

”2017 - Un an pierdut pentru România”

PSD dăunează grav românilor

Analiza politicilor publice ale guvernării

PSD-ALDE în 2017

București - ianuarie 2018

Programul electoral datorită căruia Alianța PSD-ALDE a câștigat alegerile parlamentare din anul 2016 reprezintă cea mai mare vânzare de iluzii din istoria recentă a României

Dincolo de cifre, politicile publice și măsurile aplicate de către PSD arată că România se îndreaptă într-o direcție greșită: democratic, politic, economic și mai ales social



CUPRINS

Declarație politică.....	3
Introducere	4
1. Evaluarea Programului de politici publice ale PSD pentru perioada 2017-2018.....	7
1.1. Politici macroeconomice: politica fiscală, politica bugetară.....	7
1.2. Politici economice	23
Politici industriale	28
Politici în domeniul comerțului și relațiilor internaționale	30
Politici pentru mediul de afaceri și IMM-uri.....	31
Politici în domeniul turismului.....	32
Politici în domeniul energetic.....	35
Politici în domeniul resurselor minerale neenergetice	41
Politici privind protecția consumatorului.....	41
1.3. Fonduri europene.....	43
1.4. Politici în domeniul muncii și justiției sociale	51
1.5. Politici în domeniul educației.....	66
1.6. Politici în domeniul sănătății.....	87
1.7. Politici în domeniul administrației publice. Politici de dezvoltare regională.....	100
1.8. Politici pentru infrastructura de transport	107
1.9. Politici în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării	120
1.10. Politici în domeniul comunicațiilor.....	125
1.11. Politici agricole și pentru dezvoltare rurală	137
1.12. Politici pentru mediu, gestionarea apelor și a pădurilor	143
1.13. Justiție.....	149
1.14. Afaceri interne.....	165
1.15. Politica de apărare și securitate națională.....	174
1.16. Politica externă și afaceri europene	186
1.17. Politici în domeniul culturii. Culte. Minorități	198
1.18. Politici pentru tineret și sport	205
1.19. Diaspora	215
2. Suprimarea Bunei Guvernări	219
ANEXA 1 – Lista tabele	226

Declarație politică

Programul electoral datorită căruia Alianța PSD-ALDE a câștigat alegerile parlamentare din anul 2016 a reprezentat cea mare vânzare de iluzii din istoria recentă a României.

În umbra programului de Guvernare PSD a derapat într-un comportament nedemocratic, justificând prin aritmetica electorală orice decizie politică ilegală. Acest comportament a creat în societate o stare de profundă neîncredere și confuzie. Contrareacția în plan politic a dus la apariția unei "noi elite politice" practicantă a ideologiei post-adevărului pentru care exacerbarea emoției urmărește eliminarea argumentelor din discursul public.

Pentru prima dată în istoria post-decembristă a României românii sunt îngrijorați de criza politică mai mult decât de creșterea prețurilor, boală sau pierderea locului de muncă. Aceasta înseamnă că cetățenii nu mai pot stabili clar limitele dintre evoluțiile pozitive și cele negative induse de către decidenții politici și ca urmare nu mai știu cărei direcții politice ar trebui să îi acorde credit.

PNL consideră că este nevoie de un moment de reflecție asupra căilor de urmat. Dincolo de involuția ideologică a PSD, de aducerea în derizoriu a statutului de parlamentar sau chiar de noul haos guvernamental este necesară stoparea agresării democrației.

Pe de altă parte, alături de mesajul de corectitudine politică referitor la apărarea și respectarea domniei legii, Partidul Național Liberal consideră că este obligatoriu să își reafirme mesajul economic și mai ales să așeze acest mesaj pe fundamentele colaborării cu societatea. Liberalismul civic al PNL, care include și componenta comunitară, va defini politicile publice pe care PNL le va propune. Este timpul ca intelectualitatea critică să revină pe scena publică iar PNL va sprijini acest proces. Nu în ultimul rând PNL consideră că a patra putere în stat, presa, are un rol esențial de jucat în efortul de recredibilizare a informației de interes public, mai ales în contextul exploziei mijloacelor de comunicare.

Ieșirea din labirintul politicilor greșite în care PSD a introdus România este esențială, deoarece actuala tendință politică va duce la accentuarea naționalismului și nu a patriotismului, va adânci fractura dintre generații, va accentua insecuritatea economică și în final va îndepărta țara noastră de obiectivele europene.

Documentul "Guvernarea PSD 2017-2018 - Un an pierdut" reprezintă primul pas pe care Partidul Național Liberal îl face pentru a arăta că în politica românească există, încă, o rezistență reală la politica conjuncturală, la cea fără asumare ideologică, de tip managerialist, și mai ales există alternativă la modul de viață pe care PSD încearcă să-l impună societății românești.



Introducere

Un an de guvernare PSD – ALDE a fost un an pierdut pentru România. Analiza activității Guvernului PSD – ALDE din 2017 realizată de Comisiile de specialitate ale Partidului Național Liberal demonstrează eșecul coaliției de guvernare atât în ceea ce privește îndeplinirea principalelor promisiuni electorale de termen scurt cât și în implementarea unor noi politici publice. Iată de ce rezultatele guvernării arată o înrăutățire rapidă a perspectivelor de dezvoltare ale României și concomitent o degradare a imaginii noastre externe.

Alianța PSD – ALDE a preluat guvernarea în 2017 într-o țară cu un nivel de trai îmbunătățit în ultimii ani pentru majoritatea românilor, cu o economie în creștere, în ritmul celorlalte țări din regiune, cu cadrul fiscal stabil din punct de vedere al taxelor și impozitelor, cu progrese semnificative în parcursul european și, mai ales, cu un nivel al încrederii foarte ridicat din partea partenerilor noștri din Uniunea Europeană și NATO.

Din păcate pentru țara noastră, într-un singur an, guvernarea PSD – ALDE a atins contra-permanța să distrugă toate perspectivele pozitive și să transforme administrarea țării dintr-un automobil al cărui motor pornea la prima cheie într-un "trabant" cu doar două viteze de dezvoltare: încet și foarte încet, condusă fără direcție, haotic, când de la partid când de la guvern.

Atât în plan extern cât și în interiorul țării, încrederea că România se îndreaptă într-o direcție corectă este la cote minime. Conform celor mai recente sondaje, aproape 80% dintre români cred că România se îndreaptă într-o direcție greșită. În plan intern, rata sărăciei în România continuă să fie ridicată. Una din patru persoane, adică peste 5 milioane de români, sunt sub pragul sărăciei. În plan extern, scăderea încrederii partenerilor din UE și NATO afectează pe termen mediu și lung perspectivele de dezvoltare ale țării noastre, companiile și investitorii din aceste țări fiind acum mult mai reticenți în susținerea unor investiții în România.

Coaliția PSD – ALDE a câștigat alegerile din 2016 cu un program de guvernare care promitea românilor un nivel de trai mai bun prin majorarea salariilor și pensiilor și în același timp o reducere semnificativă a taxelor și impozitelor. După un an de guvernare PSD – ALDE, cei care au îndrăznit să creadă în promisiunile lor electorale au constatat că cele mai multe dintre aceste promisiuni nu au fost onorate sau chiar au fost adoptate măsuri contrare programului de guvernare anunțat.

Creșterea salariilor și a pensiilor s-a dovedit iluzorie, fiind erodată de inflație și de un cost al vieții mult mai scump. În unele sectoare din economia privată, salariile au ajuns chiar să scadă ca urmare a politicilor fiscale adoptate de guvernul PSD – ALDE. În același timp, promisiunea unei fiscalități mai reduse s-a transformat, în 2017, într-un experiment economic "pe viu", pe seama companiilor și a contribuabililor onești din această țară care au fost obligați să plătească noi taxe și impozite, cu încălcarea principiilor de predictibilitate și stabilitate fiscală prevăzute de lege. Într-un singur an de la preluarea puterii, haosul fiscal a dus la scăderea încasărilor și la reducerea investițiilor private din economie cu aproape 20%.

Și mai grav, politicile populiste de creștere a cheltuielilor sociale, a cheltuielilor cu salariile și pensiile au fost însoțite de abandonarea investițiilor publice care au ajuns la cel mai mic nivel din ultimii

10 ani. Această combinație nefericită de politici guvernamentale eronate a determinat accentuarea unor dezechilibre bugetare și economice care au atras avertismente din partea instituțiilor europene.

Încadrarea în ținta de deficit bugetar de maxim 3% din PIB s-a realizat cu prețul sacrificării investițiilor publice și a profiturilor companiilor naționale în lipsa obținerii de finanțare din fonduri europene. Pe de altă parte, majorarea cheltuielilor sociale, prin creșterea salariului minim și a unor salarii din sectorul public a dus la o creștere economică bazată pe consum și a stimulat importurile, ceea ce a determinat un deficit al balanței de comerciale fără precedent de un miliard de euro pe lună.

Creșterea consumului și a importurilor ca urmare a politicilor populiste de majorare a cheltuielilor sociale a creat o presiune inflaționistă care a dus la cele mai mari scumpiri din ultimii cinci ani. În același timp, această presiune inflaționistă a determinat o majorare a dobânzilor și a ratelor bancare la creditele în lei prin creșterea ROBOR de la 0,8% la peste 2%. Aceste implicații ale măsurilor guvernamentale nu au fost explicate populației, consecințele urmând să fie simțite la nivelul populației începând cu 2018. Prețul plătit pentru risipa bugetară este creșterea ratelor la creditele bancare ale tuturor românilor. Astfel, rata lunară la un credit Prima Casă a crescut cu circa 150 de lei.

În final, în plan economic, Guvernul PSD-ALDE a ratat cel mai favorabil moment economic din istoria recentă a României. După un an de guvernare PSD – ALDE, nivelul de trai al românilor este mai costisitor, iar majorările de salarii și pensii s-au transformat în prețuri, facturi și rate mai mari. În schimb, companiile, oamenii de afaceri și contribuabilii cinștiți din România au fost hărțuți în permanență cu numeroase modificări fiscale de taxe și impozite. În pofida anunțurilor pompoase de debirocratizare și reducere a unui număr semnificativ de taxe, birocrăția de care se lovesc contriabuabilii a crescut.

Din punct de vedere social, principalele preocupări ale românilor pentru o educație mai bună și servicii medicale de calitate nu s-au regăsit printre preocupările coaliției PSD – ALDE în 2017.

În ceea ce privește sistemul de educație, în mod categoric, 2017 a fost un pierdut pentru România pentru că nu s-au înregistrat progrese pe niciuna dintre măsurile asumate de coaliția PSD – ALDE. Dimpotrivă, ministrul Educației a dovedit o incompetență crasă în managementul sistemului, promovând soluții prin care să crească monopolul statului – cum a fost decizia de tipărire a manualelor la editura de stat, în batjocura principiilor economiei de piață, singurele care pot aduce calitatea produselor și serviciilor oferite elevilor și profesorilor.

S-au promis salarii mai mari în învățământ. Cu o creștere reală de 4,2% și o inflație estimată pentru începutul anului 2018 de 3,9%, salariile profesorilor vor stagna încă o dată. S-a promis depolitizarea sistemului de învățământ. Dimpotrivă, s-a reușit suprapolitizarea acestuia și deopotrivă deprofesionalizarea prin numirea unor directori de școli și prin înlocuirea inspectorilor școlari, deși aceștia câștigaseră concursuri pe posturile respective, noii veniți fiind dintre pierzătorii evaluărilor de profil.

În Sănătate, anul 2017 a fost un "an negru", în care epidemia de rujeolă a dus la peste 10.000 de îmbolnăviri și 38 de decese. Sistemul de sănătate din România se află de câțiva ani în pragul colapsului, colaps care, după toate premisele, va surveni în anul 2018 sau cel târziu în 2019, în lipsa unor măsuri radicale. Personalul medical a protestat de mai multe ori față de absența condițiilor necesare pentru asigurarea unor servicii medicale de calitate însă apelurile acestuia pentru o mai bună finanțare a sistemului nu a primit răspunsul așteptat de la guvernul PSD – ALDE. Deficitul de resursă umană în



sănătate se accentuează, în ciuda faptului că avem cel mai mare număr de absolvenți de medicină raportat la numărul de locuitori din UE. Cauzele exodului medicilor sunt binecunoscute: de la nivelul de salarizare incomparabil mai mic în raport cu cel din alte țări europene, la deficiențele majore în pregătirea medicilor rezidenți, la lipsa oportunităților de angajare sau avansare pe criteriul meritelor profesionale, dar mai ales, la lipsa infrastructurii și dotării necesare siguranței actului medical.

Anul 2017 a fost un an pierdut și pentru reforma administrației publice, neînregistrându-se nicio măsură semnificativă care să demonstreze o direcție coerentă de acțiune a Alianței PSD-ALDE în acest domeniu. A fost anul în care administrația publică locală a suferit cele mai multe agresiuni din partea guvernului PSD-ALDE. Comunitățile locale au pierdut astfel o parte consistentă a veniturilor pe care se bazează (de la 82% la 71,5%) având în vedere că veniturile din impozitul pe salarii se făceau venit la bugetul local. Principiile bunei guvernări care începuseră să se fixeze în administrație au fost desconsiderate.

Anul 2017 este anul de minim istoric al investițiilor publice în transporturi, cu efect în contracția puternică a întregului sector de construcții. Marile proiecte de construcție de autostrăzi au fost abandonate iar propunerea Partidului Național Liberal de finanțare cu prioritate a Autostrăzilor Unirii (anume Sibiu – Pitești respectiv Iași – Tg. Mureș) a fost respinsă în Parlament la votul pentru Legea bugetului de stat din 2018.

În contra-partidă față de toate aceste nerealizări, coaliția PSD – ALDE a demonstrat că prioritatea lor în 2017 a fost asaltul la independența Justiției prin modificarea legilor care reglementează și garantează funcționarea independentă a sistemului judiciar, ceea ce a dus, pentru prima dată în ultimii ani la un regres în raportul de evaluare al Mecanismului de Cooperare și Verificare al Comisiei Europene.

Judecând după modul în care au tratat opoziția în Parlament, PSD-ALDE au arătat în 2017 că ele, de fapt, nu au respect pentru valorile unui sistem democratic. Opoziția a fost împiedicată să ia cuvântul în plenul parlamentului, dezbaterile unora dintre moțiunile depuse de PNL a fost continuu sabotată, propunerile importante ale PNL, cum ar fi alegerea primarilor din două tururi de scrutin, s-au lovit de aroganța PSD. Acest lucru l-au simțit și oamenii, sancționând Guvernul și coaliția de guvernare prin mișcări de stradă fără precedent care au durat tot anul 2017, în București și în multe alte orașe mari din țară.

1. Evaluarea Programului de politici publice ale PSD pentru perioada 2017-2018

Dincolo de cifre, politicile publice și măsurile aplicate de către PSD arată că România se îndreaptă într-o direcție greșită: democratic, politic, economic și mai ales social.

1.1. Politici macroeconomice: politica fiscală, politica bugetară

Guvernul PSD-ALDE a ratat cel mai favorabil moment economic din istoria recentă a României, moment care ar fi trebuit să conducă la consolidarea creșterii economice bazate pe oferta unui capital autohton mai puternic și la o relaxare fiscală asupra factorului muncă. Guvernul a accentuat dezechilibrele economice, interne și externe, în context de creștere economică. O atitudine pro-ciclică, iresponsabilă, care a vulnerabilizat economia.

Efectele macroeconomice ale politicilor fiscal-bugetare de slabă calitate s-au reflectat într-un ritm foarte slab de execuție a investițiilor publice (-12 miliarde lei) și o scădere abruptă a investițiilor private (-20%).

Anul 2017 este caracterizat prin numărul uriaș de modificări de substanță propuse sau chiar adoptate de guvern. La acestea, s-a adăugat lipsa de disponibilitate către dialog, practicându-se politica "faptului împlinit" și a deciziilor contradictorii anunțate, abandonate, re-anunțate în versiuni succesive. Guvernul a luat decizii cheie (precum TVA Split și mutarea contribuțiilor de la angajator la angajați) fără a ține cont de punctul de vedere al celor direct și indirect afectați. Această atitudine face ca investitorii strategici, instituționali și financiari să estimeze că România va fi afectată de riscul unei ieșiri masive a capitalului străin.

Politici bugetare și fiscale falimentare

Bugetul pentru anul 2017 a fost construit pe o anticipație nerealistă de venituri de 31,2% din PIB, iar bugetul pentru anul 2018 a fost construit pe venituri de 31,7% din PIB – generând dezechilibre importante și pe termen lung ale deficitului bugetar structural.

Situația comparativă a **VENITURILOR TOTALE ale BGC după primele 11 luni** (date disponibile pentru 2017):

2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011
27,1%	27,1%	29,8%	28,9%	29,2%	28,8%	29,8%
din PIB	din PIB	din PIB	din PIB	din PIB	din PIB	din PIB

Execuția bugetară după primele 11 luni ne arată o degradare semnificativă a **veniturilor fiscale** în totalul veniturilor, reprezentând o diminuare a veniturilor fiscale cu cca. **2% din PIB**.

Astfel, **VENITURILE FISCALE după primele 11 luni** au scăzut, după cum urmează:

2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011
15,2% din PIB	16,7% din PIB	18,1% din PIB	17,2% din PIB	17,6% din PIB	17,3% din PIB	17,3% din PIB

În condițiile în care creșterea economică este susținută preponderent din consum, încasările din TVA au scăzut semnificativ în ultimii 7 ani (ne raportăm la 2011 ca an de reintrare în ciclul de creștere economică). Datele comparate la 11 luni din 2017:

2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011
5,8% din PIB	6,3% din PIB	7,5% din PIB	7,1% din PIB	7,6% din PIB	7,5% din PIB	7,7% din PIB

Evoluția accizelor arată aceeași degradare a principalelor venituri fiscale ale bugetului de stat:

2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011
2,9%* din PIB	3,3% din PIB	3,4% din PIB	3,3% din PIB	3,1% din PIB	3,1% din PIB	3,2% din PIB

* De la 1 și 15 septembrie a fost majorată acciza la carburanți, iar în perioada 2013-2016 supra-acciza nu a adus încasări suplimentare! A se vedea comparația cu anii 2011-2012, atunci când accizele la carburanți nu au fost majorate peste nivelul de suportabilitate fiscală.

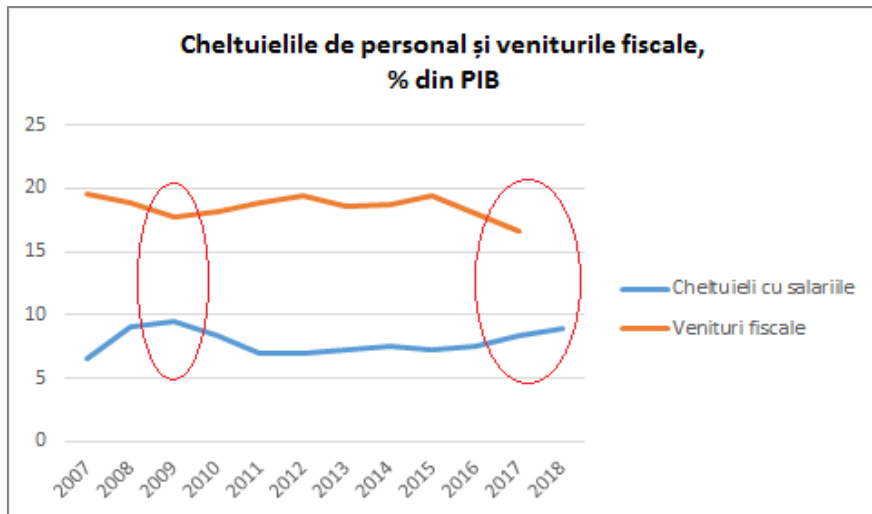
Degradarea structurii cheltuielilor bugetare

Dacă în anul 2011, după primele 11 luni, cheltuielile de personal reprezentau 6,4% din PIB, în anul 2017, tot după primele 11 luni, cheltuielile de personal au ajuns la 7,4% din PIB. Pentru anul 2018 cheltuielile de personal vor ajunge la 8,9% din PIB.

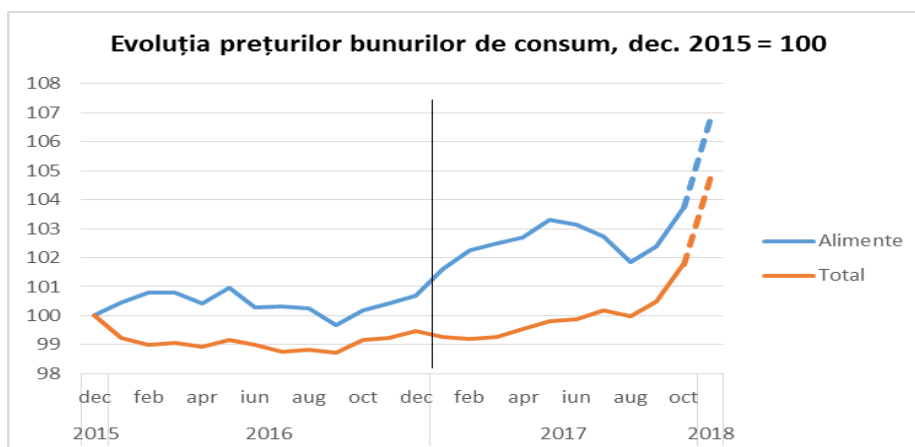
Dezechilibrele și inechitățile generate de Legea salarizării (conform căreia un șofer sau un referent din primărie va fi plătit mai bine decât un profesor) a generat o creștere semnificativă a posturilor ocupate în administrația locală.

Numărul de posturi ocupate în instituțiile și autoritățile publice (administrația locală, autoritățile executive locale) a crescut cu peste 22 de mii în numai 1 an și jumătate:

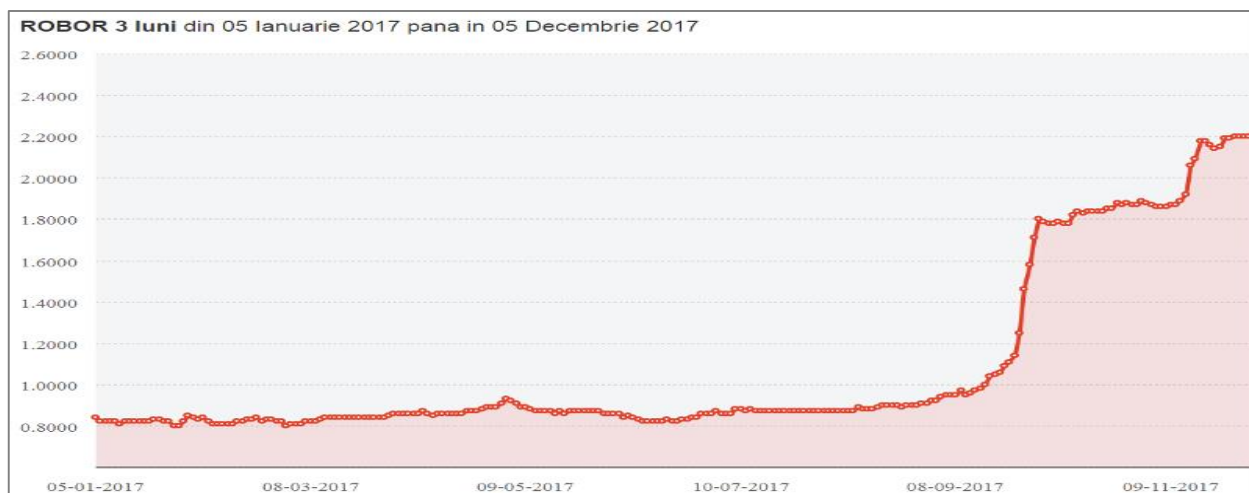
Octombrie 2017	Mai 2017	Ianuarie 2016
256.235	248.755	234.381



Politica bugetară iresponsabilă și creșterile populiste de venituri pentru bugetari au dus la ridicarea prețurilor. Populația a fost înșelată prin creșterile salariale nominale care, dacă nu sunt acoperite de evoluția pozitivă a productivității, nu fac decât să ducă la scumpirea mărfurilor și a serviciilor și, astfel, la erodarea salariului real, a puterii de cumpărare. Această creștere a inflației se datorează, conform BNR, „în principal, unor presiuni relativ mai ample resimțite pe segmentul alimentar, care au marcat, de altfel, întregul parcurs al inflației de bază de la începutul acestui an”. Așa se explică paradoxul că, într-un an cu producție agricolă foarte bună, când alimentele ar fi trebuit să se ieftinească, acestea s-au scumpit! Rata inflației a trecut de la -1,55% în 2016 (când mărfurile s-au ieftinit) la 2,7% în acest an și va accelera, conform prognozei oficiale, la 3,1 – 3,2% în 2018. Astfel, orice creștere promisă de salarii, deja compromisă prin „revoluția fiscală”, va fi complet ștearsă de pierderea puterii de cumpărare anul viitor.



Derapajul bugetar exprimat prin creșterea nevoilor de împrumut, împreună cu haosul din legislația fiscală și lipsa de predictibilitate a politicii fiscal-bugetare, au determinat creșterea ratei dobânzii. ROBOR aproape s-a triplat, de la 0,84% la începutul guvernării PSD până la 2,22% la finalul anului. Prețul plătit pentru risipa bugetară este creșterea ratelor la creditele bancare ale tuturor românilor. Astfel, rata lunară la un credit Prima Casă a crescut cu circa 150 de lei. Alături de debitorii persoane fizice, antreprenorii sunt de asemenea afectați negativ, deoarece scumpirea creditului descurajează investițiile.



Derapajul bugetar a determinat și creșterea costurilor de finanțare a statului.



Încălcarea cu bună-știință a Tratatului privind Stabilitatea, Coordonarea și Guvernanța în cadrul Uniunii Economice și Monetare. Măsurile de relaxare fiscală la care s-a adăugat creșterea spectaculoasă a unor cheltuieli structurale au generat o deteriorare puternică a soldului structural al României. S-a pierdut, astfel, tot efortul de consolidare fiscală din perioada 2010 – 2012.

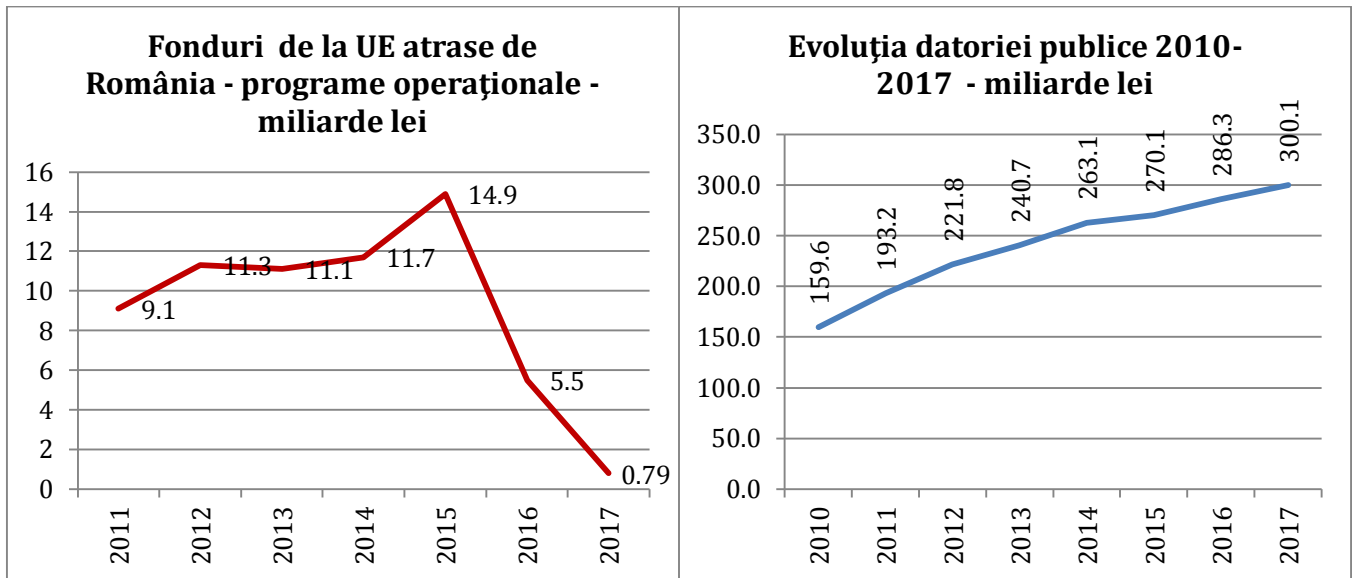
Soldul structural

2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
-0,6	-0,7	-2,2*	-3,07**	-3,17	-2,71	-2,22

* Efectul implementării Legii nr. 227/2017 privind noul Cod fiscal și relaxarea fiscală

** Extinderea cheltuielilor publice.

Nivelul dezastruos al absorbției fondurilor europene. În vreme ce a dat din colț în colț în căutare de bani de la români, guvernul PSD se poate lăuda cu nivelul nesemnificativ, practic zero, de atragere a fondurilor europene, fapt care nu mai necesită alte comentarii.



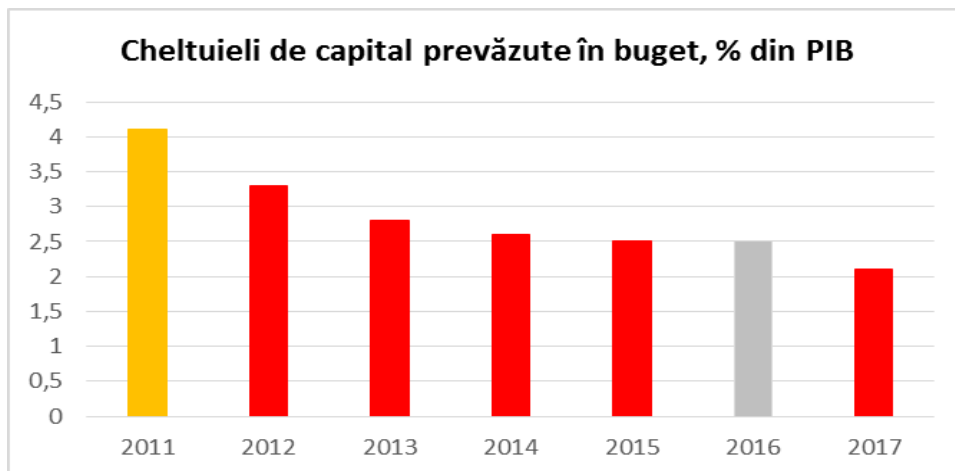
Sursa datelor: Ministerul Finanțelor Publice

Supraîndatorarea în termeni absoluți a României trebuie reflectată și prin creșterea semnificativă a costurilor creditării. Astfel, în anii 2017-2018 românii vor plăti peste 21 de miliarde de lei numai în contul dobânzilor generate de datoria publică.

Cauza pierdută a investițiilor publice

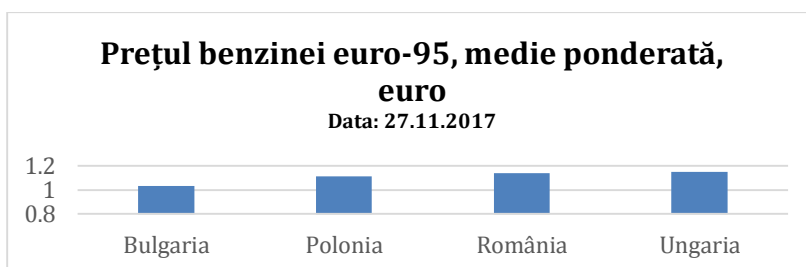
Guvernul a sacrificat viitorul țării prin erodarea forțată a investițiilor publice, acestea fiind la un nivel minim în ultimii 10 ani.

Investițiile publice au atins un minim istoric. Deși guvernele PSD din ultimii ani s-au remarcat în general prin scăderea investițiilor publice, sub guvernarea PSD Grindeanu-Tudose acest proces a atins noi limite. De asemenea, paradoxal având în vedere creșterea economică semnificativă înregistrată, în semestrul I al acestui an investițiile nete (publice și private) realizate în economia națională au fost mai mici cu 0,2% decât în perioada similară a anului trecut. Guvernul Tudose a tăiat cheltuielile de capital cu 28% față de nivelul estimat la începutul anului. Practic creșterea PIB a fost obținută transferând forțat resurse dinspre investiții către consum, ceea ce a creat românilor iluzia bunăstării, o iluzie trecătoare, deoarece așa cum știe oricine, consumul nu poate fi susținut fără investiții care să dezvolte producția. Artificial, pe termen scurt, putem consuma mai mult dând iama în cămară și prăpădind toate proviziile; dar această acțiune ne va reduce bunăstarea viitoare. Fără investiții în școli, spitale și drumuri, creșterea salariilor și a pensiilor este iluzorie; încet-încet vom vedea cum tavanele școlilor cad în capul copiilor noștri, cum bolnavii rămân fără medicamente și cum țara se sufocă din lipsa infrastructurii.



Fiscalitate: instabilitate, impredictibilitate, neîncredere

Creșterea accizei la carburanți, adică creșterea poverii fiscale pentru a acoperi găurile bugetare. Din cauza acestei măsuri, conform datelor centralizate de Comisia Europeană, prețul benzinei în România este aproape la fel ca cel din Ungaria și mai mare ca cel din Polonia.



Contul de TVA. O măsură foarte nocivă, adoptată prin O.G. 23/2017, în ciuda tuturor opiniilor contrare primite de la mediul de afaceri și a avizelor negative ale C.E.S. și CDR. În forma adoptată de Guvern măsura ar fi dus la explozia costurilor companiilor românești și ar fi afectat în special IMM-urile începând cu 1 ianuarie 2018, când toate companiile ar fi fost obligate să deschidă cont separat pentru plățile/încasările de TVA. Chiar și PSD a înțeles la ce risc expune economia României și a decis să modifice semnificativ O.G. 23 în Parlament, deși soluția corectă era abrogarea în întregime a acestei măsuri absurde, care nu ajută în niciun fel la combaterea evaziunii.

Tuturor acestor măsuri care sabotează viitorul românilor li se adaugă incertitudinea creată prin multiplele tentative de schimbare a Codului fiscal. Instabilitatea și lipsa de predictibilitate a mediului economic au crescut până la un nivel încă neatins de la intrarea României în Uniunea Europeană. Dintre măsurile puse în discuție pe agenda publică, promovate vehement de către liderii PSD și ALDE, dar ulterior "uitate" de către aceiași guvernanți amintim:

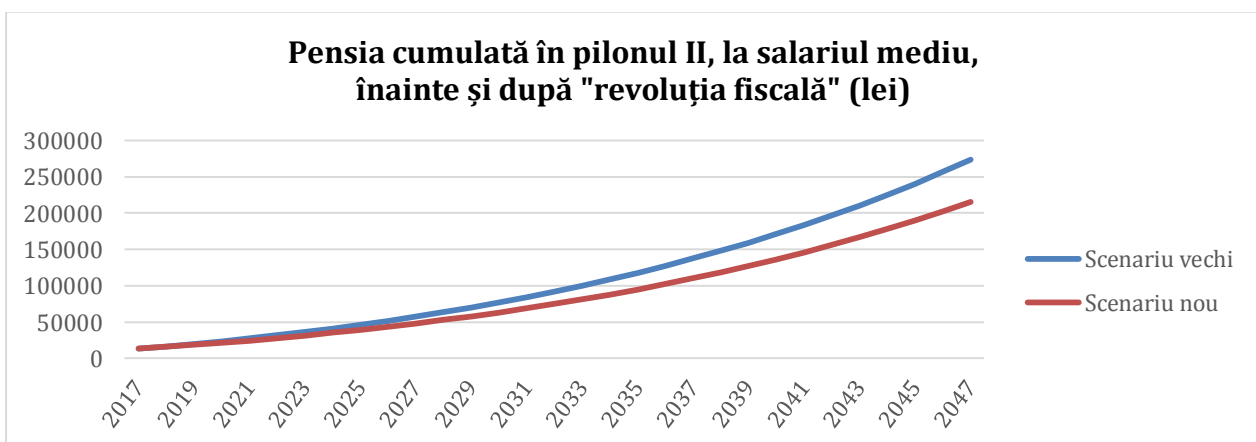
Impozitul pe gospodării. Dacă ar fi fost implementată, această măsură ar fi bulversat complet administrarea fiscală. PSD propunea renunțarea la reținerea la sursă a impozitului pe salarii și, de asemenea, renunțarea la impozitarea personală și trecerea la impozitarea “gospodăriilor”, concept extrem de neclar și dificil de administrat, cu costuri și riscuri semnificative, atât pentru contribuabili cât și pentru ANAF. Măsura ar fi generat o pierdere de 30 mld. lei la bugetul anului 2018, ceea ce ridică un mare semn de întrebare cu privire la responsabilitatea celor care au făcut propunerea

Impozitul pe cifra de afaceri. Renunțarea la impozitul pe profit și înlocuirea lui cu un impozit pe cifra de afaceri pentru toate companiile din România. Dacă ar fi fost adoptată, măsura ar fi scos România de pe harta investitorilor și probabil chiar și din U.E., în condițiile în care Directiva 112 interzice în mod explicit statelor membre impozite pe cifra de afaceri, altele decât TVA. Nicio Convenție privind evitarea dublei impuneri și nici Directivele U.E. nu ar mai fi fost aplicabile. Producția în România ar fi rămas doar la nivel de *lohn*, restul ar fi fost delocalizat.

Taxa de solidaritate. În fapt, guvernul PSD a repus în discuție introducerea cotei progresive, deghizând-o sub o altă denumire. Și este foarte posibil ca în 2018 să asistăm la introducerea impozitării progresive, atât ca mijloc de acoperire a găurilor bugetare create de o politică iresponsabilă, cât și pentru “penalizarea” și intimidarea clasei mijlocii, care a protestat masiv împotriva guvernului.

Naționalizarea pensiilor private – costul încă necunoscut la populismului

Decizia de reducere la 3,75% a cotei de contribuții sociale repartizate Pilonului II de pensii va duce la micșorarea sumelor acumulate în conturile de pensii ale românilor. Reducerea contribuției de la 5.1% (din salariul brut în 2017) la 3.75% (din salariul brut în 2018) duce la o scădere efectivă de contribuție în pilonul II de pensii de peste 5%. În consecință, în anul 2047 pensia privată a unui salariat va fi mai mică, în medie, cu 21% față de nivelul la care s-ar fi situat în absența „revoluției fiscale”, dacă s-ar fi respectat Legea nr. 411/2004. Tăierea pensiilor viitoare este prețul plătit pentru deciziile populiste din prezent și pentru incapacitatea de a gestiona eficient bugetul public.



Eliminarea plafonului pentru C.A.S. și C.A.S.S. individual. Măsura a fost adoptată prin O.G. nr. 3/2017 și a însemnat creșterea contribuțiilor angajaților la pensii și sănătate, respectiv la scăderea



salariului net al angajaților cu salarii mai mari decât valoarea a 5 salarii medii pe economie. Măsura a afectat direct 40 000 de români și indirect 5 milioane de persoane, prin faptul că eliminarea plafonului la baza de calcul a C.A.S. individuală a dus și la eliminarea plafonării numărului de puncte de pensie primite de acești oameni, iar acest lucru înseamnă creșterea dezechilibrelor în sistemul public de pensii, dezechilibre care se vor accentua în anii următori, odată cu pensionarea celor născuți după 1966.

Obligația plății contribuțiilor angajatorului la salariul minim pentru contractele part-time sub salariul minim. Măsura a fost adoptată prin OUG 4/2017 și este una fundamental greșită pentru că pleacă de la premisa că toți contribuabilii sunt evaziونيști și folosesc contractele part-time pentru a face evaziune. Taxarea este abuzivă, întrucât există obligația angajatorilor de a achita C.A.S. și C.A.S.S. la nivelul salariului minim brut pentru salariații încadrați cu norma parțială. Este o declarație de incompetență a statului în încercarea de a combate fenomenul nociv al muncii la negru, fenomen care este însa amplificat de presiunea creată de contribuțiile sociale foarte mari.

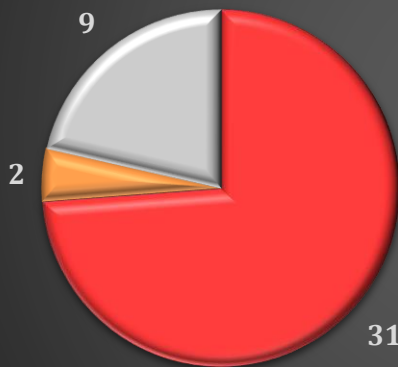
Creșterea salariului minim la 1900 lei în 2018 și perspectiva urcării acestei bariere la 2400 lei în 2020. Aceasta arată o viziune extrem de rudimentară asupra economiei – aceea că prin decret putem stabili performanțele acesteia, inclusiv nivelul de salarizare. O viziune voluntaristă, iarăși specifică economiei socialiste planificate. Dacă ea ar funcționa, atunci nu ar mai exista țări sărace astăzi, din simplul motiv că fiecare guvern ar putea stabili salariile cât de sus dorește. Din păcate nu va funcționa niciodată. Efectele: (i) firmele mici și mijlocii, mai ales din domeniile intensive în muncă vor sucomba – ca să reziste ar trebui să înregistreze creșteri absolut spectaculoase ale productivității muncii sau să transfere costurile în prețuri, ceea ce pentru ele va fi practic imposibil, domeniile lor de activitate fiind puternic concurențiale; (ii) firmele mari și puternice, inclusiv multinaționalele vor fi stimulate indirect să substituie munca slab calificată cu automatizarea proceselor. În ambele situații salariul minim preconizat va deveni o ficțiune pentru că locurile de muncă pentru el vor lipsi. Pe unii dintre cei cu venituri mici astăzi îi așteaptă șomajul și apoi ajutorul social, nu un salariu mai mare.

Accentuarea dezechilibrelor externe.

Creșterea accelerată a consumului intern nu a generat nicidecum un stimul pentru oferta internă, ci o degradare a balanței comerciale. Deficitul balanței comerciale (FOB/CIF) în perioada 1.I-30.XI 2017 a fost de 11344,4 milioane euro, mai mare cu 2569,9 milioane euro decât cel înregistrat în perioada 1.I-30.XI 2016. (date INS). Așadar, s-a stimulat mai degrabă crearea unor locuri de muncă în exteriorul țării decât în interiorul acesteia. La fel de îngrijorătoare este evoluția deficitului de cont curent, care, numai în primele 10 luni ale anului 2017, a urcat cu 87% - BNR – „În perioada ianuarie - octombrie 2017, contul curent al balanței de plăți a înregistrat un deficit de 5,302 miliarde de euro, comparativ cu 2,835 miliarde de euro în perioada ianuarie - octombrie 2016”.

