de identificarea surselor de finanțare, etapele de proiectare și lucrări de execuție.

În anul 2017, prin continuarea măsurilor stabilite s-a creat un număr de **170** locuri noi de cazare (realizate prin transformarea unor spații existente) și au fost modernizate alte **200** locuri, prin Mecanismul Financiar Norvegian (Penitenciarul Bacău).

**Locuri de detenție noi și modernizate,
în perioada 2013-2017**



Sunt în curs de execuție lucrări de investiții pentru crearea de noi locuri de detenție, la penitenciarele:

- Deva
- Codlea
- Giurgiu
- Găești

Au fost amenajate camere, în cadrul unor secții de deținere, destinate persoanelor cu afecțiuni psihice grave la penitenciarele:

- Arad
- Bistrița
- Botoșani
- București-Jilava
- Craiova
- Focșani
- Găești
- Giurgiu
- Iași
- Mioveni
- Oradea
- Constanța-Poarta Albă
- Slobozia
- Spital Mioveni
- Spital Dej
- Spital Constanța-Poarta Albă

Se află în curs de amenajare camere destinate persoanelor cu afecțiuni psihice grave în cadrul penitenciarelor:

- Aiud
- Bacău
- Rahova
- Deva
- Drobeta Turnu Severin
- Galați
- Gherla
- Timișoara

2013

1.075 locuri de cazare obținute prin lucrări de reparații curente

- Penitenciarul Găești – 210, Penitenciarul Botoșani – 60, Penitenciarul Bistrița – 28, Penitenciarul Craiova – 60, Penitenciarul Târgșor – 46, Penitenciarul Poarta Albă – 90, Penitenciarul Miercurea Ciuc – 25, Penitenciarul Pelendava – 247, Penitenciarul Slobozia – 53, Penitenciarul Timișoara – 100, PMT Craiova – 60, Penitenciarul Tulcea – 96

346 de locuri noi la Penitenciarul Vaslui prin lucrări de investiții

Total 2013 – 1.421 locuri noi

2014

145 locuri noi de detenție

- Penitenciar Spital Tg. Ocna – 45, Penitenciar Găești – 100

2015

300 locuri modernizate

- Penitenciarul Mărgineni – 200, Penitenciarul Codlea – 100

2016

679 locuri noi de cazare prin lucrări de investiții și reparații curente

- Craiova – 24, Găești – 208, Gherla – 60, Botoșani – 36, București Rahova – 155, CE Târgu Ocna – 18, CE Buziaș – 46, Oradea – 32, Spital Dej – 6, Slobozia – 4, Timișoara – 50, Tulcea – 40