Lista măsurilor de politici macroeconomice, fiscale și bugetare anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:

Cartea neagra a Guvernarii PSD - Politici macroeconomice, fiscale si bugetare



- Promisiuni neîndeplinite
- Promisiuni parțial îndeplinite
- Promisiuni îndeplinite

Tabel 1: Politici macroeconomice, fiscale și bugetare

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	<p>Stabilitate fiscală Odată aprobat de Parlamentul României, Guvernul va cere un moratoriu celorlalte forțe politice din Parlament, prin care nicio formațiune politică să nu mai inițieze propuneri legislative privind modificarea noului Cod Economic al României pentru cel puțin o perioadă de 5 ani de zile.</p> <p>Predictibilitate fiscală Adoptarea Codului Economic al României se va face cel târziu la 1 iulie 2018.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită Mutilarea predictibilității politicii fiscale</p> <ul style="list-style-type: none"> - În anul 2017, Guvernul a operat 261 de modificări ale Codului fiscal, la numai un an de la intrarea sa în vigoare! - Pseudo-reforme fiscale pe care le respinge toată lumea: patronate, sindicate, angajați, angajatori, societate civilă! Nimeni nu agreează experimentele fiscale ale Guvernului - Măsurile fiscale anunțate, ulterior abandonate, cu efecte negative directe asupra economiei: impozite suplimentare pentru sectorul bancar, naționalizarea contribuțiilor la Pilonul 2 de pensii, o nouă taxă auto, cote zero de TVA pentru locuințe, inputuri agricultură și publicitate etc.
2.	<p>Simplificare fiscală Codul legislativ va purta numele „Codul Economic al României” și va conține Codul Fiscal, Codul de Procedură Fiscală, Legea de Înființare a Societăților Comerciale, Legea Evaziunii Fiscale și toate celelalte legi cu caracter economic.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită Creșterea birocrăției fiscale</p> <ul style="list-style-type: none"> - Split TVA, transferul contribuțiilor, renegocierea contractelor de muncă, noile formulare fiscale – au generat noi costuri pentru agenții economici, determinate de modificarea programelor contabile, consultață, implementare, resurse umane angrenate. - Abandonarea obiectivelor legate de simplificarea fiscală: reducerea numărului de impozite și taxe datorate de agenții economici români. - Abandonarea obiectivului guvernamental al informatizării tuturor relațiilor dintre contribuabil și

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		organul fiscal: plata obligațiilor fiscale printr-un singur click.
3.	Reformă bugetară	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Degradarea constantă a veniturilor bugetare</p> <ul style="list-style-type: none"> - În anul 2017 se înregistrează cel mai redus nivel al încasărilor bugetare din venituri fiscale (% în PIB) – după 11 luni, veniturile fiscale sunt de 15,2% din PIB. - 2017 – Ponderea încasărilor din TVA în PIB a fost mai mică decât în 2016, deși consumul a crescut; încasări mai mici din impozitul pe profit și impozitul pe venitul microîntreprinderilor, deși economia înregistrează creștere; - Buget alimentat din împrumuturi, în condițiile în care Guvernul a ratat utilizarea și decontarea a peste 22 miliarde lei din fondurile europene nerambursabile numai în anul 2017, iar pentru anul 2018 există riscul suspendării acestor fonduri, din cauza neîndeplinirii unor condiții ex ante, care depindeau de Guvern. - Bugetul de stat salvat parțial și doar conjunctural, din viramentele făcute de companiile profitabile de stat (Romgaz, Transgaz, Transelectrica, etc) afectându-le acestora planurile investiționale și obligându-le să apeleze la credite pentru a face investiții.
4.	O execuție bugetară bună Economii la buget putem obține și din eficiența mai ridicată a alocării cheltuielilor publice.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Execuție bugetară slabă, antidezvoltare</p> <ul style="list-style-type: none"> - Transferuri financiare mai reduse către administrațiile publice locale. Mai mult de jumătate dintre administrațiile publice locale nu au resurse financiare pentru plata salariilor. - Două rectificări bugetare negative, cu diminuări de venituri și cheltuieli asupra bugetului de stat! - Tăieri de 12 miliarde de lei din banii care trebuiau să meargă la investiții publice în infrastructură, mediu, școli și spitale. - Un an fără investiții publice și cu scăderi ale investițiilor private - O execuție bugetară slabă, care a generat dezechilibre structurale asupra bugetului, atât prin legea salarizării publice, dar și prin alte beneficii sociale.
5.	Începând cu 1 ianuarie 2018, numărul taxelor, tarifelor și comisioanelor nu va fi mai mare de 50: - populație: cel mult 10 taxe (cass, cas, impozit pe venit, impozit pe teren, impozit pe bunuri imobile, impozit pe mașină, contribuția pe solidaritate, vinieta);	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Dimpotrivă, se anticipează o creștere a numărului de taxe în anul 2018.</p>

CARTEA NEAGRĂ a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	Toate celelalte taxe, tarife și comisioane vor fi eliminate. - agenții economici: numărul taxelor fiscale și nefiscale va fi de maximum 40.	
6.	Până cel târziu la 1 septembrie 2017 Guvernul va prezenta public nomenclatorul taxelor din România. Se vor prezenta la acea dată și care sunt taxele, tarifele și comisioanele ce vor fi eliminate.	Promisiune neîndeplinită
7.	Modificarea cotei TVA de la 19% la 18% începând cu 1 ianuarie 2018	Promisiune neîndeplinită - amânată până la 1 ianuarie 2019
8.	Extinderea cotei TVA de 0% pentru vânzarea de locuințe (cele cu o suprafață mai mică de 120 mp) și pentru inputuri în agricultură începând cu 1 martie 2017.	Promisiune neîndeplinită - nerealizabilă deoarece încalcă Directiva Europeană privind TVA.
9.	Impozitarea suplimentară a profitului obținut din extracția de resurse naturale și neprelucrate în România cu cel puțin 20%, prin adoptarea noii legi a redevențelor, cel târziu la finele anului 2017.	Promisiune neîndeplinită
10.	Se va introduce impozitarea veniturilor pentru toate companiile din România (impozit pe cifra de afaceri), începând cu 1 ianuarie 2018. Acest impozit va înlocui impozitul pe profit și va avea 2 sau 3 trepte de impozitare.	Promisiune neîndeplinită - e bine că a intrat între „discutate și uitate”
11.	Reducerea contribuțiilor sociale cu 4,25 % din 2018 și eliminarea a 4 dintre cele 6 contribuții plătite astăzi. Vor rămâne așadar numai contribuțiile de sănătate și de asigurări sociale, datorate de către angajat, dar lăsând în sarcina angajatorului plata acestora către stat. La sfârșitul anului 2017 se va modifica baza de calcul a salariului brut prin creșterea acestuia cu 22,75%.	Promisiune neîndeplinită Prin transferul de contribuții, povara contribuțiilor a scăzut foarte puțin: de la 39,25% la 35% la angajat și 2,25% la angajator pe tot fondul de salarii.
12.	Renunțarea la actualele plafoane privind contribuțiile	Promisiune îndeplinită prin transferul contribuțiilor. De la 1 ianuarie 2018 se plătesc 3 contribuții: CAS și CASS la angajat, și contribuția asigurătoare de muncă la angajator.
13.	Includerea în rândul facilităților fiscale a posibilității de deducere din impozitul pe venit a abonamentelor la unitățile sanitare din România. (termen 1 ianuarie 2018)	Promisiune îndeplinită, însă imposibil de aplicat în practică.
14.	Se introduce contribuția de solidaritate cu 1 ianuarie 2018, dar și o taxă suplimentară pe produsele al căror consum are un impact negativ major asupra sănătății populației.	Promisiune neîndeplinită - e bine că a intrat între „discutate și uitate”
15.	De la 1 septembrie 2017 se introduce un mecanism îmbunătățit de colectare a TVA (Split payment) pe modelul utilizat de Italia, care reduce cvasitotal evaziunea la TVA declarat și neplătit în prezent.	Promisiune îndeplinită Split TVA (prin adoptarea Legii de aprobare a O.G. nr. 23/2017)
16.	Începând cu 2018 propunem extinderea neimpozitării venitului și pentru medici.	Promisiune neîndeplinită

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
17.	Încurajarea accederii tinerilor în agricultură prin modificarea legislației, astfel încât, pentru cel puțin 3 tineri/firmă, cu vârstă mai mică de 40 ani, în primii 4 ani de la angajare, impozitul pe venit va fi 0.	Promisiune neîndeplinită
18.	Reducerea impozitului pe venit de la 16% la 10% și a contribuțiilor de la 39,25% la 35% - de la 1 ianuarie 2018.	Promisiune parțial îndeplinită Reducerea impozitului pe venit la 10% este o promisiune îndeplinită, însă reducerea efectivă a contribuțiilor nu s-a realizat.
19.	Începând de la 1 ianuarie 2018, impozitul pe terenul agricol lucrat să fie eliminat, concomitent însă cu dublarea impozitului pentru terenul agricol nelucrat timp de 2 ani consecutiv - inclusiv pentru tractoare și utilaje agricole impozitul va fi 0.	Promisiune neîndeplinită
20.	Eliminarea impozitului pe dividende – 1 ianuarie 2018.	Promisiune neîndeplinită
21.	Începând din 2018 se va reintroduce impozitul pe venitul global la nivelul persoanei fizice, iar veniturile mai mici de 2000 lei/lună vor fi scutite de impozit și se vor introduce mai multe deduceri care să încurajeze economisirea, investițiile și creșterea standardelor de sănătate și educație pentru populație.	Promisiune neîndeplinită
22.	Din 2018 se va implementa procedura depunerii declarațiilor de patrimoniu.	Promisiune neîndeplinită
23.	Toți salariații din sistemul public vor beneficia de voucher de vacanță în valoare de 1.450 lei, valabil până la finalul anului 2018. Acordarea acestora se va face fie în anul 2017, fie în 2018 de fiecare ordonator de credite în funcție de solicitările angajaților, dar și în funcție de disponibilitățile financiare ale instituției pentru 2017.	Promisiune îndeplinită prin Legea salarizării în sectorul public.
24.	Bugetele instituțiilor publice vor cuprinde obligatoriu, începând cu 2018, alocări financiare pentru dotarea și îmbunătățirea condițiilor de lucru pentru cei aflați în slujba statului.	Promisiune neîndeplinită. Mai mult decât atât, în anul 2018 se diminuează cu 10% bugetele instituțiilor publice.
25.	Peste 50.000 de noi locuri de muncă vor fi create în domeniul sănătate, prin cele 9 mari spitale construite până în 2020, dar și prin deblocarea tuturor posturilor de medici din toată țara și scoaterea lor la concurs.	Promisiune neîndeplinită.
26.	Creșterea salariului minim pe economie.	Promisiune îndeplinită 2017 – 1.450 lei.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		Abatere de la programul de guvernare în 2018 – 1.900 lei, față de 2.000 lei (la care se adaugă diminuare valorii nete a salariului ca urmare a transferului de contribuții în sarcina exclusivă a angajatului)
27.	În educație va crește numărul de salariați, în special ca urmare a construcției de noi creșe și grădinițe (2.500 ca număr) de către stat, cu prioritate în zonele în care spiritul antreprenorial este mai puțin dezvoltat și în zonele izolate.	Promisiune neîndeplinită
28.	Pentru vârstnici se propune creșterea alocării de bani la 1.400 lei/lună/persoană pentru cazarea în locuințe, cămine, pensiuni pentru bătrâni administrate privat, începând cu 2019. Începând cu 2020 această sumă va fi egală cu valoarea punctului de pensie, dar nu mai mică de 1.400 lei. În primul an se vor acorda aceste sume pentru 50.000 locuri de cazare. Apoi, acest număr va crește cu câte 50.000 anual până la 200.000. Pentru pensionarii cu handicap și cei trecuți de 75 ani suma va fi majorată cu 50%.	Promisiune neîndeplinită
29.	Susținerea antreprenorilor tineri prin intermediul programului „Start-up Nation” prin finanțarea nerambursabilă cu 200.000 lei pentru fiecare start-up, fără a fi nevoie de cofinanțare. Programul conține date exacte: 10.000 de start-up-uri finanțate anual, costuri 0 pentru înființarea acestora, dar și accesarea programului online. Costurile anuale ale acestui program vor fi de aproximativ 2 mld. lei, dar prin efectele de multiplicare, ca urmare a creării a peste 100.000 de noi locuri de muncă în următorii 4 ani de zile doar prin aceste start-up-uri, dar și a economiei în ansamblul ei, peste 30% din cele 2 mld. lei se vor reîntoarce la stat, sub formă de taxe și impozite.	Promisiune parțial îndeplinită În anul 2017 s-a realizat o competiție controversată de proiecte, însă nu s-au alocat resurse financiare pentru susținerea programului în anul 2018.
30.	Creșterea pensiei minime la 640 lei de la 1 ianuarie 2018.	Promisiune îndeplinită
31.	Tinerii vor fi susținuți și vor putea ca, până la împlinirea vârstei de 26 ani să apeleze la credite fără dobândă, garantate în proporție de 80% de către stat, de maximum 40.000 lei, pentru plata cursurilor, chiriei sau a unei părți din construcția unei locuințe. (termen 1 ianuarie 2018). Atât studenții, cât și ceilalți tineri vor trebui să îndeplinească doar o formalitate: aceea de a prezenta băncilor prin care statul va derula acest program contractul de chirie sau de construcție al locuinței, respectiv facturile pentru cursuri sau pentru cărțile necesare.	Promisiune neîndeplinită Mai mult decât atât, pentru tinerii care se pregăteau să cumpere o locuință, în anul 2018, Guvernul reduce susținerea financiară pentru programul “Prima casă”.
32.	Creșterea valorii punctului de pensie: ❖ 1 iulie 2017 – 1000 lei; ❖ 1 iulie 2018 – 1100 lei;	Promisiune îndeplinită Legiferată prin OUG 82/2017 pentru anul 2018. Cu toate acestea, s-a încălcat Legea pensiilor, deoarece

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	<ul style="list-style-type: none"> ❖ 1 aprilie 2019 – 1265 lei; ❖ 1 aprilie 2020 – 1400 lei; ❖ 1 octombrie 2020 - 1775 lei. 	aceasta obligă la majorarea punctului de pensie de la 1 ianuarie a fiecărui an și nu de la 1 iulie.
33.	Famiile vor fi încurajate să aibă și să crească cât mai mulți copii prin acordarea a 1600-1800 lei/an pentru fiecare copil (cu condiția : copii care au cel mult 10% absențe nemotivate).	Promisiune neîndeplinită
34.	Pentru încurajarea industriei auto se extinde programul pentru finanțarea stațiilor de alimentare pentru mașini electrice, astfel încât, la 1 ianuarie 2020, pe teritoriul României să fie funcționale cel puțin 20.000 stații de alimentare instalate în rețea.	Promisiune neîndeplinită
35.	Extinderea programului „Rabla” destinat achiziției de mașini electrice, astfel încât în perioada 2018-2020 peste 100.000 de români să beneficieze de acest program și să-și achiziționeze o mașină electrică. Valoarea voucherelor pentru o mașină electrică va fi de 10.000 €.	Promisiune parțial îndeplinită
36.	Primăriile vor avea un buget minim de funcționare și dezvoltare în fiecare an. Pentru 2018, nivelul minim va fi de 750 lei aferent fiecărui locuitor.	Promisiune neîndeplinită În anul 2018 primăriile vor avea cote din I.P.V. mai mici cu cca. 6 miliarde lei. La aceasta se adaugă și confiscarea excedentelor bugetare ale UAT.
37.	Pentru a încuraja dezvoltarea localităților, impozitul pe venit va fi vărsat integral în bugetele administrațiilor publice locale începând cu 1 ianuarie 2018.	Promisiune neîndeplinită
38.	Introducerea bugetelor multianuale , mai întâi pe 2 ani, apoi pe 4 ani, alături de o programare bugetară pe 10 ani și în final 20 ani.	Promisiune neîndeplinită Doar PNDL – Etapa a II-a este configurat ca un program cu finanțare multianuală.
39.	Vom întări disciplina financiară prin introducerea începând cu 2018 a unor măsuri ce vor duce la diminuarea masivă a sumelor neutilizate azi de către autoritățile și instituțiile statului.	Promisiune îndeplinită prin confiscarea excedentelor bugetare ale UAT-urilor.
40.	Măsuri privind implementarea unui plan de raționalizare a cheltuielilor publice - cu următorii piloni: -auditul funcțiilor guvernamentale (administrația centrală și locală); -informatizarea accelerată a administrației publice centrale și locale; -accelerarea prioritizării investițiilor publice ; -normative corect fundamentate pentru lucrările suportate din cheltuielile bugetare de capital; - revizuirea subvențiilor acordate companiilor de la bugetul de stat(se va prefera acordarea de subvenții condiționate; toate subvențiile de la buget pentru companiile publice vor	Promisiune neîndeplinită Fără nici o analiză sau studiu de oportunitate, guvernul a tăiat cheltuieli publice în procent de 10% la nivelul tuturor ordonatorilor de credite , indiferent care ar fi misiunea acestora.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	<p>fi condiționate de programe de ajustare pe care le vor adopta pentru a-și îmbunătăți performanța financiară, cu sancțiuni și restructurări în cazul în care condițiile convenite nu sunt îndeplinite).</p> <ul style="list-style-type: none"> - introducerea contractelor de performanță în toate instituțiile publice și companii de stat (ministere, agenții guvernamentale, autoritățile locale, și companii de stat); - optimizarea spațiilor aparținând sectorului public; - optimizarea spațiilor de birouri. <p>Acest plan va fi prezentat public până cel târziu 1 octombrie 2017 și implementarea sa va dura maximum un an de zile, începând cel târziu la 1 ianuarie 2018.</p>	
41.	<p>Economii la buget prin eficiență în alocarea cheltuielilor publice prin plafonarea cheltuielilor cu bunuri și servicii (-5% - 10% anual din partea rămasă după excluderea cheltuielilor cu sistemul sanitar și a utilităților). Începând cu 1 ian 2018 nu se vor mai putea face achiziții de medicamente și materiale sanitare decât în sistem centralizat, în coordonarea Ministerului Sănătății. Până la finalul anului 2018 se va extinde acest sistem la toate achizițiile din sănătate, dar și la celelalte ministere. Introducerea facturii electronice, a caselor de marcat electronice cu raportare online și a informării electronice cel târziu la 1 ianuarie 2019.</p>	Promisiune neîndeplinită
42.	<p>Emiterea de obligațiuni pe termen mediu și lung pentru populație și ulterior pentru alte entități. Începând cu 1 octombrie 2017 se vor emite titluri de stat pentru populație, în monedă locală, perioada va fi cuprinsă între 5 și 20 ani.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită 2017 Pentru anul 2018 sunt programate emisiuni de titluri de stat pentru populație.</p>

Concluzii și recomandări:

În esență, politicile bugetare și fiscale realizate de guvernarea PSD - ALDE reprezintă o amanetare a viitorului României de dragul finanțării unui banchet iresponsabil în prezent.

Gestiunea proastă a bugetului, în special a veniturilor fiscale și a cheltuielilor salariale, este o bombă cu efect întârziat.

Concluziile noastre sunt confirmate de Consiliul miniștrilor de finanțe ai UE care a constatat că „România este responsabilă pentru o abatere semnificativă de la traiectoria convenită pentru atingerea obiectivului bugetar pe termen mediu”.

Acest lucru este cu atât mai îngrijorător cu cât se întâmplă într-o perioadă de puternică creștere economică, spre deosebire de situația similară din 2008-2009, când economia frâna și intra în criză.



Partidul Național Liberal

Dezechilibrele externe nu reprezintă decât reflexia unor dezechilibre interne profunde, iar aceste dezechilibre externe s-au aflat și la originea ultimului recul economic din anii 2008-2009.

Guvernarea fiscală și bugetară haotică generează premisele pentru creșterea taxelor și impozitelor în anii următori, când românii vor primi nota de plată pentru măsurile populiste.

1.2. Politici economice

În cursul anului 2017 guvernarea PSD-ALDE a prezentat două programe de guvernare: primul (guvernul Grindeanu) mai aproape de programul PSD care a dus la câștigarea alegerilor, al doilea (guvernul Tudose) cu modificări foarte semnificative față de versiunea prezentată la alegerile din decembrie 2016 și validată de parlament în ianuarie 2017.

Acest lucru arată eșecul primului program de guvernare, care încerca în mod populist să mulțumească pe toată lumea - și mediul privat/antreprenori, și salariații din economia reală, și pensionarii, și bugetarii. Schimbarea programului de guvernare sau a guvernului Grindeanu nu a dus în niciun fel la o îmbunătățire a politicilor fiscale, bugetare și economice: ne-realizarea veniturilor programate prin legea bugetului, creșterea deficitului comercial și cont curent, nivelul nesemnificativ de atragere a fondurilor europene și prăbușirea investițiilor publice.

Din cauza măsurilor luate și a enormei incertitudini create prin bulversarea fiscalității, pe termen lung toată lumea va avea de pierdut, chiar și cei care sunt câștigători pe termen scurt. Veniturile acestora din urmă lor sunt 100% dependente de performanța economică a României și de baza de impozitare care poate fi exploatată de stat, așadar bunăstarea lor este legată de bunăstarea celor care pierd oricum și pe termen scurt și pe termen lung.

Întrebarea fundamentală este: de ce acționează PSD în acest fel? Avem două variante de răspuns: fie (i) este o tentativă ad-hoc, disperată și ne-coordonată de a răspunde la efectele provocate de aplicarea primului program de guvernare timp de 6 luni, astfel încât să poată fi colectate sursele financiare susținerii în continuare a elementelor comune din primul și al doilea program de guvernare; fie (ii) prin politicile greșite de stimulare a activităților economice și administrare a resurselor naturale guvernarea PSD – ALDE urmărește să genereze beneficii doar pentru clientela de partid.

Antreprenoriul descurajat de noua birocrație

Programul Start-up Nation a demonstrat în acest an insuficiența viziunii birocratice potrivit căreia antreprenoriul poate fi stimulat prin acordarea de subvenții. Așa cum s-a întâmplat și cu tichetele pentru biciclete, proiectele câștigătoare au ajuns ulterior de vânzare pe OLX (la prețuri de până la 10% din valoarea nominală), inițiatorii lor nefiind în măsură să respecte cerințele programului. De fapt, Programul Start-up Nation este tributar unei concepții specifice economiei de stat, planificată, cu obiective și termene prestabilite. Această perspectivă se situează la antipod față de comportamentul antreprenorial veritabil, care se caracterizează tocmai prin lupta cu incertitudinea, asumarea riscului, flexibilitatea în fața schimbărilor de context.

Numirile managerilor la firmele de stat, pe criterii exclusiv politice, cu ignorarea prevederilor Legii 111/2016 de aprobare a OUG 109/2011. Astfel, majoritatea firmelor de stat sunt conduse de persoane fără nici un fel de experiență managerială (Compania Națională Aeroporturi București, CNADNR, Nuclearelectrica etc), iar efectele acestor numiri vor deveni vizibile după 1-2 ani, când respectivii manageri nu vor mai fi în funcție, însă prejudiciile vor fi fost deja create.

Iluzia unei soluții panaceu la lipsa de investiții - Fondul Suveran de Investiții

Soluția Fondului Suveran de Investiții nu va rezolva problema companiilor de stat căpușate în prezent, companii care acum gravitează în jurul politicianilor ca surse de putere disperate. Aducerea sub aceeași umbrelă a companiilor de stat "profitabile", unele adevărate monopoluri naturale (vezi Hidroelectrică) va crea un monopol și mai mare, în care resursele se vor contopi și vor genera rente politice

precum și găuri bugetare mai greu vizibile dar mult mai masive. Având în vedere că la mijloc este problema proprietății (de stat) tragedia administrării bunurilor publice comune se va agrava. În plus, nu se știe încă sub ce formă aceste numeroase companii vor fi înglobate în fond: vor fi absorbite prin prisma acțiunilor pe care le deține statul, va fi doar transferat către fond profitul generat de aceste companii etc.? Dacă vor fi absorbite trebuie să ne întrebăm care va fi soarta acționarilor minoritari privați care există în momentul de față la majoritatea companiilor aflate în discuție. Dacă se pune problema preluării cu japca la centru a profitului acestor companii, fără îndoială că anul viitor managementul va reconsidera ideea de a obține profit pe care să îl distribuie alții de la centru. Putem estima că aceasta va fi reacția generală, chiar dacă performanța managerilor acestor companii conține condiții legate de profit.

România se confruntă cu lipsa resurselor financiare care să alimenteze constant și substanțial acest fond public de investiții. În țările unde s-au dezvoltat astfel de scheme de finanțare pentru proiectele publice exista o sursă importantă de finanțare, chiar pentru sume semnificative. Cinci din cele mai mari zece fonduri suverane au în spate producția de petrol și redevențele aplicate acestora. Cu alte cuvinte, în cea mai mare parte a cazurilor, existența unor resurse naturale importante alimentează și justifică crearea acestor fonduri de dezvoltare pentru a se evita ceea ce în literatura economică este numit "blestemul resurselor".

Lipsa resurselor se vede clar în bâlbâiala autorităților cu privire la capitalizarea acestui fond: bugetul de stat (alimentat de o datorie publică ce crește exponențial și care funcționează de ani buni pe deficite structurale) nu are cum să furnizeze constant resurse importante nici măcar până la concurența câtorva miliarde de euro bune; redevențele pe resurse naturale sunt la un nivel scăzut pentru că resursele naturale de care dispunem sunt puține și în scădere etc.

Deși este vândut românilor ca un panaceu la lipsa investițiilor statului și la toate problemele legate de modul în care sunt ratate sistematic obiective de investiții importante, Fondul Suveran de Investiții va încurca și mai mult lucrurile pentru că nu va avea resursele necesare să contribuie real la dezvoltarea României și va fi urgent populat cu rudele și cunoștințele politicianilor aflați la butoane. Investițiile sau bunăstarea României nu sunt mizele reale din spatele acestui proiect. Alternativa sănătoasă este să creăm fonduri private puternice (de investiții, de pensii, de asigurări de viață), o piață de capital sănătoasă cu foarte multe proiecte publice lansate în parteneriat public – privat și listate în scurt timp de la implementare ca IPO pe această bursă, conectarea pieței de capital românești la nivel regional și global etc.

Energie : Orientarea la fața locului ca strategie guvernamentală

În ianuarie 2017, Guvernul PSD-ALDE prezenta un program de guvernare pentru energie încropit în grabă, cu obiective care trebuie îndeplinite prin măsuri fără limită de timp, sau pur-și-simplu naiv expuse sub formă de cugetări privind sistemul energetic. Nimic nu este cuantificabil și suficient de clar, astfel încât nu se poate înțelege cum vor ajunge populația și economia să beneficieze de un sistem energetic sigur și competitiv în anii 2017-2020. Consumatorul este privit doar din perspectiva creșterii eficienței energetice, iar consumatorul vulnerabil lipsește cu totul din programul PSD. Acesta este nivelul de interes al unui partid socialist față de problemele unei populații afectate masiv de sărăcia energetică.

Piețele – mult zgomot și maxime istorice

Ministrul energiei și-a început mandatul în forță, declanșând o criză a prețurilor la energia electrică printr-o declarație iresponsabilă referitoare la stocurile de cărbune ale termocentralelor, într-o conjunctură de piață deja tensionată pe fondul viscolului și al gerului prelungit.

Pe piața PZU anul 2017 a început cu prețuri de 150-200 RON/MWh și a atins un maxim al lunii ianuarie de 650 RON/MWh. După câteva luni de acalmie, pe 4 august prețurile aveau să ajungă la 570RON/MWh. O parte dintre cauzele acestor vârfuri de preț sunt obiective și țin de condițiile climatice și mixul energetic, altele sunt corectabile prin politici publice adecvate. Ministrul a găsit însă o soluție de negândit într-o economie de piață: plafonarea prețurilor. S-au lansat acuzații, s-a făcut apel la Consiliul Concurenței, s-au făcut analize și anchete, însă cauzele profunde nu au fost eliminate și au potențialul de a produce noi turbulențe.

Piața gazelor a fost marcată de scandalul burselor: să avem o singură bursă (OPCOM), două (adăugând BRM) sau mai multe? Producători, traderi, burse, Comisia Europeană – au întors tema pe toate părțile, au făcut comentarii, analize, recomandări etc. S-a descoperit astfel că inițiatorul proiectului bursei unice (Iulian Iancu-PSD) a pus boii înaintea carului. Bursa spre care sunt trimiși toți producătorii este suficient de independentă, dispune de instrumente adecvate de tranzacționare pe termen scurt și lung, dispune de instrumente care să asigure tehnic procesele? Iată câteva întrebări pe care PSD și ALDE nu par să și le pună, deoarece modul de funcționare a piețelor le este străin. În final proiectul a ajuns la CSAT, de unde ar fi trebuit să înceapă discuția înainte de a stârni atât de multă agitație.

Nu în ultimul rând trebuie să constatăm că însuși reglementatorul pieței de energie – ANRE - a intrat în furcile caudine ale anchetelor. În fața Inchiziției conduse de Iulian Iancu au fost aduși reprezentanți de companii, foști miniștri și funcționari publici, într-o atmosferă de nevroză, țipete și noi acuzații. Pe parcurs, un membru al comisiei de anchetă a devenit Președinte ANRE (Dumitru Chiriță – PSD), iar prezentarea raportului cu concluziile s-a amânat pentru 2018. O astfel de anchetă ar putea avea rezultate bune, care să scoată la iveală probleme reale și să genereze soluții pentru viitor, dacă nu ar fi fost transformată într-un instrument de vendetă și marcată de un comportament de star nervos al conducătorului comisiei.

Gâlceava statului strateg cu statul acționar în energie

Fenomenele meteorologice extreme au scos la iveală slăbiciunile sistemului energetic. În primul rând capacitatea de producție pe care se poate conta este insuficientă. Pe de altă parte, amânarea îndelungată a operațiunilor de mentenanță sub presiunea nevoii de a crește marjele de profit determină avarii grave pe arii extinse. Și pentru că, nu-i așa, rezolvarea problemelor de mai sus presupune investiții sau creșterea cheltuielilor operaționale, statul a decis să le solicite companiilor din energie dividende suplimentare.

În timp ce clamează importanța securității energetice care în cazul României este în mare măsură o problemă internă, PSD-ALDE se comportă ca un mic speculator pe bursă, care nu vânează nimic altceva decât un dividend zdravăn și o capitalizare de conjunctură. Din nou, obiectivele pe termen lung sunt sacrificate pentru rezolvarea pompieristică a unor probleme de buget pe care tot guvernării le-au creat.

PSD-ALDE nu înțelege ca rolul statului în poziția de acționar majoritar în numeroase companii din energie este unul foarte complex, iar erorile comise au un impact major asupra competitivității economiei în ansamblu, asupra populației și securității energetice.

Proiectul Fondului de Investiții și Dezvoltare deschide încă și mai multe tentații de a direcționa profiturile din energie către obiective populiste, amânând la nesfârșit investiții foarte importante, generând costuri și riscuri infinit mai mari în viitor. Sistemul energetic nu este doar o pușculiță sau un loc de muncă pentru prieteni, indiferent de calificare.

Resursa umană și resurselor minerale în domeniul energiei abandonate



PSD promitea în programul de guvernare că „o atenție deosebită se va acorda celei mai importante vulnerabilități a sectorului energetic, respectiv cea a resursei umane pentru care se vor construi programe de atragere a tinerei generații spre școlile tehnice din domeniul energetic, pregătirea, calificarea și perfecționarea unei forțe de muncă în special locală”.

În realitate, resursa umană are foarte mult de suferit de când PSD a intrat la guvernare. În iunie 2017, s-a hotărât disponibilizarea a peste 1.000 de angajați de la Complexul Energetic Hunedoara. La data elaborării Planului de disponibilizare la 1 iunie 2017, S. CEH S.A. avea un număr de 5183 salariați. Prin Planul de disponibilizare se propune disponibilizarea a 1086 de salariați în anul 2017 în două etape, începând cu 18.12.2017 și cea de a doua 30.12.2017.

Legea redevențelor, discutată și uitată

Prezentată ca un proiect care va ajuta la asigurarea „stabilității financiare a economiei” noua „lege pentru reglementarea sistemului de redevențe al concesiunilor resurselor minerale, petroliere și hidromineraliere”, pusă în dezbatere publică la finalul anului, are mai multe pasaje care fac inițiativa cel puțin interpretabilă.

O mare problemă este diferențierea exploatărilor de uscat de cele din platoul maritim al țării. Expunerea de motive a noii legi afirmă că „prin Programul de Guvernare s-a asumat de către Guvern simplificarea legislației în domeniul resurselor minerale și petroliere precum și restrângerea într-un cadru legal unitar, ușor de actualizat, construit să asigure contribuții juste a operatorilor din domeniul exploatării resurselor minerale, petroliere și hidromineraliere la efortul general de dezvoltare a țării și asigurării stabilității financiare a economiei, corespunzător importanței și caracterului neregenerabil al acestor bogății naturale”.

Aceeași expunere de motive omite să ofere orice tip de calcul privind impactul bugetar pe care îl va avea noua lege, neexistând nici măcar o raportare referitoare la încasările actuale ale statului român din astfel de activități.

Proiecte strategice fără strategie, management pe termen scurt

Programul de guvernare abundă în propuneri de proiecte de noi capacități de producție. Pentru fiecare dintre acestea pot exista argumente favorabile, dar adevărata validare vine atunci când toate elementele unui sistem și în special cererea și oferta sunt puse în balanță într-o viziune pe termen lung. Asumarea strategiei energetice încă întârzie. Aceasta ar imprima o direcție și ar stăvili interesele de moment. Fără această strategie orice măsură este permisă, orice proiect poate fi prezentat ca viabil.

„Orientarea la fața locului”ca politică guvernamentală a fost implementată și la nivel de management. Astfel, companii importante au fost lăsate pe mâna unei mulțimi pestrițe de tineri, nepoate, membri de partid din județul de baștină, cu mandate de patru luni. Nu a mai încăput și performanța profesională în lista de criterii și oricum aceasta nu mai conteaza pentru că nici cei mai experimentați manageri nu pot face minuni în patru luni. Această practică este complementară lipsei de strategie.

Devine evident faptul că alianța PSD-ALDE gândește coerent doar atunci când destructurează sistemul energetic. În fața alegătorilor și a Parlamentului PSD-ALDE au prezentat o anumită viziune asupra sistemului energetic. După un an de guvernare se poate conchide ca nici ei înșiși nu s-au luat în serios.

Turismul. Un (alt) an pierdut pentru turismul din România – 2017

România se află pe ultimele locuri la nivel european și mondial în domeniul turismului iar în anul 2017 nu s-a realizat progresul așteptat nici din punct de vedere legislativ, nici din perspectiva execuției bugetare. Contribuția directă în PIB a turismului în România este de 1.3%.

Înființarea Ministerului Turismului a urmărit îndeplinirea a 19 măsuri prevăzute în programul de guvernare. Datorită impactului asupra dezvoltării turismului în România, vom analiza trei aspecte majore:

1. Neadoptarea Legii Turismului (măsura 14 din programul de guvernare). Adoptarea Legii Turismului – măsură prevăzută pentru 2017- status: nerealizată.

În 24.08.2017, Ministerul Turismului a pus în dezbatere publică un proiect de act normativ pentru Legea Turismului. Proiectul de lege propus spre dezbatere publică este un text care nu reflectă standardul în domeniu la nivelul anului 2017 și nici nivelul de aspirații al României în această direcție.

Menționăm doar câteva observații punctuale asupra conținutului proiectului de lege a turismului:

- Nu prevede și nu face nicio referire la implementarea principiilor Codului Global de Etică pentru Turism, document asumat de România.
- Nu tratează cele trei segmente ale industriei turismului: serviciile în turism, industria ospitalității și managementul destinațiilor turistice;
- Categoriile largi de activități turistice nu sunt reglementate în lege: turismul urban, turismul ecumenic, turismul montan, turismul de litoral, etc.
- Se acordă o pondere exagerată din textul legii (24%), 9 pagini din 37, unei activități simple de înregistrare a turiștilor la structurile de primire (Sistemul de Evidență a Activității de Turism din România – SIEATR).

Se afirmă în mod fals că prin implementarea acestui sistem se rezolvă problemele legate de evaziunea fiscală și de înregistrarea statistică din turismul românesc. Un asemenea argument nu dovedește decât faptul că inițiatorul proiectului de lege nu cunoaște mecanismele de funcționare ale industriei turismului.

Conținutul și calitatea acestui proiect de lege a turismului nu pot atrage decât un vot de respingere din partea Partidului Național Liberal.

2. Inexistența acțiunilor pentru susținerea și dezvoltarea Organizațiilor de Management al Destinațiilor Turistice (masura 9 din programul de guvernare).

Organizațiile de Management al Destinațiilor Turistice (OMD) sunt veriga lipsa din turismul românesc. Ele se pot înființa și astăzi prin intermediul prevederilor Legii 246/2005 cu privire la asociații și fundații.

În România există forme de OMD de aproximativ 10 ani, cele mai eficiente fiind cele de la Constanța, Oradea sau Sibiu. În București exista din 2014 Bucharest Tourism Board, parteneriat public privat între PMB și principalii actori din mediul privat cu implicații în dezvoltarea turismului bucureștean. Deși există două hotărâri de CGMB privind proiectele, cuantumul și modul de finanțare al acestora, ele nu au fost puse niciodată în aplicare de către executivul PMB. Acesta este un aspect asupra căruia domnul Ministru al Turismului trebuia să intervină, Bucureștiul fiind cea mai mare destinație turistică a României ca număr de turiști și cuantum al încasărilor, aproximativ 40% din ansamblul fenomenului la nivelul țării.

Printr-un simplu amendament la Capitolul VIII, Titlul IX din Codul Fiscal, problema finanțării OMD-urilor putea fi mai clar menționată. În loc să alegă varianta cea mai simplă pentru rezolvarea problemei, ministerul a promovat OUG 15/2017 prin care se definesc OMD-urile, iar în prezent a pus în dezbatere publică un proiect de HG cu privire la normele metodologice de "înființare, funcționare, acreditare și

reacreditare a organizațiilor de management al destinației". În concluzie, guvernul bifează la măsuri realizate o măsură pentru entități de tip OMD, care funcționează conform legii de 10 ani!

3. Execuția bugetară între 0-21%, un veritabil pericol pentru funcționarea și dezvoltarea turismului național, un dezastru pentru investițiile la nivelul autorităților locale.

Alocările au fost orientate către zonele de cheltuieli pentru Programul de dezvoltare al produselor turistice (PCB 355), Programul de marketing și promovare turistică (PCB 354) și Transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale pentru realizarea obiectivelor de investiții pentru turism (PCB 355). Prin execuția bugetară slabă au fost neglijate alocările bugetare către acțiuni care asigură minimumul necesar funcționării turismului din România. Astfel a fost amenințată viitoarea dezvoltare în cel puțin trei direcții:

- Dezvoltarea produsului turistic românesc
- Finalizarea și dezvoltarea investițiilor în infrastructura turistică
- Promovarea turistică a destinațiilor turistice românești în țară și în străinătate.

Execuția bugetară slabă din primele 6 luni a dus la o corecție negativă a bugetului acordat ministerului turismului în cadrul rectificării din septembrie, precum urmează:

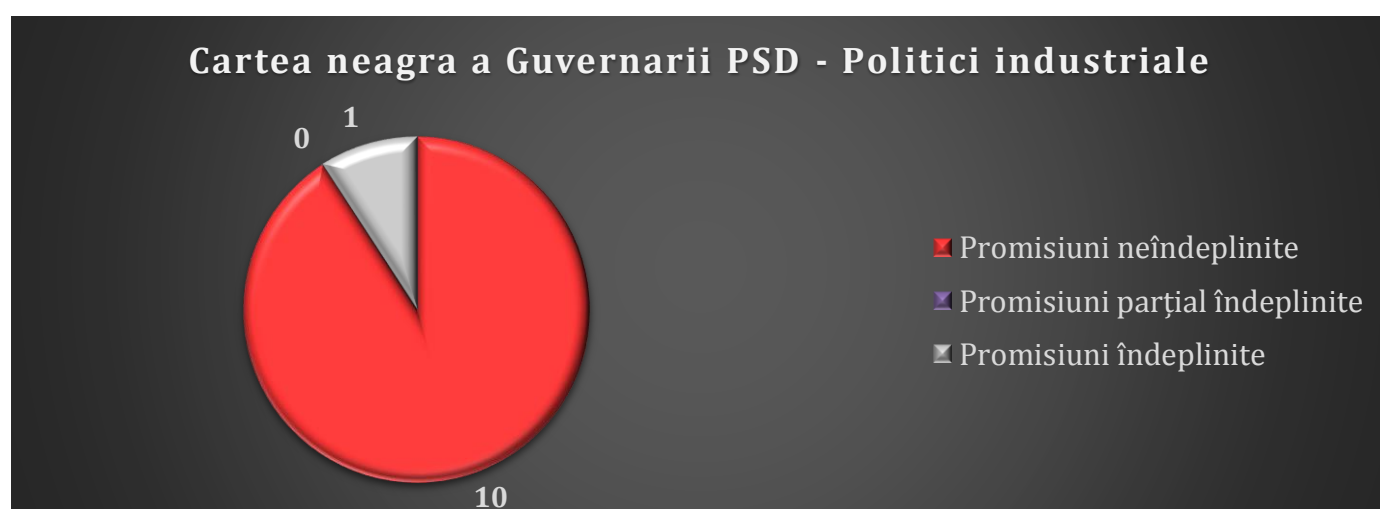
- programul de dezvoltare a produselor turistice: -55,6% de la 3 588 000 RON la 1 590 000 RON;
- programul de marketing și promovare turistică: - 36,7% de la 21 753 000 RON la 13 751 000 RON

"Optimismul" s-a menținut oarecum în zona realizării obiectivelor de investiții în turism, bugetul fiind redus nesemnificativ, de la 25 000 000 RON la 22 500 000 RON, deși până în luna august nivelul de execuție bugetară era de 0%.

Impactul managementului defectuos al fondurilor publice în turism de care se face responsabil Guvernul PSD se va reflecta în indicatorii statistici ai României în perioada 2018-2020.

Politici industriale

Lista măsurilor din domeniul politicilor industriale anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



CARTEA NEAGRĂ a Guvernării PSD

Tabel 2: Politici industriale

	Măsurile din domeniul politicilor industriale prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	Înființarea Direcției de Programare Economică în cadrul Comisiei Naționale de Prognoză, organism care va fundamenta orientările strategice de dezvoltare ale României.	Promisiune îndeplinită S-a înființat Direcția și au fost numiți membrii.
2.	Program național de specializare inteligentă, prin identificarea avantajelor competitive ale fiecărei regiuni din România și a posibilităților de generare de clustere competitive/inovative specifice.	Promisiune neîndeplinită <i>Nu există niciun progres în program.</i>
3.	Îmbunătățirea legislației privind redevențele și crearea cadrului juridic privind exploatarea off-shore, în scopul creșterii veniturilor bugetare și atragerii de noi investiții la Marea Neagră.	Promisiune neîndeplinită Este doar în dezbateri internă la Guvern.
4.	Constituirea unui Fond Suveran de Investiții în vederea administrării și valorificării eficiente a participațiilor minoritare ale statului.	Promisiune neîndeplinită <i>Este în dezbateri parlamentară.</i>
5.	Constituirea Fondului Național de Dezvoltare, care va cuprinde companii unde statul deține participații și care în prezent sunt administrate de AVAS, dar și companii de stat care nu vor putea fi incluse în Fondul Suveran de Investiții din cauza interdicției europene	Promisiune neîndeplinită <i>Întârzierea constituirii Fondului Național de Investiții a dus și la întârzierea înființării Fondului Național de Dezvoltare.</i>
6.	Program de diminuare a blocajului financiar în economie.	Promisiune neîndeplinită- <i>Blocajul financiar în economie se acutizează, nu au fost luate măsuri concrete pentru rezolvarea problemelor mediului de business. Iar introducerea TVA split va accentua blocajul.</i>
7.	Program de investiții publice de tip <i>Greenfield</i> .	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-a realizat nimic, deoarece au fost confiscate resursele companiilor de stat.</i>
8.	Program de utilizare a siturilor contaminate pentru dezvoltarea de investiții brownfield (finanțare din fonduri europene POIM 2014—2020, Fondul de Mediu și surse private atrase).	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-au făcut progrese.</i>
9.	Program de dezvoltare a rețelei de energie. Finalizarea investiției CNTEE Transelectrica — SA, respectiv închiderea inelului energetic național de 400 kw; Modernizarea/ rețehnologizarea Rețelei Energetice de Transport (RET); Operaționalizarea în parametrii normali de funcționare a Sistemului de Management Energetic/Supraveghere — Control și Achiziții de Date (EMS/SCADA).	Promisiune neîndeplinită <i>În acest moment, de exemplu, toate investițiile CNTEE Transelectrica sunt în întârziere sau se realizează foarte dificil din cauza dezechilibrării bugetului de investiții al companiei.</i>
10.	Programul Național „Promovarea proprietății intelectuale românești” — program care presupune organizarea la nivelul administrației centrale a unui sistem integrat de sprijin a cercetătorilor/inventatorilor români în vederea obținerii de	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-au făcut progrese.</i>

	Măsurile din domeniul politicilor industriale prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	către aceștia a drepturilor de proprietate intelectuală aferente propriilor descoperiri/inovații.	
11.	Program privind atragerea de investiții străine cu valoare adăugată ridicată, inclusiv prin consolidarea diplomației economice. Stimularea investițiilor cu efecte de multiplicare, reducerea barierelor economice, tehnice și administrative la intrarea pe piață, scheme de ajutor de stat și facilități punctuale locale.	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-au făcut progrese.</i>

Politici în domeniul comerțului și relațiilor internaționale

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



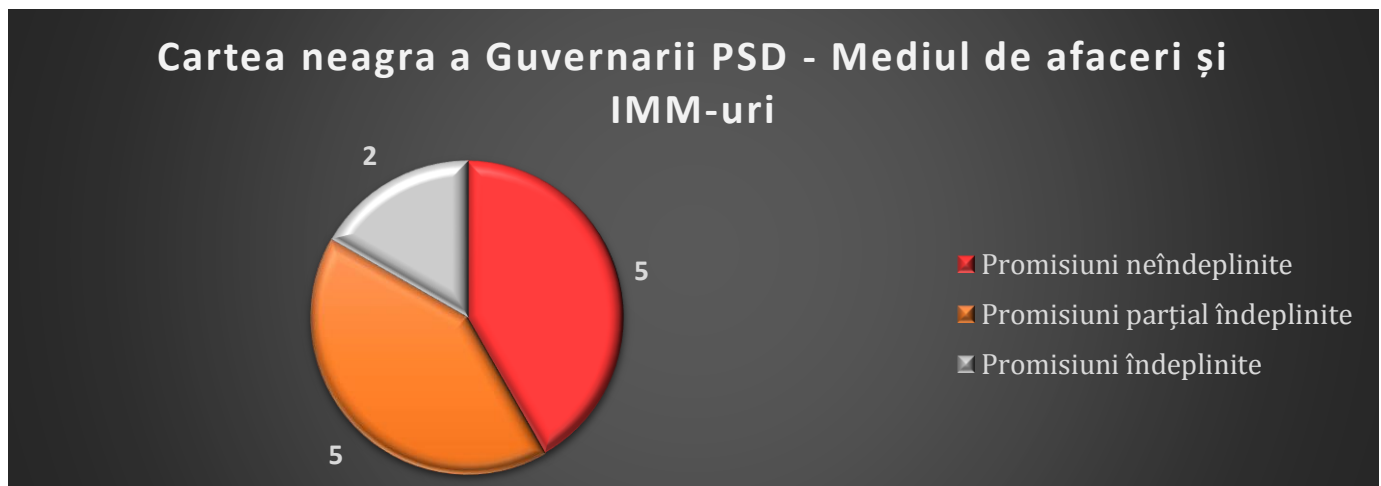
Tabel 3: Politici în domeniul comerțului și relațiilor internaționale

	Măsurile din domeniul comerț și relații internaționale în economie prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	Program privind Flexibilizarea sistemului de susținere și promovare a exportului cu finanțare de la bugetul de stat, prin definirea unor instrumente eficiente, cu impact economic major.	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-a realizat nimic.</i>
2.	Definirea clară a obiectivelor și indicatorilor programelor administrate.	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-a realizat nimic.</i>
3.	Instituirea unor norme mai clare și simplificarea accesului la instrumentele aflate în administrarea ministerului de resort.	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-a realizat nimic.</i>
4.	Asigurarea complementarității cu finanțările europene.	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-a realizat nimic.</i>
5.	Eliminarea paralelismelor în competențele de susținere a exportului	Promisiune neîndeplinită

		Nu s-a realizat nimic. Există o serie de protocoale între camerele de comerț și minister în vederea schimbului de informații, însă nu sunt funcționale.
--	--	---

Politici pentru mediul de afaceri și IMM-uri

Lista măsurilor din domeniul politicilor publice privind IMM-urile anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



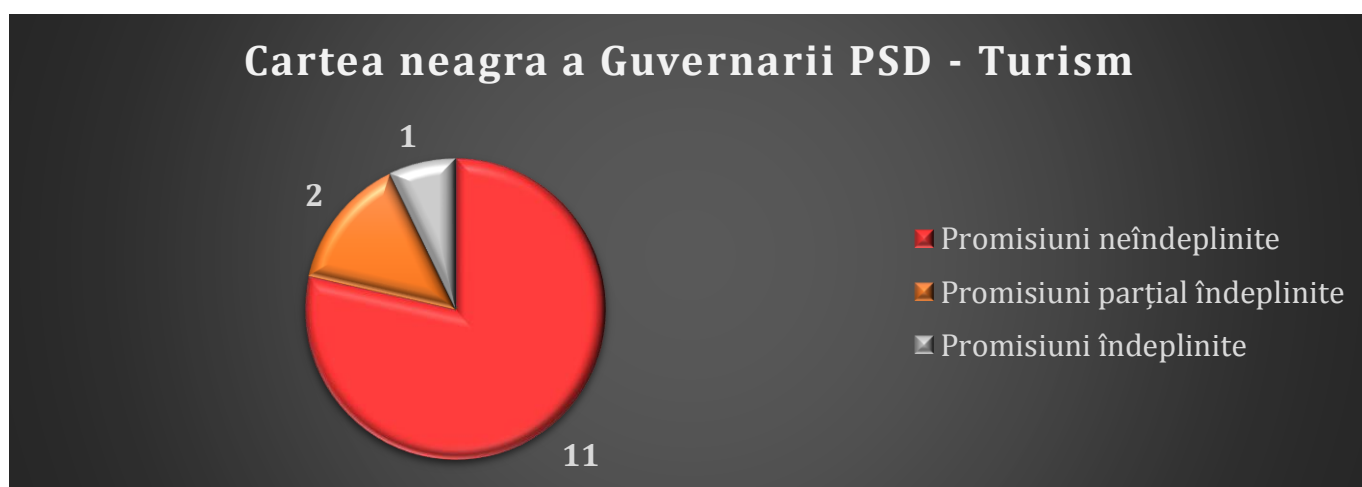
Tabel 4: Politici pentru mediul de afaceri și IMM-uri

	Măsurile din domeniul politicilor publice privind IMM-urile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	Înființarea Ministerului Antreprenoriatului și IMM-urilor.	Promisiune îndeplinită Există Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat
2.	Înființarea de agenții regionale de atragere de investiții și promovarea exportului.	Promisiune parțial îndeplinită Oficiul Teritorial al IMM-urilor și Comerțului a fost transformat în agenții regionale și s-a înființat Agenția Regională București. Acestea au primit și competențe de promovare a investițiilor și exporturilor. <i>Momentan nu există competențe în birouri, dar cu toate acestea li s-a suplimentat schema de personal.</i>
3.	Adoptarea Legii Parteneriatului Public-Privat, cel târziu la 1 octombrie 2017	Promisiune neîndeplinită S-au adoptat normele metodologice în noiembrie, dar legea există deja de 2 ani de zile. <i>Deși funcțională, legea este blocată la Ministerul de Finanțe, care încă nu și-a dat acordul.</i>
4.	Schema de ajutor de stat pentru Start-upuri: "România Start-up Nation"	Promisiune parțial îndeplinită <i>Programul a demarat, dar este ineficient. Nu s-a reușit depunerea documentației pentru accesarea fondurilor europene. S-a luat decizia de a se finanța gradual din fonduri bugetare ceea ce scade ritmul de implementare a programului. În urma neclarităților din contractul de finanțare, mulți câștigători au renunțat la program.</i>

	Măsurile din domeniul politicilor publice privind IMM-urile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
5.	Strategia Invest România — Program de ajutor de stat pentru susținerea investițiilor strategice ale antreprenorilor autohtoni	Promisiune neîndeplinită În cadrul Uniunii Europene nu se pot acorda susțineri de acest gen exclusiv companiilor cu capital național.
6.	Crearea Programului Național de Dezvoltare a Antreprenoriatului — PNDA	Promisiune neîndeplinită Nu s-au realizat demersuri în acest sens.
7.	Program pentru sprijinirea internaționalizării pentru firmele românești care doresc să exporte	Promisiune îndeplinită Pentru 2017 a fost prevăzut un buget de 5 mil de lei, s-au cheltuit 3,25 mil. și au beneficiat 87 de firme. Bugetul pentru 2018 este de 10 mil lei.
8.	Înființarea liceelor de antreprenoriat- în vederea creării unor generații de antreprenori	Promisiune neîndeplinită Nu s-a implementat.
9.	Programul România profesională: Program de susținere în parteneriat public-privat a școlilor profesionale și de meserii	Promisiune parțial îndeplinită S-a reglementat învățământul dual, iar începând cu toamna lui 2018 aproximativ 106 clase vor intra în noul sistem.
10.	Crearea de site-uri instituționale: entrepreneurs.gov.ro, imm.gov.ro	Promisiune parțial îndeplinită www.imm.gov.ro este de fapt site-ul ministerului, în timp ce entrepreneurs.gov.ro nu a fost realizat
11.	Adoptarea Legii lobby-ului, astfel încât mediul de afaceri să nu mai fie organizat în cercuri, unele mai apropiate de centre de putere, iar altele dezavantajate. În acest sens, asemănător Registrului de Transparență European se va înființa Registrul de Lobby.	Promisiune neîndeplinită Este în lucru, dar este blocată la Ministerul Justiției.
12.	Restartarea mediului de afaceri, prin introducerea planurilor de conformare de la un anumit moment dat, astfel încât toate companiile să aibă asigurat un cadru predictibil pentru viitor	Promisiune parțial îndeplinită S-a aprobat legea prevenirii, însă nu este conformă cu ceea ce s-a promis inițial.

Politici în domeniul turismului

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



Tabel 5: Politici în domeniul turismului

	Măsurile din turism prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1	Guvernul susține înființarea unui Centru național de învățământ și reînființarea școlilor de meserii, inclusiv a celor postliceale pentru formarea profesională a forței de muncă din domeniul turismului.	Promisiune neîndeplinită Aceste proiecte ale Guvernului au un viitor neclar și nu au fost adoptate pentru moment niciun fel de măsuri.
2	Guvernul susține promovarea României ca destinație turistică în concordanță cu obiectivele și prioritățile generale de dezvoltare ale țării noastre, ale Uniunii Europene și ale tendințelor mondiale în domeniu.	Promisiune neîndeplinită Bugetul de promovare turistică a României a fost în 2017 de 21,7 mil RON. Execuția bugetară la nivelul luni august a fost de doar 21,59% fapt ce a dus la diminuarea sumelor alocate la acest capitol cu 31,7% la rectificarea bugetară din septembrie, prin OUG 63/2017.
3	Guvernul susține reabilitarea infrastructurii de acces în stațiunile turistice și zonele cu impact turistic semnificativ (mănăstiri, monumente, zone agroturistice, viticole).	Promisiune neîndeplinită Execuția bugetară la nivelul lunii august la capitolul obiectivelor de investiții în turism a fost 0%. De asemenea, la capitolul de transferuri către autoritățile locale în vederea realizării investițiilor din turism, s-a păstrat trendul de 0% execuție bugetară.
4	Guvernul susține dezvoltarea și reabilitarea rețelelor de utilități publice în zonele turistice existente și în cele ce urmează a fi dezvoltate din punct de vedere turistic.	Promisiune neîndeplinită Fiind un capitol de investiții, s-a menținut trendul Guvernului PSD de nerealizare a proiectelor de investiții.
5	Guvernul susține Programul “Primul Centru de Acordare”.	Promisiune parțial îndeplinită În februarie 2017, Guvernul PSD a aprobat un memorandum cu privire la intenția de susținere a programului “Primul Centru de Acordare”. În 20.12.2017, Guvernul PSD a emis OUG 110/2017 cu privire la programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM INVEST ROMÂNIA. La art. (3) alin a) este menționat și programul “Primul centru de acordare”. Din păcate, normele metodologice de aplicare încă nu au fost emise de Ministerul Finanțelor.
6	Inventarierea și evaluarea investițiilor nefinalizate din fonduri europene și guvernamentale; asigurarea fondurilor pentru finalizarea investițiilor care reprezintă certitudini pentru dezvoltarea turismului în zona respectivă.	Promisiune parțial îndeplinită Prin HG 558/2017 a fost aprobat Master Planul cu privire la investițiile din turism. Deși, la baza acestui document nu au stat studii cu privire la potențialul de generare de venituri din activitatea turistică, cu privire la gradul de integrare în destinația turistică și cu privire la nivelul calitativ necesar pentru a face față concurenței unor proiecte similare, considerăm ca prima parte a măsurii, respectiv “Inventarierea și evaluarea investițiilor nefinalizate” a fost atins. În continuare, datorită politicii Guvernului PSD de sugrumare a investițiilor, aceste obiective de investiții au rămas la categoria “investiții nefinalizate”.
7	Pentru turismul verde, stabilirea și dezvoltarea localităților cu potențial turistic care pot valorifica zonele naturale protejate și celelalte resurse naționale: munți, păduri, ape și zonele neafectate de „epoca modernizării” – zonele	Promisiune neîndeplinită <i>Programul avansează anevoios</i>

	tradiționale și culturale din satele românești. Prin lege se vor atribui competențe autorităților administrației centrale.	
8	Dezvoltarea turismului în Delta Dunării, concomitent cu respectarea normelor de protecție a Rezervației Biosferei Delta Dunării.	Promisiune neîndeplinită Deși există un fond pentru Delta Dunării din care să fie puse în aplicare proiectele, situația nu este îmbucurătoare.
9	Continuarea și finalizarea înființării Organizațiilor de Management al Destinațiilor (OMD) în stațiunile turistice și alte localități de interes turistic pe 3 planuri de dezvoltare.	Promisiune neîndeplinită OMD-urile funcționează în România de aproximativ 10 ani pe baza Legii 246/2005 cu privire la asociații și fundații. Pe toata durata anului 2017, Guvernul PSD nu a reușit decât să aprobe OUG 15/2017 pentru modificarea OUG 58/1998 cu privire la organizarea și desfășurarea activității de turism în România, prin care a introdus (art. 2 litera r) <i>definiția</i> Organizației de Management a Destinației! Din octombrie 2017, se află în dezbateri publice un proiect de HG pentru aprobarea procedurii de înființare, funcționare, acreditare și reacreditare a organizațiilor de management al destinației.
10	Acordarea unui tichet de vacanță pentru angajații din sistemul public.	Promisiune îndeplinită Prin OUG 46/2017 s-a aprobat ca în perioada 01.07.2017 – 30.11.2018 să se acorde câte un tichet de vacanță în valoare de 1450 RON pentru fiecare angajat din sectorul public. Ordonanța include și companiile cu capital de stat, sau majoritar de stat, care până la apariția OUG 46/2017 puteau acorda angajaților tichete de vacanță în valoare de până la 5 salarii minime pe an! Prin acest OUG, angajații din companiile cu capital de stat sau majoritar de stat sunt plafonați la un singur tichet de vacanță pentru perioada menționată mai sus, spre deosebire de companiile cu capital majoritar privat.
11	Constituirea unor instrumente în turism care să permită asigurarea contravalorii serviciilor contractate de turiști cu agențiile de turism. Garantarea contravalorii serviciilor plătite de turiști către sau la agențiile de turism.	Promisiune neîndeplinită Guvernul PSD a aprobat OUG 26/2017 care modifică OUG 107/1999 cu privire la activitatea de comercializare a pachetelor de servicii turistice. În textul ordonanței se precizează că în termen de 45 de zile de la data aprobării OUG, Ministerul Turismului și Autoritatea de Supraveghere Financiară vor aproba prin ordin comun modalitatea de organizare și funcționare a sistemelor de garantare, fapt ce nu s-a întâmplat.
12	Asigurarea unei reglementări astfel încât operatorul economic care are în administrare structuri de primire turistică cu funcțiuni de cazare în zona plajelor, să aibă drept de preemțiune la închirierea suprafețelor de plajă situată în imediata vecinătate.	Promisiune neîndeplinită <i>Este inclusă în proiectul de lege a turismului care e în faza avizării interministeriale.</i>
13	Asigurarea unei reglementări privind administrarea în parteneriat public-privat de către stat și operatorii economici deținători de structuri de primire turistice cu funcțiuni de	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-a făcut nici un demers concret în acest sens.</i>

	cazare sau/și de sănătate, a bazelor de tratament aflate în perimetrul lor, care aparțin administrației publice centrale și sunt nefolosite.	
14	Adoptarea Legii Turismului	Promisiune neîndeplinită Așa cum s-a precizat și în preambul, proiectul de lege a turismului nu reflectă standardele actuale în domeniu. Prin structură și conținut se dovedește faptul că inițiatorul nu stăpânește mecanismul de funcționare a industriei turismului.

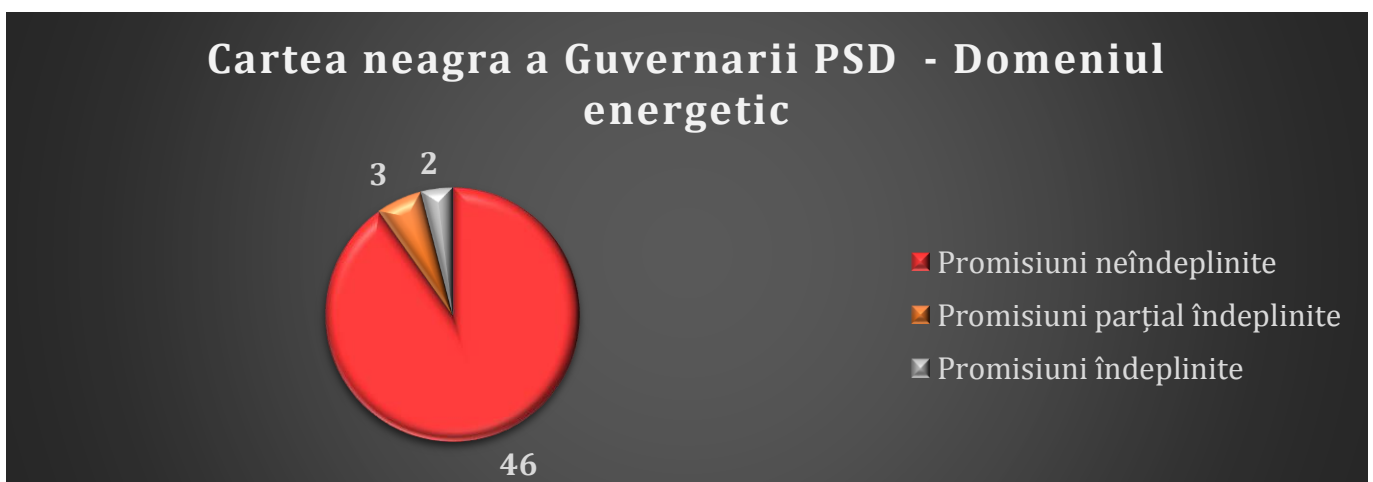
Concluzii și recomandări:

În anul 2017, impactul politicilor guvernului PSD în turism se prezintă astfel:

- Dintre cele 14 măsuri promise în programul de guvernare una singură a fost îndeplinită și alte două parțial îndeplinite;
- Legea Turismului nu a fost adoptată, proiectul de lege fiind la un nivel nesatisfăcător în raport cu standardele în domeniu. Prin structură și conținut, se dovedește că inițiatorul nu cunoaște mecanismul de funcționare a industriei turismului;
- Statutul Organizațiilor de Management a Destinației nu a fost clarificat. Ele funcționează pe baza legislației actuale deja de 10 ani. În loc să fie clarificată și simplificată finanțarea lor, în anul 2017 nu s-a produs decât introducerea definiției în legislație;
- Execuția bugetară slabă (0-21%), pune în pericol funcționarea actuală a turismului, face imposibilă promovarea eficientă a produsului turistic românesc și anulează dezvoltarea sustenabilă a turismului prin sufocarea investițiilor, cu precădere la nivelul autorităților locale.

Politici în domeniul energetic

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



Tabel 6: Politici în domeniul energetic

	Măsurile din energie prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1	Monitorizarea procedurii de negociere a contractelor și asigurarea transparenței procedurilor.	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-au făcut progrese</i>
2	Revizuirea legislației fiscale în domeniul petrolului și gazelor naturale.	Promisiune neîndeplinită
3	Întărirea puterii și independenței autorităților specifice controlului și reglementării, precum și evitarea situațiilor de tip monopol	Promisiune neîndeplinită
4	Lucrări pentru exploatarea rezervelor probabile și posibile prin investiții specifice pe termen scurt și mediu pentru evitarea epuizării resurselor.	Promisiune neîndeplinită <i>Angajament neclar. Nu s-au făcut progrese.</i>
5	Rețeaua de transport și de distribuție a energiei electrice este o rețea „de siguranță socială” reprezentând fundația pentru progresul societății	Promisiune neîndeplinită <i>Aprecieri generală, neînsoțită de prezentarea unor măsuri concrete.</i>
6	Construcția de noi grupuri energetice care utilizează cărbune în tehnologii curate de ultimă generație și de înaltă eficiență	Promisiune neîndeplinită
7	O atenție deosebită se va acorda celei mai importante vulnerabilități a sectorului energetic, respectiv cea a resursei umane pentru care se vor construi programe de atragere a tinerei generații spre școlile tehnice din domeniul energetic	Promisiune neîndeplinită
8	Autoritățile locale devin actor cheie al procesului de tranziție al sectorului energetic precum și cele de redesenare a politicilor energetice la nivel național cât și local	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-au făcut progrese.</i>
9	Programe cadru pentru pregătirea personalului în toate domeniile sectorului energetic (comercial, tehnic, etc.) prin noile strategii și foi de parcurs ale domeniului energetic.	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-au făcut progrese.</i>
10	Mixul tehnologic al sectorului energetic al unei țări este impus de resursele de materii prime ale acesteia. Prin urmare, România va lua în considerare toate opțiunile inclusiv energia regenerabilă, cărbunele sau energia nucleară.	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-au făcut progrese. În realitate acest mixt energetic funcționează de mult timp în România.</i>
11	Redefinirea politicilor energetice astfel încât România să devină pol energetic regional și realizarea Strategiei Energetice a României.	Promisiune neîndeplinită
12	Realizarea obiectivelor Strategiei energetice 2020-2030 privind cadrul de dezvoltare	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-au făcut progrese.</i>
13	Modul de producere, distribuție și utilizare a energiei care trebuie adaptat unui mixt energetic global, ce acordă prioritate energiei din surse regenerabile, cărbune și gaze	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-au făcut progrese. PSD a făcut aici o declarație de intenții dar nu a prevăzut măsuri adecvate.</i>

CARTEA NEAGRĂ a Guvernării PSD

	Măsurile din energie prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	curate, combustia hidrogenului, fisiunea nucleară - generația a IV-a și energia de fuziune nucleară.	
14	Pe termen mediu, producția de huiă trebuie menținută pentru a asigura funcționarea unui nou grup energetic la termocentrala Mintia și un grup la termocentrala Paroșeni	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese.
15	La termocentrala Mintia, în următorii 10 ani, se poate implementa un proiect cu un grup energetic (200MW sau 500MW), cu eficiență ridicată.	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese.
16	Lignitul indigen rămâne o sursă energetică importantă în mixul de resurse energetice, pe baza căreia trebuie păstrate și dezvoltate, în continuare, capacități de producere de energie electrică cu eficiență ridicată.	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese și nu sunt prevăzute măsuri concrete.
17	La unitățile tip CANDU 6 se poate dubla durata de viață economică, până la 60 de ani, prin realizarea unei revizii și retubare a fiecărui reactor, după 30 de ani de utilizare.	Promisiune neîndeplinită Pregătirea este numai incipientă pentru prelungirea duratei de funcționare la unitatea 1.
18	Atragerea de investitori pentru finalizarea unităților 3 și 4	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese. Negocierile pentru U3 și U4 sunt în așteptarea unui nou mandat din partea Guvernului.
19	Menținerea locurilor de muncă și a expertizei profesionale pe un ciclu complet nuclear, prin extinderea ponderii energiei nucleare în mixtul energiei naționale	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese.
20	Pentru valorificarea superioară a rezervelor de uraniu, se impune asigurarea condițiilor competitive de piață în exploatarea uraniului	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese.
21	Realizarea programului de amenajare a potențialului hidroenergetic va asigura creșterea cantității de energie electrică din surse regenerabile	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese.
22	Realizarea proiectului centralei hidroelectrice prin pompare Tarnița Lăpușești (1.000 MW) și a altor centrale hidroelectrice poate să contribuie la asigurarea rezervei de putere, la reglajul frecvență putere, cerință imperativă a Sistemului Energetic European	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese.
23	Extinderea utilizării energiei electrice în special către transportul în comun, prepararea hranei, încălzire/răcire etc	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese. Nu sunt prevăzute măsuri concrete.
24	Creșterea eficienței energetice în sectorul energiei electrice conduce la reducerea cotei de energie primară utilizată	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese. Nu sunt prevăzute măsuri concrete.
25	Creșterea puterii din centralele din Dobrogea și Moldova, în special prin instalarea unor noi centrale bazate pe surse regenerabile de energie	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese.
26	Sursele regenerabile de energie vor asigura, pe termen mediu, 60% din producția de energie electrică a României	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese.

	Măsurile din energie prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
27	În România, suprafața cumulată (peste 490.000 de hectare – teren în stare degradată) se poate valorifica pentru înființarea de culturi energetice	Promisiune parțial îndeplinită A fost adoptată Hotărârea de Guvern nr. 216/14.04.2017 privind aprobarea schemei de ajutor de stat având ca obiectiv sprijinirea investițiilor destinate promovării producției de energie din surse regenerabile mai puțin exploatare, respectiv biomasă, biogaz, energie geotermală.
28	Pentru valorificarea și exploatarea terenurilor aflate în proces de deșertificare și biodegradare, precum și pentru un nou regim de împădurire vor fi stabilite obiective naționale, cu țintă 2030, cu stimulente pentru atenuare emisii GES, precum și investiții în combustibili alternativi, biocombustibili, biomasă și bioeconomie.	Promisiune neîndeplinită
29	Se impune realizarea unui cadru legislativ predictibil pentru o lungă perioadă de timp realizat cu mecanisme de corecție prin reguli de piață, dar și de încurajare a investițiilor în capacități mici până la 1 MW.	Promisiune parțial îndeplinită A fost adoptată Ordonanța de urgență nr. 24/2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie și pentru modificarea unor acte normative simplifică accesul la piață pentru producătorii sub 1MW.
30	Realizarea unei capacități de echilibrare a balanței producție-consum fără a periclita siguranța sistemului, pentru structura existentă și prognozată pe termen mediu a parcului de producție, de 3.500 MW.	Promisiune neîndeplinită
31	Programe de gestionare a sarcinii energetice cum ar fi timpii și tarifele de utilizare, de control al încărcării directe, tarifele utilizate și de gestionare a sarcinii intreruptibile.	Promisiune neîndeplinită
32	Un sistem de standarde și de etichetare pentru aparatura electrocasnică, izolarea termică a clădirilor precum și campanii de informare, educare, avertizare a consumatorilor asupra conservării energiei și eficienței energetice.	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese și sunt utilizate în continuare practicile deja existente în ianuarie 2017.
33	Plan Național de Acțiune pentru Eficiența Energetică, ghiduri practice, reglementări, politici guvernamentale și strategii cu un accent special asupra consumatorului	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese. Există deja un plan național în acest sens.
34	Reanalizarea în noul context al redefinirii politicilor energetice la nivelul UE a Legii 123/2012 pentru energie electrică și gaze naturale.	Promisiune parțial îndeplinită Pe parcursul anului 2017, Legea 123 s-a aflat în atenția Parlamentului dar stadiul său este neclar și nu au rezultat încă modificări în urma analizelor făcute.
35	Legea petrolului	Promisiune neîndeplinită
36	Legea redevențelor	Promisiune neîndeplinită
37	Legea pentru transpunerea directivei UE privind infrastructura combustibililor alternativi și a gazelor	Promisiune îndeplinită A fost adoptată Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile din energie prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	naturale comprimate (CNG), gazelor naturale lichefiate (LNG), transport biocombustibili.	
38	Legea biomasei, BIO combustibililor și energiei geotermale.	Promisiune neîndeplinită
39	Legea energiei termice în vederea definirii unitare a modului de alimentare cu apa caldă, căldură și răcire pentru toate locuințele României.	Promisiune neîndeplinită
40	Biomasă: 500 mii hectare - în vederea realizării de plantații tehnic-energetice pentru producerea de energie electrică și termică pentru toate localitățile României, susținerea investiției se realizează prin Fondul constituit la nivelul Ministerului Mediului.	Promisiune neîndeplinită
41	Eficiență energetică - susținerea investiției prin procent din prețul energiei electrice și a gazelor naturale	Promisiune neîndeplinită Principala sursă de finanțare a eficienței energetice trebuie să fie chiar economiile de energie. Ajutorul statului trebuie să intervină doar acolo unde piața eșuează și doar în marjele de corecție, cu obiective clare legate de intervenție. Prețurile pentru energie au fost împovărate de-a lungul timpului cu toate schemele de suport posibile, fără niciun control, considerându-se că cetățeanul este oricum obligat să plătească.
42	Cogenerare de înaltă eficiență. Susținerea financiară va fi realizată printr-un bonus de cogenerare pentru tehnologiile de înaltă eficiență.	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese. Există deja un astfel de program de sprijin.
43	ESCO – plăți în rate lunare. Instrument de dezvoltare economică – susținerea investiției prin contracte de performanță energetică, obiectiv prioritar pentru clădirile publice; Susținere financiară: contracte de performanță energetică pe termen de minimum 10 ani și contracte de creditare bancară, surse de finanțare din fonduri europene și PNAER - fondul de eficiență energetică, programe	Promisiune neîndeplinită Consecințele neîndeplinirii sunt acuzate în mod direct de către actorii avizați din piața energetică : « Lipsa unui cadru legislativ clar determină lipsa atractivității atât pentru investitori cât și pentru beneficiari. » (despre finanțarea prin fonduri private/ESCO)- sursa: ESCOROM (Asociația societăților de servicii energetice din România), conferința MEDA, 2017
44	Realizarea Infrastructurii pentru combustibili alternativi CNG, LNG, biocombustibili, transport electric (cu prioritate pentru transportul local în comun) și transportul de marfă; transpunerea Directivei UE ce vizează reducerea cu minimum 40% a tarifului la transport.	Promisiune neîndeplinită
45	Sisteme noi de distribuție gaze naturale și energie electrică în localitățile fără alimentare energie electrică și gaze naturale (susținerea investiției prin taxa de monopol, cca. 50 mil. € anual)	Promisiune neîndeplinită
46	RO Green – Economie Circulară (valorificare deșeuri) susținerea investiției prin fonduri europene, fondul de mediu, accent pentru domeniul energiei);	Promisiune neîndeplinită

	Măsurile din energie prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
47	Actualizarea Registrului Național pentru meserii și competențe în vederea introducerii noilor meserii ale domeniului energiei regenerabile și energiei neconvenționale;	Promisiune neîndeplinită
48	Portal de investiții Monitorizare „online”; finanțare din PNAER și Fonduri europene.	Promisiune neîndeplinită
49	Program național de sprijin al Autorităților Locale în vederea realizării MasterPlanului energetic și Strategiei energetice la nivelul UAT; finanțare din PNAER și Fonduri europene	Promisiune neîndeplinită
50	Accelerarea procesului de interconectare a SNT al energiei electrice și a gazelor naturale la sistemele de transport din regiunea central și SEE și implicit al UE	Promisiune neîndeplinită Nu s-au făcut progrese.
51	Program riguros de mentenanță și investiții (retehnologizare/modernizare, dezvoltare) și îndeplinirea anuală a acestuia pentru instalațiile aferente rețelelor de transport al energiei electrice și gazelor naturale. Finanțare din tarif.	Promisiune îndeplinită A fost adoptat Regulamentul de organizare a activității de mentenanță din 18.10.2017 (ANRE)

Concluzii și recomandări:

Într-un domeniu care nu poate funcționa altfel decât printr-o abordare strategică și coordonată am încheiat un an de acțiuni spontane, ocazional iresponsabile, iar prioritățile pe termen scurt au primat în fața unor obiective strategice.

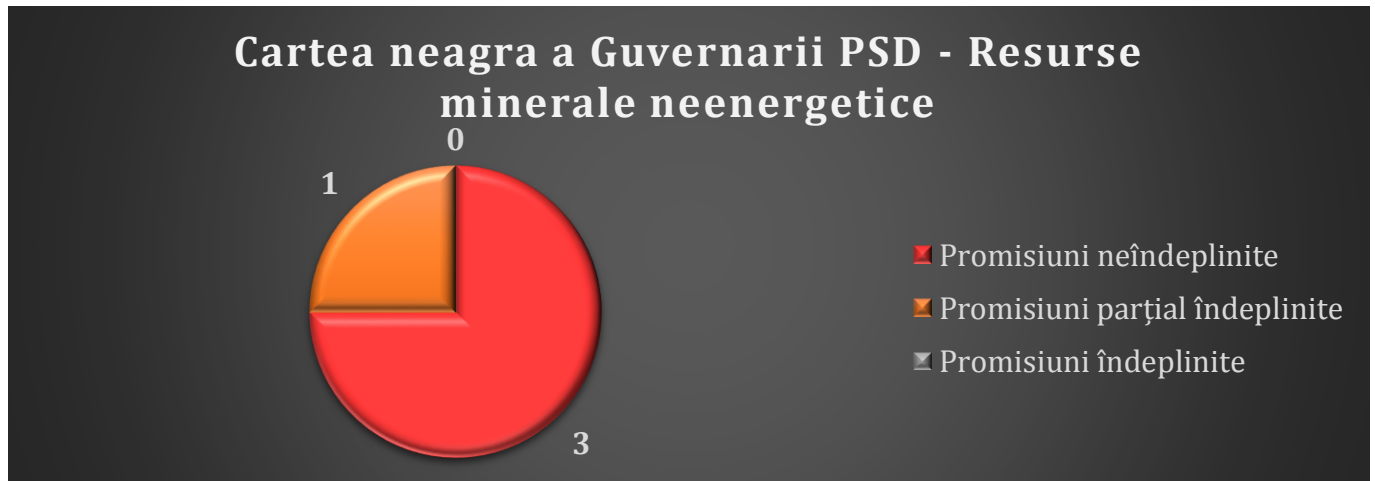
În 2017 Strategia energetică a fost pusă în așteptare pentru a lăsa loc unor măsuri ad-hoc. Noua legislație privind redevențele a fost pusă în dezbatere de două ori, în două versiuni, fără niciun rezultat. Companiile de stat au devenit pușculița de ultimă instanță a bugetului, fiind forțate să acorde dividende suplimentare. Această decapitalizare a avut loc după ce sistemul energetic își dovedise limita tehnică, iar nevoia de investiții și alocarea de resurse pentru mentenanță a devenit evidentă. Tot companiile de stat au experimentat un nou model de management extrem: mandatul de 4 luni pentru persoane fără experiență.

Piața energiei electrice a fost zguduită de două vârfuri de preț, iar cea a gazelor de scandalul burselor. ANRE a fost ținta unei anchete zgomotoase și fără rezultate, iar conducerea sa a fost încredințată unui vechi membru PSD, pentru a asigura dependența instituției de factorul politic.

Consumatorii au rămas la finalul listei de priorități. Sintagmele « consumator vulnerabil » și « sărăcie energetică » au dispărut din prioritățile guvernamentale. Pentru începutul anului 2018 consumatorilor li s-a pregătit însă o surpriză: majorarea prețului la gaze.

Politici în domeniul resurselor minerale neenergetice

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



Tabel 7: Politici în domeniul resurselor minerale neenergetice

	Măsurile din domeniul politicii resurselor minerale neenergetice prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	Modificarea Legii minelor nr. 85/2003 — are în vedere adoptarea de măsuri clare și concrete de transparență și responsabilitate în exploatarea resurselor naturale.	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-a realizat.</i>
2.	Programul de cercetare geologică a resurselor minerale.	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-a realizat.</i>
3.	Program privind valorificarea durabilă a resurselor minerale prin diversificarea produselor finite. (Exemplu: diversificarea producției finite obținute din același minereu).	Promisiune parțial îndeplinită <i>Este un obiectiv pe termen lung, cu progrese foarte mici.</i>
4.	Program privind domeniul Apelor Minerale. Elaborarea Legii Apelor Minerale, în vederea reglementării clare a modului de valorificare a apelor minerale naturale, a apelor minerale terapeutice, a apelor geotermale și a apelor de izvor	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-a realizat.</i>

Politici privind protecția consumatorului

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:

Cartea neagra a Guvernării PSD - Protecția consumatorului



- Promisiuni neîndeplinite
- Promisiuni parțial îndeplinite
- Promisiuni îndeplinite

Tabel 8: Politici privind protecția consumatorului

	Măsurile din domeniul protecției consumatorului prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	Program privind dezvoltarea și consolidarea drepturilor consumatorilor. Exemplu: îmbunătățirea accesului la măsuri reparatorii simple, eficiente, rapide și necostisitoare, inclusiv prin soluționarea alternativă a litigiilor (SAL) ori soluționarea on-line a litigiilor (SOL).	Promisiune neîndeplinită <i>Nu s-a semnat nici un parteneriat pentru vreun proiect european în direcția aceasta.</i>
2.	Program privind dezvoltarea instrumentelor de informare, educare și evaluare a gradului de satisfacție a consumatorilor. (Exemplu: furnizarea de informații on-line cu privire la măsurile de protecție a consumatorilor).	Promisiune parțial îndeplinită <i>Nu au existat bani în buget pentru cumpărarea tipizatelor cu feedback și nici pentru campaniile programului. Totuși, pentru a face ceva, guvernul a împărțit flyere de informare prin țară.</i>
3.	Program privind reorganizarea LAREX în vederea dezvoltării acesteia ca organism neutru, de referință în efectuarea de certificări ale produselor fabricate în țară sau importate.	Promisiune neîndeplinită <i>Momentan LAREX nu are atribuții exclusive pentru a verifica ceva. Mai mult, nu are o formă de finanțare bine reglementată. În momentul de față LAREX se autofinanțează. Finanțarea LAREX ar trebui să devină mixtă, deoarece există norme de organizare care nu-i permit accesarea de fonduri externe din cauza faptului că se autofinanțează.</i>
4.	Program privind stimularea constituirii/funcționării adecvate a centrelor de consultanță și informare a consumatorilor.	Promisiune parțial îndeplinită <i>S-au cheltuit o serie de fonduri pentru calculatoare și touchscreen-uri, dar comisarii regionali sunt obligați să organizeze centrele de informare în cadrul comisariatelor județene deoarece nu au spații corespunzătoare alocate.</i>

1.3. Fonduri europene

Guvernarea PSD-ALDE - incapabilă să atragă fonduri europene nerambursabile în economia românească

Incapacitatea guvernării PSD-ALDE de-a atrage fonduri europene în România produce efecte negative atât la nivelul bugetului general consolidat al României cât și prin lipsa investițiilor publice, în special în infrastructura de transport, educație și sănătate.

Pentru anul 2017, în bugetul României a fost prevăzută suma de 5.1 miliarde euro din fonduri nerambursabile (3,5 miliarde euro pentru agricultură și 1,6 miliarde euro din fondurile gestionate de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene).

La rectificarea bugetară din septembrie 2017, guvernarea și-a propus atragerea a 68.62% din suma propusă inițial, respectiv 3.5 din 5.1 miliarde euro. Chiar și această a doua promisiune a fost încălcată. După luna septembrie 2017, Guvernarea PSD-ALDE și-a dat seama că nu va duce la îndeplinire nici noua promisiune și a mai făcut una: ca până la finalul anului suma atrasă în buget să fie diminuată din nou, de la 3.5 miliarde la 3.2 miliarde euro.

Si acestea sunt doar obiective!!

Conform datelor statistice, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE) este responsabil în anul 2017 de atragerea a 1.9 miliarde de euro din cei 3.2 miliarde euro prevăzuți pentru această perioadă. Din acest total nu a fost capabil să atragă nici jumătate. Situația este cu atât mai gravă cu cât ne aflăm la jumătatea perioadei de programare multianuală 2014-2020!!!

În urma studiilor de specialitate elaborate la nivelul Comisiei Europene s-a ajuns la următoarea concluzie: orice euro investit în orice economie a unui stat membru generează 0.65 euro încasări care se întorc înapoi la statul respectiv.

În cazul României putem face un calcul simplu: din totalul de 5.2 mld. euro vs. 1.9 mld. euro care se estimează că sunt atrași în 2017 din fonduri europene nerambursabile, rezultă un total de 3.3 mld. euro lipsă doar în anul 2017.

Conform calculelor de mai sus, până în decembrie 2017 avem o pierdere de 2.145 mld. Euro din veniturile care ar fi trebuit să se întoarcă în bugetul de stat și care generau mai departe alte investiții.

Aceste peste 2 mld. Euro lipsa sunt dovada incapacității Guvernului PSD-ALDE de-a gestiona fonduri publice și pentru care merită să plece.

Cele peste 2 mld. Euro risipite reprezintă un număr uriaș de locuri de muncă piedute precum și nenumărate oportunități de dezvoltare pentru furnizorii români. DEZASTRU este cuvântul care i se poate asocia acestui Guvern incapabil în privința atragerii fondurilor europene nerambursabile, un guvern ce conduce România spre sărăcie și nu spre calea prosperității.

Din totalul de 1.9 miliarde euro aflați în responsabilitatea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE), pe fiecare program situația din anul 2017 arăta astfel:

Nr. Crt.	Program de finanțare	Suma estimată inițial absorbtie 2017	Procent absorbtie din suma estimată inițial pt. 2017 (%)
1.	PO Infrastructura Mare (POIM)	1 123.15	38.55%
2.	PO Competitivitate (POC)	83.81	75.11%
3.	PO Asistenta Tehnica (POAT)	51.66	54.53%
4.	PO Regional (POR)	72.80	16.62%
5.	PO Inițiativa pentru Intreprinderi Mici și Mijlocii (POIIMM)	92.91	100.19%
6.	PO Capacitate Administrativa (POCA)	25.34	64.59%
7.	PO Capital Uman (POCU)	134.16	0.00%
8.	Total FEDR/FC	1 424.33	44.18%
9.	Total FSE	159.50	10.26%
10.	TOTAL FESI+FEAD	1 691.41	41.35%

Conform graficului se poate observa pe de o parte reducerea sumelor din fonduri nerambursabile care intră în bugetul României în 2017, iar pe de altă parte neîndeplinirea obiectivelor propuse în aproape toate Programele Operaționale.

Guvernarea PSD-ALDE a inițiat măsuri pentru atragerea de fonduri europene nerambursabile fără a fixa termene clare de implementare.

Majoritatea măsurilor din acest domeniu enumerate și explicate mai jos au termen de implementare neprecizat, ceea ce înseamnă că PSD-ALDE nu își asumă de fapt nicio țintă clară pentru România.

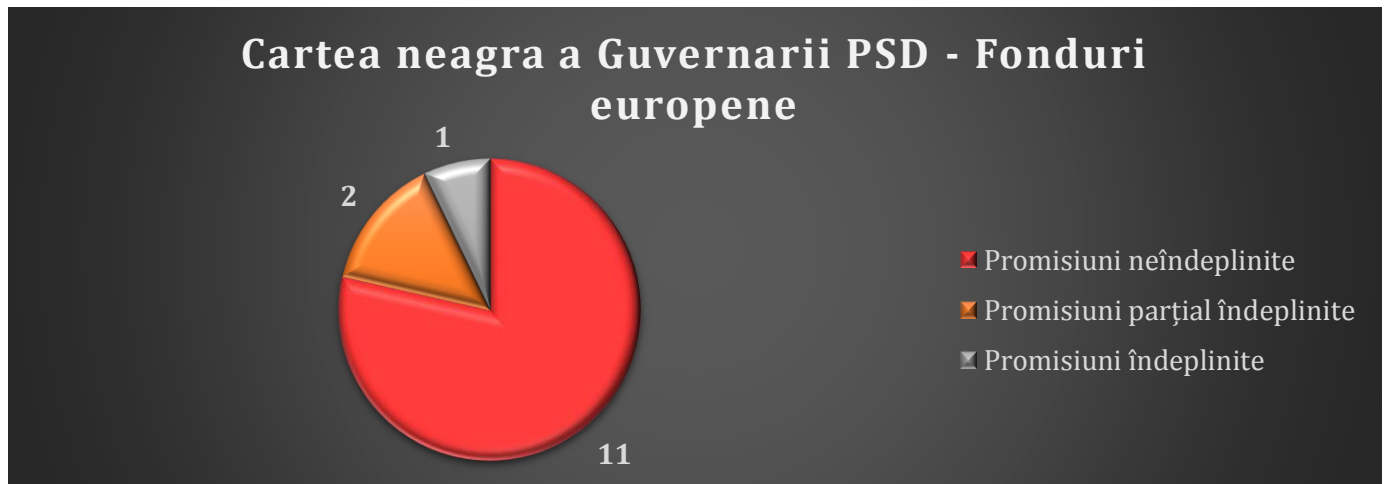
Guvernarea PSD-ALDE actuală nu este capabilă să implementeze măsuri reale pentru debirocratizare în domeniul fondurilor europene și nu este aptă să proceseze și să trimită Cereri de rambursare la Bruxelles.

În condițiile în care ne aflăm la jumătatea perioadei de implementare multianuală 2014-2020 Guvernul actual nu înțelege ce înseamnă debirocratizarea reală, nu urmărește și nu își asumă obiective clare la nivel instituțional și nu este capabil să grăbească procesul de rambursare a sumelor de la Bruxelles spre România, mai ales că nu a terminat de definitivat nicio parte din Ghidurile care trebuiau lansate și în baza cărora se puteau depune proiecte.

Programul de guvernare PSD conținea 14 de măsuri în domeniul fondurilor europene, majoritatea cu termen de asumare a realizării neprecizat.

- O promisiune a fost îndeplinită cu termen real de peste 1 an, dar cu termen asumat în luna octombrie 2017 (a se vedea măsură 3).
- 13 promisiuni au fost neîndeplinite sau îndeplinite parțial (a se vedea Măsurile 1-2, 4-14).