2017

170 locuri noi detenție

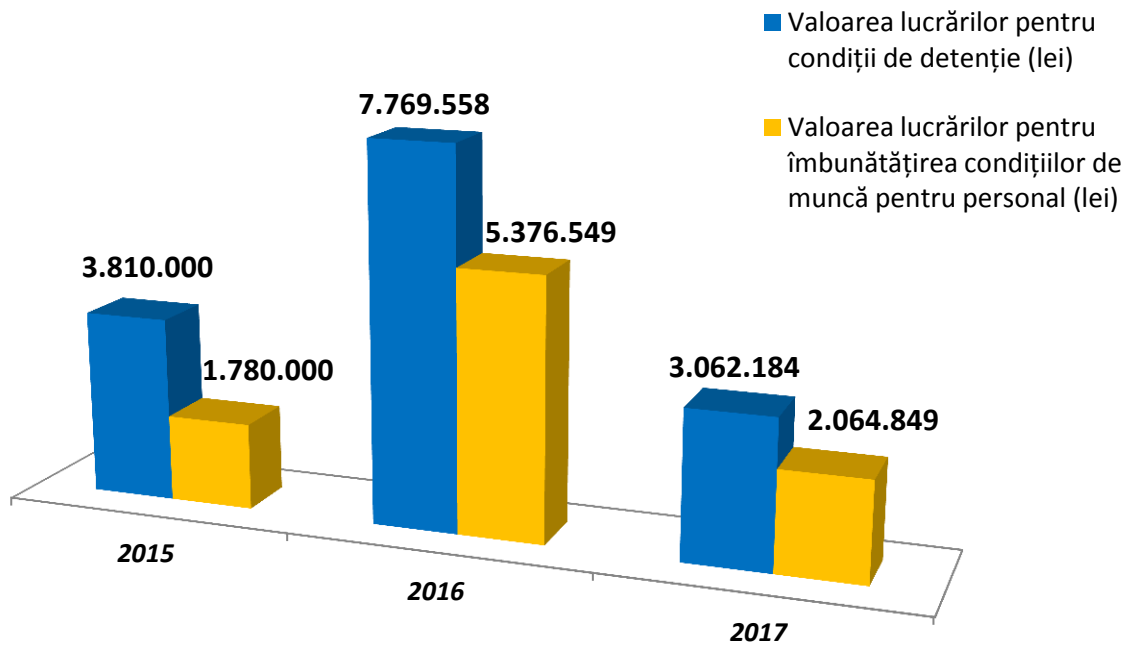
- Giurgiu – 170

200 locuri de detenție modernizate

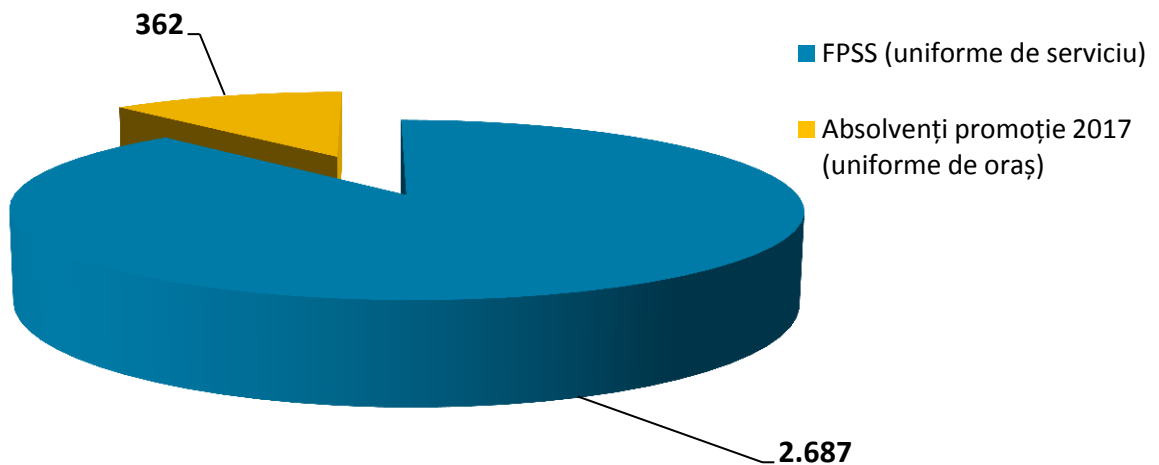
- Bacău – 200

Îmbunătățirea condițiilor de detenție și a condițiilor de muncă pentru personal

Situația fondurilor alocate la 31.12.2017



Echiparea funcționarilor publici cu statut special și a absolvenților, în anul 2017



Obiectivul strategic

**DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE,
INSTITUȚIONALE ȘI INTERINSTITUȚIONALE
PRIN MODERNIZAREA SERVICIILOR
INFORMATICE ȘI DE COMUNICAȚII EXISTENTE**

Tehnologia informației și comunicații



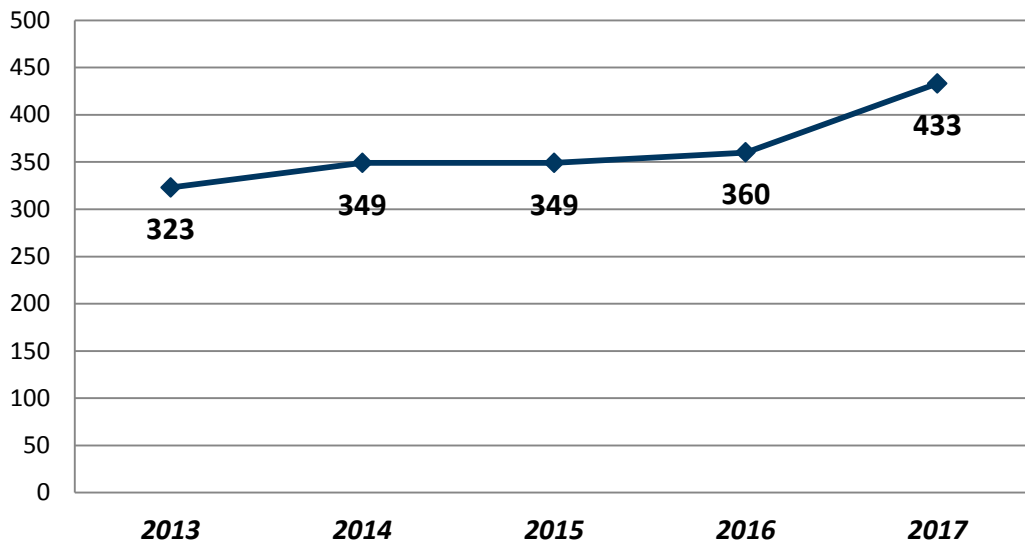
- Dezvoltarea aplicației pentru monitorizarea deținuților pentru care s-au oferit garanții privind condițiile de detenție, preluați de autoritățile române prin punerea în aplicare a mandatelor europene de arestare - PHMSWEB;
- Crearea unei aplicații de gestionare a petițiilor Direcției Inspecție Penitenciară;
- Dezvoltarea și implementarea aplicației de gestiune a resurselor IT la nivelul întregului sistem penitenciar și corelarea acesteia cu aplicația financiar-contabilă SIMEC;
- Întocmirea Strategiei de informatizare a sistemului penitenciar 2017-2020;
- Întocmirea Planului de asigurare a continuității activității IT și recuperare în caz de dezastru;
- Configurarea unui Datacentre la STS Codlea, pentru asigurarea continuității serviciilor informatice, în caz de dezastru, pe baza procedurilor privind durata de viață a informației, în format electronic și de continuitate a serviciilor informatice;
- Elaborarea politicii de securitate IT a sistemului informatic al ANP;
- Migrarea infrastructurii de comunicații a sistemului ANP pe noua tehnologie achiziționată în cadrul proiectului ECRIS;
- Creșterea lărgimii benzii de comunicație în toate unitățile sistemului penitenciar la 20 Mbps;
- Inițierea unui audit de securitate a rețelei informatice a ANP, conform calendarului agreat cu STS;
- Inițierea demersurilor pentru operaționalizarea sistemului de videoconferință a ANP.

Lansarea oficială a noului site al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

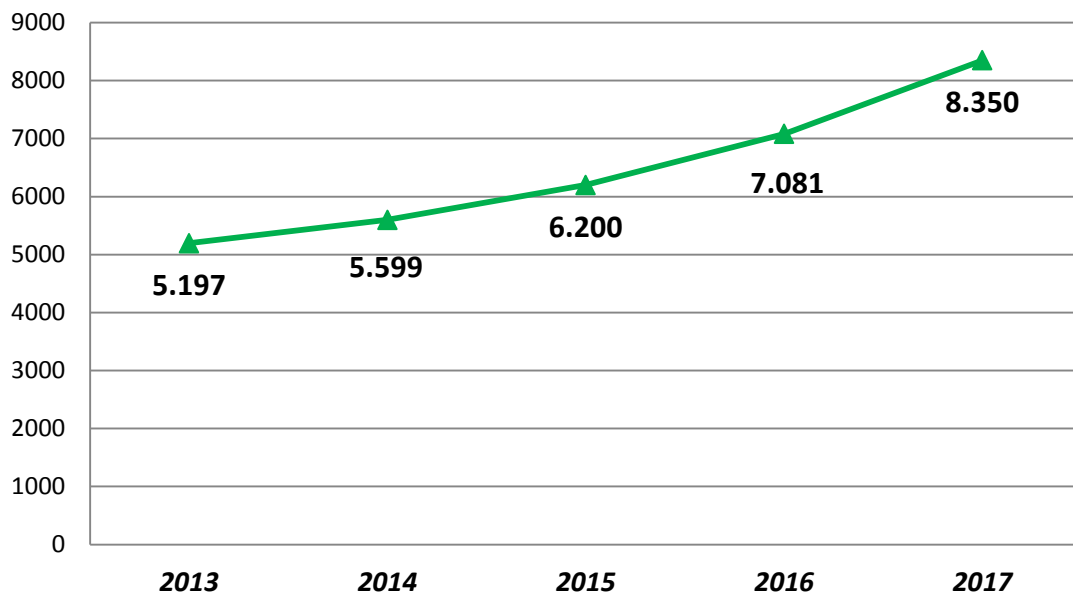
Crearea și implementarea aplicației unice de salarizare la nivelul sistemului penitenciar prin care s-a realizat uniformizarea modului de calcul al drepturilor salariale pentru întreg personalul și aplicarea unitară a reglementărilor legale pe linie de salarizare.