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare în domeniul fondurilor europene și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



Tabel 9 : Politici în domeniul fondurilor europene

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1	Lansarea tuturor call-urilor de proiecte, pe toate liniile de finanțare, atât pentru beneficiarii publici, cât și pentru cei privați, până la sfârșitul anului 2017.	Promisiune parțial îndeplinită Guvernarea PSD-ALDE nu a lansat toate apelurile de proiecte destinate liniilor de finanțare așa cum a promis. În plus, unele Ghiduri specifice lansate au suferit modificări și în perioada de depunere (de ex. în POR sau POCU). Această schimbare a regulilor în timpul jocului a descurajat absorbția de fonduri europene și creează premisele unor corecții financiare în viitor.
2	Timp de evaluare scurt vizând proiectele depuse și semnarea rapidă a contractelor de finanțare.	Promisiune neîndeplinită Acest obiectiv nu este nici pe departe realizat. Guvernarea PSD-ALDE a propus externalizarea masivă a evaluării, acordată prin contracte subsecvente și finanțată din Programul Operațional Asistență Tehnică (PO AT) pentru accelerarea procesului și scăderea timpilor de la momentul depunerii până la momentul contractării proiectelor. În practică, în cazul Programului Operațional Competitivitate (POC), de exemplu, finanțarea acordată externalizării evaluării prin PO AT nu a produs rezultate.
3	Acreditarea tuturor autorităților de management până la 1 octombrie 2017	Promisiune îndeplinită (cu întârziere) Termenul fixat pentru îndeplinire a fost excesiv de generos. În realitate măsura trebuia îndeplinită încă de la începutul anului. Această întârziere s-a datorat în exclusivitate guvernării actuale, deoarece a decis să nu păstreze vechile Autorități de Management (AM), care puteau fi acreditate mult mai simplu

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
4	Decontarea fără întârziere a facturilor beneficiarilor, prin crearea unui mecanism transparent de monitorizare a acestora, de la momentul depunerii și până la achitarea lor de către Autoritățile de Management.	Promisiune neîndeplinită În continuare există beneficiari în toate programele operaționale afectați de birocrație, de proasta organizare, de managementul defectuos, de probleme de cash-flow datorate efectuării cu întârziere a plăților în cadrul proiectelor cu finanțare europeană. Din aceste motive multe firme au intrat fie în insolvență, fie în faliment și au închis activitatea.
5	Monitorizarea atentă a fiecărui proiect prin introducerea funcției de manager de proiect în cadrul Autorităților de Management și obligația unei întâlniri lunare cu fiecare beneficiar pentru a analiza stadiul proiectului.	Promisiune neîndeplinită Această măsură nici nu trebuia propusă. În eventualitatea implementării ar genera și mai multă birocrație, necesar de oameni suplimentar în structuri publice și cheltuieli majorate fără a se lua în calcul oportunitatea acestei investiții. Monitorizarea evoluției proiectelor trebuie derulată cu responsabili de program/apeluri de proiecte, nu la nivel micro, de la stadiul depunerii și până în etapa de sustenabilitate și ar putea fi realizată cu ușurință dacă fiecare proiect ar avea un fișier electronic unic în care să fie incluse cererea de finanțare, inclusiv indicatorii și o monitorizare electronică a acestora pe parcursul implementării și în perioada de sustenabilitate. Nu este necesară crearea unor posturi suplimentare, ci o organizare mai suplă în cadrul autorităților prin utilizarea componentei IT&C.
6	Analiza fiecărui program operațional și realocarea de fonduri către sectoarele cu potențial maxim de absorbție atât în interiorul cât și între programele operaționale, pentru a evita riscul dezangajării fondurilor alocate României (anul 2018).	Promisiune neîndeplinită Nu s-a realizat analiza fiecărui program operațional și nici realocarea de fonduri către sectoarele cu potențial maxim de absorbție.
7	Măsuri de simplificare și evitare a supraproceduralizării și birocrăției excesive prin simplificarea orientărilor pentru solicitanți, operaționalizarea SMIS 2014+, simplificarea procedurilor de achiziții pentru beneficiarii privați, introducerea unor opțiuni de costuri simplificate, a unor rate forfetare și bareme standard pentru costurile unitare în normele naționale și regionale referitoare la eligibilitate, simplificarea procedurilor pentru autorizațiile de construire.	Promisiune parțial îndeplinită În prezent sunt luate câteva măsuri pentru debirocratizare și simplificare, însă obiectivul este numai parțial îndeplinit.
8	Concomitent cu măsurile de simplificare, Guvernul susține îmbunătățirea sistemului administrativ și capacitatea de absorbție a acestor fonduri. În acest sens, au promis inițierea unui proiect de lege privind statutul funcționarului public care lucrează în	Promisiune neîndeplinită Funcționarii care au responsabilități în domeniul fondurilor europene trebuie să fie motivați și responsabilizați. Cu precădere în acest domeniu trebuie să se aplice un management al performanței, astfel încât aceștia să aibă responsabilități de evaluare/monitorizare/verificare în

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	domeniul fondurilor europene, lege în care vor fi prezentate drepturi și obligații precis definite.	termene bine definite, care să nu întârzie absorbția de fonduri europene în România. Nu este posibil ca procesul de evaluare a proiectelor să dureze ani de zile, fără ca autoritățile să se facă responsabile de acest lucru.
9	Utilizarea instrumentelor financiare și a instrumentelor teritoriale: o proporție importantă a investițiilor, și anume 517 milioane euro va fi furnizată prin intermediul instrumentelor financiare (inclusiv prin inițiativa privind IMM-urile pusă în aplicare de BEI). Acestea vor viza sprijinirea IMM-urilor prin furnizarea de capital, de împrumuturi și de garanții pentru fazele incipiente și de creștere.	Promisiune neîndeplinită Încă din anul 2016 a fost realizată o evaluare ex-ante pentru utilizarea instrumentelor financiare pentru investiții. La finalul anului 2017 evaluarea ex-ante pentru instrumente financiare din POCU a fost lansată din nou spre consultate pentru actualizare, ceea ce înseamnă zero progres real de implementare a măsurii. În ceea ce privește Inițiativa pentru IMM-uri (o colaborare între Banca Europeană de Investiții, Fondul European de Investiții, Guvernul României și Comisia Europeană) este departe de a se fi implementat în România. În prezent au fost semnate doar acordurile de colaborare cu 5 bănci prin care se vor acorda creditele garantate. Etapele și implementarea efectivă pentru ajutorarea IMM-urilor încă mai au de așteptat, după cum ne-am obișnuit.
10	Simplificarea legislației aferente promovării și aprobării proiectelor de investiții din România.	Promisiune neîndeplinită Când au venit la guvernare, cei din executivul actual aveau ca "moștenire" Ordonanța de Guvern nr. 41/2016 care propune stabilirea câtorva măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative. Această Ordonanță trebuia actualizată și completată, ținând cont de cerințele și situația actuală a administrației publice din România, lucru care nu s-a întâmplat. În ceea ce privește procesul de atragere a fondurilor europene, încă sunt foarte multe avize și autorizații care se cer nejustificat beneficiarilor, nu există comunicare între instituțiile publice pentru a elimina birocrația și drumurile făcute de către beneficiari în vederea obținerii lor, o corelare între termene etc., chestiuni ce îngreunează și mai mult atragerea de bani nerambursabili de la U.E.
11	Guvernul PSD-ALDE promite că fiecare Autoritate de Management va iniția un proces de instruire a beneficiarilor, pe baza unui ghid privind principalele riscuri identificate în domeniul achizițiilor publice, în vederea prevenirii greșelilor constatate în aplicarea procedurilor privind achizițiile publice în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale, precum și asigurării unei practici unitare pe viitor.	Promisiune neîndeplinită Guvernul PSD-ALDE promite în stânga și în dreapta, fără a înțelege unde este nevoie să acționeze în baza de politici publice și unde se petrec blocajele reale în domeniul achizițiilor publice. Guvernul actual ar trebui să acționeze asupra cauzelor problemelor din sistemul de achiziții publice, astfel încât rezultatele să vină în sprijinul Beneficiarilor.

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		Beneficiarii de fonduri nerambursabile, fie ei publici sau privați, au nevoie de un proces de achiziții publice derulat transparent, în care regulile sunt înțelese și nu lasă loc pentru interpretări. O instruire a beneficiarilor din partea AM-urilor pe baza unui ghid privind principalele riscuri identificate în domeniul achizițiilor publice este o măsură obișnuită, care nu ar trebui să consume mai mult de câteva zile în realizare. Adevăratele probleme ale blocajelor în evaluarea și atribuirea contractelor, probleme care cer măsuri de politică publică în achiziții, sunt lasate fără răspuns.
12	Incurajarea Parteneriatelor de tip Public-Privat, ca alternative și soluții complementare care pot conduce la sustenabilitatea proiectelor cofinanțate de Uniunea Europeană, prin crearea unei "Strategic Unit", după modelul statelor dezvoltate.	Promisiune neîndeplinită În momentul de față nu există PPP-uri (Parteneriate Public-Private) viabile pe investiții importante în România (drumuri, sănătate, educație, etc.) Partenerul public care vrea să intre într-un astfel de parteneriat cu o autoritate publică trebuie să aibă garanția respectării drepturilor și obligațiilor conform acordului/contractului încheiat.
13	Stimularea schimbului de bune practici în implementarea mecanismelor de creștere a absorbției de fonduri europene cu alte țări membre UE.	Promisiune neîndeplinită În prezent există diverși reprezentanți din instituții ale autorităților publice centrale și locale ce participă la schimburi de bune practici, pe bani publici cu alte state membre. Din păcate nu există niciun cadru în care să se precizeze care sunt documentele/intervențiile din partea României la astfel de evenimente, nu există rapoarte publice cu exemple de bune practici în urma participării la aceste evenimente și nici un raport de follow-up după încheierea evenimentului. În acest context, ne întrebăm firesc cum îndeplinește actualul Guvern măsura propusă, consumatoare de bani publici?
14	Consultarea periodică cu actorii interesați, prin consolidarea structurilor decizionale de la nivelul comitetelor de monitorizare și CCMAP (CCMAP - Comitetul de Coordonare pentru Managementul Acordului de Parteneriat).	Promisiune neîndeplinită Actualmente nu există documente de follow-up care să monitorizeze evaluarea și rezultatele propunerilor din cadrul unor astfel de consultări. În lipsa acestora, care este scopul acestora? O altă promisiune fără fond marca PSD-ALDE.

Modul în care PNL a explicat cetățenilor ce efect vor avea măsurile PSD (cele implementate dar și cele care au fost decise și introduse în circuitul legislativ)

PNL a explicat cetățenilor situația dezastruoasă a măsurilor PSD-ALDE privind absorbția și gestionarea fondurilor europene nerambursabile în România folosind următoarele mijloace avute la dispoziție:

- comunicări publice folosind îndeosebi mijloacele de comunicare online avute la dispoziție (ex. Facebook sau LinkedIn), cât și în presă sau prin intermediul televiziunii;
- luări de cuvânt prin reprezentanții săi atât în Parlament, cât și prin diseminare de informații și statistici în mediul online
- documente de poziție privind starea dezastruoasă a nivelului de absorbție a fondurilor europene nerambursabile în România la un an de mandat al Guvernului PSD-ALDE, precum și asupra măsurilor fără un termen asumat din partea PSD-ALDE, sau implementarea realizată ineficient și contrar obiectivelor inițiale.

Efectul bugetar și cel economic manifestat sau prevăzut al măsurilor Guvernului PSD-ALDE – execuția bugetară, respectiv efectele colaterale (scăderea veniturilor fiscale, scăderea investițiilor în zona de infrastructură, etc.)

Din punctul de vedere al impactului bugetar și economic, incapacitatea Guvernului PSD-ALDE de a absorbi în economia țării fonduri europene nerambursabile are următoarele efecte negative:

- în construcția bugetului, care se bazează pe venituri fiscale din fonduri nerambursabile, scăderea absorbției la 1.9 din 5.2 mld. Euro generează un deficit semnificativ față de planificarea bugetară, cu tot ce implica aceasta ;
- prin scăderea drastică a investițiilor publice, atât de necesare în economie, în special cele ce vizează infrastructuri: de transport, de sănătate, de învățământ, de comunicații, etc.
- prin lipsa veniturilor în economie, lipsa de locuri de muncă și implicit incapacitatea de scădere a șomajului
- la nivelul imaginii țării la Bruxelles și în general în Europa, România ocupând realizând una dintre cele mai modeste performanțe în absorbția de fonduri europene, chiar în condițiile în care nevoia de dezvoltare a țării este uriașă.

Efectul structural al măsurilor - schimbări care au indus modificări în economie

Prin slaba absorbție și rambursare de fonduri nerambursabile europene, în România se observă și o serie de efecte indirecte ale acestor măsuri neîndeplinite prin:

- lipsa locurilor de munca pe care le-ar genera implementarea proiectelor din fonduri nerambursabile europene contribuie la migrația forței de muncă spre alte state ;
- lipsa banilor nerambursabili în economie antrenează un deficit de dezvoltare pe orizontală și pe verticală a economiei românești și sporește nevoia de a contracta noi împrumuturi publice. Dacă la construcția unui buget național ne bazăm pe 5.2 mld. Euro și sperăm să încasăm doar 1.9 mld în ultima lună din an, atunci diferența este o pierdere pentru buget ;
- scăderea competitivității firmelor românești: fondurile europene ajută firmele să se dezvolte, în contextul în care cerințele tehnologice ale unei piețe globale sunt din ce în ce mai mari.



În concluzie, PNL subliniază nevoia absolută de creștere accelerată a absorbției de fonduri europene nerambursabile, atât pentru investiții publice cât și private atât de necesare României, dar și de o organizare de flux mai suplă și mai stabilă a mecanismelor de absorbție și implementare proiecte finanțate din fonduri europene.

Birocrația excesivă, întârzierea plăților cât și durata mare de evaluare a proiectelor constituie câteva piedici majore în atingerea obiectivului de implementare a proiectelor cu fonduri nerambursabile și riscă să conducă la dezangajarea banilor europeni pentru România dacă aceasta nu se încadrează în perioada programată.

În ceea ce privește importanța absorbției de fonduri europene pentru bugetul consolidat al țării noastre în următorii ani, trebuie să reținem că acesta nu este un simplu deziderat ci o condiție vitală, întrucât fondurile europene nerambursabile atrase sunt cuantificate ca venituri, iar balanța de plăți se face în funcție de acestea.

1.4. Politici în domeniul muncii și justiției sociale

Cele mai importante capitole prevăzute în programul de Guvernare al PSD – ALDE pentru perioada 2016- 2020, respectiv Proiectul legii salarizării unitare, precum și Legea pensiilor au fost praf în ochii alegătorilor, ascunzând, de fapt, alte interese ale celor de la guvernare.

Ministerul Muncii și Justiției sociale propune o serie de modificări ale Codului muncii, a Legii pensiilor, dar și a Legii salarizării care conduc România spre un dezechilibru macroeconomic nejustificat. În contextul unui șomaj în scădere (în medie, în România) vedem cum, din păcate, tot mai multe familii ocupaționale sunt obligate să iasă în stradă solicitându-și drepturile conform legilor aflate în vigoare până la instalarea acestui Guvern.

LEGEA SALARIZARII UNITARE

Enumerăm aici numai cele mai grave dintre limitele legislației PSD-ALDE în domeniul salarizării unitare:

- Proiectul PSD - ALDE nu are studiu de impact și nici un calendar clar de implementare, cu prezentarea modului de finanțare și a variabilelor avute în vedere;
- Salariul minim brut este principalul element/variabilă pe care s-a construit acest proiect de lege;
- În formula propusă de PSD – ALDE nu există o imagine de ansamblu a coeficienților, ci sunt prezentate sume absolute valabile pentru 2022;
- Practic sunt înghețate salariile foarte mari, iar celelalte salarii beneficiază de creșteri graduale doar până la nivelul de încadrare în grila unitară de salarizare. După încadrarea în această grilă salariile respectivilor bugetari vor beneficia doar de actualizarea determinată de salariul minim;
- În formula propusă de PSD creșterea anuală a salariilor (începând cu 2019) nu este prevăzută să se realizeze începând cu 1 ianuarie, ea putând fi aplicată, de exemplu, începând cu 1 iulie sau 1 septembrie, în funcție de decizia Guvernului;
- Presiunea bugetară cea mai mare intervine între anii 2020-2022, când au loc cele mai mari majorări, perioadă care depășește mandatul actualului Guvern.
- Mecanismul PSD - ALDE încalcă principiul enunțat de Coaliția de guvernare „la muncă egală, plată egală”, pentru că permite salarizare diferită în două primării pentru persoane care ocupă aceeași funcție;
- Alte tăieri de salarii intervin de la 1 ianuarie 2018, pentru personalul care se află la un nivel de salarizare în plată mai mare decât cel prevăzut în proiectul de lege pentru anul 2022, aplicându-i-se cel aferent anului 2022;
- Păcăleala privind eliminarea tichetelor de masă, înlocuite cu indemnizația anuală de hrană se vede clar. Suma alocată va fi supusă impozitării, spre deosebire de tichetele de masă care erau scutite de la impozitare.

MĂSURI NEPREVĂZUTE ÎN PROGRAMUL DE GUVERNARE, APLICATE PRIN LEGEA SALARIZĂRII

Programul de guvernare al PSD nu prevedea sub nicio formă artificul transferului de contribuții de la angajator la angajat, împotriva căruia sindicatele și patronatele au ieșit în stradă împreună. Aplicarea



Legii salarizării prin transferul contribuțiilor din sarcina angajatorului în cea a angajaților anulează în fapt creșterea cu 25% de la 1 ianuarie 2018.

O altă problemă gravă rămâne presiunea bugetară la care este supus mediul privat prin creșterea salariului minim la 1900 de lei: de a crește și salariile angajaților în valoarea brută astfel încât netul să rămână neschimbat. Creșterea salariului minim în anul 2018 la 1900 de lei pune în dificultate majoritatea angajatorilor, fie ei publici sau privați, prin renegocierea tuturor contractelor astfel încât, la finalul zilei, Coaliția de guvernare să își poată justifica incompetența în privința administrării banilor României și să anunțe o creșterea a salariilor nete de maximum 4%, contrar prevederilor din Legea salarizării, dar și a programului de Guvernare PSD – ALDE care promitea o creștere cu 25% anual până la sumele maxime prevăzute în 2022.

Deși modificările din Legea salarizării se aplică ulterior mandatului de 4 ani al Guvernului PSD - ALDE (2020), politica aventuristă față de banii publici și privați în România, alături de reglementarea mediului privat cu forța și de minciunile cu privire la creșterile salariale nu au făcut decât să divizeze și mai mult angajații și angajatorii și să scadă complet încrederea în rezolvarea problemelor salariaților. Sectorul economic privat din România a fost obligat la negocierea contractelor printr-o Ordonanță de urgență.

Luna februarie a anului 2018 va arăta haosul fiscal creat în câmpul muncii, atunci când mulți angajatori nu vor fi înțeleși exact ce au de făcut, ce plăți au de transferat în numele angajatului, cu banii angajatului, ajungând astfel expuși riscului de a primi amenzi nejustificate.

Timpul foarte scurt prin care s-a impus modificarea tuturor contractelor precum și operabilitatea plății contribuțiilor vor conduce la intensificarea problemei inițiale pe care PSD a dorit să o rezolve, respectiv creșterea cotei de plată a contribuțiilor fiscale în sistemul muncii din România.

LEGEA PENSIILOR

În ceea ce privește Legea pensiilor, anunțată cu surle și trâmbițe de Președintele PSD, Liviu Dragnea, aceasta s-a dovedit a fi marea dezamăgire a programului de Guvernare a PSD. Deși pensionarii așteptau o modificare a legii care să răspundă unor probleme pe care acest sistem le are, de a preveni și gândi o strategie care să evite colapsul Pilonului I de pensii, de a propune o strategie pentru tinerii de astăzi care să se bucure de o pensie la care au contribuit prin reglementarea corectă a Pilonului II de pensii, în final, PSD a operat o serie de modificări prin două Ordonanțe de Urgență, respectiv nr. 103 și nr. 116 din 2017, care nu au nicio legătură cu operaționalizarea și eficientizarea celor două sisteme de pensii. Prevederile cele mai importante au legătură cu *ping-pong-ul* între posibilitatea de a acumula pensii din sistemul public de pensii și interzicerea acestui lucru, fără a lua în calcul metodele de calcul ale pensiilor actualilor pensionari, fără a elimina inechitățile din acest sistem și fără a oferi o soluție pe termen mediu și lung pentru tinerii de astăzi care, la momentul ieșirii la pensie să se bucure de acest drept la care au contribuit toată viața lor.

Pensionarii aflați în plată acum se tem de faptul că modul de calculare a pensiilor nu este unul echitabil și generează, de exemplu, diferențe foarte mici între persoane care au muncit o viață întreagă și

au o pensie de 700 de lei și cele care nu au îndeplinit stagiul de cotizare, dar au o pensie minimă garantată de 640 de lei.

SERVICIILE SOCIALE ȘI GRUPURILE VULNERABILE

Printre alte limite ale politicii Coaliției de Guvernare în domeniul muncii se numără absența unei reglementări privind combaterea violenței în familie, deși aceasta este o problemă reală a societății românești, cu un spectru foarte variat, care include lipsa unor soluții pentru reintegrarea în câmpul muncii a victimelor unor astfel de abuzuri.

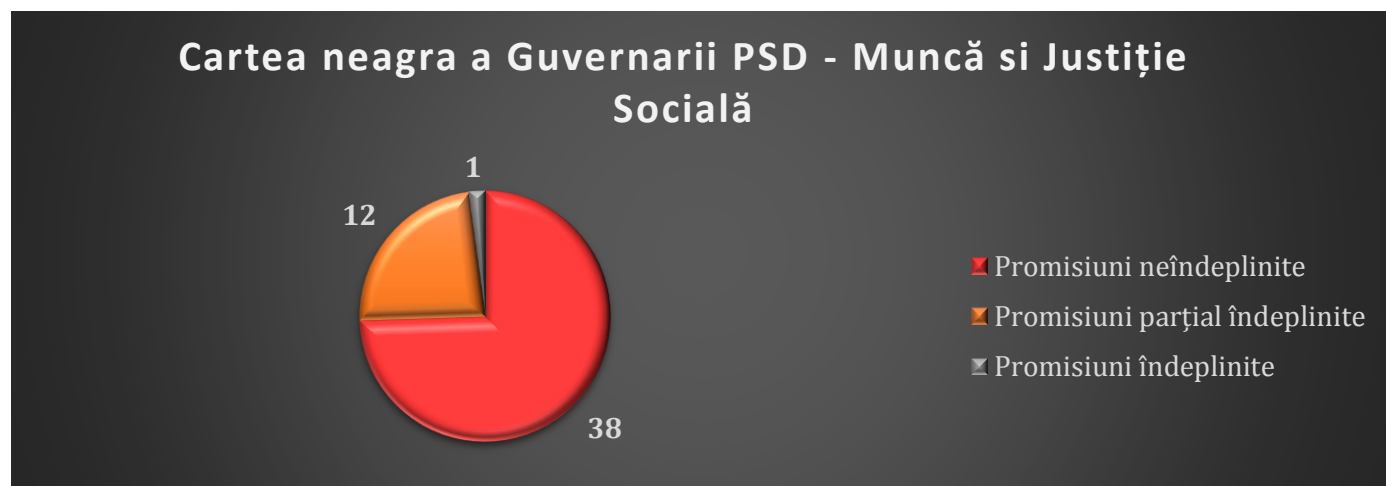
O altă problemă majoră este cea a inserției în câmpul muncii a persoanelor cu handicap precum și a stabilirii unor beneficii care să permită acestor persoane să se dezvolte armonios și în concordanță cu nevoile acestora în societatea noastră.

Din pricina acestor lipsuri cauzate de dezinteres aproximativ un milion de cetățeni sunt excluși din sistemul public, fie că vorbim despre dreptul la educație și la sănătate, dreptul la muncă sau la pensie. Un milion de cetățeni ai României sunt tratați de actuala Coaliție de Guvernare ca cetățeni de *mâna a doua!*

INDEMNIZAȚIA DE CREȘTERE A COPILULUI

Printre cele mai importante modificări legislative îndreptate contra cetățenilor se află prevederile referitoare la indemnizația pentru creșterea copilului, o componentă politică ce ar trebui să fie strâns asociată cu necesitatea stimulării creșterii natalității în societatea românească afectată de o scădere demografică tot mai mare. Plafonarea indemnizațiilor pentru mame în sensul corelării acestora la nivelul Indicelui de Referință (având o valoare de 500 de lei încă din anul 2010), la care se adaugă lipsa unor servicii sociale suficiente și satisfăcătoare (creșe, grădinițe, personal calificat, școli dotate etc.) nu fac decât să scadă încrederea tinerilor atunci când vine vorba despre întemeierea unei familii. Fenomenul emigrării masive și îmbătrânirea populației din România proiectează perspective sumbre asupra dezvoltării țării noastre.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



Tabel 10: Politici în domeniul muncii și justiției sociale

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	1. Stimularea creării de noi locuri de muncă	
1.	Rezolvarea inechităților din sistemul public de salarizare și majorarea salariilor prin Legea salarizării.	Promisiune îndeplinită FORMAL Legea 153/2017- salarizarea în sistemul bugetar; Legea a introdus o serie de modificări pe care marea majoritate a Sindicatelor, Patronatelor și Opoziției le-au criticat vehement;
2	Introducerea de noi tipuri de contracte de muncă (exemplu, teleworking, net-jobs)	Promisiune parțial îndeplinită Cu privire la tele-muncă – este un proiect de lege în Parlament, în lucru, în cadrul Comisiei de muncă din Camera Deputaților;
3	Înființarea și organizarea Agențiilor de Mediere între cererea și oferta de muncă zilieră din mediul rural (servicii specializate externalizate ale Serviciului Public de Ocupare).	Promisiune parțial îndeplinită Proiect de lege adoptat de Guvern în sesiunea 18 octombrie 2017; <ul style="list-style-type: none">În Parlamentul României, în cadrul Comisiei de muncă a Camerei Deputaților este în lucru un alt proiect de lege privind prestarea muncii zilierilor.
4	Stimularea dezvoltării unei rețele de specialiști pentru consiliere și informare privind locurile de muncă pentru persoanele cu dizabilități, implementare 2017—2020.	Promisiune neîndeplinită
5	Reducerea costurilor administrative pentru angajator cu până la 18%, prin crearea	Promisiune neîndeplinită

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	Cardului de Asigurat în Sistemul Asigurărilor Sociale — elementul de bază al sistemului integrat unic de asigurări sociale (ghișeul unic electronic)	
6	Pachet integrat de măsuri pentru reintegrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată. Măsuri care intră în sfera activităților de mentorat, asistență pentru căutarea unui loc de muncă, pentru continuarea educației și a formării profesionale, precum și sprijin pentru locuință, transport, servicii de îngrijire a copiilor și de îngrijire medicală sau de recuperare.	Promisiune parțial îndeplinită Cu privire la Pachetul integrat de măsuri pentru reintegrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată - este în Parlament, în prezent, un proiect de lege pentru organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă precum și pentru modificarea art. 24 din Ordonanța de Guvern nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților;
7	Realizarea unei hărți a resursei umane în funcție de calificări și competențe	Promisiune neîndeplinită
8	Realizarea Strategiei Naționale pentru locurile de muncă verzi. Aceasta va asigura tranziția la Economia Verde.	Promisiune neîndeplinită
9	Stimularea participării pe piața muncii a persoanelor apte de muncă aflate în risc de excluziune socială;	Promisiune parțial îndeplinită Înființarea Centrelor comunitare de învățare permanentă pentru îmbunătățirea calificării forței de muncă;
10	Realizarea unor programe de formare profesională a salariaților, care să fie corelate cu necesitățile pieței muncii. Asigurarea concordanței între cererea și oferta de competențe și expertiză (Durata: 4 ani; Finanțare din fonduri europene POCU).	Promisiune neîndeplinită
2. Șanse reale pentru tineri. Implementarea programului Garanția pentru Tineret		
11	Promovarea unei legislații pentru tineri prin care să fie asigurat tranzitul coerent de la sistemul educațional către piața forței de muncă, precum și echilibrul între viața profesională și cea personală, prin creșterea accesului la servicii sociale pentru îngrijirea copiilor și a persoanelor în situație de dependență, adoptare 2017.	Promisiune neîndeplinită
12	Introducerea unei prime care să stimuleze înregistrarea la Serviciul Public de Ocupare (SPO), acordată în cuantum unic, raportată la	Promisiune neîndeplinită

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	valoarea indicatorului social de referință, ca alternativă la eliminarea acordării indemnizației de șomaj absolvenților instituțiilor de învățământ	
13	Programul Hope de susținere a antreprenoriatului pentru tineri în risc de sărăcie și excluziune socială, precum și a celor proveniți din centrele de plasament prin acordarea de microgranturi. Firmele înființate de tinerii din aceste categorii vor beneficia de același statut ca al unităților protejate autorizate	Promisiune neîndeplinită
14	Promovarea transformării internshipurilor în contracte de muncă permanente (contracte pe perioadă nedeterminată). Programe de tip „Pasarela”: locurile de muncă din sectorul public pot fi oferite temporar tinerilor dezavantajați pentru a dobândi „abilități transferabile” în joburile din sectorul privat.	Promisiune parțial îndeplinită Există în prezent mai multe proiecte de lege în dezbatere legislativă în Camera Deputaților și în Senat;
15	Implementarea unor proceduri clare de recunoaștere a activităților de voluntariat pe baza Cadrului Național al Calificărilor	Promisiune neîndeplinită
3. Dialog social și parteneriat		
16	Consolidarea rolului instituției dialogului social, componentă fundamentală a statului de drept și a democrației. <ul style="list-style-type: none"> Formarea unei reale culturi a dialogului social, stimularea dialogului social tripartit, teritorial și sectorial. Consolidarea încrederii dintre guvern și partenerii sociali. Intensificarea la nivel instituțional a dialogului social, prin implicarea partenerilor sociali și a societății civile în actul decizional 	Promisiune neîndeplinită <ul style="list-style-type: none"> Deși Guvernul promitea o relaționare transparentă între reprezentanții instituțiilor publice și partenerii sociali, prin adoptarea Ordonanței de urgență nr. 82/2017 a făcut exact contrariul, excluzând partenerii sociali de la discuții. Toate aceste încălcări sunt cauzate de Legea salarizării unitare, precum și de transferul contribuțiilor de la angajator către angajat
17	Modificarea Legii nr. 62/2011 — Legea Dialogului Social.	Promisiune neîndeplinită

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		<p>Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 82/2017- prevede măsuri derogatorii de la legea 62/2011 privind legea dialogului social:</p> <ul style="list-style-type: none"> • PNL a subliniat elementele de neconstituționalitate ale acestei Ordonanțe, formulând o contestație în atenția Avocatului Poporului, depusă în data de 20 Noiembrie 2017;
	4. Viață decentă pentru pensionari. Modificarea legislației privind sistemul de pensii cel târziu la 1 octombrie 2017	
18	Vom corecta încă din septembrie 2017 disfuncțiile din sistemul de pensii, în scopul reducerii deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, prin eliminarea inechităților și îmbunătățirea colectării veniturilor;	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Nu există document public sau proiect cu privire la o nouă lege a pensiilor, deși era promisă la 1 octombrie 2017!</p>
19	Creșterea valorii punctului de pensie la 1.775 lei până în 2020.	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p> <p><u>Pensionarii primesc cu 30% mai puțin ÎN 2018 decât erau îndreptățiți de Legea pensiilor.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Creșterea punctului de pensie la 1.100 lei, de la 1 iulie 2018 (adică doar de la jumătatea anului!) reprezintă, de fapt, o scădere! • Legea pensiilor (Legea nr. 263/2010) prevede un mecanism automat de actualizare anuală a punctului de pensie, în funcție de rata inflației și creșterea reală a salariului mediu brut (100% din rata inflației + 50% din creșterea reală a salariului mediu brut); • Aplicarea acestei prevederi legale însemna o creștere a punctului de pensie cu circa 71 de lei (de la 1.000 lei la 1071 lei) de la 1 ianuarie 2018; • Neaplicarea actualizării, adică măsura promovată de PSD cu majorarea la 1.100 lei de la 1 iulie, înseamnă că în mod global la nivelul întregului an 2018 pensionarii primesc cu 30% mai puțin decât erau îndreptățiți de Legea pensiilor. • Mai precis, în loc de 858 lei (echivalentul a 12 luni) primesc doar 600 lei (echivalentul a 6 luni). Acest lucru înseamnă că PSD reține la bugetul de stat aproximativ 1,2 miliarde de lei; • Este primul an când actualizarea nu se mai produce la începutul anului! Creșterea punctului de pensie a fost aplicată în ultimii ani, cel puțin la nivelul rezultat din actualizarea prevăzută în Legea pensiilor, de la 1 ianuarie a fiecărui an;

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
20	Pensia minimă va crește de la 520 lei la 640 lei de la 1 ianuarie 2018. Anual, nivelul acesteia va crește cu cel puțin 10% începând cu 2019.	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> • Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 82/2017, în perioada 1 iulie - 31 decembrie 2018, nivelul indemnizației sociale pentru pensionari este de 640 lei; • Se modifică denumirea și catalogarea pensiei minime în indemnizație socială; • Prevederile acestei modificări se aplică discreționar, de la jumătatea anului 2018, asemenea creșterii punctului de pensie;
	MODIFICĂRI NEPREVĂZUTE ÎN PROGRAMUL DE GUVERNARE	<p>Scăderea contribuțiilor la Pilonul II de pensii prin Ordonanța de Urgență nr. 82/2017 de la 5,1% cât a fost la nivelul anului 2017, la 3,75% începând cu 1 ianuarie 2018;</p> <p>EFFECT: scăderea pensiilor private cu 20% - 30%</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reducerea contribuției la Pilonul 2 de pensii (de la 5,1 la 3,75% din salariul brut) presupune diminuarea sumelor nominale virate la Pilonul 2 de către fiecare angajat; • Efect: Scăderea pensiei private va fi de 20 - 30%, la finalul stagiului de cotizare, conform simulărilor realizate de analiștii financiari de profil; • Sunt afectați circa 7 milioane de români, atât din sectorul privat, cât și din sectorul public; • Conform jurisprudenței Curții Constituționale a României (decizie din 2010) nivelul pensiilor nu poate fi diminuat, întrucât beneficiază de regimul drepturilor câștigate.
	5. Incluziune socială și reducerea sărăciei	
21	Ajutoarele sociale vor fi datorate de către primărie și doar sub formă de masă caldă. Pentru pensionari, persoane cu dizabilități și copii se vor crește alocările bugetare, a.î. aceștia să poată avea un trai decent. Persoanele apte de muncă vor trebui să lucreze și pentru acest lucru vor fi susținute prin măsurile din program.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Amânarea intrării în vigoare a prevederilor Legii nr. 196/2016 cu privire la venitul minim de incluziune</p> <p>Adoptarea Ordonanței de urgență nr. 82/2017 care permite acordarea preferențială de ajutoare și indemnizații.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 82/2017 amână intrarea în vigoare a Legii 196/2016 privind venitul minim de incluziune, care ar fi trebuit să se aplice de la 1 Aprilie 2018; • Aplicarea a fost prorogată pentru 2019, întrucât Guvernul a fost incapabil să pună pe picioare sistemele informatice necesare pentru a preveni fraudele; • Legea 196/2016 include prevederea conform căreia refuzul unui loc de muncă sau a unui curs de calificare echivalează cu anularea dreptului la ajutor social.
22	Modificarea Legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice și introducerea	Promisiune îndeplinită

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	prestației de dependență potrivit modelelor europene, implementare 2017—2019.	<ul style="list-style-type: none"> La finalul sesiunii legislative din anul 2017 a fost adopta proiectul de lege nr. 481/2016. În prezent se află la promulgare la Președinția României;
23	Dezvoltarea unui sistem național de indicatori de incluziune socială și calcularea anuală a acestora.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> Neîndeplinirea acestei măsuri are un impact financiar foarte mare asupra economiei țării; Nu există o centralizare națională a indicatorilor de incluziune sociale, lăsând la îndemâna autorităților locale calcularea acestora;
24	Integrarea și corelarea tuturor bazelor de date din domeniul asistenței sociale și crearea sistemului „e-asistență socială” (Durata: 2 ani, 2018—2019; Impact: 11 milioane euro, POCU)	Promisiune neîndeplinită
	6. Sprijin pentru familii și copii	
25	Promovarea unor mecanisme de sprijin a părinților și de asigurare a unui echilibru între viața de familie și cea profesională, implementare 2017—2020.	Promisiune neîndeplinită
26	Elaborarea, în parteneriat stat — asociații de familii, a unui plan pentru construcția și utilizarea eficientă de locuințe sociale destinate familiilor dezavantajate (fără adăpost, având printre membri persoane cu dizabilități etc.), inclusiv valorificarea locuințelor abandonate.	Promisiune neîndeplinită
27	Încurajarea încheierii de contracte de muncă cu timp flexibil și a telemuncii pentru părinți (munca la distanță).	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> Cu privire la tele-muncă – este un proiect de lege în Parlament, în cadrul Comisiei de muncă din Camera Deputaților în lucru;
	7. Servicii sociale de calitate	
28	<p>Elaborarea de standarde de calitate și a standardelor de cost pentru toate serviciile sociale</p> <p>Întărirea capacității de control și monitorizare a Inspecției Sociale.</p> <p>Stabilirea unor mecanisme moderne, adaptate realităților obiective, de finanțare a serviciilor</p>	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Există lipsuri mari ale statului român atunci când vine vorba despre serviciile sociale privind integrarea în societate și în câmpul muncii a persoanelor provenind din grupuri vulnerabile</p> <ul style="list-style-type: none"> Nu există o centralizare clară a tuturor grupurilor vulnerabile, precum și a necesităților acestora; Nu există cămine pentru toate aceste persoane - a se vedea cu precădere cămine pentru ajutorarea victimelor violenței în familie;

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	<p>sociale realizate de către furnizorii privați de servicii sociale.</p> <p>Dezvoltarea și implementarea unui program național privind formarea profesională a personalului din domeniul asistenței sociale și asigurarea în fiecare localitate a cel puțin unui asistent social cu normă întreagă, implementare 2017—2020.</p> <p>Analiza și evaluarea grupurilor vulnerabile (persoane fără adăpost, tineri care părăsesc sistemul de protecție, foști deținuți, persoane evacuate din casele retrocedate, persoane dependente de droguri etc.), în vederea stabilirii necesarului de locuințe pentru acestea și a bugetului aferent. Încurajarea construcției de noi centre private prin creșterea cuantumului subvenției acordate de către stat pentru plata întreținerii și a chiriei în centrele rezidențiale aferentă persoanelor vârstnice la 1.400 lei/lunar.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Nu există nicio modalitate de integrare în câmpul muncii a acestora; Nu există personal calificat în rândul asistenților sociali care să răspundă nevoilor acestor grupuri vulnerabile; Nu există integrarea acestor grupuri vulnerabile în societatea românească!
	8. Respect și demnitate pentru femei	
29	Formarea unei rețele naționale de experți în domeniul egalității de șanse.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> În România lipsește cu desăvârșire personalul calificat care să gestioneze situațiile/ problemele cu privire la egalitatea de gen; Nu există legislație clară în acest domeniu și nici prevederi clare de sancționare a abuzurilor; Deși există Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse, aceasta funcționează doar pe hârtie, fără să țină cont de realitățile din România;
30	<p>Program național pentru combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice</p> <p>— Elaborarea unei proceduri comune de lucru la nivel interinstituțional privind raportarea, colectarea și monitorizarea datelor în domeniul violenței în familie.</p> <p>— Elaborarea de norme metodologice privind emiterea Ordinilor de Protecție în regim de urgență.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> Cu privire la violența domestică, Ministerul Muncii și Justiției Sociale a publicat în data de 25.05.2017 o propunere de proiect de lege în transparență decizională; Proiectul a fost foarte mult timp în dezbateră publică. Din păcate, nici până la acest moment, Ministerul Muncii nu a prezentat proiectul de lege în ședința de Guvern pentru a fi transmis în Parlament; Realitatea este cruntă: 1 din 4 femei din România a fost cel puțin o dată în viață agresată fizic sau sexual de partenerul ei!

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	<p>— Crearea unui sistem de monitorizare a Ordinilor de Protecție (dispozitive electronice, aplicații mobil).</p> <p>— Elaborarea unor proceduri de lucru privind măsurile de prevenire a cazurilor de violență în familie.</p> <p>— Elaborarea normelor metodologice privind consilierea psihologică în situațiile de divorț în care au fost înregistrate antecedente privind violența în familie.</p>	
31	— Includerea în programa școlară a noțiunii de violență de gen și a perspectivei de gen.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> • Introducerea în curricula școlară a noțiunilor de violență de gen, a perspectivei de gen dar și a educației sexuale este obligatorie! • Ministerul Educației a pus în dezbatere publică, la începutul lunii ianuarie 2018, introducerea în Curricula școlară a unei ore pe săptămână cu privire la acest subiect;
32	<p>— Înființarea de echipe specializate de intervenție la nivel județean în domeniul violenței în familie.</p> <p>— Formarea profesională a asistenților sociali în domeniile violență în familie și egalitate de gen.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lipsa personalului calificat pune în dificultate statul român în privința eradicării acestui fenomen; • Având în vedere situația actuală, segmentul ONG răspunde acestor probleme, însă personalul și fondurile acestora sunt insuficiente pentru a răspunde fenomenului violenței la nivel național;
33	<p>— Dezvoltarea unei rețele de cel puțin 20 locuințe protejate pentru victimele violenței în familie.</p> <p>— Crearea a 8 centre de criză pentru situațiile de viol.</p> <p>— Dezvoltarea unei rețele de 8 centre de asistență pentru agresori, la nivel zonal, și reglementarea unor măsuri de prevenire a recidivei faptelor de violență în familie.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> • România nu are locuințe protejate pentru victimele violenței în familie decât în anumite regiuni ale țării; • Lipsa personalului calificat, lipsa centrelor de asistență, dar și a căminelor permite agresorilor să comită abuzuri și infracțiuni, poate chiar omoruri, pentru că statul român tratează problema violenței în familie ca pe o problemă de mâna a doua!
	9. Creșterea natalității	
34	Reducerea vârstei de pensionare cu câte doi ani pentru fiecare copil, pentru mamele cu cel puțin trei copii.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> • Această prevedere trebuia să se regăsească în modificările cu privire la Legea pensiilor pe care PSD –

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		ALDE nu au mai adoptat-o la 1 Octombrie 2017 așa cum era prevăzut în programul de Guvernare;
35	Formarea profesională a bonelor și dezvoltarea serviciului de bonă profesionistă	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aprobarea Hotărârii de Guvern în ședința din 7 Septembrie 2017 cu privire la activitatea bonelor; • Prevede definirea activității de bonă în Codul de profesii, modalitatea de prestare a acestei activități, precum și organele de reglementare a acestei profesii.
	MĂSURI NEPREVĂZUTE ÎN PROGRAMUL DE GUVERNARE	<p>Aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.55/2017 (Plafonarea indemnizațiilor pentru mame la nivelul sumei de 1800 de euro sau 8500 de lei);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Plafonarea indemnizațiilor pentru creșterea copilului la 8500 de lei/ echivalentul a 1800 de euro; • Ministerul Muncii nu a realizat un impact al acestei măsuri în sensul de corelare a indemnizației de creștere a copilului în strânsă legătură cu creșterea natalității. <p>Aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 82/2017 (Diminuarea indemnizației minime de creștere a copilului și raportarea acesteia la Indicele Social de Referință). PSD tratează mamele ca fiind asistate social!</p> <ul style="list-style-type: none"> • Până la adoptarea acestei Ordonanțe, indemnizația minimă pentru creșterea copiilor nu putea fi mai mică de 85% din valoarea salariului minim brut (rezultă minimum 1.232 lei – în 2017); • Ordonanța nr. 82/2017 schimbă modul de calcul și raportează indemnizația pentru mame la Indicele Social de Referință (ISR) și nu la salariul minim brut; • Formula de calcul a indemnizației, conform Ordonanței nr. 82/2017, este înmulțirea valorii ISR cu 2,5 (rezultă minimum 1.250 lei); • In anul 2018, indemnizația minimă rămâne înghețată la 1.250 lei, față de 1.615 lei la cât ar fi trebuit să crească prin stabilirea salariului minim brut la 1.900 lei; • De altfel, prin această măsură indemnizațiile pentru mame sunt asimilate ajutoarelor sociale, ceea ce este jignitor pentru orice persoană care vrea să facă copii.
	10. Investiția în copii — investiția în viitor	

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
36	Înființarea instituției Avocatul Copilului, a Comisarului pentru Drepturile Copilului cu mandatul și capacitatea de a promova drepturile copilului și a apăra respectarea acestora.	Promisiune îndeplinită <ul style="list-style-type: none"> Proiectul legislativ aprobat de Guvern în ședința din 11 octombrie 2017 de modificare a legii nr. 35/1997 a fost aprobat în Camera Deputaților; Este posibilă primirea de plângeri din partea copiilor direct către Avocatul Copilului; Acum, pentru ca instituția să devină funcțională, este nevoie de bugetarea acestui proiect de lege.
37	Dezinstituționalizarea și tranziția către îngrijirea în comunitate este una dintre măsurile cuprinse atât în Strategia Națională pentru Protecția și Promovarea Drepturilor Copilului, cât și în cea privind incluziunea socială și reducerea sărăciei	Promisiune neîndeplinită
38	Înființarea a 8 centre regionale specializate pentru asistarea copiilor cu tulburări de comportament.	Promisiune neîndeplinită
	11. O societate fără bariere pentru persoanele cu dizabilități	
39	Implementarea unor programe de interes național privind dezinstituționalizarea și prevenirea instituționalizării. Reglementarea statutului asistentului personal profesionist.	Promisiune parțial îndeplinită <ul style="list-style-type: none"> Adoptarea Hotărârii de Guvern din data de 27 iulie 2017 privind măsuri pentru prevenirea instituționalizării persoanelor cu handicap;
40	Înființarea de locuințe protejate și centre de zi, prin intermediul cărora se va asigura tranziția în comunitate a persoanelor cu dizabilități găzduite în centrele rezidențiale.	Promisiune neîndeplinită
41	— Construcția, reabilitarea, modernizarea și dotarea unui număr de 43 de locuințe protejate și a 150 de centre de zi	Promisiune neîndeplinită
42	Elaborarea Planului Național de Accesibilitate, accesibilizarea mediului fizic, informațional și comunicațional pentru persoanele cu dizabilități.	Promisiune neîndeplinită <ul style="list-style-type: none"> Instituțiile publice din România nu răspund cerințelor Convenției Organizației Națiunilor Unite cu privire la fenomenul accesibilizării din niciun punct de vedere; Din acest punct de vedere, incluziunea în câmpul muncii a persoanelor cu dizabilități este foarte dificilă, atât prin prisma accesibilizării mediului fizic, dar și a celui comunicațional;

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
43	Modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, astfel încât integrarea acestora în societate să se facă în mod real, inclusiv prin creșterea ponderii numărului acestora în categoria salariaților.	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p> <p>Prin adoptarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 60/2017 au fost respectate prevederile creșterii indemnizațiilor, însă s-a încălcat principiul incluziunii persoanelor cu dizabilități în câmpul muncii!</p> <p>Obligația angajatorilor cu peste 50 de angajați în cadrul firmei de a avea 4% dintre aceștia personal cu handicap devine strict o chestiune financiară, fiind eliminată de asemenea și posibilitatea de a cumpăra produse și servicii de la unitățile publice autorizate, operator economici în cadrul cărora procentul de angajați persoane cu dezabilități este destul de mare;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Modificarea art. 78 din legea 448 prevede foarte clar că acei angajatori care nu au 4% angajați personal cu handicap vor plăti o taxă lunară dublă (salariul minim pe economie brut, garantat în plată X numărul de persoane aferent procentului de 4% lunar); • Prin desființarea structurilor de unități protejate se încalcă un principiu care există în fiecare țară la nivel european, producând astfel un dezastru economic pentru peste 35000 de persoane care lucau în acest domeniu și care prin această Ordonanță vor deveni șomeri; • Unitățile protejate se vor apropia de faliment, persoanele cu handicap vor rămâne fără locuri de muncă pentru că angajatorii nu au specialiști care să lucreze cu aceste persoane pentru ca ele să fie integrate la locul de muncă;
44	Suținerea programelor de știri din cadrul televiziunilor prin plata integrală a interpreților și a costurilor generate de introducerea în cadrul acestora a prezentării duale, astfel încât și persoanele cu handicap auditiv să le poată urmări.	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> • Posturile TVR asigură transpunerea în limbaj mimico-gestual al anumitor programe TV;
45	Dezvoltarea formării continue a specialiștilor care lucrează direct cu copiii, astfel încât să cunoască și să aplice cele mai noi metode și terapii.	Promisiune neîndeplinită
46	Diversificarea serviciilor de sprijin în vederea creșterii ocupării: muncă asistată, muncă la domiciliu, servicii de coaching.	Promisiune neîndeplinită
47	Realizarea de alternative de formare profesională (atelieri protejate, atelieri	Promisiune neîndeplinită

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	vocaționale, centre de terapie ocupațională etc.) pentru tinerii cu dizabilități.	
48	Dezvoltarea serviciilor sociale/centre respiro pentru familiile persoanelor cu dizabilități.	Promisiune neîndeplinită
49	Creșterea sprijinului acordat familiilor care au în îngrijire persoane cu dizabilități.	Promisiune neîndeplinită
50	Sanționarea entităților care nu respectă dreptul la acces al persoanelor cu dizabilități.	Promisiune neîndeplinită
51	Consultarea periodică a organizațiilor reprezentative ale persoanelor cu dizabilități.	Promisiune neîndeplinită <ul style="list-style-type: none"> • Organizațiile reprezentative sunt chemate la consultări însă nu se ține cont de niciun fel de recomandare a acestora! • LIPSA serviciilor sociale, dar și a personalului pregătit, profesionist, pentru lucrul cu persoanele cu dizabilități reprezintă două probleme majore în România; • Lipsa unor centre de zi, a unor activități specifice de relaxare și de incluziune a persoanelor cu dizabilități scoate din câmpul social și cel al muncii un număr de aproape 1 milion de cetățeni;

Concluzii și recomandări:

Partidul Național Liberal critică și condamnă lipsa unei gândiri pe termen mediu și lung a Ministerului Muncii și Justiției Sociale în sensul îmbinării creșterii calității serviciilor sociale cu identificarea de resurse umane care să contribuie la dezvoltarea acestei țări.

Politicile de creștere de salarii și pensii datorită cărora PSD a câștigat alegerile din 2016 se dovedesc de fapt praf în ochi. Creșterea salariilor dar și a punctului de pensie au venit cu sacrificii enorme în sensul creșterii și a prețurilor, conducând la o societate bazată pe consum și nu pe investiția inteligentă în câmpul muncii.

Normalitatea de a avea un personal pregătit și competent care să răspundă nevoilor românilor pare un vis din ce în ce mai greu de realizat. Creșterile de salarii în domeniul bugetar fără a avea o analiză a resursei umane din sistemul public și o evaluare națională a dimensiunii personalului necesar în instituțiile publice nu va face decât să afecteze țara pe termen mediu și lung. Resursa umană nepregătită, relațiile de familie și suplimentarea constantă a numărului angajaților statului nu este decât o bombă cu ceas care stă oricând să explodeze.

Dubla provocare aflată în fața societății românești, care pe de o parte trebuie să răsplătească cetățenii care au muncit și au cotizat pentru veniturile statului o viață întreagă, iar pe de altă parte trebuie să garanteze viitorul tinerilor de astăzi este una extrem de gravă și devine tot mai dificil de rezolvat din cauza politicilor eronate și fără viziune ale PSD-ALDE.

1.5. Politici în domeniul educației

Contextul actual în domeniu, după un an de guvernare PSD

În programul de guvernare al alianței PSD-ALDE educația a fost declarată, ca de obicei, o prioritate națională. Tot ca de obicei și tot în mod greșit, PSD a considerat educația ca fiind un domeniu cu resurse inepuizabile din punct de vedere al capitalului uman. Păstrarea profesorilor într-o stare materială precară a rămas pentru PSD metoda de politizare a sistemului. Modul de finanțare al învățământului preuniversitar și dependențele administrative create de acest sistem au fost întotdeauna corelate cu abuzuri permise de o legislație complicată și de a cărei implementare se ocupă prea multe instituții. De altfel, angajamentul modificării legii educației a expirat la 1 ianuarie 2018.

S-au promis salarii mai mari în învățământ. Cu o creștere reală de 4,2% și o inflație estimată pentru începutul anului 2018 de 3,9%, salariile profesorilor vor stagna încă o dată. S-a promis depolitizarea sistemului de învățământ. Dimpotrivă, s-a reușit suprapolitizarea acestuia prin numirea unor directori de școli și prin înlocuirea inspectorilor școlari, deși aceștia câștigaseră concursuri pe posturile respective. S-a ajuns la aberații educaționale și apoi la decizii contradictorii în privința manualului unic, a utilizării materialelor auxiliare în școli etc. Măsurile conjuncturale și contradictorii, alături de intenția continuării controlului politic asupra sistemului, au crescut riscurile ca învățământul preuniversitar să sufere un nou șoc cu efecte negative nu doar asupra motivării profesionale a profesorilor sau a calității programelor școlare, ci și în privința interesului pentru școală al elevilor, a capacității părinților de a se conforma la schimbările de sistem, a clarificării atribuțiilor administrațiilor publice locale în raport cu actul educațional, a prioritizării investițiilor etc.

A fost promisă finanțarea multianuală corespunzătoare și previzibilă a studiilor universitare, pe cicluri de studii, atât pentru ciclul de licență, cât și pentru cel de master, pe baza criteriilor de excelență. Acest tip de finanțare este o necesitate pe care universitățile o solicită de ani de zile. Această intenție a constituit un vehicul politic, de propagandă, dar până în acest moment nu s-a întreprins nimic în acest sens. O astfel de măsură ar putea avea ca prim rezultat creșterea calității actului educațional și, mai ales, a calității absolvenților. În plus, universitățile și-ar consolida autonomia, putând avea predictibilitate și coerență din perspectiva finanțării. S-a ajuns la ignorarea totală a acestei promisiuni, ba chiar la naționalizarea resurselor proprii ale universităților.

În ceea ce privește învățământul superior și cercetarea, imediat după preluarea guvernării s-au schimbat componentele majorității consiliilor naționale (ex.: Consiliului Național de Etică a Cercetării Științifice, Dezvoltării Tehnologice și Inovării - CNECSDTI, Consiliului Național al Cercetării Științifice - CNCS, Colegiului Consultativ pentru Cercetare-Dezvoltare și Inovare - CCCDI, Consiliului Național pentru Transfer Tehnologic și Inovare - CNTTI, CEMU - Consiliul de Etică și Management Universitar), deși membrii acestora tocmai fuseseră aleși.

În ceea ce-i privește pe studenți, PSD a încercat să-i amăgească, promițându-le multe și oferind prea puțin. Pentru transportul gratuit cu trenul au „uitat” de studenții peste 26 ani, iar pentru creșterea burselor au „uitat” de studenții români de pretutindeni. Absolvenții sunt în continuare debusolați,

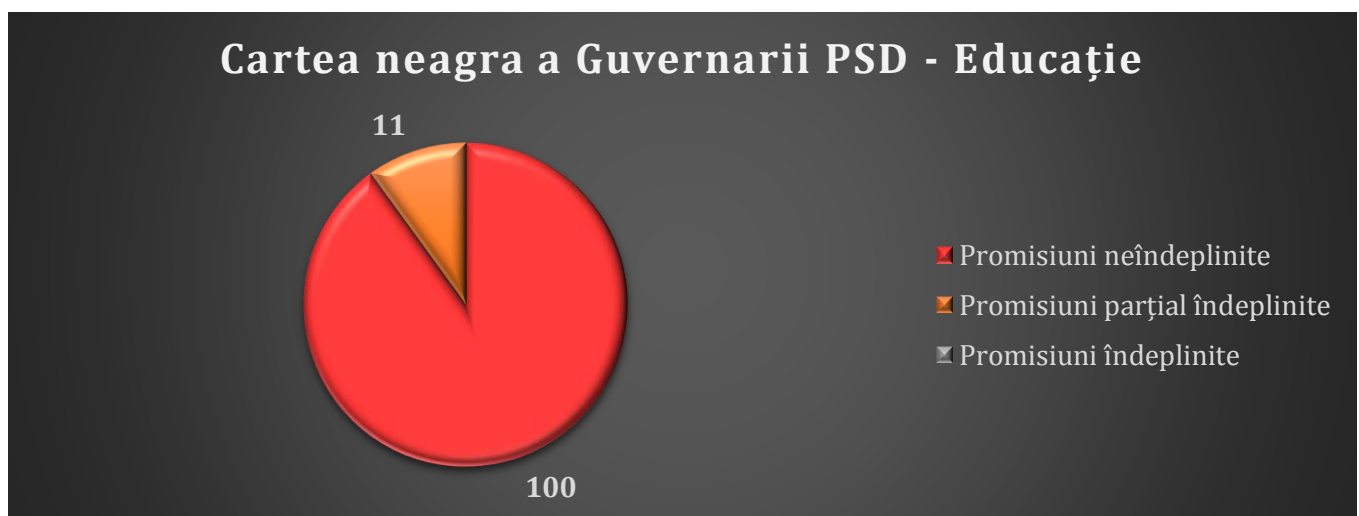
sistemul de consiliere și orientare în carieră fiind cvasi-inexistent, căminele studentești sunt tot pline de gândaci, iar materialele didactice au rămas cele de acum câteva zeci de ani în multe locuri.

Nu în ultimul rând, s-a promis creșterea calității în învățământ prin valorificarea adecvată a experienței personalităților academice de marcă. Pentru toate deciziile luate nu se știe cine este responsabil, de vreme ce partenerii MEN au fost numiți, nu selectați pe baza portofoliului de competențe. Dacă până acum prea mulți miniștri ai educației au avut trufia de a-și pune amprenta personală asupra școlii, astăzi s-a făcut un pas în plus: bulversarea sistemului.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare pentru educație și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL

Programul de guvernare PSD, împreună cu asumările PSD față de studenți, conțineau un număr de **111** măsuri cu referire la domeniul **Educație**.

La un an de mandat, putem trage următoarea concluzie: dintre cele **111** promisiuni aferente programului de guvernare, doar **11** au fost **parțial** îndeplinite, adică un procent de **9,9 %** din programul de guvernare PSD a fost parțial îndeplinit și **90,1%** din același program de guvernare nu a fost respectat.



În tabelul de mai jos includem măsurile promise de PSD, așa cum apar ele în programul de guvernare precum și gradul lor de (ne)îndeplinire:

Tabel 11: Politici în domeniul educației

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
Capitolul Politici în Domeniul Educației		
Pachetul social garantat pentru educație		
1.	Implementarea unor programe care să asigure condiții de dezvoltare și formare a tuturor copiilor, de la naștere și până la majorat.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
2.	Sprijin acordat părinților privind creșterea nou-născuților, prin asigurarea condițiilor de integrare a copiilor în creșe, respectiv pentru acces în învățământul preșcolar.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
3.	Asigurarea unui învățământ de calitate, în școli echipate corespunzător, care să conducă la modelarea intelectuală și profesională a elevilor, în paralel cu asigurarea serviciilor de asistență medicală, dezvoltare fizică (în cluburi școlare sportive) și socio-culturală. Investiții: - Reabilitarea/modernizarea clădirilor școlare pentru ca toate unitățile de învățământ să obțină autorizații de funcționare (sanitară și ISU). - Mobilier școlar și dotări didactice (aparatură de laborator, biblioteci) moderne pentru unitățile de învățământ preuniversitar.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Nu s-au alocat fonduri pentru modernizarea/reabilitarea acestora, iar procedura de obținere a autorizării de funcționare a rămas extrem de greoaie și complicată. Nu s-au alocat fonduri pentru achiziție de mobilier și materiale didactice. Inexistența unui program național de dotare cu calculatoare a cabinetelor de informatică, deși începând cu anul școlar 2017-2018 Informatica este disciplină obligatorie în trunchiul comun; ultima alocare de fonduri în acest sens a fost în anul 2007. Lipsa laboratoarelor în majoritatea unităților de învățământ urban, acestea transformându-se în săli de clasă, va face inefficientă investiția în dotări.
4.	Asigurarea accesului la angajare, precum și la programe de calificare a absolvenților care nu au promovat examenul de bacalaureat.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
5.	Pachetul Social Garantat pentru Educație va fi particularizat în funcție de o serie de elemente, astfel încât să fie garantată egalitatea de șanse, indiferent de statutul social al familiilor din care provine copilul, sex, religie, etnie, capacități psihomotorii etc.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
Dezvoltarea sistemului de educație timpurie		
6.	Construcția a 2.500 de creșe, grădinițe și unități after-school.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Parlamentul dominat de PSD a respins propunerea legislativă inițiată chiar de PSD prin care Guvernul ar fi trebuit să finanțeze în perioada 2017–2021 cu 175 de milioane de euro, din fonduri bugetare, construcția a 554 de creșe. În campania electorală, PSD a promis că, de la 1 august 2017, va demara licitațiile pentru construcția a 500 de creșe și grădinițe, însă parlamentarii coaliției de guvernare au anulat propunerea.
7.	Punerea accentului pe partea educativă a îngrijirii copiilor între 0 și 3 ani, prin dezvoltarea curriculumului, materialelor didactice și formarea profesorilor.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
Programe de antreprenoriat de la școala primară până la universități		

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
8.	<p>Extinderea educației antreprenoriale de la școlile vocaționale și tehnologice la toate școlile din România.</p> <p>Reînființarea/modernizarea atelierelor-școală pentru învățământul profesional și cel tehnologic</p> <p>Obiective: Insuflarea ideii că un absolvent de școală vocațională trebuie să deschidă o afacere; Furnizarea competențelor practice pentru deschiderea unei afaceri; Cultivarea unei perspective internaționale, astfel încât afacerile deschise să lucreze nu doar la nivel național, ci și să exporte produse și servicii.</p>	<p>PROMISIUNE PARȚIAL ÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Este cunoscut faptul că există un deficit de cadre didactice, mai ales în zona învățământului profesional și tehnic, și, în acest context, măsura ar trebui să prevadă sprijinirea dezvoltării competențelor antreprenoriale ale elevilor, prin formarea de cadre didactice în vederea implementării în procesul instructiv-educativ a unor metode de predare și de formare profesională care să le dezvolte elevilor competențele antreprenoriale (de exemplu, prin instruirea elevilor să înființeze firme de exercițiu).</p>
9.	<p>Organizarea de concursuri antreprenoriale la toate nivelurile preuniversitare.</p>	<p>PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens. Rolul MEN este să stimuleze antreprenoriatul prin introducerea educației antreprenoriale în planurile cadru – trunchi comun, prin alocare de fonduri destinate realizării de către elevi a unor proiecte antreprenoriale și nu prin organizarea de concursuri. Competiții-Business plan există la nivel local, regional și național și presupun elaborarea de către elevii participanți a unor planuri de afaceri și prezentarea lor în fața unui juriu format din reprezentanți ai sistemului de educație și ai mediului de afaceri, cu scopul de a forma, descoperi și valorifica idei de afaceri valoroase ale elevilor. Extrapolarea lor la nivelul ciclurilor preuniversitare ține de inovarea în domeniul managementului școlar și de descentralizarea pe care, din păcate, PSD nu o agreează.</p>
10.	<p>Înființarea unui Registru Național al Mentorilor Antreprenori</p>	<p>PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
11.	<p>Înființarea de Societăți Antreprenoriale Studentești (SAS) în universități, concomitent cu stabilirea unui Fond Național de Investiții în Afaceri Pornite de Studenți</p>	<p>PROMISIUNE PARȚIAL ÎNDEPLINITĂ:</p> <p>A fost emis <i>Ordinul Ministrului Educației Naționale nr. 3262 din 16 februarie 2017 privind organizarea și funcționarea de societăți antreprenoriale studentești în sistemul de învățământ superior din România</i>, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 138 din 23 februarie 2017, prin care fiecare universitate e obligată ca în termen de 6 luni de la intrarea sa în vigoare să își înființeze propriul SAS.</p> <p>Nu a fost creat Fondul Național de Investiții în Afaceri Pornite de Studenți, nu s-a creat un „fond pentru finanțări nerambursabile acordate celor mai bune lucrări de licență însoțite și de un plan de afaceri”.</p>
12.	<p>Proiecte studentești de grup contractate</p> <p>Urmând modelul unor universități occidentale, universităților li se va recomanda să între într-un program</p>	<p>PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	național care să aducă laolaltă studenții în partea de mijloc a studiilor și agenți economici aflați în căutare de soluții pentru probleme punctuale.	
Guvernanță profesionistă și transparență, descentralizare, autonomie și responsabilitate		
13.	Promovarea profesioniștilor în managementul educațional.	<p>PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ:</p> <p>Lozinci electorale marca PSD. Altfel, în contextul măsurii, directorii ar trebui selectați, numiți și revocați de către comunitatea educațională, folosind criterii transparente, și nu numirea către de ISJ sau Minister și revocarea la cea mai mică reclamație a unui membru de partid. Nici Legea Educației Naționale nr. 1/2011 privind corpul experților în management nu se respectă.</p>
14.	Întărirea rolului managementului școlii, activitatea directorului trebuind să cuprindă toate aspectele vieții elevului, asigurându-se că toate demersurile personalului școlii sunt centrate pe elev și nevoile acestuia.	<p>PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ:</p> <p>Întărirea rolului managementului școlii se face prin descentralizare, delegare de autoritate și transfer de autoritate. Lipsa unei culturi a negocierii și a deciziei a fost înlocuită cu o cultură a comenzii, a controlului și a obedienței față de șefii în primul rând politici. Managerii școlari nu au mai fost cuprinși în stagii de formare din anul 2002, atunci când mii de directori au participat la un program centralizat la nivel național finanțat de Banca Mondială.</p>
15.	Promovarea politicilor publice bazate pe realitățile sistemului, identificate în urma unor studii și analize.	<p>PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ</p>
16.	Întărirea capacității de monitorizare, evaluare a sistemului de educație (ex.: Sistemul Informatic Integrat al Învățământului din România, Registrul Matricol Unic, Cadru Național al Calificărilor etc.) și de planificare strategică, pe baza datelor statistice naționale și internaționale etc.	<p>PROMISIUNE PARȚIAL ÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Registrul Matricol Unic nu este nici în acest moment pe deplin funcțional, neputând fi utilizat pentru achiziționarea de bilete online de călătorie cu trenul sau pentru acordarea calității de asigurat în sănătate.</p>
17.	Respectarea principiului autonomiei și descentralizării în educație și a principiului responsabilității publice și întărirea mecanismelor legale de funcționare a acestor principii, astfel încât să fie posibilă o mai bună gestionare a resurselor la nivel local.	<p>PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ:</p> <p>Trecerea salarizării la MEN/ISJ înseamnă centralizare și o posibilă pârghie de presiune și control politic, și nu o mai bună gestionare a resurselor la nivel local. Legea manualului - manual unic - editura ministerului la care vor avea acces doar anumiți autori agreeți politic încalcă principiul autonomiei.</p>
18.	Respectarea principiului dialogului social și transparentizarea activității instituțiilor din sistemul de educație și cercetare.	<p>PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens. Din contră, MEN este mai puțin transparent în acest an față de anul 2016.</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
19.	Întărirea autonomiei universitare, concomitent cu creșterea responsabilității publice.	<p>PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens. Mai mult, autonomia universităților este puternic amenințată, amintind aici decizia guvernului de a nu respecta legislația în vigoare (Legea 85 ce prevede achitarea unor drepturi salariale) și de a transfera responsabilitatea plăților aferente din veniturile proprii sau din soldurile acumulate cu greu.</p>
Profesori motivați și bine pregătiți		
20.	Consolidarea relațiilor de parteneriat între învățământul superior și cel preuniversitar, în formarea inițială și continuă pentru cariera didactică, prin care să se asigure adecvarea conținuturilor și metodelor la nevoile de formare ale cadrelor didactice, cu implicații în dezvoltarea personală și profesională a acestora și creșterea prestigiului profesional al dascălilor.	<p>PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ:</p> <p>Nu numai că nu se stimulează consolidarea relației dintre mediul preuniversitar și cel universitar, dar se și pun obstacole în calea acestei relații profesionale sănătoase care ar putea susține creșterea calității învățământului românesc. MEN propune proiecte de milioane de euro pentru formarea a numeroase cadre didactice (55 de mii) din mediul preuniversitar (ex. CRED) și exclude colaborarea cu mediul universitar pentru elaborarea și implementarea acestor proiecte, luând ca parteneri doar sindicatele și CCD-urile. Numai Universitatea din Craiova face parte din unul dintre proiecte, fără competiție, ci numită ca partener.</p>
21.	Regândirea modalităților de avansare în carieră pentru cadrele didactice, astfel încât aceasta să se realizeze în baza unor criterii și procese relevante.	<p>PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens. Pentru cadrele didactice universitare noțiunea de avansare / promovare nu există, un caz atipic probabil în tot peisajul ocupațional din România.</p> <p>Este foarte posibil ca actuala guvernare să-și aloce timp, foarte mult timp, pentru tot ce înseamnă aprecierea cadrelor didactice universitare și parcursul de carieră a acestora, din moment ce s-a aprobat OUG 90/2017 care împiedică:</p> <ul style="list-style-type: none"> - orice intrare în sistemul de învățământ universitar, afectând astfel atât autonomia universitară, cât și strategia de dezvoltare a universităților, care este una multianuală; - orice dezvoltare personală a cadrelor didactice (în lipsa oricărui concurs nimeni nu poate să „avanseze / promoveze” pe o poziție superioară).
22.	Redefinirea statutului și rolului personalului didactic auxiliar din perspectiva creșterii competențelor profesionale și a contribuției acestora la asigurarea calității procesului educațional.	<p>PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
Cadre didactice și cercetători de vârf		

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
23.	Valorificarea adecvată a experienței personalităților academice de marcă, concomitent cu introducerea unor măsuri de stabilizare și motivare a cadrelor didactice tinere.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Nu avem măsuri concrete în această direcție. Pentru formarea profesională a cadrelor didactice și a cercetătorilor nu s-au alocat fonduri. Dacă pentru formarea în domeniul cercetării ar putea fi luate în considerare proiectele pentru Resurse Umane finanțate de MCI prin UEFISCDI, pentru formarea cadrelor didactice universitare din punct de vedere pedagogic nu există nimic.
24.	Dezvoltarea calitativă și cantitativă a masei de cercetători prin formare profesională de înalt nivel științific, inclusiv internațională, bazată pe o infrastructura de cercetare la cel mai înalt nivel al tehnologiei pe plan mondial.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
25.	Perfecționarea sistemului fiscal în vederea ridicării gradului de atractivitate a muncii în cadrul entităților de CDI.	PROMISIUNE PARȚIAL ÎNDEPLINITĂ:
Cetățeni activi pe piața muncii		
26.	Realizarea de studii cu privire la nevoile agenților economici în ceea ce privește asigurarea cu personal calificat, precum și la inserția absolvenților pe piața muncii.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
27.	Fundamentarea planurilor de școlarizare și a finanțării pe domenii de studiu, în funcție de nevoile pieței muncii.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Consiliul Național de Statistică și Prognoză a Învățământului Superior (CNSPIS) a propus abia în 22 decembrie 2017 în dezbateri publice o propunere de metodologia de alocare a cifrei de școlarizare pe domenii universitare pentru studii universitare de licență, master și doctorat în anul 2018/2019.
28.	Revalorizarea învățământului profesional și tehnic prin flexibilizarea sistemului - mai multe opțiuni de formare profesională pentru elevi, diferite tipuri de certificări care să asigure acces pe piața muncii și să asigure continuarea studiilor la niveluri superioare de calificare.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Promisiuni electorale superficiale care nu abordează problema în profunzime. O astfel de măsură, ținând cont de importanța și impactul ei, ar trebui să clarifice aspectele ce țin de calitatea învățământului profesional (resursa umană, condiții de pregătire practică și teoretică, curriculum, externalizarea examenelor și standardizarea lor, standarde ce trebuie îndeplinite de colaboratorii economici, guvernarea unităților de învățământ, strategii regionale pentru învățământul profesional, facilități fiscale oferite partenerilor economici) și un calendar minimal.
29.	Formarea și dezvoltarea spiritului antreprenorial în învățământul preuniversitar și universitar.	PROMISIUNE PARȚIAL ÎNDEPLINITĂ
30.	Includerea elementelor de dezvoltare a competențelor socio-emoționale pe toate palierele sistemului de educație.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
31.	Dezvoltarea stagiilor de practică de specialitate/internship.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
32.	Realizarea de activități de orientare și consiliere pentru elevi și studenți, cu accent pe conștientizarea cerințelor pieței muncii.	PROMISIUNE NÉINDEPLINĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
33.	Operaționalizarea centrelor de consiliere și orientare în carieră în toate universitățile din România.	PROMISIUNE NÉINDEPLINĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens. Centrele de Consiliere și Orientare în Carieră din universități nu dispun de fonduri alocate specific pentru desfășurarea de activități sau pentru angajarea de personal specializat, neexistând un program național în acest sens. Cea mai mare parte a CCOC-urilor din universitățile din România nu respectă prevederile articolul 5, alineatul (2) din <i>Metodologia – cadru privind organizarea și funcționarea Centrelor de Consiliere și Orientare în Carieră în sistemul de învățământ superior din România</i> , aprobată prin OMEN nr. 650 din 19 noiembrie 2014, ce prevede angajarea a cel puțin un consilier de carieră/psiholog/ pentru 2000 de studenți înmatriculați (conform datelor colectate de ANOSR raportul actual real fiind de 1 la 3448,88).
Infrastructură modernă, mijloace didactice adecvate, care utilizează tehnologiile informării și comunicării		
34.	Implementarea unui proiect-pilot privind învățământul digitalizat. Termen 1 ianuarie 2018.	PROMISIUNE NÉINDEPLINĂ: Măsură inițiată S-a decis doar la jumătatea lunii noiembrie 2017 că județul Buzău va fi primul județ în care învățământul preuniversitar va fi complet digitalizat.
35.	Crearea condițiilor necesare de confort, siguranță și securitate pentru toți copiii în școli, care să permită inclusiv obținerea autorizațiilor de funcționare (sanitară, ISU), în conformitate cu prevederile legale.	PROMISIUNE NÉINDEPLINĂ: Măsură inițiată
36.	Construcția sau reabilitarea unităților școlare pentru educația timpurie și învățământul primar.	PROMISIUNE PARȚIAL ÎNDEPLINĂ
37.	Conectarea tuturor școlilor la internet prin conexiuni de mare viteză.	PROMISIUNE ÎNDEPLINĂ PARȚIAL: Măsură inițiată Conectarea tuturor structurilor / clădirilor școlare la Internet se va realiza prin programul WI-FI Campus finanțat prin POC E-educație, în colaborare cu Unitatea de Implementare a Proiectelor din MCSI.
38.	Realizarea de wireless campusuri, începând cu învățământul liceal.	PROMISIUNE NÉINDEPLINĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
39.	Asigurarea întregului necesar de microbuze pentru transportul școlar și a unor campusuri școlare în centrele de comună la standarde europene.	PROMISIUNE NÉINDEPLINĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
40.	Construirea Platformei de E-learning, depozitelor online (biblioteca virtuală) și a infrastructurii digitale de conținuturi.	PROMISIUNE PARȚIAL ÎNDEPLINITĂ
41.	Implementarea catalogului electronic.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
42.	Modernizarea procesului de predare-învățare cu ajutorul tehnologiilor informațiilor și comunicării, prin dotarea tuturor școlilor, cadrelor didactice și copiilor cu mijloace adecvate.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
43.	Dotarea bibliotecilor școlare.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
44.	Investiții în infrastructura educațională a școlilor din învățământul profesional și tehnic, prin dezvoltarea unor centre puternice de formare profesională, în acord cu dezvoltarea economică a zonei.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
45.	Realizarea unor centre educaționale puternice, care să asigure copiii/tinerii servicii de educație până la nivel universitar, după caz, cămin, cantină, bază sportivă și pentru activități sociale, dar și locuințe pentru cadrele didactice, prin finanțare de la bugetul de stat sau/și din fonduri structurale.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
46.	Crearea condițiilor optime de studiu pentru elevii cu cerințe speciale, prin adaptarea infrastructurii.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
47.	Modernizarea taberelor pentru elevi și studenți concomitent cu creșterea capacității acestora.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
48.	Dezvoltarea, mentenanța și înnoirea infrastructurilor de cercetare, în vederea susținerii unei producții științifice crescute și la nivel de excelență, atât în domeniul fundamental, cât și aplicativ.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Laboratoarele didactice din universități nu au beneficiat de investiții pentru aparatură de specialitate de mai bine de 10 ani. Domenii importante pentru dezvoltarea societății – ingineria, sănătatea, informatica, fizica, chimia devin astfel neatractive pentru tineri, cu impact evident în evoluția țării. Universitățile dețin o infrastructură de cercetare importantă, dar ele nu beneficiază de nici un sprijin financiar, nici pentru întreținerea infrastructurii și nici pentru finanțarea necompetitivă a unor proiecte de cercetare.
49.	Program național de investiții în cluburile sportive școlare, universitare, palatele copiilor și casele de cultură studentești.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
Creșterea participării la educație de calitate, de la creșă, până la acces pe piața muncii sau tranziția către învățământul universitar		
50.	Reducerea ratei de părăsire timpurie a sistemului educațional.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
51.	Dezvoltarea sistemului de servicii de educație timpurie, pentru copiii între 0 și 6 ani, prin curriculum adecvat și cadre didactice bine pregătite, dar și prin implicarea părinților, cu dezvoltarea și furnizarea de cursuri parentale, sau dezvoltarea de măsuri de stimulare financiară.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
52.	Realizarea reformei curriculare și înnoirea tuturor manualelor, cu asigurarea concomitent a formei printate și digitale, cu includerea elementelor de dezvoltare a competențelor antreprenoriale și a abilităților socio-emoționale și reducerea încărcăturii de muncă pentru elev, mai ales în afara școlii, cel puțin la nivelul învățământului primar și gimnazial.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată Numai manualele pentru clasele I-V în format electronic sunt puse la dispoziția elevilor și profesorilor. Pentru reforma curriculară se invocă mereu același proiect strategic CRED în care este cuprinsă și revizuirea curriculum-ului.
53.	Susținerea acelor politici educaționale extrașcolare și extracurriculare care, prin completarea programelor școlare aprobate, să asigure: educația pentru sănătate, educația civică, educația cultural artistică și științifică, educația ecologică, educația prin sport, educația rutieră, educația pentru dezvoltarea durabilă.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu exista niciun demers privind Cluburile sportive școlare, Palatele și Cluburile copiilor în vederea susținerii acestora (resurse umane, infrastructură, finanțare etc.) pentru un proces educațional extrașcolar de calitate.
54.	Dezvoltarea unor programe de detecție timpurie și intervenție pentru copii în risc de abandon școlar.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens, în contextul în care România se află în top 3 la nivel european în ceea ce privește abandonul școlar cu un procent de 18,6%, conform Eurostat pentru anul 2016.
55.	Dezvoltarea învățământului profesional și tehnic de nivel 5 terțiar non-universitar, prin susținerea acestuia de către stat, în domenii cu potențial de creștere, relevante pentru dezvoltarea economică a României.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
56.	Creșterea calității actului educațional, inclusiv prin realizarea evaluării periodice a unităților de învățământ.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
57.	Eliminarea birocrăției, pentru a permite cadrului didactic să se concentreze pe activitățile pedagogice și cele desfășurate strict în interesul elevului.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
58.	Generalizarea programului Școală după Școală, cu includerea unor mecanisme de asigurare a calității pentru activitățile pedagogice, spre exemplu cele remediale.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată A fost revizuită Metodologia programului „Școală după Școală” prin OMEN 4802/2017. MEN nu se angajează să

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		finanțeze programul. ONG-urile nu mai pot organiza activități în cadrul programului „Școală după Școală”.
59.	Prevenirea și combaterea violenței în școli.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-a efectuat niciun demers real în acest sens.
60.	Creșterea ratei de promovabilitate a examenului de bacalaureat și a celei de tranziție către învățământul terțiar.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
61.	Creșterea gradului de calificare, în vederea scăderii șomajului în rândul tinerilor, prin Programul „A Doua Șansă” - învățământ primar și secundar inferior.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată A fost emis în iunie 2017 <i>Ordinul nr. 4093/2017 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului nr. 5.248/2011 privind aplicarea Programului „A doua șansă”</i> . S-a publicat ghidul solicitantului pentru apelul de proiecte Măsuri de educație de a doua șansă pentru tinerii NEET's (29.12.2017).
Acces egal la învățământ de calitate și incluziv la nivel preuniversitar		
62.	Asigurarea învățământului pentru minoritățile naționale și pentru grupurile dezavantajate.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsura inițiată
63.	Restructurarea curriculumului școlar din perspectivă multiculturală.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ : Măsura neinițiată Nu s-a demarat nicio reformă curriculară din perspectivă multiculturală, ba mai mult, s-a lansat un proiect (CRED) care să formeze cadre didactice pentru curriculum-ul existent, care se pretinde că ar fi reformat.
Învățarea limbii române, a elementelor de istorie și civilizație românească - un drept pentru orice român		
64.	Sprrijinirea comunităților de români din străinătate, pentru o reintegrare facilă la întoarcerea în țară, prin creșterea cu 100% a numărului de elevi participanți la cursul de limbă, cultură și civilizație românească și introducerea acestui curs în unități școlare din cât mai multe state membre UE.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsura inițiată Începând cu anul școlar 2017-2018, programul Limbă, Cultură și Civilizație Românească (LCCR) a debutat și în Marea Britanie (continuă în Belgia, Irlanda, Italia, Portugalia, Spania).
Creșterea participării în învățământul universitar, concomitent cu îmbunătățirea calității și relevanței acestuia		
65.	Finanțarea multianuală corespunzătoare și previzibilă pentru instituțiile de învățământ superior din România, cu accent asupra domeniilor cu potențial de creștere, pe baza criteriilor de excelență, corelate cu misiunea universității, în vederea creșterii calității actului educațional.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
66.	Consolidarea bazei materiale, construcția de cămine studentești noi (30 de cămine studentești) și reabilitarea/modernizarea sau construcția de cantine studentești.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		S-a stabilit lista universităților care vor beneficia de noi cămine studentești și s-a semnat contractul de finanțare în câteva dintre cazuri. Nu există un program național de reabilitare/modernizare sau construcție de cantine studentești.
67.	Stabilirea de măsuri pentru studenții proveniți din grupuri dezavantajate, în vederea creșterii participării în învățământul terțiar.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată Una dintre limitele sistemului educațional românesc o reprezintă incapacitatea acestuia de-a oferi șanse egale tuturor tinerilor. Tinerii din mediul rural sunt o categorie defavorizată, foarte puțini dintre aceștia reușind să finalizeze chiar și gimnaziul, mult mai puțini liceul, iar prezența lor în învățământul terțiar este alarmant de redusă. Din nou, măsura anunțată în programul electoral al PSD a fost un instrument politic, de propagandă, neconcretizat în nicio acțiune sau acțiune reală.
68.	Creșterea calității și relevanței programelor de studii universitare, inclusiv prin îmbunătățirea cadrului metodologic de autoevaluare și evaluare externă, la toate nivelurile de studii.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
69.	Realizarea clasificării instituțiilor de învățământ și ierarhizarea programelor de studii, printr-un proces transparent, pe baza unor criterii relevante în raport cu rolul universităților în societate, ca un instrument util pentru viitorii studenți în alegerea unui parcurs academic care să răspundă așteptărilor lor, dar și pentru eficientizarea cheltuirii fondurilor publice.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată Proiectul de metodologie pentru realizarea unei clasificări a universităților din România a fost lansat în consultare publică numai acum câteva zile (03.01.2018).
70.	Creșterea autonomiei universitare, concomitent cu întărirea responsabilității și transparenței în instituțiile de învățământ superior.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
Întărirea prestigiului internațional al universităților românești		
71.	Creșterea constantă a numărului de lectorate de limbă, literatură și civilizație românească înființate în universități din Europa, America Latină sau Asia.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată Pentru anul universitar 2017-2018, se deschid 4 noi lectorate de limba română la Institutul Pontifical Oriental de la Vatican, Universitatea din Ankara, Universitatea din Vilnius și Universitatea din Baku.
72.	Încurajarea internaționalizării universităților românești, prin creșterea calității, dezvoltarea programelor de studii în limbi străine și promovarea ofertei educaționale, în vederea atragerii de studenți străini, inclusiv din țări terțe (peste 20.000 pe an), precum și pentru furnizarea de forță	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată Există granturile FDI, dar nu și o politică explicită, clară, coerentă, cu plan de acțiune, termene, obiective.

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	de muncă calificată pentru companiile care operează în România.	
73.	Consolidarea relațiilor tradiționale existente între România și diferitele organisme internaționale în domeniul educației și cercetării, astfel încât să devină un actor regional important, dar și să ofere expertiză pentru țările aflate la începutul reformei învățământului superior.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată Există colaborări și demersuri în acest sens, dar ele nu fac parte dintr-o politică explicită, clară, coerentă, cu plan de acțiune, termene, obiective.
Exelența în educație		
74.	Dezvoltarea și implementarea programelor de stimulare a performanței adresate elevilor cu potențial deosebit.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată MEN a aprobat criteriile de selecție a 60 de licee care pot deveni Centre de Excelență în Tehnologia Informației (CETI) în cadrul proiectului „Promovarea și susținerea excelenței în educație prin dezvoltarea competențelor în disciplina Tehnologia Informației”. Proiectul are ca obiectiv asigurarea condițiilor optime de pregătire și dezvoltare a elevilor din clasele IX - XIII capabili de performanțe înalte (profil matematică - informatică), prin înființarea și operaționalizarea acestor centre. Proiectul se derulează cu sprijinul Guvernului Japoniei, iar fiecare centru va beneficia de un laborator IT dotat cu 26 calculatoare performante și o tablă interactivă.
75.	Stabilirea de măsuri pentru studenții cu performanțe deosebite, în vederea valorificării potențialului acestora și atragerii într-o carieră universitară sau de cercetare.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată De fapt, ceea ce există acum este o continuare a unui sistem de burse, ineficient, care funcționează de mai mulți ani - bursele Carol I.
76.	Încurajarea formării poliilor de excelență în educație și cercetare, pentru valorificarea mai eficientă a resurselor și creșterea performanțelor universităților românești.	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
Învățarea pe tot parcursul vieții		
77.	Dezvoltarea sistemului de formare continuă, prin programe de formare adaptate cerințelor pieței muncii, relevante pentru nevoile de dezvoltare profesională a beneficiarilor, în condițiile instituirii unui sistem riguros de asigurare a calității.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată
78.	Dezvoltarea centrelor comunitare de învățare permanentă.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Măsură inițiată Proiectul de Hotărâre de Guvern privind aprobarea Metodologiei de acreditare, evaluare periodică, organizare și funcționare a centrelor comunitare de

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		Învățare permanentă a fost aprobat (HG nr. 598/23.08.2017).
79.	Stimularea participării la programele Erasmus+ în domeniul formării adulților.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
80.	Stabilirea unui cadru normativ care să permită acordarea de stimulente adulților care participă la programe de formare pe tot parcursul vieții, precum și companiilor care finanțează participarea angajaților la programe de formare.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
81.	Crearea unui cadru de colaborare între toți actorii implicați - guvern, agenții, companii, sindicate, organizații neguvernamentale, în vederea creșterii gradului de informare în societate cu privire la beneficiile ÎPV.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
Valorificarea potențialului absolvenților de învățământ superior și cercetătorilor din diaspora		
82.	Acordarea de burse dedicate absolvenților care au urmat cursurile universitare sau postuniversitare în străinătate și care se integrează în sistemul național de învățământ și cercetare, participând la programe de formare doctorală sau postdoctorală, precum și la programe de cercetare inovativă în domenii de specializare inteligentă conform Strategiei Naționale de Cercetare-Dezvoltare-Inovare.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
83.	Consolidarea programelor de educație oferite etnicilor români din străinătate și celor din diaspora, prin acordarea de burse și sprijinirea deschiderii de filiale ale universităților românești.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens. Mai mult, bursele pentru studenții români de pretutindeni, reglementate prin <i>Hotărârea Guvernului României nr. 844/2008 privind stabilirea cuantumului bursei pentru elevii, studenții, masteranzii, doctoranzii, medicii aflați la specializare și cursanții aflați la stagii de specializare / perfecționare post universitară din Republica Moldova, Ucraina, pentru cei de origine etnică română din afara granițelor țării, pentru cetățenii români cu domiciliul în străinătate, precum și pentru cetățenii străini, bursieri ai statului român, care studiază în instituții și unități de învățământ de stat din România</i> , nu au fost majorate prin corelare cu sporirea fondului pentru burse studentești, au rămas la un nivel insuficient și s-au creat astfel discrepanțe majore între diferitele categorii de studenți (65-75 de euro/lună, față de minim 578 de lei/lună cât este orice alt tip de bursă).
84.	Crearea unui cadru instituțional coerent și a unui plan de măsuri în vederea permanentizării colaborării cu diaspora științifică românească.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		Colaborarea sinceră, onestă și deschisă cu diaspora științifică românească a fost compromisă de politica PSD atunci când savanții români din afara țării au fost excluși din toate consiliile și colegiile consultative ale Ministerului Educației Naționale și ale Ministerului Cercetării și Inovării (CNATDCU, CNCS, CCCDI etc.), precum și din calitatea de evaluatori în cadrul competițiilor naționale organizate de MCI.
85.	Pentru realizarea tuturor acestor deziderate, vom modifica Legea educației până cel târziu 1 ianuarie 2018 și vom elabora Legea manualului care să reglementeze achiziția manualelor școlare pentru învățământul preuniversitar.	<p>PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL:</p> <p>Măsură inițiată</p> <p>A fost lansat în dezbatere publică la sfârșitul anului 2017 legea manualului unic. A fost înființată Societatea Editura Didactică și Pedagogică SA, care va realiza manuale școlare la solicitarea ministerului.</p>
Capitolul Cultură. Culte. Minorități		
86.	Dezvoltarea educației artistice și culturale la nivelul învățământului preuniversitar, precum și a cercetării științifice în domeniul patrimoniului la nivelul învățământului universitar.	<p>PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ:</p> <p>Măsură neinițiată</p> <p>Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.</p>
Capitolul Politici în Domeniul Comunicațiilor. Convergență Digitală. Creșterea valorii adăugate în sectorul TIC		
87.	Derularea unui program național de înființare de parcuri tehnologice prin parteneriate extinse între Guvern, autorități publice locale, universități tehnice și companii private.	<p>PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ:</p> <p>Măsură neinițiată</p> <p>Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.</p>
88.	Încurajarea creșterii cheltuielilor private de cercetare-dezvoltare, a investițiilor în infrastructură și în capital uman prin acordarea de garanții de stat și facilități fiscale (urmând modelul Horizon 2020), pentru următoarele domenii de cercetare: Energie din surse regenerabile: generare, tranzacționare, stocare și consum; Tehnologie digitală: cloud, big-data, inteligență artificială, internetul lucrurilor, block-chain, securitate cibernetică, fabricație aditivă; Automobile electrice și transport autonom (drone).	<p>PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ:</p> <p>Măsură neinițiată</p> <p>Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.</p>
IT&C în educație, sănătate și cultură		
89.	Subvenționarea accesului la Internet a tuturor unităților de învățământ din zonele rurale/urbane realizarea de program alternativ de educație pentru mediul rural.	<p>PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ:</p> <p>Măsură neinițiată</p> <p>Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.</p>
90.	Dezvoltarea de programe educaționale, în cadrul formelor obligatorii de învățământ, privind utilizarea sigură a internetului și a echipamentelor de calcul.	<p>PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ:</p> <p>Măsură neinițiată</p> <p>Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.</p>
Capitolul Politici în Domeniul Sănătății		
Infrastructura de Sănătate		

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
91.	Încurajarea dezvoltării centrelor de excelență și cercetare medicală, de diagnostic și tratament, pe lângă universitățile și facultățile de medicină care vor putea atrage și specialiști care vor să revină în România.	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
Capitolul Politica de Apărare și Securitate Națională Pregătirea profesională și calitatea vieții personalului military		
92.	Modernizarea sistemului de învățământ militar în acord cu evoluțiile fenomenului militar și cu dinamica mediului de securitate global (profile/module noi de pregătire profesională).	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ: Măsură neinițiată Nu s-au efectuat demersuri relevante în acest sens.
Capitolul Justiție		
93.	Dezvoltarea proiectului Educația juridică în școli, pornind de la Protocolul semnat în 2013 între Ministerul Justiției, CSM, Ministerul Public și Ministerul Educației Naționale.	PROMISIUNE PARȚIAL ÎNDEPLINITĂ: Măsură inițiată În luna iulie 2017 a fost semnat un nou Protocol care reafirma angajamentele din protocolul de colaborare din 2013, însă diversifică formulele de promovare a educației juridice în mediul școlar și implică în acest demers o nouă instituție (Înalta Curte de Casație și Justiție).
Politici pentru Diaspora		
94.	Program pentru păstrarea, dezvoltarea și afirmarea identității românești - EDUCAȚIE În domeniul educației, Guvernul va continua programul „Nicolae Iorga”, program ce își propune să sprijine procesul de integrare a românilor care își au domiciliul/reședința în străinătate în paralel cu păstrarea și afirmarea identității lingvistice a românilor de pretutindeni și să formeze noi generații care să reprezinte România și interesele românești în străinătate. Realizarea acestor obiective se va face prin: - organizarea de cursuri de limbă, cultură și civilizație română în centre universitare și școli din țări cu comunități românești. - sprijinirea înființării de clase cu predare în limba română; - dezvoltarea și modernizarea rețelei de școli, grădinițe, biblioteci și centre culturale în țările cu comunități românești cu accent pus pe comunitățile din vecinătate; - trimiterea de cărți și materiale educaționale moderne către biblioteci și unități din vecinătate și alte țări în care trăiesc comunități de români;	PROMISIUNE PARȚIAL ÎNDEPLINITĂ Măsură inițiată Începând cu anul școlar 2017-2018, programul Limbă, Cultură și Civilizație Românească (LCCR) a debutat și în Marea Britanie.