Dezvoltarea unei aplicații pentru evidența și calculul zilelor câștigate de deținuți ca urmare a cazării în condiții improprii, conform Legii nr. 169/2017.

Numărul serverelor existente la nivelul sistemului penitenciar



Numărul stațiilor de lucru existente la nivelul sistemului penitenciar



În continuarea demersurilor de reînnoire a tehnicii de calcul, în anul 2017 au fost achiziționate 1.500 calculatoare, în valoare totală de 4.188.500 lei, reprezentând un procent de aproximativ 25% din totalul calculatoarelor la nivelul sistemului penitenciar.

Totodată, au fost achiziționate 100 servere în valoare de 2.349.000 lei.

**NEREALIZĂRI
ȘI
PERSPECTIVE**

Nerealizări

- Penitenciarul Berceni P 47 – procedura de achiziție a Studiului de fezabilitate nu a fost finalizată până la 31.12.2017, din cauza depunerii unei contestații la CNSC, contestație care, ulterior, a fost retrasă, contractul urmând a se încheia până la sfârșitul lunii martie 2018.
- Pavilion 05 – Penitenciarul Codlea – proiectul tehnic pentru realizarea celor 80 de locuri de cazare trebuie refăcut și, implicit, aprobați indicatorii tehnico-economici.
- Penitenciarul Giurgiu a realizat 170 de locuri noi de cazare, din totalul de 200, reprezentând finalizarea doar a unui corp de clădire. Până la sfârșitul lunii aprilie 2018, vor fi date în folosință și ultimele 30 de locuri de cazare.
- Împrejmuire unitate la Penitenciarul Galați – nu au fost contractate lucrările de execuție, din cauza unei contestații.
- Se înregistrează întârzieri în derularea lucrărilor de execuție la: supraînălțare pavilion administrativ la Penitenciarul Târgu Jiu, transformare atelier în pavilion detenție la Penitenciarul Găești, sistem supraveghere electronică și control acces la Penitenciarul Bistrița, împrejmuire unitate – tronson I la Penitenciarul Gherla, spații detenție la Penitenciarul Deva, sectorul vizită la Penitenciarul Timișoara, pavilion administrativ la Penitenciarul Aiud și curți plimbare la Centrul de Detenție Tichilești.
- Nu s-a reușit achiziționarea, prin BAGR, a 5 bucăți autospeciale de transport deținuți de 37 de locuri; furnizorul nu a reușit finalizarea comenzii până la 31.12.2017.
- Noul sediu pentru Administrația Națională a Penitenciarelor – contractul de execuție nu a putut fi atribuit, din cauza multiplelor contestații depuse de operatorii economici participanți. La acest moment, situația a fost deblocată, astfel încât, estimăm că, până la începutul lunii iunie 2018, va fi emis ordinul de începere a lucrărilor.
- Deficitul de medici din unitățile penitenciare nu a putut fi acoperit corespunzător, astfel încât, pe parcursul anului 2018, vom regândi întreaga activitate de asistență medicală.
- Neacoperirea nevoilor de asistență psihologică pentru angajații din sistemul administrației penitenciare, pe fondul desfășurării, cu prioritate, a evaluărilor psihologice, în scopul selecției de personal, din cadrul concursurilor de ocupare a posturilor vacante.
- Noul statut al funcționarului public din sistemul penitenciar nu a fost adoptat. La acest moment, proiectul acestui act normativ se află într-o fază avansată, în cadrul procesului de avizare și aprobare.
- Proiectele legislative de modificare și actualizare a OG nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, OMJ nr. 3541/2012 privind valoarea financiară a normelor de hrană pentru persoanele private de libertate și OMJ nr. 2713/2001 privind hrănirea persoanelor private de libertate nu au fost adoptate până la 31.12.2017.