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	- organizarea de tabere și școli de vară în România. Astfel, proiectul „ARC” va continua și va fi extins și pentru perioada de iarnă.	

ASUMĂRILE PSD FAȚĂ DE STUDENȚI

În urma campaniei Alianței Naționale a Organizațiilor Studențești din România (ANOSR) „Viitorul Implică Studenții” din toamna anului 2016, PSD a semnat un angajament, prin președintele său, Liviu Nicolae Dragnea, în data de 8 decembrie 2016, înainte de alegerile parlamentare, prin care răspundea celor 15 obiective pe care studenții le propuneau pentru dezvoltarea învățământului superior românesc cu asumările PSD în acest sens.

Tabel 12: Asumările PSD fata de studenti

Nr. crt.	Asumările luate de PSD în fața studenților în domeniul educației	Stadiul îndeplinirii asumării din punctul de vedere al PNL
1.	Finanțarea de bază în anii 2017-2018 ajunge până la suma de 6522 lei/student echivalent.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens. Finanțarea de bază la finalul anului 2017 ajunge abia la suma de 3692 de lei/student echivalent (conform datelor Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Superior), iar pentru anul 2018 proiectul legii bugetului de stat prevede o creștere cu doar 22% față de anul 2017, necesară pentru a acoperi creșterile salariale, neexistând niciun fel de alocare financiară suplimentară ce să contribuie la creșterea calității educației.
2.	Fondul de burse pentru studenți înscris în Programul PSD rezultă din alocația de 200 lei/student bugetat/lună.	PROMISIUNE PARȚIAL ÎNDEPLINITĂ: Fondul pentru burse studențești a crescut cu 142,16% față de anul 2016, până la suma de 201 lei/lună/student bugetat, alocându-se în prezent pentru o perioadă de 12 luni, nu doar pe perioada desfășurării activităților didactice. Totuși, așa cum am arătat și mai sus, bursele pentru studenții români de pretutindeni, reglementate prin <i>Hotărârea Guvernului României nr. 844/2008 privind stabilirea cuantumului bursei pentru elevii, studenții, masteranzii, doctoranzii, medicii aflați la specializare și cursanții aflați la stagii de specializare/perfecționare postuniversitară din Republica Moldova, Ucraina, pentru cei de origine etnică română din afara granițelor țării, pentru cetățenii români cu domiciliul în străinătate, precum și pentru cetățenii străini, bursieri ai statului român, care studiază în instituții și unități de învățământ de stat din România</i> , nu au fost majorate. Ca urmare, au apărut serioase discrepanțe între diferitele categorii de studenți, iar devalorizați sunt tocmai tinerii care se află în situația de a studia departe de familiile lor, dar de la care sperăm să menținem vie cultura românească în comunitățile aflate dincolo de granițele României.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Asumările luate de PSD în fața studenților în domeniul educației	Stadiul îndeplinirii asumării din punctul de vedere al PNL
3.	Subvenția pentru cămine și cantine se va dubla până la sfârșitul anului 2017.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens în anul 2017, subvenția pentru cămine-cantine rămânând neschimbată. În proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2018 este prevăzută o creștere cu doar 21% față de anul precedent, departe de asumarea semnată și de nevoile reale ale sistemului, studenții fiind condamnați să trăiască în continuare în cămine studențești cu condiții improprii de trai și de studiu.
4.	Fondul alocat subvenționării transportului studenților alocat în 2017 va fi la nivelul sumei de 44 000 000 lei.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens în anul 2017.
5.	Cercetarea științifică va beneficia de: - reducerea totală a impozitului pe salariile tuturor cercetătorilor; - alocarea finanțării de 1% din PIB până în 2020.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ:
6.	Investițiile pentru infrastructură și mijloace didactice și de cercetare sunt, de asemenea prevăzute și susținute prin Programul PSD publicat.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Pentru anul 2018, investițiile în obiective de capital scad cu 69% față de anul 2017, conform proiectului legii bugetului de stat.
7.	Pentru taberele studențești, este necesară o abordare legislativă clară prin care să fie alocate în administrare universităților, cu scopul de a fi integrate în programe de formare extracurriculară, inter și transdisciplinare pentru creșterea calității procesului de formare profesională, dar și pentru a cuprinde un număr cât mai mare de studenți în vacanțele intersemestriale.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens. Numărul de locuri de tabără a rămas același în anul 2017 (6000 de locuri, reprezentând doar 1,8805% din totalul studenților bugetați), iar pentru anul 2018 se prevede o creștere de doar 500 de locuri în cadrul Programului Național „Tabere Studențești”.
8.	Evaluarea asigurării calității prin stabilirea unui sistem de criterii care să susțină și creșterea performanței trebuie să permită comunităților academice (studenți, cadre didactice și cercetători) să se dezvolte potrivit exigențelor și obiectivelor strategice asumate.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ:
9.	Etica, integritatea și bună guvernare sunt valori ce trebuie să fie prevăzute clar în legislație și asumate ferm de comunitățile academice din universități. În acest context, transparența, competența profesională și promovarea meritocrației sunt valori ce, de asemenea, trebuie asumate de universități și prevăzute clar în legislație.	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers suplimentar în acest sens. Mai mult decât atât, activitatea Consiliului de Etică și Management Universitar (CEMU), una dintre structurile consultative ale MEN cu atribuții în domeniul eticii, a fost blocată pe tot parcursul anului 2017, acesta fiind convocat abia în luna decembrie 2017, după ce i-a fost schimbată componența numită în decembrie 2016.
10.	Evaluările concrete prevăzute în programul PSD arată că finanțarea educației va cunoaște o	PROMISIUNE NĒINDEPLINITĂ:

Nr. crt.	Asumările luate de PSD în fața studenților în domeniul educației	Stadiul îndeplinirii asumării din punctul de vedere al PNL
	<p>creștere anuală continuă, astfel încât în perioada mandatului 2016-2020 să fie 6% din PIB.</p> <p>De asemenea, PSD susține o finanțare motivantă, bazată pe criterii de performanță.</p> <p>Pentru obținerea performanței se vor avea în vedere atât criteriile din ranking-urile internaționale și cele rezultate din dezbaterile publice și consultarea cu reprezentanții universităților și studenților.</p>	<p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens. Pentru anul 2018 se preconizează o alocare pentru educație de doar 2,98% din PIB, foarte departe de dezideratul de 6% menționat și la articolul 8 al Legii Educației Naționale.</p> <p>Cea mai mare parte a finanțării universităților (peste 70%) se alocă în funcție de numărul de studenți la buget, și nu pe criterii de performanță.</p> <p>Nu au fost realizate noi ranking-uri ale universităților. La finalul anului 2017, într-un veritabil regim de urgență, universităților le-au fost solicitate rapoarte pentru activitatea de cercetare din anii 2013-2017. S-a putut vedea că această raportare se servește de criterii neadecvate specificului diverselor domenii (științe ale naturii, socio-umane, economie, arte, medicină etc.) și riscă să inducă false premise pentru viitoarea finanțare a universităților.</p>
11.	<p>Cadrul legislativ ce va fi susținut de reprezentanții din Parlament și Guvern, dacă PSD va obține majoritatea în alegeri și va forma Guvernul, trebuie să susțină cu claritate strategia de dezvoltare a sistemului de învățământ cu racordare la evoluțiile europene și internaționale, dar și în concordanță cu Strategia Națională de Dezvoltare a României.</p>	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în vederea revizuirii cadrului legislativ general din domeniul educației. De asemenea, colaborarea MEN cu Administrația Prezidențială în cadrul programului <i>România Educată</i> a scăzut în intensitate în acest an, nemaieexistând aceeași deschidere pentru colaborare din partea MEN.</p>
12.	<p>Considerăm că legislația trebuie să fie aplicabilă și permisivă creșterii autonomiei și asumării responsabilității publice de către unitățile și instituțiile de învățământ.</p>	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
13.	<p>Programul PSD cuprinde construirea a cel puțin 30 de cămine noi pentru care se poate asigura finanțarea, precum și modernizarea căminelor existente. De asemenea, vor fi susținute universitățile pentru proiectele de tip „Smart campusuri”.</p>	<p>PROMISIUNE PARȚIAL ÎNDEPLINITĂ:</p> <p>S-a stabilit lista cu universitățile ce vor beneficia de noi cămine studentești și s-a și semnat contractul de finanțare în câteva dintre cazuri.</p> <p>Nu s-a realizat niciun demers pentru proiecte de tip „Smart campusuri”.</p>
14.	<p>Consilierea și orientarea în carieră vor avea, de asemenea, suportul necesar pentru a deveni funcționale și a-și îndeplini misiunea în serviciul elevului/studentului.</p>	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Așa cum am arătat deja, nu s-a efectuat niciun demers suplimentar în acest sens. Centrele de Consiliere și Orientare în Carieră din universități nu dispun de fonduri alocate specific pentru desfășurarea de activități sau pentru angajarea de personal specializat, neexistând un program național în acest sens. Cea mai mare parte a CCOC-urilor din universitățile din România nu respectă prevederile articolul 5, alineatul (2) din <i>Metodologia – cadru privind organizarea și funcționarea Centrelor de Consiliere și Orientare în Carieră în sistemul de învățământ superior din România</i>, aprobată prin OMEN nr. 650 din 19 noiembrie 2014. Psihologii sunt obligați să lucreze cu cifre aberante : în medie sunt responsabili pentru</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Asumările luate de PSD în fața studenților în domeniul educației	Stadiul îndeplinirii asumării din punctul de vedere al PNL
		3448,88 de studenți, deși o universitate ar trebui să aibă conform legii cel puțin un consilier de carieră pentru 2000 de studenți înmatriculați.
15.	Programul „Garanția pentru tineri”, cuprins în strategia PSD și publicat pe site-ul partidului, prevede proiecte de susținere concretă a finalizării studiilor, stagii pentru practică și integrare profesională, programe de stagii pentru experiență profesională, pentru toate acestea fiind alocate resursele necesare.	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens, programul „Garanția pentru tineri” nefiind funcțional în România.</p>
16.	Casele de cultură ale studenților trebuie să beneficieze de o legislație adecvată care să stabilească modul de administrare de către universități și misiunea asumată de comunitățile academice (studenți și cadrele didactice) în scopul creșterii rolului acestora pentru achizițiile culturale și complementare educației de bază.	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în vederea trecerii Caselor de Cultură ale Studenților din administrarea Ministerului Tineretului și Sportului în administrarea universităților. Mai mult, MTS susține că nu este de acord cu transferul acestora din administrarea sa, deși universitățile își doresc asta.</p>
17.	Statutul studenților, de parteneri egali în elaborarea strategiilor de dezvoltare a universităților, în conducerea acestora și în gestionarea sistemului de învățământ superior trebuie să rezulte și din legislație și să fie asumat de universități prin cartă.	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers suplimentar în acest sens.</p>



Concluzii

Proiectele propuse și unele chiar lansate deja de către MEN arată în mod evident faptul că această guvernare PSD - ALDE încearcă să controleze în mod discriminatoriu, fără fundament științific și temei legal și logic, dezvoltarea resurselor umane din educație și elaborarea manualelor și auxiliarelor didactice - două direcții în care sunt investite în permanență sume consistente din bugetul ministerului.

Sistemul de învățământ universitar a suferit două agresiuni semnificative în primul an de guvernare PSD-ALDE: destructurarea și golirea de conținut a instituțiilor de reglementare și naționalizarea resurselor financiare proprii ale universităților. La acestea se adaugă: întârzierea evaluării școlilor doctorale, neglijarea investițiilor pentru modernizarea infrastructurii didactice aplicative, amânarea legii salarizării etc. Toate acestea arată că obiective ca: autonomia universitară, internaționalizarea, finanțarea competitivă, echitatea etc. nu pot fi obiective pe care PSD-ALDE să le asume de vreme ce subminează funcționarea instituțiilor care permit atingerea acestora. Viitorul actualilor studenți este periclitat, aceștia fiind nevoiți să se dezvolte într-un sistem plin de carențe, afectat de probleme de etică și marcat de lipsuri.

Total măsuri propuse	Măsuri îndeplinite	Măsuri parțial îndeplinite	Măsuri neîndeplinite
94+17=111	0	11	100

1.6. Politici în domeniul sănătății

Sistemul de sănătate din România se află de câțiva ani în pragul colapsului, colaps care după toate premisele, va surveni în anul 2018 sau cel târziu în 2019, în lipsa unor măsuri radicale.

Cifrele dezastrului din sănătate le putem regăsi în rapoartele OECD Health Statistics (2016); sau Eurostat Database, unde România se află pe locuri fruntașe, în sens negativ, în ceea ce privește majoritatea indicatorilor (incidența nașterilor premature, a mortalității neonatale și infantile, a mortalității materne și a celei evitabile, a mortalității prin boli cardio-vasculare, a infecțiilor TBC etc.).

De asemenea, politica nesăbuită a ultimilor ani, ne-a adus în situația extrem de gravă de a avea o rată a vaccinării copiilor de sub 80%. Urmarea firească a fost apariția epidemiei de rujeolă (boală aproape eradicată în țările civilizate), care încă face ravagii în vestul țării. Abia în al 12-lea ceas, după ce peste 32 de copii au murit, guvernul PSD a reușit să asigure minimumul necesar și anume stocurile de vaccin, nicidecum să implementeze măsuri care să crească rata vaccinării.

Tot pe ultimul loc în UE, ne plasăm și în privința numărului de medici, cu 2,7 medici / 1000 de locuitori (vs. 3,4 medici – media europeană). Situația este cu atât mai dramatică, cu cât există și o polarizare excesivă a acestora în capitală și în centrele universitare. Astfel, în mediul rural, precum și în județe întregi din provincie, lipsa specialiștilor este mai mult decât acută (ex: pediatrie în Tulcea, oncologie în Vaslui etc.). Deficitul de resursă umană în sănătate se accentuează, în ciuda faptului că avem cel mai mare număr de absolvenți de medicină raportat la numărul de locuitori din UE. Explicația este simplă: 30000 de medici au ales să profeseze într-o altă țară în ultimii 10 ani.

Cauzele exodului medicilor sunt binecunoscute: de la nivelul de salarizare incomparabil de mic în raport cu cel din alte țări europene, la deficiențele majore în pregătirea medicilor rezidenți, la lipsa oportunităților de angajare sau avansare pe criteriul meritelor profesionale, dar mai ales, la lipsa infrastructurii și dotării necesare siguranței actului medical.

Nivelul de salarizare al personalului medical a perpetuat practica plăților informale, care, deși scoase total în afara legii, ele rămân aproape generalizate, cu numeroase consecințe nefaste asupra întregului sistem. Nerecunoașterea ipocrită și acceptarea tacită a acestui fenomen ne-a menținut într-un cerc vicios, care a dus la degradarea progresivă a sistemului de sănătate.

Investițiile în infrastructură, dotări, aparatură de vârf au fost de asemenea insuficiente și mai ales, orientate către centrele universitare. România nu a mai construit niciun nou spital public în ultimii 28 de ani, în timp ce construcția spitalelor regionale trenează de 10 ani la stadiul de proiect, în pofida finanțărilor europene disponibile.

O altă problemă care se agravează de la an la an este lipsa medicamentelor. Plafonul CNAS a rămas nemodificat în ultimii ani, în timp ce consumul de medicamente a crescut, implicit crescând și taxa de clawback impusă companiilor farmaceutice (în anul 2017 a ajuns la 25%, un nivel de neacceptat pentru orice afacere). Reacția de protecție a sectorului farmaceutic a dus la apariția exportului paralel de medicamente, la limitarea stocurilor, precum și la retragerea multor medicamente de pe piață (imunoglobuline, anestezice etc.). Totul se răsfrânge asupra pacienților, care la mijlocul fiecărei luni, fie nu mai găsesc medicamentele necesare, fie sunt nevoiți să suporte integral costul acestora.



Profilaxia, care duce la creșterea sănătății populației prin mijloace mai puțin costisitoare decât metodele curative, este total neglijată, foarte puține din programele naționale de screening fiind cu adevărat funcționale.

Medicina de familie, care reprezintă fundamentul sistemului sanitar și unde alocările au cea mai mare eficiență asupra sănătății (evitându-se cheltuielile mult mai mari ale medicinei terțiare) a avut în 2016 cea mai mică alocare din ultimii 10 ani, reprezentând doar 5,75% din sumele Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate (FNUASS) - în restul țărilor UE este între 9 și 16%.

Ceea ce nu se poate cuantifica în cifre dar este resimțit din plin este gradul de nemulțumire al populației față de sistemul de sănătate, lipsa de încredere în acesta, precum și tensiunea imensă acumulată în interiorul breslei medicale. Protestele sindicale din toamnă, sau protestul medicilor de familie ce trenează din luna noiembrie reprezintă doar începutul.

Luând în calcul un simplu raport de cauzalitate, deși toate problemele enumerate mai sus sunt interconectate, este limpede că vindecarea sistemului de sănătate trebuie să înceapă cu două obiective majore: 1. Realizarea unor investiții masive în infrastructura și dotările unităților sanitare și 2. eliminarea totală a plăților informale prin creșterea semnificativă a veniturilor personalului medical. Numai începând de aici se va putea construi. Pe de altă parte, lipsa investițiilor și perpetuarea plăților informale vor duce la eșec orice tentativă de reformă și orice program de guvernare.

Pe hârtie programul PSD-ALDE pare că încearcă îndeplinirea acestor obiective. Continuând retorica din campania electorală sunt anunțate investiții fabuloase și promisă o salarizare occidentală a personalului medical.

Ceea ce nu face programul de guvernare al PSD-ALDE, este să menționeze sursele de finanțare pentru aceste măsuri, pentru că aceste două mari obiective nu vor putea fi îndeplinite fără o majorare importantă a finanțării sistemului de sănătate, care nu poate fi obținută fără identificarea unor surse viabile și fără o reală asumare politică în tratarea sănătății ca domeniu prioritar. Aceasta ar fi trebuit să fie prioritatea zero a unui program de guvernare realist.

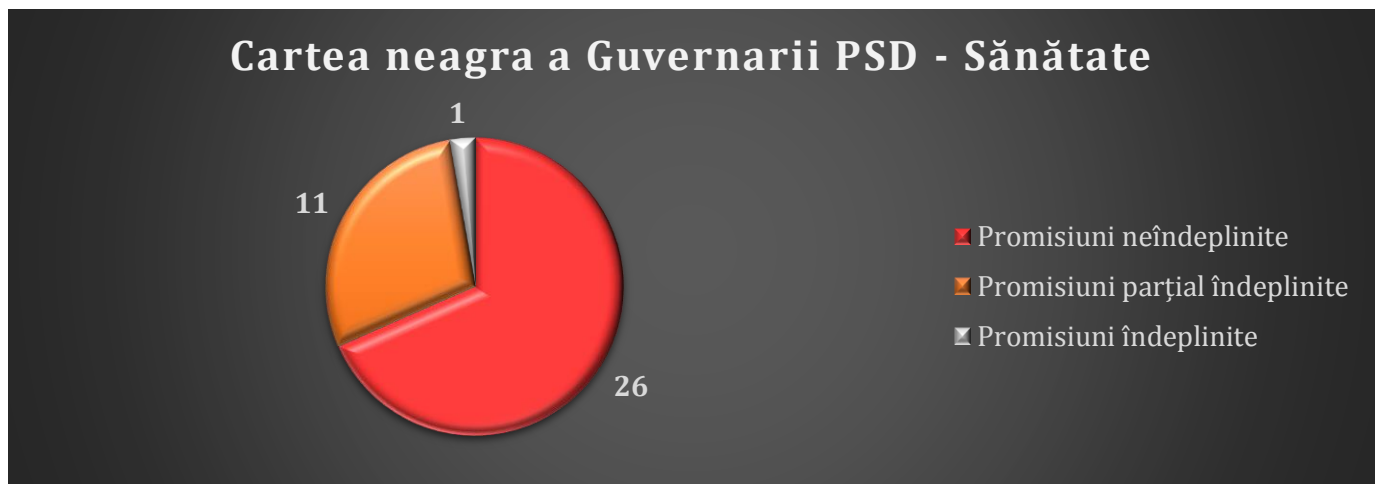
Cifrele adevăratului dezastru din sănătatea românească, cele care stau la originea tuturor problemelor, sunt cifrele care compun bugetul sănătății. Cu o pondere din PIB de aproximativ 4,5% (în comparație cu minim 6% în restul țărilor UE, 10-11% în Franța și Germania), cu cheltuieli pentru sănătate în valoare absolută de 400 euro/cap locuitor/an (spre deosebire de 4500 euro în țările vestice), România nu poate spera nici măcar la un sistem de sănătate funcțional, cu atât mai puțin performant.

Din păcate, așa cum o va dovedi și această analiză a guvernării în anul 2017, din programul PSD-ALDE în domeniul sănătății nu va ramane decât o listă de promisiuni neonorate (dar mai pompoase decât oricând) iar acest eșec, în acest moment crucial, va fi extrem de greu de remediat.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:

Programul de guvernare PSD conținea un număr de **38** de măsuri în segmentul **Politici în domeniul sănătății**. După un an de mandat putem formula următoarele concluzii:

- O singură promisiune a fost îndeplinită;
- 11 promisiuni au fost parțial îndeplinite, dacă le includem aici și pe cele în care abia s-a dat startul prin pregătirea proiectelor, începerea formării personalului, pregătirea procedurilor de preachiziție sau modernizarea studiilor de fezabilitate deja existente;
- Restul de 26 de măsuri promise sunt categoric în stadiul 0, neconstatându-se nici măcar o intenție firavă de mobilizare;



Tabel 13: Politici în domeniul sănătății

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
I	<p>Infrastructura</p> <p>De cele mai multe ori condițiile din spitalele publice sunt insalubre, fără căldură iarna sau aer condiționat vara, cu mobilier rupt sau învechit, dotate necorespunzător pentru un act medical de calitate. Cetățenii care dispun de resurse financiare preferă spitalele private, unde plătesc toate serviciile, nu pentru că actul medical ar fi mult mai bun, ci pentru că li se oferă condiții de cazare și tratament decente.</p> <p>Rezultatul acestui proces este o neîncredere endemică în spitalele de stat și adâncirea angoasei cetățenilor în privința capacității sistemului public de a le acorda asistență în cazul problemelor de sănătate.</p>	
1	<p>Construcția, cu finanțare din FSDI:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 8 spitale regionale, organizate ca centre de urgență de excelență, pentru toate specialitățile medicale, inclusiv cu centre de telemedicină regionale sau naționale în funcție de specialitate, la care se pot conecta centrele medicale, atât pentru diagnostic, dar și pentru a doua opinie. <p>Descriere: 1.000 de paturi, 10 clinici, 1 centru de cercetare, echipamente de ultimă generație, cartier de locuințe pentru medici și personal, infrastructură de cazare pentru rudele și însoțitorii pacienților (hotel — minimum 50 de locuri). Cost: 300 de milioane de euro/spital.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <ul style="list-style-type: none"> • Modernizare a SF existente; • Finanțarea asigurată este insuficientă • Au fost desemnate trei centre: Cluj, Craiova și Iași, unde au fost puse la dispoziție terenurile; • Calendarul stabilit este total nerealist pentru complexitatea construcției și riscă pierderea fondurilor europene
	<ul style="list-style-type: none"> • Un spital republican, în București, care va fi organizat ca centru de urgență-excelență și cercetare, pe toate specialitățile. 	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Total nerealist</p>

	<p>Descriere: peste 2.500 de paturi, 30 de clinici, 2—5 centre de cercetare, echipamente de ultimă generație. Adiacent acestui spital se va construi un campus medical, care va include facilități (școală, grădiniță, magazine etc.) pentru cadrele medicale, dar și facilități de cazare pentru însoțitorii bolnavilor (hotel cu minimum 2.000 de locuri). Cost: 1.1 miliarde de euro.</p>	
2	<p>Reabilitarea/modernizarea/extinderea/dotarea (având în vedere întârzierile majore în pregătirea proiectelor pentru cele spitale regionale și pericolul pierderii acestor sume):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Spitale județene — cel puțin 15 • Ambulatorii de specialitate — cel puțin 150 • U.P.U. — cel puțin 25 • Centre comunitare integrate medico-sociale 	Promisiune parțial îndeplinită
3	<p>Dotarea fiecărui spital județean cu echipamente de imagistică moderne (cel puțin un CT și RMN), echipamente pentru analize de laborator, paturi pentru arși (6—10 paturi)</p>	Promisiune parțial îndeplinită
4	<p>Dezvoltarea capacității de răspuns pentru Serviciile de Ambulanță și SMURD prin Programul Național de Dotare cu Ambulanțe.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Înlocuirea treptată a parcului actual de ambulanțe. • O ambulanță pentru fiecare comună. 	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p> <p>Departa de dezideratul de “o ambulanță pentru fiecare comună”.</p>
5	<p>Întărirea programelor de prevenție prin introducerea obligativității ca orice proiect de reabilitare de școală să includă și reabilitarea cabinetului medical școlar sau de medicină dentară, inclusiv acoperirea deficitului de personal, aprovizionarea cu medicamente și dotarea cu aparatură medicală specifică serviciilor medicale oferite.</p>	Promisiune neîndeplinită
6	<p>Încurajarea dezvoltării centrelor de excelență și cercetare medicală, de diagnostic și tratament, pe lângă universitățile și facultățile de medicină care vor putea atrage și specialiști care vor să revină în România.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Nu s-a implementat un plan sectorial pentru cercetare. Nu există niciun buget prevăzut.</p>
II	<p>CAPACITATE REDUSĂ DE DIAGNOSTIC ȘI TRATAMENT</p> <p>De cele mai multe ori, pacienții încearcă foarte multe tratamente/consultații la diferiți medici, deoarece nu reușesc să identifice afecțiunea pe care o au, primind diagnostice diferite cu tratamente diferite, conducând fie la acutizarea afecțiunii, fie în anumite situații la deces. Astfel, s-a instituit practica că cel mai bun tratament este trenul spre București sau în străinătate.</p>	
7	<p>Dezvoltarea de centre de telemedicină regionale sau naționale în funcție de specialitate, la care se pot conecta centrele medicale, atât pentru diagnostic, cât și pentru a doua opinie, onorariul medicului care</p>	<p>Promisiune neîndeplinită Funcționează doar în unele centre pilot.</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	deservește centrul fiind separate de serviciul medical în decontarea serviciilor medicale.	
8	Dezvoltarea și implementarea serviciilor e-health la nivel național prin fonduri nerambursabile.	Promisiune neîndeplinită
9	Creșterea capacității de screening pentru depistarea bolilor netransmisibile cu impact asupra sănătății publice: cancer col uterin, cancer mamar, cancer colo rectal, cancer prostate, cancer pulmonar, diabet zaharat, boli cardiovasculare, boli pulmonare cronice prin fonduri nerambursabile.	Promisiune parțial îndeplinită, în stadiu incipient
10	Creșterea capacității de screening preconcepțional și prenatal prin fonduri nerambursabile	Promisiune parțial îndeplinită, în stadiu incipient
11	Creșterea capacității de screening neonatal pentru depistarea malformațiilor congenitale, riscului genetic, erorilor înnăscute de metabolism, deficiențelor senzoriale și fibrozei chistice: screening puls oximetrie, screening genetică, fibroză chistică prin fonduri nerambursabile.	Promisiune parțial îndeplinită, în stadiu incipient.
12	Creșterea capacității de screening a bolilor infecțioase transmisibile (inclusiv cu transmitere sexuală): hepatită, HIV, tuberculoză, prin fonduri nerambursabile	Promisiune parțial îndeplinită, în stadiu incipient.
13	Elaborarea, finanțarea, implementarea programelor profilactice pentru copii pentru toate ariile terapeutice, prin introducerea consultațiilor obligatorii pentru copii de vârstă 5—9 ani prin rețeaua de medicină școlară sau prin cabinetele de medicină. Un rol important îl va avea dezvoltarea cabinetelor medicale școlare	Promisiune parțial îndeplinită, în stadiu incipient. Proiectul este megalomanic și nerealist, presupunând instruirea și participarea a 14000 de specialiști și finanțarea cu 191 milioane Euro nerambursabili.
III	MEDICAMENTE Medicamentele sunt considerate fie prea scumpe pentru veniturile populației, în special dacă ne referim la pensionari, fie inaccesibile, dacă vorbim despre medicamentele de ultimă generație. Rezultatul este că cetățenii beneficiari de rețete compensate fie ajung să plătească integral medicamentele, fie renunță la o parte din ele, fapt ce conduce la agravarea stării de sănătate. Bolnavii cronici (inclusiv cei care suferă de cancer) trebuie să își procure medicamentele din străinătate, fie să renunțe la ele, ceea ce conduce la deces.	
14	Reducerea cu minim 35% a prețului medicamentelor inovative care și-au pierdut patentul și au înregistrate medicamente generice	Promisiune neîndeplinită
15	Program național prin care, pentru fiecare boală, fiecare pacient va avea la dispoziție un medicament gratuit pentru afecțiunea sa. De asemenea, până la 1 august 2017, vom majora pragul pentru medicamente compensate de la 700 la 900 lei aplicat la toate veniturile	Promisiune parțial îndeplinită S-a modificat pragul la 900 lei.
16	Introducerea contractelor pentru programele naționale de tip cost — volum — rezultat (cel mai mic cost — acces egal pentru toți pacienții — plata în	Promisiune îndeplinită Tratamentul pentru hepatita C.

	funcție de rezultatele terapeutice și/sau îmbunătățirea calității vieții)	
17	Realizarea unui buget multianual pentru vaccinurile incluse în planul național, conform OMS.	Promisiune neîndeplinită Bugetul multianual este prevăzut în legea vaccinării, însă această lege nu reprezintă o prioritate pentru PSD (precum legile justiției), motiv pentru care nu este încă adoptată
18	Elaborarea și actualizarea periodică a Catalogului Național al Medicamentelor (care există acum) în vederea asigurării predictibilității pentru pacient și producător	Promisiune neîndeplinită
19	Elaborarea Catalogului Național al Dispozitivelor Medicale și al Materialelor Sanitare (nu există acum), inclusiv cele de ultimă generație, pe specialități/afecțiuni, și a prețurilor maxime, pe site-ul Agenției Naționale a Medicamentelor și Dispozitivelor Medicale, după modelul statelor dezvoltate din Uniunea Europeană	Promisiune neîndeplinită
20	Introducerea finanțării programului „Inovație în sănătate” prin punerea la dispoziția pacienților a celor mai noi metode terapeutice, biotehnologii cu eficiență ridicată și tratamente din ce în ce mai specializate în vindecarea anumitor maladii, cu un impact semnificativ în rândul populației și asigurarea tratamentelor pacienților cu boli rare, în vederea creșterii speranței de viață și a îmbunătățirii calității vieții acestora	Promisiune neîndeplinită
21	Reglementarea prin lege și controlul suplimentelor alimentare	Promisiune neîndeplinită
22	Repornirea și dezvoltarea activității Institutului Cantacuzino pentru asigurarea independenței în domeniul producției vaccinurilor și nu numai și promovarea unor produse la export, institutul având rol strategic național și regional	Promisiune neîndeplinită Dupa transferul institutului la MAPN s-a estimat că redemararea producției va avea loc în 2019.
23	Asigurarea pieței cu medicamentele necesare pacientului la momentul nevoii lui	Promisiune neîndeplinită
24	Dezvoltarea Companiei Unifarm, ca principal instituție cu atribuții de import și distribuție a medicamentelor și în vederea asigurării continuității aprovizionării și desfacerii acestora către populație	Promisiune neîndeplinită , ceea ce este, de fapt, mai degrabă bine, deoarece reprezintă o periculoasă tendință de centralizare
IV	RESURSA UMANĂ DE SPECIALITATE Lipsa cadrelor medicale (medici, asistente, personal auxiliar) a condus la tragedii sau accidente. Salarizarea nesatisfăcătoare a specialiștilor din sistemul de sănătate și tentația unui loc de muncă bine plătit în străinătate au produs un veritabil exod al personalului medical. Rezultatul pe care îl avem este un sistem medical cu deficit de personal care nemulțumește atât pacienții cât și profesioniștii din sistem.	
25	0% impozit pe venit pentru medici	Promisiune neîndeplinită

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

26	Asigurarea formării unui număr adecvat de categorii de personal medical, cu preponderență pentru acele specialități care înregistrează un deficit	Promisiune neîndeplinită
27	Reformarea rezidențiatului în ceea ce privește admiterea, pregătirea și obținerea calificărilor de specialist	Promisiune parțial îndeplinită Chestiunea este în studiu la nivelul comisiilor de specialitate MS. S-a publicat un curriculum nou la 1 iulie 2017, dar fără urmări.
28	Asigurarea unor condiții mai bune în vederea înființării de cabinete medicale în zonele defavorizate sau în proximitatea unei zone populate de un număr semnificativ de cetățeni care nu beneficiază de acces facil la servicii medicale	Promisiune neîndeplinită
29	Coordonarea activităților de formare, dezvoltarea carierei, stabilirea necesarului pentru toate categoriile de personal medical vor fi făcute de Centrul Național de Resurse Umane în Sănătate, în subordinea Ministerului Sănătății, în colaborare cu Colegiile și Ordinele Profesionale din sănătate și instituțiile academice medicale. Vom avea astfel un Catalog Național al Profesioniștilor din Sănătate care va sta la baza fundamentării necesarului de formare de profesioniști	Promisiune neîndeplinită
V	MAI MULȚI BANI PENTRU PROGRAMELE NAȚIONALE DE SĂNĂTATE	
30	Dezvoltarea programelor naționale și continuarea celor existente prin alocarea unor fonduri suplimentare raportat la perioada 2015—2016	Promisiune neîndeplinită
31	Introducerea unor programe noi, cum ar fi, spre exemplu, depistarea bolilor cardiovasculare cu risc major pornind de la patologia hipertensivă (hipertensivul cu valori mari și risc crescut)	Promisiune neîndeplinită
32	Stabilirea unui capitol bugetar distinct alocat bolilor rare: spre exemplu: boli ale sângelui, forme de cancer rare sau boli de „granițe”	Promisiune neîndeplinită
33	Debirocratizarea accesului la tratament al pacienților din programele naționale, înțelegând prin aceasta, accesul pacienților la tratamentul adecvat la momentul diagnosticării. Reducerea timpului se va realiza prin desființarea comisiilor și posibilitatea medicului terapeut de a-și alege cea mai bună variantă de tratament pentru pacientul său	Promisiune neîndeplinită Desființarea comisiilor nu a avut rezultatul scontat și nu a adus beneficii pacienților.
VI	CADRUL INSTITUȚIONAL	
34	Constituirea unui Grup Interministerial care va cuprinde specialiști care să evalueze impactul asupra sănătății cetățenilor și asupra sănătății publice a politicilor din alte domenii: educație, mediu, economie, transporturi etc., în vederea instituirii principiului „Sănătatea populației în toate politicile”.	Promisiune neîndeplinită

35	Operaționalizarea și utilizarea Dosarului Electronic al Pacientului, care va cuprinde toate datele de sănătate și care va sta la baza Registrelor Naționale pentru fiecare patologie în parte. Această activitate va sta la baza fundamentării transparente și predictibile a sumelor necesare serviciilor medicale și programelor de sănătate.	Promisiune neîndeplinită Operaționalizarea DES a fost făcută în noiembrie 2016 de către guvernul Cioloș printr-un ordin de ministru. PSD nu a făcut nimic suplimentar.
36	Dezvoltarea unui sistem informatic integrat în sistemul de sănătate publică, ca suport pentru sistemul informațional, care să permită interoperabilitatea aplicațiilor informatice existente și viitoare, pe baza unei arhitecturi integratoare, în vederea utilizării eficiente a informațiilor în elaborarea politicilor de sănătate și managementul sistemului.	Promisiune neîndeplinită
37	Crearea cadrului instituțional pentru îmbunătățirea continuă a calității serviciilor oferite în sistemul de sănătate. Autoritatea Națională de Management a Calității în Sănătate va defini standarde minimale de calitate pentru toate categoriile de furnizori de servicii medicale (medicina de familie, ambulator, spitale, instituții medicale de îngrijire postspitalizare).	Promisiune parțial îndeplinită Întârzierile mari în realizarea standardelor au dus la amânarea cu un an a acreditării pentru majoritatea unităților, excepția fiind spitalele.
38	Adoptarea Legii sănătății cel târziu la 31 decembrie 2017.	Promisiune neîndeplinită

La această lungă listă de promisiuni abandonate și proiecte nerealizate, guvernarea PSD-ALDE a adăugat o serie de măsuri neprevăzute în programul electoral dar care afectează grav, direct sau indirect, sistemul de sănătate, sabotând cu bună știință chiar și unele idei pozitive.

Finanțarea Sănătății

Toate datele disponibile arată că în acest moment în România doar 77% din populație este asigurată, iar 57% din populație contribuie la FNUASS cu cea mai mică contribuție (10,7%), procent care se aplica la unul dintre cele mai mici venituri medii din Europa.

Pentru comparație, în Germania, unde asigurările de sănătate sunt obligatorii prin lege, 99,9% din populație este asigurată (88,9% fiind beneficiari ai asigurărilor de sănătate publice obligatorii și cca 11% ai asigurărilor private de sănătate), iar 79,8% din populație contribuie la asigurări de sanatate cu o contribuție de 14,6%. Totodata, pentru categoriile sociale care au o contribuție este de 7,3%, restul de 7,3% este acoperit din alte surse bugetare, astfel ca nu există asigurați care să nu contribuie integral.

Dezechilibrul de care suferă România între numărul de contribuitori și numărul mare de beneficiari nu ar putea fi susținut prin niciun sistem de asigurări. An de an subvenția FNUASS de la bugetul de stat

este în creștere. În acest ritm este limpede că ne îndreptăm implacabil către colapsul sistemului de asigurări de sănătate.

După cum am afirmat anterior, creșterea finanțării sănătății trebuie să fie prioritatea zero a oricărui program de guvernare, însă această creștere trebuie să fie sustenabilă, echitabilă și bazată pe echilibrarea raportului între contribuitori și beneficiari.

Măsurile fiscale adoptate în 2017 de către guvernul PSD-ALDE reușesc pe de o parte o creștere firavă a veniturilor FNUASS, însă pe de altă parte adâncesc și mai mult dezechilibrul dintre contribuitori și beneficiari, reducând și mai mult sustenabilitatea sistemului.

Trecerea contribuțiilor de la angajator la angajat din ianuarie 2018, lăsând la o parte toate aspectele negative prezentate de către PNL în celelalte capitole ale prezentei analize, lăsând la o parte și efectele negative asupra investițiilor în sănătate (vezi mai jos), aduce o creștere a veniturilor FNUASS.

Totodată, înseamnă că românii vor plăti mai mult pentru sănătate în 2018.

Fără îndoială că o astfel de măsură nu trebuia luată fără nici o dezbateră publică și nici mascată în artificiile financiare ale trecerii contribuțiilor în sarcina angajatului.

Dezastrul provocat de alianța PSD-ALDE survine însă, prin măsurile adoptate în OUG 3/ 2017, legea 2 din ianuarie 2017 și în OUG 88 din noiembrie 2017.

În primul rând este eliminat plafonul de 5 salarii medii brute pentru plata CAS și CASS, astfel că salariații cu salarii mari au plătit, începând cu 1 februarie 2017, contribuții pe tot venitul realizat. Industriile cele mai afectate de eliminarea plafonului de plată a CASS sunt cele care angajează personal înalt calificat și specializat cum sunt sectorul informatic, energetic, băncile, aviația, telecomunicațiile, serviciile. Aversiunea PSD-ALDE față de clasa de mijloc nu are corespondent în Europa, în toate țările existând un plafon pentru plata contribuțiilor. Rolul plafonului este de a aduce o oarecare echitate între sumele pe care le contribuie un salariat cu salariu mare, față de unul cu salariul minim pe economie, ambii beneficiind totuși, de aceleași servicii de sănătate. Această măsură a făcut ca 36000 de salariați să contribuie cu sume exorbitante la FNUASS, fără nici un beneficiu suplimentar. Din estimările optimiste ale guvernanților, veniturile la FNUASS ar fi urmat să crească cu cca 300 milioane de lei.

Pentru a sublinia odată mai mult adevărul pe care PSD nu l-a spus, repetăm : **salariații au plătit în 2017 și vor plăti în 2018 mai mult la sănătate!**

Și dacă prin aceste două măsuri au reușit să crească veniturile FNUASS, urmează alte două măsuri, luate parcă de un contabil de mână a doua, care vin să anuleze aceste creșteri atât de necesare, scăzând semnificativ veniturile FNUASS și dezechilibrând totodată sistemul de asigurări de sănătate.

Prima dintre acestea este generată de legea nr 2/2017 prin care toți pensionarii, indiferent de valoarea pensiei, sunt scutiți de la plata CASS. Astfel 1,8 milioane de pensionari, cu pensii peste 900 lei, care anterior contribuiau la FNUASS au fost scoși de la plată. Această măsură dovedește că alianța PSD-ALDE nu are nici cea mai mică idee privitoare la principiile unui sistem de sănătate bazat pe asigurări. CASS nu trebuie privit ca un impozit ci mai degrabă ca o poliță de asigurare. Pensionarii sunt cei mai mari beneficiari ai sistemelor de sănătate și ei trebuie să contribuie în limita veniturilor lor. Dacă un stat dorește și își permite, ca o măsură socială, să scutească pensionarii cu venituri mici de la plata asigurării de sănătate o poate face, însă acel stat trebuie să plătească integral sumele datorate către fondul de



asigurări. Politica PSD în acest caz nu poate fi catalogată nici măcar ca fiind una de protecție socială, întrucât ea nu se aplică pensionarilor cu pensii mici, care oricum nu plateau CASS. Prin această decizie FNUASS pierde aproximativ 1 miliard de lei.

Cea de-a doua măsură, la fel de absurdă, este lansată prin OUG 88, care trece toate categoriile de asigurați scutiți de la plata CASS (cca 3 milioane de asigurați pentru care contribuția la FNUASS era subvenționată de către alte instituții ale statutului) în categoria asiguraților scutiți integral de la plata CASS, alături de copii, persoane fără venit aflate în întreținere etc. Pierderea FNUASS este tot de aproximativ 1 miliard de lei.

Iată cum, prin cele două măsuri adoptate, nu mai sunt plătite contribuții la FNUASS pentru 4 milioane 8 sute de mii de persoane. Începând din 2018 vor mai contribui la asigurările de sănătate numai 6,8 milioane de asigurați (din care 6 milioane de salariați), dar vor beneficia de asigurare tot 17,13 milioane. Întregul efort este trecut în sarcina salariaților, a celor care produc! Rezultă o pondere incredibilă de 39,6% de plătitori din totalul asiguraților și de 33% din totalul populației. Ce sistem de asigurări poate funcționa în aceste condiții?!

La fel de incredibilă este și lipsa de reacție a CNAS, instituție care ar trebui să fie independentă, care ar trebui să asigure echilibrul și sustenabilitatea. Din păcate, este clar că guvernarea PSD-ALDE tranformat și CNAS într-o instituție complet politizată, obedientă până la orbire.

Creșterea veniturilor FNUASS din contribuții cu numai 800 milioane de lei, generată de modificările fiscale ale PSD, a fost obținută cu prețul dezechilibrării totale a sistemului de asigurări de sănătate.

Foarte curios este, că în bugetul pe 2018, PSD-ALDE anunță o creștere a FNUASS cu 4,5 miliarde de lei. Creșterea bugetului este într-adevăr necesară pentru a acoperi creșterile salariale din sectorul public sanitar, pentru creșterea plafoanelor la medicamente compensate și investigații, pentru creșterea veniturilor medicilor de familie și din ambulator. Rămâne de văzut, câte dintre promisiuni se vor concretiza. Dacă aceste cifre se vor menține și la rectificările bugetare, bugetul de stat prin Ministerul Sănătății va trebui să subvenționeze FNUASS cu cca. 3,7 miliarde de lei. Câți ani se va mai putea acoperi acest deficit, în permanentă creștere?!

Avertizăm așadar, că PSD-ALDE ne-au adus în linie dreaptă spre colapsul sistemului de asigurări de sănătate. Probabil că se dorește abandonarea lui și întoarcerea la sistemul comunist centralizat de tip Semasko.

Investițiile în infrastructura și dotarea spitalelor reprezintă o prioritate maximă pentru însănătoșirea sistemului de sănătate din România. Absolut toate partidele, inclusiv PNL au vorbit în campania electorală despre acest deziderat.

În stilul caracteristic însă, pe modelul autostrăzii suspendate, PSD-ul a promis următoarele:

- Spital republican, ca AKH Viena, cu 2500 de paturi, 3000 de doctori și 16.000 de asistenți medicali și angajați, cu Centru de Excelență de Cercetare, cu locuințe pentru asistenți și personalul medical, creșă, grădiniță și școală pentru personal;
- Investiția în valoare de 5 miliarde de euro - 3,5 miliarde euro din Fondul Suveran, 800 de milioane de euro din Fondul European, 800 de milioane din bugetul de stat.
- 8 spitale regionale similare — în jur de 1000 de paturi.

- Reabilitarea și modernizarea spitalelor județene, 100 de ambulatorii de specialitate și 250 de unități de primire-urgente.

Limitele grave dar previzibile ale realizării PSD în acest domeniu în anul 2017 au fost prezentate în tabelul de mai sus. Majorarea bugetului Ministerului Sănătății cu doar 4,6% față de 2017, în condițiile în care Ministerul va avea de subvenționat miliarde de lei către FNUASS, ne arată ca și în anul 2018 vom vedea aceleași rezultate. Între timp, din cauza prostiei și indiferenței PSD, pierdem 150 de milioane euro - bani europeni – necesari pentru construcția spitalelor regionale în Cluj, Timișoara și Iași. **Nu există nicio justificare posibilă și nu mai există nicio scuză politică rezonabilă să mai poată fi adusă pentru faptul că PSD nu a făcut NIMIC pentru a atrage bani gratis pentru construcția de noi spitale, de care România are nevoie ca de aer.**

De nerealizarea investițiilor în infrastructura și dotările spitalelor nu este însă responsabil numai Ministerul Sănătății. Din 2009, în urma OUG 162/2008, au fost transferate în administrarea autorităților publice locale (consilii județene și locale) 351 de unități medicale, reprezentând centre de sănătate, spitale municipale, spitale județene, spitale urbane și comunale și alte unități sanitare cu paturi, inclusiv de urgență. Din păcate, acest transfer a fost în mare parte un eșec, întrucât autoritățile locale, cu câteva excepții, nu și-au asumat cu adevărat rolul de administrator, nu au alocat fonduri și nu au făcut investițiile necesare. S-au rezumat doar la acoperirea costurilor utilităților spitalelor, bazându-se tot pe minister pentru investițiile importante.

În condițiile în care se prefigurează o scădere cu 40% a bugetelor locale cauzată de modificările fiscale introduse de guvernul PSD este sigur că **autoritățile locale nu vor mai avea resurse pentru a face investiții în infrastructura și în dotările spitalelor**. Mai mult, va fi amenințată chiar și acoperirea costurilor de funcționare a spitalelor.

Salarizarea personalului medical

Una dintre cele mai mediatizate promisiuni din Campania electorală a PSD a fost aducerea salariilor personalului medical la un nivel apropiat celor din țările occidentale.

Salariile promise medicilor, vehiculate inițial ca fiind nete (doar ulterior ca fiind brute), erau însoțite de scăderea impozitului pe venit la 0. La ele se adăugau sporurile existente de risc, condiții deosebite etc., bonurile de masă, tichetele de vacanță. Sigur, aceste promisiuni au fost deosebit de atrăgătoare pentru medici, care în sfârșit ar fi fost plătiți la justa lor valoare pentru ca să nu mai fie tentați să părăsească țara.

Publicarea Legii 153/2017, deși anunța că va onora toate promisiunile făcute în campanie legate de salarizarea medicilor, a adus câteva surprize.

Mai mulți români în clasa de mijloc

SĂNĂTATE

	2017	2018	= €
MEDIC REZIDENT Anul I, în spital clinic	2.621 lei	→ 5.700 lei	1.266€
MEDIC SPECIALIST, gr.V Vechime maximă, în clinic	4.413 lei	→ 12.375 lei	2.750€
MEDIC PRIMAR, gr. V Vechime maximă, în clinic	5.616 lei	→ 15.625 lei	3.472€
MEDIC PRIMAR, gr. V, ATI Vechime maximă, UPU	5.987 lei	→ 16.672 lei	3.705€

Față de salariile din spitalele clinice se aplică următoarele calcule:
în neclinic -4%, în ATI urgentă +6,7%, în anatomie patologică (morgă) +30%

Revizuirea sistemului de salarizare

Nivelul salariilor de la 1 ian. 2018

MEDICI: →

- 1.200 € brut** Medic rezident anul I
- 2.650 € brut** Medic specialist gr. V, clinic
- 3.377 € brut** Medic primar gr. V, clinic
- 3.600 € brut** Medic primar gr. V, ATI/urgentă

În aceste sume nu sunt cuprinse celelalte venituri care provin din gărzi, tichete de masă și vacanță, sporuri etc.

0% impozitul pe venit

Avantaj: fiecare tânăr care dorește să practice medicină în România va ști astfel că la angajare salariul său minim va porni de la 1.200 euro brut.

În primul rând, sporurile salariale au fost limitate la maxim 30% din fondul de salarii pe instituție. Totodată, bonurile de masă au fost transformate în indemnizație de hrană, supusă impozitării și acordată tot din fondul de sporuri de maxim 30%, alături de primele de vacanță, premiile individuale etc. Astfel, bugetul pentru sporurile legate de condițiile de muncă va fi limitat undeva la 20%. Din această cauză anumite specialități medicale (anatomo-patologie, boli infecțioase, urgențe, ATI etc.), care în prezent beneficiază de sporuri între 50 și 100%, vor pierde aceste drepturi bine meritate, care îi diferențiază de colegii medici care nu lucrează în condiții periculoase.

Legea 153 prevedea ca sporurile de gărzi și zile libere să fie acordate tot din acest buget limitat la 30%, ceea ce ar fi dus la totala dispariție a sporului pentru condiții de muncă. În urma negocierilor sindicale această măsură a fost înlăturată. Totuși, guvernul încă nu a elaborat regulamentul de sporuri în sectorul sanitar. Creșterile salariale promise au fost amânate pentru luna martie 2018.

A doua mare surpriză a venit odată cu “revoluția fiscală” și mutarea contribuțiilor de la angajator la angajat. **Astfel, la salariile brute prevăzute în Legea 153 se vor plăti contribuții de 35% față de 16,5% în 2017. Tot cu această ocazie, impozitul pe venit a scăzut de la 16 la 10%, nicidecum la 0 pentru medici așa cum stipula programul de guvernare.**

În concluzie, medicul rezident din anul I nu va mai primi 5600 lei (cât promitea afișul PSD) ci 3324 lei. De asemenea, nu va mai primi nici bursa.

În final, creșterile salariale anunțate de PSD s-au dovedit o minciuna sfruntată. Indubitabil vor exista creșteri salariale, însă ele nu se apropie de valorile promise, iar pentru anumite categorii de medici ele vor fi nesemnificative. În nici un caz nu vor fi salarii care să oprească exodul medicilor. În plus, creșterile salariale se vor aplica doar medicilor din spitale, care reprezintă mai puțin de jumătate din totalul medicilor.

Guvernul PSD-ALDE a neglijat total medicii de familie și de ambulator. Acestora nu le vor spori veniturile personale aproape deloc, întrucât creșterea modestă de 17% a venitului cabinetului va fi anulată de taxele suplimentare plătite prin creșterea salariului minim pe economie. Din veniturile cabinetelor ei vor plăti salarii crescute către personalul auxiliar. Protestul mai mult decât legitim al medicilor de familie a fost tratat cu maxim dispreț de către aceeași CNAS obedientă în raport cu PSD dar obtuză și discreționară în raport cu medicii.

Având în vedere cursul valutar, rata inflației și creșterea dobânzilor generate de modificările fiscale ale PSD, dar și de faptul că salariile medicilor vor fi înghețate conform legii 153/2017 până în 2022, ne

așteptăm ca în decurs de câțiva ani, creșterile salariale să fie anulate în totalitate, întorcându-ne de unde am plecat.

Pe de altă parte, aceste creșteri salariale vor însemna intrarea în faliment a multor spitale publice! Spitalele publice din România, funcționau deja în regim de avarie cu bugete de salarii de 70-80-90% din bugetele totale. Bugetul de salarii al spitalelor este constituit din decontul serviciilor de către CNAS prin sistemul DRG. Subsecvent creșterilor salariale, guvernul ar fi trebuit să modifice și valoarea punctului DRG, astfel ca ele să fie cuprinse în decontul CNAS, iar veniturile spitalelor să crească corespunzător. Dar nu a făcut-o! A creat un mecanism aberant, prin care fiecare manager va face o solicitare lunară către CNAS pentru suplimentarea fondului de salarii. O altă măsură menită să subjuge politic managementul spitalelor. Pentru că nu întodeauna CNAS răspunde pozitiv solicitărilor. Toată această povară salarială, fiind transferată de către guvern în sarcina spitalelor, va face ca bugetul de salarii să depășească în cazul multora bugetul total. Deja numeroase spitale înregistrau datorii imense. Luna aprilie 2018 va reprezenta o grea piatră de incercare pentru acestea, în lipsa unor măsuri serioase de recalculare a finanțării spitalelor de către CNAS. Sau... alte subvenții de la bugetul de stat!

PNL a susținut și susține creșterea salariilor medicilor, chiar la nivelul celor promise în campanie de PSD. De asemenea, susținem creșterea veniturilor medicilor de familie și din ambulator. Considerăm că este prima măsură necesară pentru oprirea exodul medicilor și de asemenea pentru eliminarea plăților informale în sistemul de sănătate. Cunoscând însă cifrele dezastruoase ale finanțării sănătății am fost conștienți că aceste promisiuni nu vor putea fi onorate imediat. Nu ne puteam angaja într-o cursă populistă cu PSD de tipul "cine dă mai mult". Această responsabilitate și decență a PNL a costat partidul nostru și a dus la pierderea alegerilor.

1.7. Politici în domeniul administrației publice. Politici de dezvoltare regională

Anul 2017 a fost un an pierdut pentru reforma administrației publice, neînregistrându-se nicio măsură semnificativă care să demonstreze o direcție coerentă de acțiune a Alianței PSD-ALDE în acest domeniu. Cu atât mai mult această stagnare s-a resimțit în implementarea politicilor regionale. Câteva intenții de reglementare au fost lansate în spațiul public, însă în conținutul acestora au fost reluate, cu câteva schimbări, proiecte conturate în ultimii ani și care au beneficiat de multiple finanțări din fonduri externe nerambursabile acordate ministerelor în timpul guvernărilor precedente.

Cel mai important proiect al PSD-ALDE cu efect direct în plan administrativ, cel de elaborare a Codului Economic (comasând Codul fiscal, Codul de procedură fiscală, Legea privind evaziunea fiscală și Legea societăților comerciale) precum și a Codului Administrativ (comasând legislația națională și locală din domeniul administrației publice, Statutul funcționarului public și Legea administrației publice) a eșuat înainte de a fi realizat¹. Eșecul se explică prin faptul că pentru PSD "Gruparea Legislației" nu are nici o legătură cu corelarea acesteia. În lipsa unor dezbateri publice despre eficientizarea activității administrației publice, despre viziunea și principiile care să stea la baza unor coerente politici de dezvoltare regională, unitățile administrativ – teritoriale s-au trezit în fața unor decizii de modificare a Codului Fiscal, luate de Guvern fără consultarea autorităților locale, din care rezultă o scădere de aproximativ 35% a sumelor provenind din cota defalcată din impozitul pe venit. Iată cum o întregă secțiune din programul de guvernare PSD-ALDE care se referă la reforma serviciilor publice - clasificarea serviciilor publice, reglementarea obligației de serviciu public și a pachetului minim de servicii, stabilirea unor reguli generale pentru serviciile economice de interes general respectiv pentru cele noneconomice, reglementarea regulilor generale aplicabile modalităților de gestiune a serviciilor publice etc.) au devenit golite de conținut odată cu impunerea unor constrângeri financiare. Și în 2017 PSD a procedat ca în toate guvernările sale precedente consultându-se cu autoritățile locale după ce hotărârile au fost luate la nivel central.

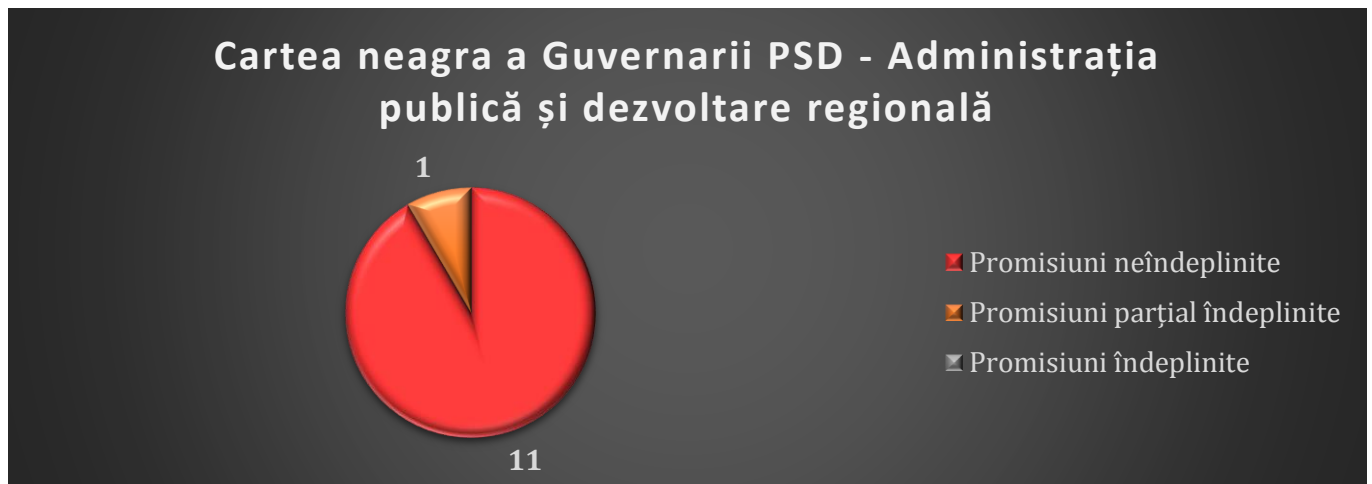
Anul 2017 a însemnat și blocarea proiectelor de investiții în general și cele din plan local în special, ratându-se folosirea banilor din surse naționale sau externe nerambursabile pentru modernizarea României. Predictibilitatea bugetară a devenit o imposibilitate și întreg sistemul decizional local a fost bulversat. Controlul politic s-a întărit prin intermediul Programului Național pentru Dezvoltare Locală (PNDL) ale cărui finanțări pot oricând să fie puse în discuție în lipsa îndeplinirii unor criterii interpretate ad-hoc.

Anul 2017 a fost unul în care administrația publică locală a suferit cele mai multe agresiuni din partea guvernului central PSD-ALDE, începând cu elaborarea bugetului, continuând cu execuția acestuia, stabilirea criteriilor și mecanismelor de echilibrare a bugetelor, reglementări pentru reducerea birocrăției, statutul funcționarilor publici etc.

Nici 5% din tot ce și-a propus actuala guvernare la acest capitol nu a fost realizat, deși totul îi fusese pregătit dinainte prin diferite analize, evaluări beneficiind inclusiv de asistență internațională.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:

¹ Varianta actuală a guvernării care a circulat în spațiul public a acestui Cod arată o intenție de politizare a administrației până la nivelul șefilor de deconcentrate concomitent cu sporirea puterii prefectilor care ar fi urmat să intervină, practic, în autonomia locală – o tendință care ne aduce aminte de perioadele de guvernare PSD în care controlul politic era total.



Tabel 14 : Politici în domeniul administrației publice. Politici de dezvoltare regională

Nr. crt.	Măsură din programul de Guvernare PSD&ALDE	Termenul promis de rezolvare	Situație măsură la 31 decembrie 2017
1.	Asigurarea pachetului minim de servicii în fiecare localitate din mediul rural	Nu se precizează	Promisiune neîndeplinită
2.	Acordarea de împrumuturi din trezorerie pentru 10 servicii	<i>Nu se precizează</i>	Promisiune neîndeplinită
3.	Creșterea cotelor defalcate din impozitul pe venit către autoritățile locale, de la 71,5% la 100% și a masei impozabile prin includerea impozitului din pensii	Începând cu 1 ianuarie 2018 <i>(este aceeași măsură cu cea de la punctul 4 poziția a 3-a, la care se adaugă impozitul pe pensii).</i>	Promisiune neîndeplinită²
4.	Primăriile vor avea un buget minim de funcționare și dezvoltare în fiecare an. Pentru 2018, nivelul minim va fi de 750 lei aferent fiecărui locuitor. Totodată, începând cu 2017, bugetul de stat va prelua plata în totalitate a însoțitorilor persoanelor cu handicap. Pentru a încuraja dezvoltarea localităților, impozitul pe venit va fi vărsat integral în bugetele administrațiilor publice locale.	Începând cu 2018 Începând cu 2017 Începând cu 1 ianuarie 2018	Promisiune neîndeplinită Promisiune neîndeplinită Promisiune neîndeplinită

² În fapt unitățile administrativ-teritoriale sunt văduvite de aprox. 8 miliarde lei pe care guvernul îi ia din fondurile care ajungeau sigur în bugetele locale și îi transferă la Bugetul de stat pentru a îi putea cheltui în diverse zone de interes ale clientelei partidelor aflate la guvernare.

Nr. crt.	Măsură din programul de Guvernare PSD&ALDE	Termenul promis de rezolvare	Situație măsură la 31 decembrie 2017
5.	Susținerea integrală de la bugetul de stat a sistemului de protecție a copilului și a persoanelor cu dizabilități.	În 2017 sumele au fost susținute integral de la Bugetul de stat. În 2018 s-au luat 10% din aceste sume.	Promisiune parțial îndeplinită ³
6.	Reanalizarea standardului de cost/elev în vederea susținerii reale a finanțării de bază a învățământului preuniversitar	<i>Nu se precizează</i>	Promisiune neîndeplinită
7.	Exercitarea dreptului de proprietate publică și privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale	<i>Nu se precizează</i>	Promisiune neîndeplinită ⁴
8.	Reglementarea serviciilor publice	<i>Nu se precizează</i>	Promisiune neîndeplinită ⁵
9.	Noul Statut al funcționarilor publici pentru ca fiecare să vadă evoluția în carieră (inclusiv regimul juridic al personalului contractual din administrația publică)	1 iulie 2017	Promisiune neîndeplinită ⁶

³ În fapt se alocă cel mult 90% din necesarul de fonduri stabilit în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale (vezi OUG nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetar).

⁴ Se aveau în vedere următoarele măsuri: Revizuirea procedurii de inventariere și atestare a bunurilor din domeniul public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale; Clarificarea unor elemente în materia exproprierii pentru cauză de utilitate publică; Completarea prevederilor privind donațiile și legatele, cu accent asupra acceptării acestora de către stat sau unitățile administrativ-teritoriale; Consolidarea cadrului legal existent al trecerilor bunurilor în domeniul public; Reglementarea detaliată a unora dintre modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică: darea în administrare, închirierea și darea în folosință gratuită.

În ceea ce privește exercitarea dreptului de proprietate privată: Introducerea unor elemente definitorii specifice proprietății private a statului sau a unităților administrativ-teritoriale; Reglementarea cadrului legal privind trecerile în domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale; Reglementarea modalităților specifice de încetare a dreptului de proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale; Reglementarea modalităților specifice de exercitare a dreptului de proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, și anume: darea în administrare, concesionarea, închirierea și darea în folosință gratuită.

⁵ Următoarele măsuri erau vizate: Reglementarea principiilor aplicabile serviciilor publice — transparența, egalitatea de tratament, continuitatea, adaptabilitatea, accesibilitatea, responsabilitatea furnizării serviciului public, furnizarea serviciilor publice cu respectarea normelor/standardelor de calitate; Clasificarea serviciilor publice — servicii de interes economic și servicii de interes noneconomic general, servicii de interes național și servicii de interes local, servicii publice prestate/furnizate în mod unitar de o autoritate publică/un organism prestator de servicii publice și servicii publice prestate/furnizate în comun; Reglementarea obligației de serviciu public și a pachetului minim de servicii; Stabilirea unor reguli generale pentru serviciile economice de interes general și a serviciilor noneconomice de interes general; Stabilirea regulilor generale de reglementare, înființare și încetare a serviciilor publice; Reglementarea regulilor generale aplicabile modalităților de gestiune ale serviciilor publice — gestiune directă și gestiune delegată.

⁶ În luna martie 2017, o variantă a unui proiect de lege de modificare a legii privind Statutul funcționarilor publici a fost pusă în dezbatere. Fără să urmeze nicio măsură dintre cele promise: Crearea Sistemului național de evidență a ocupării în administrația publică — ANFP va colecta în mod direct datele necesare populării sistemului de la instituțiile și autoritățile publice; Eliminarea avizelor pentru organizarea concursurilor de ocupare a funcțiilor publice și introducerea obligației instituțiilor publice de a comunica ANFP structura de posturi; Clarificarea regulilor aplicabile funcționarilor publici care candidează sau ocupă funcții de demnitate publică și/sau de aleși locali — în cazul tuturor categoriilor de funcționari publici raporturile de serviciu se suspendă și nu încetează (așa cum este reglementat în prezent); Posibilitatea prelungirii raportului de serviciu al funcționarului public care îndeplinește condițiile de vârstă standard pentru pensionare.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsură din programul de Guvernare PSD&ALDE	Termenul promis de rezolvare	Situație măsură la 31 decembrie 2017
10.	Reglementarea răspunderii administrative	<i>Nu se precizează</i>	Promisiune neîndeplinită ⁷
11.	Modificări legislative pentru administrația central	<i>Nu se precizează</i>	Promisiune neîndeplinită
12.	Modificări legislative pentru administrația publică locală (inclusiv pentru instituțiile prefectului și servicii publice deconcentrate)	<i>Nu se precizează</i>	Promisiune neîndeplinită ⁸

Programul de Guvernare anunța pompos că urma să fie reconsiderată lista surselor de finanțare ale bugetelor locale dar și revizuit mecanismul de echilibrare a bugetelor locale prin alocarea unor sume din unele venituri ale Bugetului de Stat pe baza unor indicatori socio-economici și standarde de cost. Nu s-a întâmplat acest lucru, nu s-a inițiat nicio dezbatere pe acest subiect. Pe tema calculării standardelor de cost, numai la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE) s-au finanțat câteva proiecte cu finanțare externă nerambursabilă ale căror rezultate ar trebui să fie la îndemână după ce toți consultanții au lucrat la producerea lor. Pretinsa grijă pentru administrația publică a PSD-ALDE este invocată în Programul de Guvernare și atunci când vorbește despre „revizuirea procedurii de inventariere și atestare a bunurilor din domeniul public al statului și al unităților administrativ teritoriale, urmând a se clarifica elemente din materia exproprierii pentru cauză de utilitate publică” și nu numai.

În urma tuturor schimbărilor din 2017, unitățile administrativ-teritoriale sunt văduvite de aproximativ 8 miliarde lei pe care Guvernul îi ia din fondurile care ajungeau cu predictibilitate în bugetele locale și îi transferă la Bugetul de Stat, pentru a îi putea realoca în diverse zone de interes ale clientelei partidelor aflate la guvernare. Practic, pe parcursul a 10 ani (din 2009 până în 2018, inclusiv) bugetele

⁷ Se avea în vedere: Definierea răspunderii administrative; Reglementarea principiilor aplicabile răspunderii administrative — legalitatea, proporționalitatea, celeritatea; Reglementarea elementelor principale ale formelor de răspundere administrativă: disciplinară, contravențională și patrimonială; Clarificarea formelor de răspundere pe categorii de personal: funcții de demnitate publică (alese, numite) și funcționari publici.

⁸ Următoarele măsuri de modificare a cadrului legal ar fi fost avute în vedere: Detalierea circuitului proiectelor de hotărâri ale consiliului local de la momentul inițierii și până la momentul dezbaterii în cadrul ședințelor consiliului local cu evidențierea etapelor, a documentelor-suport (avize/rapoarte), a actorilor implicați, precum și a termenelor necesare pentru înscrierea pe ordinea de zi a ședinței consiliului local; Modificarea condițiilor de dizolvare a consiliului local — stabilirea unor condiții de dizolvare a consiliului local mai greu de îndeplinit (de exemplu: în cazul în care acesta nu se întrunește cel puțin într-o ședință ordinară sau extraordinară, pe durata a patru luni calendaristice consecutive) corelativ cu stabilirea unor noi situații de încetare de drept a mandatelor consilierilor locali — în cazul în care aceștia absentează (nemotivat) de la mai multe ședințe ale consiliului; Revizuirea cazurilor de încetare de drept a mandatelor consilierilor locali și a momentului încetării de drept a mandatelor — prin clarificarea situațiilor existente (de exemplu: constatarea stării de incompatibilitate de către o autoritate competentă), prin stabilirea unor noi cazuri; Completarea cazurilor de suspendare și de încetare de drept a mandatelor primarului și președintelui consiliului județean (de exemplu: suspendarea mandatului în situația stabilirii unei măsuri preventive care face imposibilă exercitarea funcției); Reanalizarea surselor de finanțare ale bugetelor locale și revizuirea mecanismului de echilibrare a bugetelor locale cu sume din unele venituri ale bugetului de stat, pe baza unor indicatori socio-economici și standarde de cost.



locale au fost lipsite de aproximativ 20 miliarde lei, pentru că la suma de 8 miliarde lei corespunzătoare anului 2018 se adaugă cele 12 miliarde lei cu care, în ultimii 9 ani, au fost spoliaste bugetele locale prin scăderea cotelor din impozitul pe venit de la 82% (cât a fost pe timpul guvernării liberale), la 71,5% - în prezent. Aflat într-un “război” cu autonomia locală și adeptul unei tot mai “des(e) - centralizări” guvernul PSD-ALDE a dat cea mai mare lovitură dezvoltării comunităților locale, penalizând primarii gospodari, prin confiscarea a 50% a sumele care trebuia să revină colectivităților locale independente de “pixul consiliului județean” sau de “ministerul binevoitor”, sume care în fapt erau pregătite pentru co-finanțarea proiectelor cu fonduri europene și a proiectelor cu credite bugetare neconsumate.

Coaliția PSD-ALDE a lăsat, practic, fără bani administrația publică locală. Încercând, pe ultima sută de metri a anului 2017, să corecteze acest aspect, Comisiile reunite de buget ale Parlamentului au decis ca 100% din impozitul pe venit să se direcționeze către bugetele locale. Guvernul PSD-ALDE s-a opus, Ministrul Finanțelor Publice, Ionuț Mișa, susținând că prin această măsură ar apărea riscul depășirii deficitului bugetar stabilit pentru 2018 la 2,96% din PIB. Plenul reunit al Parlamentului României a respins amendamentul adoptat de Comisiile de buget care prevedea creșterea de la 71,5% la 100% a cotelor defalcate din impozitul pe venit transferabilă către bugetele locale, pentru a compensa reducerea cotei din impozitul pe venit de la 16% la 10%. Comunitățile locale au pierdut astfel o parte consistentă a veniturilor pe care se bazau, având în vedere faptul că impozitul pe salarii se transferă în bugetul local în proporție de 71,5%. Astfel, comunitățile locale rămân la mila Guvernului, cel mai mult având de suferit orașele mari, cu mulți angajați și, prin urmare, cu multe surse din impozitul pe salarii și venit, dar și cu multe cheltuieli. Reducerea impozitului pe venit de la 16% la 10% diminuează, automat, veniturile din această sursă cu peste o treime. Ca o observație generală, PSD-ALDE ia, practic, sursele de venituri și, efectiv, banii primăriilor harnice pentru a ține în plată 250.000 de asistați sociali.

Coaliția PSD-ALDE ține dependente autoritățile administrației publice locale de centrul Guvernului prin finanțările acordate în cadrul Programului Național pentru Dezvoltare Locală (PNDL). Guvernul a introdus prevederi în OUG nr. 6/2017 prin care s-au alocat bani cu dedicație pentru clientela politică: 41 de milioane de lei au fost distribuiți, ne-transparent, la bunul plac al președinților de Consilii Județene, pentru primarii clientelei politice. PNDL trebuie regândit, armonizat cu alte programe de investiții iar sumele acordate deopotrivă în mod transparent și pe bază de priorități (criterii de selecție comunicate public) în așa fel încât să fie finalizate proiectele cu impact maxim și cele aflate într-o stare avansată de executare. Perioada de realizare a obiectivelor (2017-2020) este, într-adevăr, la început, dar nu există nicio informație publică despre cele 9.500 de obiective de investiții (între care 2.500 de creșe și grădinițe și 2.000 școli) introduse în PNDL, în conformitate cu prevederile OUG nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice. Oricum, nimic pentru punerea în aplicare a Măsurii privind “Dezvoltarea sistemului de educație timpurie⁹” care prevede construcția a 2.500 de creșe, grădinițe și unități after-school nu a fost demarat în primul an al actualei guvernări.

Anul 2017 a însemnat, până la urmă, blocarea proiectelor de investiții în general și cele din plan local în special, ratându-se folosirea banilor din surse naționale sau externe nerambursabile pentru

⁹ Programul de Guvernare PSD 2017-2020, Capitolul Politici în domeniul educației.

modernizarea României. Atragerea fondurilor europene a rămas inconsistentă în 2017, guvernarea PSD-ALDE decontând cheltuieli cu fonduri europene în valoare nesemnificativă din totalul fondurilor structurale și de coeziune acordate României de către Uniunea Europeană, pentru exercițiul financiar 2014-2020. Pe de altă parte, este nepotrivit și păgubos faptul că unele proiecte care ar fi trebuit să facă obiectul finanțării din programele europene (vezi Programul “Investiții Teritoriale Integrate – ITI Delta Dunării”) au fost susținute din programe cu finanțare guvernamentală sau din bugetele locale.

Dovadă a faptului că Guvernul, în 2017, mai mult a încurcat decât a ajutat autoritățile administrației publice locale este și situația cazierului fiscal al UAT-urilor care blochează accesul la finanțările europene, având înscris aici inclusiv datoriile la fondul de risc de Ministerul Finanțelor Publice – pentru Utilități și Mediu. Alte obstacole au fost ridicate în calea funcționării administrației publice locale, mai ales în domeniul educației pentru a le îngreuna activitatea, prin ne-anticiparea unor probleme înainte de modificarea cadrului legal. Este cazul situației hranei pentru copiii din învățământul special¹⁰ sau a neacoperirii integrale a costurilor pentru toate cele 5 porții de lapte pe săptămână din programul de lapte și produse de lapte pentru 2017-2018¹¹.

Cel mai grav este că nu există nicio predictibilitate pentru construcția bugetară anuală a autorităților publice locale. Calendarul bugetar nu a fost respectat - scrisoarea cadru din 2016 a apărut în 2017 aproape de Legea bugetului, respectiv la 20 ianuarie 2017 iar Legea bugetului pentru 2017 a apărut la 17 februarie 2017, cu 7 luni de întârziere. La începutul anului 2017 oricum finanțarea autorităților publice locale era insuficientă, alocările (vezi finanțarea direcțiilor de asistență socială) făcându-se spre finalul anului, cu presiune enormă pentru cheltuirea acestor sume în presiunea de timp dată de încheierea exercițiului bugetar.

¹⁰Un exemplu în acest sens este H.G. nr. 564/2017 privind modalitatea de acordare a drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale școlarizați în sistemul de învățământ preuniversitar, referitor la aplicarea prevederilor art. 3 alin. (3) din H.G. nr. 564/2017, potrivit căroră: “Alocația zilnică de hrană nu se acordă pentru zilele în care copiii cu CES au absentat nemotivat, zilele de sâmbătă, duminică, sărbătorile legale și nici în perioada vacanțelor școlare”, coroborate cu dispozițiile art. 10 din același act normativ, “La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, orice dispoziție contrară se abrogă” (cu referire aici la prevederile Anexei nr. 4 la H.G. nr. 1251/2005, lit. A – b), se pune problema copiilor cu CES școlarizați în unități de învățământ special, cu statut de elev intern. În acest caz, pentru zilele de sâmbătă, duminică, sărbători legale, elevii cu statut intern, care nu sunt exceptați de la aplicarea prevederilor art. 3 alin. (3) din H.G. nr. 564/2017, nu pot beneficia de masă, ei rămânând în internatul unității de învățământ până la vacanță. Situațiile cu care se confruntă unitățile de învățământ special din teritoriu iau amploare, datorat imposibilității asigurării hranei în zilele de sâmbătă și duminică copiilor cu cerințe educaționale speciale școlarizați în regim intern, care rămân în internatul unității de învățământ până la vacanță, situații care datorită circumstanțelor excepționale, impun adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unor consecințe negative, cu impact social.

¹¹Contractul de furnizare lapte și produse lactate în școli pentru anul școlar 2017 - 2018 a fost încheiat în baza OUG nr. 96/2002, cu modificările și completările ulterioare, legislație valabilă anterior aprobării OG nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene și HG nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018. În același timp, conform art. 24 alin.(2) din HG nr. 640/2017, “Contractele/Acordurile cadru de furnizare a merelor, a produselor lactate și de panificație pentru elevi și preșcolari aflate în curs de executare la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri rămân valabile până la data expirării termenului pentru care au fost încheiate, în condițiile legii.” Astfel, Contractul încheiat prevede furnizarea a 5 porții de lapte pe săptămână, iar HG nr. 640/2017 prevede furnizarea pe parcursul săptămânii a 2 porții de lapte și o porție de produse lactate. Bugetul stabilit pentru anul 2018, prin HG nr. 640/2017, este fundamentat pentru 3 porții de produse, practic punând presiune pe autoritățile publice locale să completeze costurile din venituri proprii, în condițiile în care nici pentru cererile de plată pentru acordarea ajutorului financiar de la Uniunea Europeană pentru lapte și fructe în școli, nu se aprobă finanțare decât în limita sumelor prevăzute în HG nr. 640/2017.



Nicio măsură în direcția simplificării, modernizării și eficientizării eliberării de documente de către autoritățile și instituțiile publice către cetățeni și persoane juridice nu s-a luat și nicio îmbunătățire vizibilă în ceea ce privește crearea tuturor posibilităților pentru efectuarea de plăți aferente obligațiilor nu a fost înregistrată în 2017. Deși nu se întrevide nicio măsură, în Programul de Guvernare se anunță triumfalist faptul că de la 1 decembrie 2018, „nu va mai exista nicio taxă care să nu poată fi plătită online”, aparatul administrativ urmând să se mărească cu o structură în subordinea directă a Prim-Ministrului, responsabilă de implementarea acestei măsuri. Acest proces mergea în paralel cu prin care cetățenii ar fi putut trimite documentele online către autorități. Nici acest lucru nu s-a început.

Cinic este faptul că o întreagă secțiune din programul de guvernare PSD&ALDE vorbește despre reforma serviciilor publice, nimic ne-împiedicând acest guvern și această coaliție să demareze o amplă dezbateră și să ia primele măsuri pentru „clasificarea serviciilor publice, reglementarea obligației de serviciu public și a pachetului minim de servicii, stabilirea unor reguli generale pentru serviciile economice de interes general respectiv pentru cele noneconomice, sau pentru reglementarea regulilor generale aplicabile modalităților de gestiune a serviciilor publice”. Toată discuția despre servicii în 2017 s-a rezumat la înființarea, de către unele primării – Primăria Municipiului București fiind cea mai importantă - a unor companii publice care urmează să administreze furnizarea serviciilor de interes comunitar, în pofida insistenței opoziției de a explica ce anume împiedică aceste primării să eficientizeze contractele cu operatorii privați care prestează în prezent serviciile aferente.

Tot ce a înțeles PSD-ALDE din modernizarea corpului funcționarilor publice, în 2017, a fost acordarea de tichete pentru angajații din sistemul public. Cu alte cuvinte, în primul rând premiera și rămâne de văzut dacă toți sunt eficienți sau dacă întregul aparat public este corespunzător unei Românie eficiente. Nici nu putem avea pretenții de la PSD&ALDE să modernizeze administrația publică când, în locul unor măsuri de evaluare a performanței angajaților din administrație și de simplificare, îndreptate către o arhitectură instituțională suplă, coaliția de la guvernare anunța în programul de guvernare „posibilitatea prelungirii raportului de serviciu a funcționarilor care îndeplinesc condițiile standard de pensionare”. Oricum, nu s-a luat nicio măsură care să sugereze vreo intenție de modernizare. Nicio informație publică, cu excepția faptului că în martie 2017 a fost pusă în consultare publică pentru 10 zile un proiect de modificare a Statutului funcționarilor publici, nu există cu privire la creșterea nivelului de pregătire din administrație, o bună parte dintre angajați nebeneficiind de programe de pregătire pe subiecte relevante pentru activitatea lor, de câțiva ani. Nici Agenția Națională pentru Funcționarii Publici nu s-a achitat de sarcina gestionării unei baze de date ușor interogabile pentru analize privind corpul funcționarilor publici, nici sistemul de organizare a concursurilor în administrația publică nu s-a simplificat și niciun cuvânt nu s-a spus despre Institutul Național de Administrație al cărui cadru legal de funcționare se pusese în 2016 pentru a clarifica în ce măsură PSD-ALDE îl păstrează și îl face operațional sau în desființează. Schema de personal, prin funcționarea unui guvern cu multe portofolii, s-a mărit, sistemul de detașări prin păstrarea posturilor perpetuându-se cu imaginea neclară a mărimii corpului angajaților în sistemul public. Se mai anunțaseră măsuri care ar fi dus la o mai bună definire a răspunderii administrative. Nimic!

1.8. Politici pentru infrastructura de transport

PSD a câștigat alegerile cu un Program de guvernare care, cel puțin în domeniul transporturilor, nu este validat de specialiști, nu respectă HG nr. 66/2016 de aprobare a Master Planului General de Transport al României (MPGT – care constituie cadrul general de prioritizare și implementare a proiectelor de infrastructura de transport), nu respectă Strategia Națională pentru Siguranța Rutieră 2016-2020, nu ține cont de nevoile, urgențele și prioritățile infrastructurii de transport, de nevoile de cheltuire eficientă a fondurilor publice atât din bugetul de stat cât și a fondurilor europene și nu asigură siguranța și confortul transportului pentru cetățenii utilizatori din România.

Având în vedere modul cum a fost întocmit documentul de politici publice al PSD prin comparație cu MPGT se poate spune că PSD repune în discuție prioritățile României în domeniul transporturilor fără nici un fel de fundament.

Anul 2017, primul an de guvernare PSD, este anul de minim istoric al investițiilor publice în transporturi, cu efect în contracția puternică a întregului sector de construcții, în contextul creșterii apreciabile a acestuia la nivel European. La rectificările bugetare din vara 2017 Ministerul transporturilor a pierdut 6,8 miliarde de lei din cele 14 miliarde lei alocate inițial prin bugetul pe 2017, în special prin diminuarea severă a cheltuielilor pentru cofinanțarea proiectelor din fondurile europene nerambursabile. La final de an a reprimut câteva fonduri care au făcut ca execuția bugetară să ajungă la 9 miliarde de lei. Pentru 2018 ministerul a primit 9,3 miliarde lei prin bugetul recent aprobat, aproximativ 1% din PIB, de trei ori mai puțin decât necesarul estimat de PNL de 3% din PIB, adică 28 miliarde de lei, care ar putea să relanseze serios domeniul infrastructurii de transport și ar fi un semnal că PSD vrea să pună în operă ambițiosul său program. În loc de relansare, demarare sau implementare vom avea și în 2018 și în următorii ani stagnare, înapoiere și izolare.

Acesta este de fapt modelul PSD promovat prin programul de guvernare.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:

Dacă vom compara realizările prezentate euforic de prim-ministrul PSD la întâlnirea de la Baile Herculane cu măsurile Capitolului “Politici pentru infrastructura de transport” din Programul de guvernare PSD, vom constata că de fapt nicio măsură din Programul de guvernare nu a fost realizată. Avem 5 măsuri pseudorealizate, prezentate în mod fals în Documentul PSD “Obiective și realizări la 10 luni” ca succese ale guvernării:

1. Pozitia 95 - adoptarea acordului cu Banca Mondială privind realizarea proiectului de construcție a Autostrăzii Ploiești Brașov. De fapt la “realizarea Poziția 95” este vorba de un împrumut de 35 de milioane de euro de la Banca Mondiala pentru finanțarea activităților preliminare construirii autostrăzii Ploiești-Brașov. Oficialii BM spun că finanțarea nu este încă o chestiune sigură și modalitățile concrete prin care BM va ajuta România fac încă obiectul discuțiilor, iar colaborarea cu România este într-o formă cât se poate de incipientă; din istoria acestui proiect știm că în urmă cu șapte ani, BM nu era o susținătoare

a acestui proiect. Această pseudorealizare putem să o considerăm un eșec pentru asigurarea finanțării, de fapt un început de asistență tehnică pentru acest proiect.

2. Pozitia 96 - Inceperea construcției Liniei 4 metrou (Lac Străulești-Gara Progresu, tronson Gara de Nord-Gara Progresu). De fapt, nu este vorba de o măsură din Programul de guvernare al PSD și se referă nu la începerea construcției, ci la semnarea contractului de proiectare SPF și SF, asistență și consultanță pentru linia de metrou Gara de Nord-Gara Progresu. În Programul de guvernare este prevăzută pentru 2017 măsura “Magistrala 4, Secțiunea Parc Bazilescu-Străulești, proiect fazat”, finanțat din fonduri structurale nerambursabile din POS-T, la care lucrările la tunele și stații s-au finalizat în 2016 și recepția a fost amânată pentru că nu au fost finalizate o serie de lucrări privind detecția și alarmarea de incendiu și mai trebuiau efectuate testele de sistem și de circulație a trenurilor. Proiectul mai cuprinde un terminal intermodal, un parc&ride și un depou.

3. Pozitia 97 – Achiziționarea în leasing operațional a două noi avioane Boeing pentru modernizarea flotei TAROM. Nu este o măsură din Programul de guvernare pentru că nicio măsură referitoare la transportul aerian nu a fost realizată. După achiziționarea celor două aeronave pierderile Companiei TAROM au crescut de 5 ori, de la 41 de milioane de lei în 2016 la 206 de milioane de lei recunoscute oficial de guvern prin bugetul rectificat al TAROM pe 2017. Cu actuala structura învechită, dezorganizată și ineficientă, orice acțiune care nu se încadrează într-un plan de redresare a Companiei TAROM, chiar bine intenționată și benefică în aparență, este o greșală și poate produce daune ireparabile.

4. Pozitia 98 – Demararea modernizării tronsonului de cale ferată Gurasada – Simeria, în valoare de 2,6 miliarde lei. În Programul de guvernare PSD apare ca măsură “Reabilitare linie cale ferată Frontiera-Curtici-Radna-Gurasada-Simeria pentru 160 km/h, TRONSON 2 km 614-Barzava-Iteu-Gurasada și TRONSONUL 3 Gurasada-Simeria (1.800,00 mil. euro.) Perioada 2017-2021”. De fapt “demararea modernizării” a însemnat semnarea Cererii de finanțare de către Ministerul Transporturilor în calitate de Organism Intermediar pentru transport și beneficiar al finanțării nerambursabile alocate din fondurile europene în cadrul Programului Operațional Infrastructura Mare 2014-2020. Ministerul Transporturilor precizează că finalizarea lucrărilor este programată pentru 1 martie 2023. Este evident că această măsură nu va fi realizată până în 2021 și că “demararea modernizării” prin semnarea Cererii de finanțare este irelevantă ca “realizare”, una din cele 100 cu care PSD se mândrește după un an de guvernare.

5. Pozitia 99 – Extinderea la 4 benzi a centurii capitalei care subtraversează autostrada București-Pitești și recepționarea a 15 km de autostradă. Extinderea la 4 benzi a centurii capitalei, care subtraversează autostrada București-Pitești, face parte din măsura “Modernizare Centura București (A1-DN7, A2-DN2) (53,8 mil. Euro, FEN și BS). Perioada 2017-2018” și se referă doar la o parte din lucrările pentru modernizarea și lărgirea la patru benzi, respectiv 9 km din Centura capitalei între A1 și DN7, care au fost începute în 2013. Restul de realizat din măsura Modernizare Centura București (A1-DN7, A2-DN2), respectiv sectorul de circa 11 km între A2-DN2 este în procedura de licitație, existând puține șanse pentru finalizarea la termenul din Programul PSD, adică anul 2018 (vezi declarația ministrului transporturilor privind anul 2019 ca termen final). Programul de guvernare PSD prevede pentru 2017 finalizarea autostrăzii Lugoj-Deva, a autostrăzii Sebeș-Turda și a secțiunii autostrăzii București-Ploiești, sector 1, în

total 90 de km de autostrada din care s-a "realizat" un singur sector de 15 km din lotul 2 al autostrazii Deva-Lugoj, pentru care de fapt execuția lucrărilor a fost finalizată în 2016 iar recepția a fost amânată pâna în 2017 pentru executarea a 3.200 de metri de șanțuri.

Ipocrizia timbrului de mediu. Programul de Guvernare al PSD prevede ca principiu promovarea transporturilor nepoluante versus măsura populistă a eliminării timbrului de mediu, ceea ce a condus la o situație scăpată de sub control prin înmatricularea unui număr record de mașini uzate, cu estimări de 500.000 de mașini second-hand înmatriculate în 2017, aproape de doua ori mai multe față de anul 2016. Am ajuns "cimitirul de mașini" vechi al Europei, iar efectul imediat este creșterea poluării cu dioxid de carbon, în special în marile orase, începând cu Bucureștiul. Situația este atât de alarmantă încât anul viitor vom avea o variantă nouă a taxei auto. Acest exemplu dovedește că anumite principii din Programul de guvernare sunt contrazise de măsurile propuse.