Perspective

- Achiziționarea studiilor de fezabilitate pentru *P47 Berceni* și *Penitenciar Unguriu*, în vederea construirii de noi penitenciare.
- Achiziționarea studiului de fezabilitate și avizarea documentației, cu privire la lucrări de intervenție, pentru construirea a 1.400 noi locuri de deținere și spații multifuncționale și modernizarea a 100 locuri, în cadrul proiectelor *Correctional*, *4 Normality* și *Child*, finanțate prin Mecanismul Financiar Norvegian 2014-2021.
- Investiții noi și transformarea unor spații existente în noi locuri de deținere – crearea de 316 locuri noi de detenție și demararea lucrărilor pentru crearea unui număr de 5.110 locuri noi, până în anul 2023.
- Modernizarea spațiilor existente, prin lucrări de intervenții la imobile de natura investițiilor – 500 locuri modernizate realizate și demararea lucrărilor pentru modernizarea unui număr de 1.251 locuri, până la sfârșitul anului 2023.
- Implementarea sistemelor integrate de pază și supraveghere electronică și sisteme integrate de control acces pentru următoarele unități: Penitenciarul Bistrița, Penitenciarul Craiova Pelendava, Penitenciarul Brăila, Penitenciarul București Jilava, Penitenciarul Satu Mare, Penitenciarul Tg. Jiu.
- Implementarea sistemului de supraveghere electronică de la distanță a deținuților care ies din penitenciar fără supraveghere, respectiv aprobarea procedurii de aplicare a mijloacelor electronice de supraveghere la distanță, după aprobarea Regulamentului privind siguranța locului de deținere – pilotarea în două unități.
- Extinderea programului de dotare a personalului operativ cu mijloacele tehnice necesare, în special, pentru combaterea și documentarea eficientă a ultrajelor în mediul penitenciar. În acest scop, a fost bugetată deja achiziția unui număr de 591 de body-cams (camere video pentru uzul personalului).
- Implementarea protocoalelor de colaborare cu instanțele judecătorești în toate unitățile penitenciare (citare electronică și videoconferință).
- Finalizarea achiziției pentru *Serviciul de blocare și întrerupere a radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor*.
- Dezvoltarea colaborării cu parteneri din domeniul medical, în vederea îmbunătățirii sistemului de evaluare a stării de sănătate a persoanelor custodiate și creșterea capacității de monitorizare și evaluare clinică, prin asigurarea accesului la metode de screening.
- Elaborarea și implementarea normelor de promovare a igienei alimentației în sistemul penitenciar.
- Colaborarea cu structurile profesionale abilitate, pentru promovarea ofertei de posturi vacante de personal medical din sistemul penitenciar, precum și promovarea pachetului de beneficii aplicabil.

- Ocuparea prin concurs a posturilor vacante prioritare; organizarea și coordonarea procesului, în contextul cadrului normativ incident pentru anul 2018.
- Transformarea obiectivului de investiții Pantelimon, în Institut Național de Administrație Penitenciară, conform Memorandumului cu tema *Decizie privind oportunitatea finanțării infrastructurii fizice a sistemului penitenciar român, printr-un proiect finanțat din fonduri externe rambursabile*.
- Adoptarea proiectului de *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor*. Implicit, adoptarea acestui act normativ, va atrage după sine reliefaarea noii identități a personalului din sistemul penitenciar, respectiv, aceea de **polițiști de penitenciare**.
- Îmbunătățirea siguranței angajaților la locul de muncă. În acest sens, se vor elabora standarde de muncă, care să contribuie la asigurarea condițiilor de lucru favorabile și nepericuloase.

ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARELOR
Str. Maria Ghiculeasa nr. 47, sector 2, București, ROMÂNIA
Tel: (+4) 021.242.05.93; (+4) 021.242.33.14
Fax: (+4) 021.242.05.05
office@anp.gov.ro, www.anp.gov.ro