PSD contra Master planului general de transport. Culmea atitudinii ipocrite a partidului de guvernământ PSD este înșelarea flagrantă a cetățenilor români prin nerespectarea propriului Program de guvernare. Să menționăm un singur exemplu, cel al Ministerului Transporturilor care a lansat licitația pentru construirea a 120 de km de drum expres Craiova-Pitești pe traseul pe care studiul din Master Plan recomanda construirea unei autostrăzi, iar proiectul de autostrada este prevăzut, culmea, și în Programul de Guvernare al PSD.

Cel mai important proiect rutier românesc actual nu are termen de finalizare. Emblematică este situația celui mai important proiect de mare infrastructură din România, proiectul de autostradă Pitești-Sibiu cu cel mai mare punctaj în lista proiectelor prioritare din MPGT, 122 de puncte, proiect reclamat de societatea civilă, mediul economic și Comisia Europeană pentru finalizarea **Autostrăzii Nădlac-București-Constanța**. Acest proiect prioritar nu are un termen de finalizare în Programul de guvernare, iar în prezent proiectul este blocat : etapele preliminare, exproprierea, acordul de mediu etc. nu sunt încheiate.

Reducerea bugetelor de investiții a scăzut siguranța circulației. România s-a angajat alături de celelalte țări europene **să reducă la jumătate numărul de decese și răni grave cauzate de accidente rutiere** între 2010 și 2020, prin adoptarea Strategiei Naționale pentru Siguranța Rutieră 2016-2020. Siguranța rutieră trebuie să fie o prioritate, drumurile fiind modul de transport cel mai utilizat de cetățenii europeni și mai ales de cetățenii români. Estimarea pierderilor economice și sociale datorate numai accidentelor rutiere indică o valoare de 1,5% din PIB-ul pe 2017, aproximativ 14 miliarde de lei, adică exact cât bugetul neamputat al Ministerului Transporturilor.

TRANSPORTUL RUTIER – În Programul de guvernare PSD există 31 de proiecte, grupate pe Coridoarele IV și IX (menționăm că pe plan European nu se mai folosește noțiunea de "Coridor" ci "Rețeaua TEN-TransEuropeanNetwork"): 15 proiecte de investiții în posibile autostrăzi (în 7 cazuri nu este precizată categoria de drum; de exemplu, Centura București este un drum național cu 4 benzi care nu are profil de autostradă sau de drum expres, spre deosebire de centura "Inelul de autostradă AO al

Bucureștiului”), 10 proiecte de investiții pentru posibile drumuri expres, 4 centuri ocolitoare și modernizări de drumuri turistice. În mod explicit, pentru anul 2017 Programul de guvernare PSD prevede finalizarea autostrăzii Lugoj-Deva, a autostrăzii Sebeș-Turda și a secțiunii autostrăzii București-Ploiești, sector 1, în total 90 de km de autostradă, din care s-a realizat un singur sector de 15 km din lotul 2 al autostrăzii Deva-Lugoj, care de fapt s-a finalizat în 2016 și a fost recepționat în 2017.

TRANSPORTUL FERROVIAR. Un comentariu referitor la Programul de guvernare al PSD “Transportul feroviar”: Programul cuprinde două subcapitole, “Transportul feroviar de calatori” și “Transportul feroviar de marfa”. Măsurile propuse la subcapitolul “Transportul feroviar de calatori” se referă exclusiv la proiecte de infrastructura feroviara: 5 măsuri din preambul nu sunt distincte și explicite, fără termen și fără proiecte cuantificabile, 23 de proiecte, din care: 10 proiecte au drept termen anul 2020, un proiect are termen în 2021, 3 proiecte nu au termen și un singur proiect are ca termen anul 2017. Proiectul “Inelul feroviar al Bucureștiului” este compromis prin aprobarea Hotărârii Consiliului General al Capitalei, care solicită cedarea terenurilor gărilor, cantoanelor și liniilor feroviare scoase din funcțiune și astfel MT renunță practic la toată infrastructura pe care o deține din Inelul feroviar în partea de vest și de sud a municipiului București. Orașul se dezvoltă pe infrastructura feroviară care lega capitala de la vest la sud iar aceasta va fi transformată în parcuri, străzi, centre culturale etc. Dinre cele 6 măsuri propuse la subcapitolul “Transportul feroviar de marfă” una singură se referă la “societatea feroviară română de marfă” în termeni generali de relansare a acesteia, în timp ce alte 5 nu sunt distincte și explicite, nu au termene sau elemente cuantificabile. *Nicio măsură din Programul de guvernare al PSD “Transportul feroviar” nu a fost realizată.*

TRANSPORTUL AERIAN - În Programul de guvernare al PSD sunt prevăzute 21 de măsuri care se referă la Aeroportul Internațional “Henri Coanda București”; apoi 11 măsuri, dintre care 5 nu sunt distincte și explicite, la Aeroportul Internațional “Aurel Vlaicu” București Baneasa; alte 5 măsuri, care nu sunt distincte, privind Aeroportul “Traian Vuia” Timișoara; 2 măsuri privitoare la Aeroportul internațional “Mihail Kogalniceanu” Constanța. Aceste măsuri nu pot fi cuantificate, nu au termene de realizare iar stadiul lor de îndeplinire nu poate fi analizat. Menționăm că în Programul de guvernare PSD nu se face nicio referire la Compania TAROM și în consecință nu există nicio măsură pentru TAROM, dar îl modernizăm prin închirierea de avioane low-cost. *Nici o măsură din Programul de guvernare PSD în domeniul transportului aerian nu a fost realizată.* Pentru aceste măsuri, al căror stadiu de realizare nu poate fi analizat, nu putem să operăm decât cu ‘0’ sau ‘1’ pentru perioada guvernării PSD, deoarece este cel mai probabil că nu vor putea fi analizate decât la finalul mandatului PSD. Pentru moment gradul de realizare al acestor măsuri este un eident “0”.

Iată câteva exemple de măsuri aberante în domeniul infrastructurii de aviație:

1. Măsura: “*Odată cu finalizarea pistei 1, se va avea în vedere modernizarea totală a pistei numărul 2.*” conduce practic la închiderea pistelor AIHCB, condiții în care putem aprecia că nu este decât o lipsă de profesionalism.
2. Măsura: “*Mărirea suprafețelor hangarelor Cargo pot aduce încasări substanțiale la companie*”

necesita un comentariu: singura capacitate cargo a Companiei este închiriată la TAROM, iar exploatarea acesteia se face în pierdere. Nu exista motive logice și economice pentru extinderea unei pierderi care va genera "încasări substanțiale".

3. Măsura: "Realizarea unui terminal de pasageri cu o suprafață de minimum 250 mp pentru a asigura un nivel de serviciu B" este probabil o eroare materială la nivelul cifrelor, deoarece "250 mp" nu poate fi valoarea avută în vedere.

4. Măsura: "Identificarea unei poziții pentru noua gară de metrou de preferabil lângă noua autogară" este un exemplu elocvent care denotă superficialitatea cu care sunt mal-tratate în acest Program de guvernare PSD proiectele mari, importante pentru viața cetățenilor din România, cum este "Magistrala 6 Linia de metrou 1 Mai – Otopeni" și conexiunea cu aeroportul.

5. Măsurile referitoare la celelalte trei aeroporturi, Aeroportul Internațional București Băneasa – Aurel Vlaicu, Traian Vuia – Timișoara și Aeroportul Internațional "Mihail Kogălniceanu" – Constanța sunt făcute în aceeași notă superficială, ce denotă neprofesionalism, neînțelegerea problemelor existente și propagandă ieftină. Sunt inserate în toată această frazeologie date tehnice, de tipul "PCN 85", care puse în context devin hilare. Să vehiculezi modernizarea unei piste deja modernizate și neutilizate și creșterea "PCN –ului la 85" la Aeroportul Internațional București Băneasa – Aurel Vlaicu sunt lucruri care insultă inteligența oricărui specialist care înțelege că o investiție se face în condiții de eficiență. Dar în programul de guvernare al PSD numai despre eficiență nu poate fi vorba, mai ales atunci când vrei să " *readuci în prim plan european și mondial* " Aeroportul Internațional "Mihail Kogălniceanu" – Constanța care are un trafic anual de 140.000 pasageri, deoarece vor " *...atrage investiții în calea de rulare (pistă), una dintre cele mai lungi din România....* ".

În domeniul **naval** promisiunile vagi de "modernizare și dezvoltare a infrastructurii" au rămas abandonate, iar în privința Dunării aflăm că va fi "promovată" spre a fi "utilizată mai multe zile pe an".

La capitolul "Reorganizarea RAR", prin care se dorea eliminarea "birocrației excesive" s-a ajuns în realitate la programări de 2-3 luni de zile pentru înmatricularea vehiculelor.

Sfârșitul guvernantei corporative și renunțarea la principiile OECD asumate prin programul de guvernare.

Recent Camera Deputaților a aprobat un proiect de lege care exceptează zeci de companii de stat de la aplicarea prevederilor OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice. În acest fel se revine oficial la un management politic al tuturor companiilor din coordonarea și de sub autoritatea Ministerului Transporturilor. Această măsură nu a fost prinsă în programul de guvernare al PSD.

Cartea neagra a Guvernării PSD - Transporturi



- Promisiuni neîndeplinite
- Promisiuni parțial îndeplinite
- Promisiuni îndeplinite

Tabel 15 : Politici pentru infrastructura de transport

Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Sub-măsură prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii
1. Transportul rutier		
Finalizarea, modernizarea și reabilitarea coridoarelor strategice, a inter-coridoarelor, a drumurilor Trans-Regio și Euro-Trans	Finalizarea cu prioritate a axei Constanța – Nădlac (Coridor IV)	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
	Finalizarea autostrazii Lugoj - Deva	Promisiune parțial îndeplinită, un sector de 15 km din lotul II
	Autostrada Sibiu - Pitești	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
	Finalizarea variantei ocolitoare a Bucureștiului (A0)	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
	Constanța – Vama Veche– Trans-Regio	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
	Finalizarea Autostrăzii Transilvania: Comarnic – Brașov Sibiu – Brașov Suplacu de Barcău – Borș Nadășelu – Suplacu de Barcău Finalizarea Autostrăzii Sebeș – Turda Tronsonul Ploiești - Comarnic Finalizarea Secțiunii București – Ploiești	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
	SF Autostrada est – vest Montana: Tronsonul Tg. Mureș – Tg. Neamț Tronsonul Tg. Neamț – Iași – Ungheni Câmpia Turzii – Tg. Mureș	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
	Modernizare Centura București	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
	Coridorul IX paneuropean, tronsoane:	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Sub-măsuri prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii
	Drumuri expres: Ploiești-Buzău, Buzău-Focșani, Focșani-Bacău, Bacău-Paşcani Drumuri expres: Pașcani-Suceava, Suceava-Siret	
	Legatura A 3 – Aeroport Henri Coandă	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Constanța-Tulcea-Brăila (+ pod peste Dunăre)	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Autostrada Pitești-Craiova	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	București-Giurgiu	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Modernizarea și construirea variantelor ocolitoare	Varianta ocolitoare a Sucevei	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Varianta ocolitoare Tg. Jiu	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Varianta ocolitoare Bacău	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Varianta ocolitoare Tg. Mureș	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Finalizarea și dezvoltarea pentru rutele turistice de interes național și internațional	Modernizare Transfăgărășan și Transalpina	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
2. Transportul feroviar de călători		
Coridorul pan-european IV Feroviar	Finalizarea proiectului reabilitarea podurilor dunărene pe linia de cale ferată București - Constanța	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Finalizarea proiectului reabilitare linie de cale ferată Sighisoara – Coslariu	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Finalizarea proiectului reabilitare linie de cale ferată Coslariu – Vințu de Jos – Simeria	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Reabilitare linie cale ferată frontiera Curtici-Radna – Gurasada – Simeria	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Lucrări de reabilitare pentru poduri, podețe și tuneluri	Regionala Brașov	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Regionala Iași	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Regionala București	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Regionala Timișoara	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Regionala Cluj	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Regionala Craiova	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Regionala Galați	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Reinnoirea și modernizarea materialului rulant		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ

Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Sub-măsuri prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii
Electrificarea liniei de cale ferată Cluj Napoca – Episcopia Bihor		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Reabilitarea podului de la Gradistea și îmbunătățirea parametrilor tehnici București Nord-Giurgiu Nord- Frontiera		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Modernizarea liniei București-Buzau-Focsani-Bacău-Roman-Pascani-Iași-Frontiera	Elaborarea documentatiei tehnico-economice	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Reabilitare linie Focșani-Roman	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Modernizarea trecerilor la nivel cu calea ferată în vederea îmbunătățirii siguranței		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Proiecte de investiții noi în feroviar	București-Brașov	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Timișoara-Arad	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	București-Buzău	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	București-Craiova	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	Pașcani-Iași	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	București-Constanța	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
	București-Pitești	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Inelul Feroviar al Bucureștiului		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
3. Transportul feroviar de marfă		
Dotarea cu locomotive performante, cu producție asimilată în România		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Modernizarea și dotarea cu vagoane pentru mărfuri generale și vagoane specializate		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Analizarea și optimizarea punctelor de triaj și reducerea parcurșurilor neproductive		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Dezvoltarea rețelei de transport RO-LA și transport multimodal		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Măsuri pentru atragerea transportului greu și agabaritic		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ

CARTEA NEAGRĂ a Guvernării PSD

Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Sub-măsuri prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii
și a transportului de mărfuri periculoase		
4. Transportul cu metroul		
Linia de metrou Magistrala 5 Râul Doamnei – Eroilor		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Imbunătățirea serviciilor de transport public de călători cu metroul pe Magistrala 2 Berceni-Pipera		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Magistrala 4-Parc Bazilescu – Străulești		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Magistrala 6-1 Mai-Otopeni		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Magistrala 5 – Secțiunea Eroilor – Universitate – Piața Iancului		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Modernizarea instalațiilor de acces la metrou		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Innoirea parcului de material rulant		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Demarare studii pentru găsirea de noi rute de metrou – inelul interior al Bucureștiului		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
5. Transportul multimodal		
Facilitarea schimbului modal către alte moduri de transport mai puțin poluante (feroviar)		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Soluții financiare pentru asigurarea facilităților aferente transportului intermodal rutier și maritim de călători		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Posibilitatea expeditorului de a se baza pe un singur furnizor de logistică a transporturilor.	Modernizarea centrelor multimodale existente (Constanța) Realizarea unor centre multimodale: -Multimodal Timișoara -Multimodal Cluj Napoca -Multimodal Bacău	PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ

Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Sub-măsuri prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii	
	-Multimodal Oradea		
6. Transportul aerian			
Aeroportul Internațional Henri Coanda București	Modernizarea pistei 1 și 2 Creșterea numărului de pasageri Mărirea suprafețelor hangarelor Cargo Reanalizarea benzilor transportatoare de bagaje	PROMISIUNE NĒNDEPLINĒTĂ	
	Realizarea unui terminal de pasageri cu o suprafață de minim 250 mp – asigurare nivel B de serviciu	PROMISIUNE NĒNDEPLINĒTĂ	
	Reabilitarea și mărirea platformei de staționare a avioanelor la 17.000 mp	PROMISIUNE NĒNDEPLINĒTĂ	
	Asigurarea compatibilității noilor investiții cu noi căi de rulare moderne	PROMISIUNE NĒNDEPLINĒTĂ	
	Construirea de noi parcări	PROMISIUNE NĒNDEPLINĒTĂ	
	Construirea unei autogări de autobuze și microbuze	PROMISIUNE NĒNDEPLINĒTĂ	
	Identificarea poziției pentru noua gară de metrou	PROMISIUNE NĒNDEPLINĒTĂ	
	Aeroportul Internațional București Baneasa – Aurel Vlaicu	Finalizarea investițiilor la aerogara Finalizarea platformei de parcare a aeronavelor Transformarea în aeroport cu zboruri private Studiu de fezabilitate privind reabilitarea pistei de decolare/aterizare	PROMISIUNE NĒNDEPLINĒTĂ
		Aeroportul Traian Vuia – Timișoara	Investiții de extindere a terminalului cu o suprafață de 20.000-30.000 mp Modernizarea pistei de decolare/aterizare
Aeroportul Internațional Mihail Kogalniceanu – Constanța			Readucerea sa în prim plan european și mondial Atragerea de curse de linie (inclusiv curse charter)
7. Transportul naval			
Promovarea folosirii transportului pe căile navigabile interioare		PROMISIUNE NĒNDEPLINĒTĂ	
Realizarea graduală a proiectelor pe Coridorul VII ce contribuie la asigurarea		PROMISIUNE NĒNDEPLINĒTĂ	

CARTEA NEAGRĂ a Guvernării PSD

Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Sub-măsuri prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii
navigabilității pe Dunăre în condiții de siguranță (canalele Dunăre-Marea Neagră și Poarta Alba –Midia Năvodari)		
Modernizare ecluze Faza 2 Agigea, Cernavodă, Ovidiu		PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
Îmbunătățirea siguranței traficului naval prin achiziționarea de nave tehnice multifuncționale		PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
Îmbunătățirea condițiilor de navigabilitate pe Dunăre prin sisteme de colectare a apelor		PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
Realizarea lucrărilor de pre-dragare și construcții hidrotehnice speciale în vederea creșterii nr de zile de navigație pe Dunăre		PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
Reabilitarea de cheiuri maritime și fluviale		PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
Portul Constanța	Dezvoltarea Portului Constanța ca port regional strategic și includerea sa în rețeaua de autostrăzi maritime	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
	Portul Constanța să devină una dintre cele mai importante porți de intrare-ieșire din Europa	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
	Modernizarea infrastructurii portuare	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
	Extinderea și modernizarea infrastructurii de apă și canalizare	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
	Realizarea unui pod rutier	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
	Realizarea de terminale pentru barje și platforme de staționare	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
	Reabilitarea și modernizarea cheiurilor	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
	Modernizarea și extinderea capacității de operare a porturilor Basarabi, Medgidia și Ovidiu	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
	Modernizare infrastructură port Mangalia	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
	Atragerea de fonduri europene pentru îmbunătățirea traficului naval și achiziționarea de nave tehnice	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ
Marirea capacității liniei de cale ferată între Agigea Ecluza – Portul Constanța Sud	PROMISIUNE NÉINDEPLINITĂ	

Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Sub-măsură prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii
	Dezvoltarea Mol-ului III / Realizarea unui terminal pentru autoturisme	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
	Realizarea unui terminal modern de pasageri pentru navele de croazieră	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
	Realizarea unor terminale containere de insule artificiale	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
Portul Tulcea	Construirea unui terminal cargo general	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
	Modernizarea infrastructurii	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
	Construirea unor dane dedicate transportului de cereale pe apă	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
	Nod de legatură între localitățile izolate din Deltă cu rețeaua de transport terestră, rutieră, feroviară	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
Portul Galați	Construirea unui terminal trimodal	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
	Modernizarea terminalelor pentru mărfurile vrac	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
	Reabilitarea danelor 31 și 32	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
	Construirea unui terminal RO-RO	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
	Modernizarea infrastructurii portului mineral	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
Portul Giurgiu	Modernizarea infrastructurii	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
	Construirea unui nou terminal trimodal	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
Portul Drobeta Turnu Severin	Construirea unui nou terminal trimodal	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
	Dezvoltarea infrastructurii	PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
8. Compania Tarom		
Realizarea unei evaluări privind personalul companiei		PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
Optimizarea resursei umane coroborată cu o creștere salarială		PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
Atragerea unui nr. mare de pasageri		PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
Reînnoirea flotei prin achiziționarea a 30 de aeronave moderne		Promisiune parțial îndeplinită, 2 aeronave în leasing operațional
Uniformizarea flotei de avioane		PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ
Readucerea departamentului tehnic		PROMISIUNE NĒNDEPLINITĂ

CARTEA NEAGRĂ a Guvernării PSD

Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Sub-măsuri prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii
Dezvoltarea departamentului de marketing (deschiderea de noi rute către America sau Asia)		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Implementarea sistemului online direct pe site-ul companiei		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Reorganizare		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Creșterea gradului de încasare a veniturilor din vignieta		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ
Reorganizarea RAR		PROMISIUNE NÉÎNDEPLINITĂ

PNL a sesizat Curtea Constituțională semnalând numeroase încălcări ale tehnicii legislative în procesul de elaborare și de adoptare a proiectului de lege, precum și instituirea unui regim juridic extraordinar care conferă Guvernului atribuții ce depășesc cadrul constituțional.

1.9. Politici în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării

Contextul actual în domeniu, după un an de guvernare PSD

Măsurile care au afectat învățământul superior s-au reflectat și în domeniul cercetării, începând cu schimbarea componenței majorității consiliilor consultative naționale (ex.: Consiliului Național de Etică a Cercetării Științifice, Dezvoltării Tehnologice și Inovării - CNECSDTI, Consiliului Național al Cercetării Științifice - CNCS, Colegiului Consultativ pentru Cercetare-Dezvoltare și Inovare - CCCDI, Consiliului Național pentru Transfer Tehnologic și Inovare - CNTTI), deși membrii acestora tocmai fuseseră aleși.

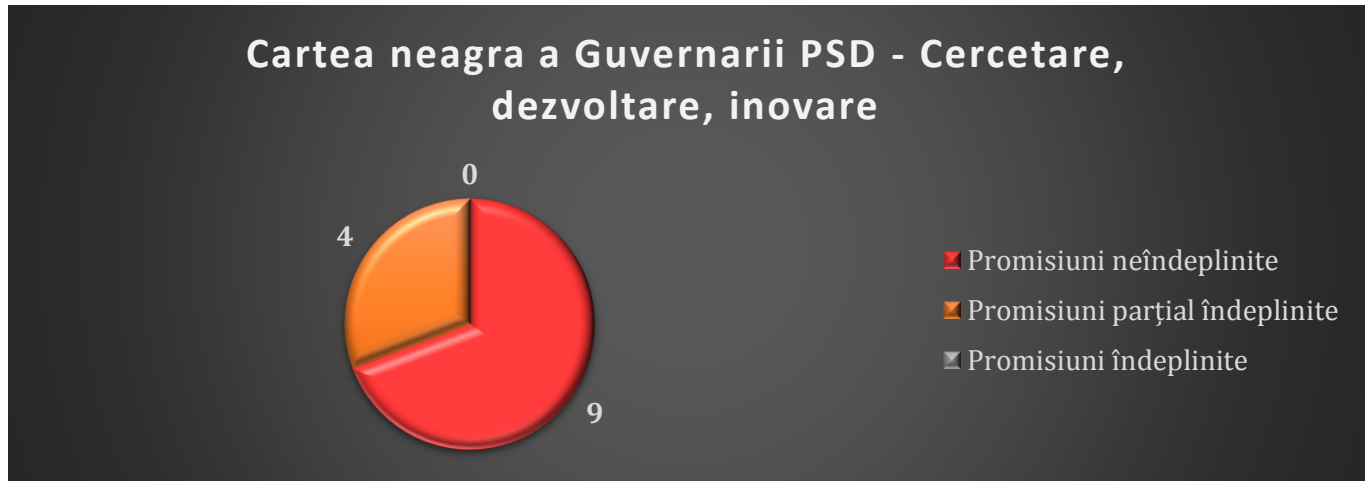
Programul electoral al PSD a promis creșterea bugetului alocat cercetării cu aproximativ 30% anual. În schimb, guvernarea PSD a reușit să plaseze România pe ultimul lor între țările UE din punctul de vedere al bugetului alocat cercetării. În anul 2017 obiectivul inovării a fost din nou compromis. Măsurile stimulative existente deja în legislație (ex. reducerile de taxe sau facilitățile fiscale) introduse de alte guvernări au fost încetinite sau nu au fost fluidizate și nu li s-a pus la dispoziție algoritmul de aplicare. Nepromovarea legislației subsecvente sau elaborarea unor prevederi contradictorii au făcut ca potențialii beneficiari să evite aplicarea acestora din rațiuni de autoprotecție față de neconformitățile sesizate.

Nu în ultimul rând, competițiile de proiecte lansate au creat nenumărate nemulțumiri în special din perspectiva pachetelor de informații care au fost neclare și au indus percepția că au fost scrise cu un anume scop. De altfel și procesul de evaluare a fost puternic influențat de deciziile nefaste luate privind numărul și calitatea evaluatorilor, să ne reamintim că la începutul perioadei de guvernare au fost arbitrar excluși atât din calitatea de membri în consilii cât și din cea de evaluatori marea majoritate a experților străini și a românilor din diaspora.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL

Programul de guvernare PSD conținea un număr de **13** măsuri în segmentul *Cercetare-Dezvoltare-Inovare*. La un an de mandat, putem trage următoarea concluzie: dintre cele **13** promisiuni aferente programului de guvernare doar **4** au fost *parțial* îndeplinite, așadar un procent de **30,76 %** din programul de guvernare PSD a fost *parțial* îndeplinit și **69,24%** din același program de guvernare nu a fost respectat.

În tabelul de mai jos, am trecut măsurile îndeplinite/neîndeplinite de PSD, așa cum apar ele în programul de guvernare:



Tabel 16: Politici în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
Finanțarea predictibilă și substanțială a cercetării, ca principal motor al dezvoltării economice și competitivității României		
1.	Creșterea bugetului alocat cercetării cu aproximativ 30% anual, cu asigurarea unei distribuții bugetare echilibrate, destinate susținerii atât a cercetării aplicative și inovării, a cercetării fundamentale și de frontieră, cu accent pe domeniile de specializare inteligentă/cu potențial de creștere. Finanțarea se va face în funcție de cantitatea și calitatea inovațiilor teoretice/aplicative.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Guvernul a asumat o execuție bugetară de peste 100%, comparativ cu cea de „doar” 75% din 2016. Cercetarea a pierdut 318 milioane lei la rectificarea bugetară din septembrie 2017, iar din bugetul de 1,42 mld cu care opera în 2017 a pierdut și mai mult ulterior. Suntem departe de a respecta strategia națională de CDI și asumarea unor obiective în fața CE (ex. 1% din PIB pentru cercetare în anul 2020).
2.	Modernizarea sistemului-cadru, care să asigure finanțarea activităților de cercetare pe baza planurilor multianuale adaptate noilor provocări, cu un sistem de finanțare de inițiere tip „topdown” și de parcurs tip „bottom-up”, ceea ce va permite atât dezvoltarea de noi tehnologii, cât și stabilizarea absolvenților de studii universitare și reducerea migrării cercetătorilor români peste hotare.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Finanțarea nu este predictibilă, nu este gândită multianual. La sfârșitul anului a fost prorogată, din nou, termenul pentru finanțarea nucleu a institutelor naționale de CDI, cu solicitări birocratice și administrative excesive pe umerii cercetătorilor. Înregistrăm, și în acest an, o nevoie nesatisfăcută pentru piața muncii în sectorul CDI și continuarea fenomenului de brain-drain.
Cercetarea în slujba societății și economiei		

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
3.	Extinderea scutirii privind impozitul pe venit lucrătorilor din unitățile CDI pentru toate tipurile de activități de cercetare dezvoltare-inovare	<p>PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL:</p> <p>Facilitățile fiscale pentru cercetători legiferați în 2016 și în 2017 nu sunt aplicate decât parțial, în special de către universități și INCD-uri. Firmelor le este teamă să încadreze activitățile de cercetare-dezvoltare ca fiind scutite de impozit pentru că Ministerul Finanțelor Publice nu oferă răspunsuri lămuritoare.</p>
4.	Asigurarea cadrului necesar pentru transferul cu operativitate al rezultatelor cercetării științifice în beneficiul societății, inclusiv prin crearea de entități specializate în procedurile de transfer tehnologic, și sprijinirea activităților destinate implementării conceptului de specializare inteligentă, prin crearea unui cadru de desfășurare adecvat. În acest sens se vor reorganiza Consiliul Consultativ CDI, Consiliul Național al Cercetării și Consiliul Național pentru Inovare și Antreprenoriat prin înființarea unor comitete de specialitate cu putere de decizie sporită în implementarea politicilor de cercetare-dezvoltare. Din noul cadru organizatoric vor face parte atât reprezentanți ai comunității academice, cât și reprezentanți ai mediului economic (mari angajatori).	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Prin: OM 211/2017, OM 212/2017, OM 213/2017, OM 214/2017 s-a modificat componența Consiliului Național de Etică a Cercetării Științifice, Dezvoltării Tehnologice și Inovării (CNECSDTI), a Consiliului Național al Cercetării Științifice (CNCS), a Colegiului Consultativ pentru Cercetare-Dezvoltare și Inovare (CCCDI), și a Consiliului National pentru Transfer Tehnologic și Inovare (CNTTI).</p> <p>Aceste schimbări nu au adus nimic nou în politicile de cercetare și nu au fost înființate, așa cum s-a promis, comitete de specialitate cu putere de decizie sporită în implementarea politicilor.</p>
5.	Orientarea politicilor în domeniu, a normelor de evaluare a unităților CDI și a celor privind promovarea personalului din cercetare, pentru asigurarea unui mediu inovativ și de transfer tehnologic în țara noastră, prin modificări legislative de dezvoltare a sectorului cercetării aplicative în sprijinul economiei românești.	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Conform legilor în vigoare, toate INCD-urile trebuie evaluate periodic. Evaluarea, incompletă de altfel, deoarece nu toate INCD-urile au fost evaluate, a expirat. Termenul de reevaluare și cel de aplicare a unui mecanism predictibil, multianual, pentru finanțarea nucleu sunt amânate în favoarea unui sistem clientelar care îi ține prizonieri pe cercetători.</p>
Cercetare de excelență, la nivel european și internațional		
6.	Sprijinirea proiectelor majore de cercetare, cu finanțare și participare națională și europeană: Susținerea dezvoltării tehnologiilor pentru reactoare nucleare de generație IV în parteneriat internațional (UE, SUA, AIEA Viena). Susținerea parteneriatului european și a finanțării pentru dezvoltarea tehnologiilor aferente filierei Lead Fast Reactor prin realizarea în RATEN-ICN Mioveni a proiectului ALFRED (Advanced Lead Fast Reactor European Demonstrator).	<p>PROMISIUNI PARȚIAL ÎNDEPLINITE:</p> <p>Asumarea de obiective majore din rațiuni subiective. În special adoptarea proiectului ALFRED nu a fost o consecință a unei dezbateri consistente, purtată de către specialiști în domeniu.</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
7.	Susținerea înființării unor poli de competitivitate naționali și promovarea schimburilor științifice între universitățile / centrele de cercetare din România și cele din străinătate.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu există niciun demers în acest sens. În multe localități, în general în marile centre universitare, există infrastructuri de cercetare care fie nu colaborează între ele, fie colaborează foarte puțin.
8.	Dezvoltarea cooperării în domeniul științei și tehnologiei și susținerea schimburilor profesionale cu SUA în baza parteneriatului strategic.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu există niciun demers în acest sens, universitățile și INCD-urile nu au fost informate privind o asemenea colaborare cu SUA.
9.	Susținerea cooperărilor internaționale pe plan bilateral în domeniul CDI.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu există niciun demers în acest sens.
10.	Dezvoltarea conceptului „brain return” prin extinderea cooperării internaționale.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu există niciun proiect / acțiune concretă în acest sens. Mai mult, reprezentanții diaspora – cercetare au fost excluși din registrele de evaluatori pentru competițiile desfășurate în acest an.
Creșterea vizibilității activităților științifice		
11.	Organizarea anuală a Conferinței Naționale a Cercetării.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Conferința Națională a Cercetării nu a fost organizată în 2017 și nici anunțată pentru o ediție în anul 2018.
12.	Organizarea de expoziții științifice denumite: „CONCEPT ÎN ROMÂNIA”, cu prezentarea de rezultate și produse ale cercetării românești.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Nu se știe dacă această expoziție a fost organizată, iar dacă acest lucru s-a întâmplat a fost într-un cadru fără vizibilitate. În schimb, a fost organizată o expoziție a INCD-urilor și a companiilor care activează în domeniul cercetării care s-a dovedit a fi un fiasco în special din perspectiva mediatizării și a participării publicului.
Creșterea vizibilității activităților științifice		
13.	Alocarea de resurse financiare sporite pentru subvenționarea literaturii tehnico-științifice și pentru a asigura accesul național nediscriminatoriu la resurse electronice de informare-documentare prin contracte internaționale.	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Proiectul Anelis+ nu este încă funcțional. Luni de zile nu a existat dialog, sau acesta s-a purtat cu multă superficialitate între Asociația Anelis + și MCI. Presiunea furnizorilor este mare, aceștia nefiind plătiți de mai bine de un an.



Concluzii

Predictibilitatea finanțării institutelor de cercetare de interes național a fost anulată din cauza nepromovării unei viziuni pentru finanțarea de bază a acestora prin Programul Nucleu. Simpla prelungire a sistemului de finanțare a acestor institute face ca investițiile făcute în timp să se degradeze fără a putea fi utilizate competitiv. Ca urmare, avem de-a face cu o dublă pierdere: cea a oportunității de cercetare și cea a atragerii de resurse umane care în acest domeniu se formează în intervale lungi de timp. Alături de aceste pierderi, în anul 2017 s-a creat o nouă distanță între cercetarea internă și diaspora științifică românească, recunoscută ca fiind cea mai numeroasă în raport cu cea din oricare alt stat al Europei.

Total măsuri propuse	Măsuri îndeplinite	Măsuri parțial îndeplinite	Măsuri neîndeplinite
13	0	4	9

1.10. Politici în domeniul comunicațiilor

În vreme ce guvernele lumii se străduiesc să profite cât mai bine de avantajele mediului digital cu scopul simplificării și eficientizării relației cu cetățeanul, Trezoreria României nu are încă un sistem de plăți online, iar un cetățean din sectorul 1 care își dorește o autorizație este pus de cea mai bogată administrație locală din țară să alerge în diverse locuri cu hârtii. Ironia este că România se bucură de o bună infrastructură de date și este cunoscută pentru talentul informaticienilor săi.

În 2017, ecartul tehnologic dintre stat și mediul privat s-a adâncit. Școala fără instrumente digitale pare desueta pentru elevii de astăzi. Tehnologia evoluează cu o viteză uimitoare, schimbă industrii și ne simplifică viața, însă statul pare să fi încremenit în trecut și rigiditate. Din programul de guvernare, care deja nu era tocmai avangardist, au fost implementate două măsuri din cele 95 anunțate. Continuând în acest ritm încă un an PSD-ALDE își vor putea abandona cu totul programul, care va fi deja total perimat. Statul va fi însă tot mai depășit, lăsat în urmă de o lume care se mișcă într-un alt ritm, într-un domeniu în care potențialul existent a fost deja validat în mediul privat. Este nedrept pentru cetățenii români.

România ocupă ultimul loc în Uniunea Europeană în privința indicelui DESI - Digital Economic and Society Index, calculat de Comisia Europeană, însă are un potențial foarte mare de dezvoltare în acest domeniu. În contextul ultimului an de guvernare PSD și ALDE au reușit într-un timp extrem de scurt nu numai să eșueze implementarea măsurilor anunțate în programul de guvernare ci și să producă un riscant regres din toate punctele de vedere și în toate domeniile vitale dependente de societatea informațională. Proiecte existente, de o importanță națională, aflate desigur și pe lista măsurilor din programul de guvernare, au eșuat. Dintre ele, detaliem unele de importanță majoră:

Perfecționarea și dezvoltarea sistemului informatic unic integrat de sănătate (SIUI) care nu doar că nu și-a continuat dezvoltarea dar a fost **întrerupt** de mai multe ori pe parcursul acestui an, afectând în mod direct viețile a **milioane** de români, **pacienți** în spitalele din țară. Asupra SIUI încă planează o stare constantă de nesiguranță, până la această oră guvernul nereușind să ofere o soluție care să elimine factorii de risc.

Implementarea controalelor de securitate în conformitate cu cele mai bune practici în domeniu și a **reglementărilor naționale și europene privind protecția datelor cu caracter personal**, precum și auditarea periodică a acestora în vederea sporirii încrederii cetățenilor în sistemele de guvernare electronică. Directiva Europeană privind GDPR are termen de implementare **25.05.2018**, dar Guvernul nu a elaborat încă o strategie și un buget aferent aplicării acesteia în toate instituțiile statului. Riscul major în acest caz este ca, după data de 25.05.2018, statul român să fie **actionat în judecată** de zeci de mii de cetățeni, fiind astfel **bun de plată**. Va apărea astfel o nouă pierdere în bugetul deja șubrezit de coaliția de guvernare.

Adoptarea standardelor și a documentului de **Enterprise Architecture Framework** pentru asigurarea unei **interoperabilități** a sistemelor informatice existente, facilitarea accesului la date publice pentru cei interesați prin intermediul Web Service-urilor astfel încât să se realizeze o creștere a **interoperabilității** cât și implementarea conceptului de identitate virtuală pentru cetățenii din România în vederea realizării unei **comunicări electronice între cetățean și instituțiile statului**, sunt cele trei măsuri vitale pentru alinierea la standardele europene. Din păcate, după ani de amânări și prorogări, PSD-ul decide să suspende și mai mult implementarea lor.

Implementarea transmisiei digitale a programelor publice de radio și televiziune care a fost prorogată prin OUG.

Modificările fiscale propuse de PSD în ultimele luni au afectat grav sectorul IT care se bucură de anumite facilități până în momentul de față. Transferul contribuțiilor de la angajator la angajat afectează în mod direct IT-iștii, deși guvernul PSD se lauda cu facilitățile fiscale pentru cei care fac cercetare în acest domeniu. Dar, cum deja ne-am obișnuit după alegeri, PSD dă cu o mână în timp ce ia cu două. Este șocantă anularea tuturor investițiilor statului în domeniul IT, un domeniu efervescent, caruia i se preconiza o creștere de până la 10% din PIB în următorii ani.

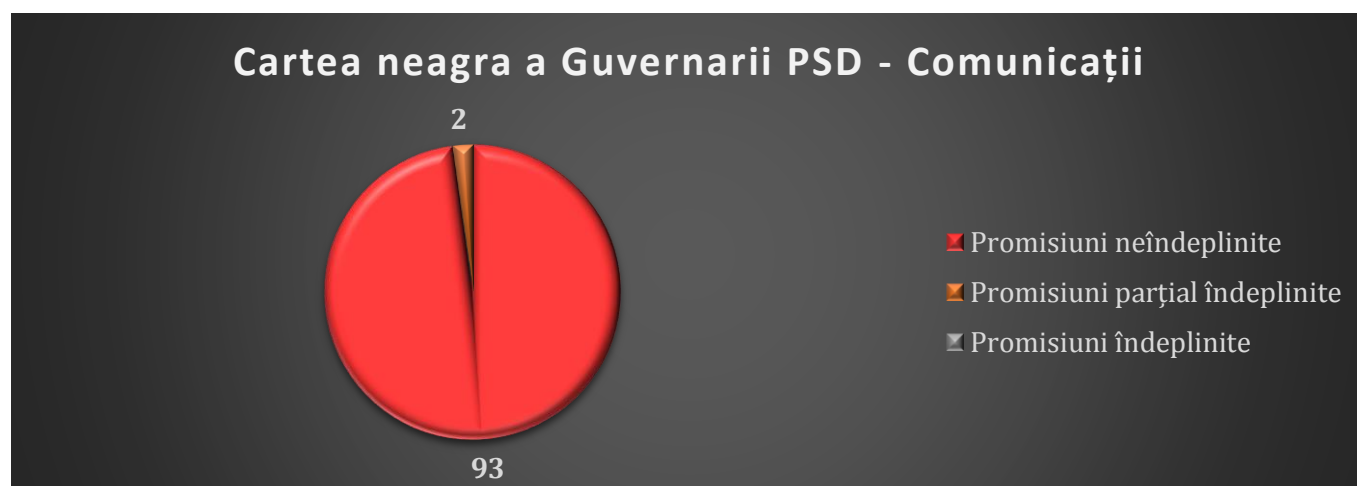
Instituția de profil cea mai grav afectată în cursul acestui an de coaliția de guvernare a fost probabil **Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM)**, autoritate ce reglementează și supraveghează o piață de peste 4,7 miliarde de euro. Parlamentul a eliminat Președintele României din procesul de numire a șefului ANCOM, politizând astfel instituția. În fruntea ei a ajuns Adrian Diță, autorul unor măsuri de management iresponsabile, care includ: modificarea abuzivă a organigramei instituției, blocarea mai multor proiecte de interes major pentru cetățenii români, scoaterea la licitație publică a serviciilor 5G până la sfârșitul anului 2017, scăderea tarifelor de interconectare care au fost prorogate în urma deciziei fostului președinte (ceea ce înseamnă costuri mai mari pentru apelurile efectuate de români în afara țării).

Poșta Română se află din nou într-un moment de dificultate maximă deoarece Guvernul a eșuat toate discuțiile pentru capitalizarea instituției. Din acest motiv românii „beneficiază” de cele mai proaste servicii poștale din Europa în momentul de față. Un singur exemplu poate ilustra foarte bine situația: un colet din China face până la intrarea în țară între 3 și 4 săptămâni; de la intrarea în țară și până la destinatar drumul durează tot atât. MCSI nu are o strategie de redresare a Poștei Române.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:

Programul de guvernare PSD conținea un număr de **95** de măsuri în segmentul **Politici în domeniul comunicațiilor / Convergență digitală**. La un an de mandat, putem trage următoarea concluzie: din cele **95** de promisiuni aferente programului de guvernare, doar **două** au fost îndeplinite, adică un procent de **2,1%** din programul de guvernare PSD a fost îndeplinit și **97,9%** din același program de guvernare nu a fost respectat.

În tabelul de mai jos se poate vedea care este stadiul de neîndeplinite al măsurilor anunțate de PSD în programul de guvernare:



Tabel 17: Politici in domeniul comunicatiilor

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	Stimularea incubatoarelor IT prin acordarea de granturi / program Start-up Nation.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nicio firmă din programul start-up nation nu a primit rambursarea sau plata cheltuielilor aferente planului de afaceri.
2.	Stimularea investițiilor de stat și private în infrastructuri suport: bandă largă (fibră optică și 5G), infrastructurii inteligente (cloud computing, internetul lucrurilor, securitate cibernetică), prin transparență și predictibilitate, simplificare administrativă și de reglementare.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Guvernul a tăiat aproape în totalitate componenta investițională în anul 2017, inclusiv în domeniul IT&C.
3.	Stimularea modelelor antreprenoriale colective (cooperative), în special în domeniul TIC, printr-un calendar predictibil de taxare pe 20 de ani.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Guvernul a tăiat aproape în totalitate componenta investițională în anul 2017, inclusiv în domeniul IT&C.
4.	Stimularea IMM-urilor pentru realizarea de produse cu înaltă valoare adăugată prin alocarea unui buget destinat achizițiilor publice în domeniul IT&C dedicat acestor companii, cu respectarea legislației achizițiilor publice în vigoare.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu există un astfel de buget destinat IMM-urilor.
5.	Derularea unui program național de înființare de parcuri tehnologice prin parteneriate extinse între Guvern, autorități publice locale, universități tehnice și companii private.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu există un astfel de program.
6.	Încurajarea creșterii cheltuielilor private de cercetare-dezvoltare, a investițiilor în infrastructura și în capital uman prin acordarea de garanții de stat și facilități fiscale (urmând modelul Horizon 2020), pentru următoarele domenii de cercetare: Energie din surse regenerabile: generare, tranzacționare, stocare și consum; Tehnologie digitală: cloud, big-data, inteligență artificială, internetul lucrurilor, block-chain, securitate cibernetică, fabricație aditivă; Automobile electrice și transport autonom (drone).	Promisiune parțial îndeplinită Promisiune în derulare
7.	Încurajarea demersurilor comune de cooperare în zona sud-est europeană pentru crearea unei piețe puternice de IT&C zonale (tronsoane de mare capacitate de transport informațional transfrontaliere, negocierea de tarife reciproc avantajoase de tranzit și transport, inițierea de proiecte de cercetare comune IT&C, accesarea de fonduri comunitare pe proiecte transfrontaliere).	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu există demersuri ale MCSI /statului român în zona sud-est europeană pentru crearea unei piețe puternice de IT&C.

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
8.	Punerea în acord a programelor școlare cu cerințele societății informaționale și cerințele pieței naționale și europene, prin încurajarea educației STEM.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Guvernul nu a elaborat o astfel de strategie până în momentul de față. Nu există vreun protocol semnat între MCSI și Ministerul Educației, de exemplu.
9.	Încurajarea alfabetizării digitale la nivelul populației generale, prin facilități fiscale pentru persoanele care finalizează cursuri și dobândesc competențe digitale, în cadrul unui program național.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
10.	Alfabetizarea digitală a tuturor cetățenilor României până în anul 2030.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: nu există nici o campanie pentru alfabetizarea cetățenilor până în anul 2030.
11.	Asigurarea bazei tehnice necesare instruirii prin dotarea unităților școlare cu suficiente calculatoare și acces la internet.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: subdotarea școlilor; acoperire internet sub minimul UE.
12.	Promovarea metodologiei de predare prin exemplu practic printr-un proiect pilot în cadrul POCU.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
13.	Îmbunătățirea criteriilor și proceselor de selecție pentru corpul profesoral specializat TIC, împreună cu mărirea salariilor.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Salariile profesorilor nu au crescut cu 25%, iar dacă vor crește de la 1 ianuarie 2018, vor crește cu 4%.
14.	Facilități pentru cooptarea în procesul educațional a tinerilor care lucrează în domeniul TIC.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu există facilități pentru cooptarea tinerilor în domeniul TIC.
15.	Promovarea educației continue în domeniul TIC. Asigurarea însușirii și utilizării în viața de zi cu zi a instrumentelor TIC de categorii cât mai largi de populație, indiferent de vârstă, educație, statut social, gen etc.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu a fost implementat niciun proiect pentru promovarea educației în domeniul TIC, pentru categorii largi de populație.
16.	Consolidarea rolului României ca lider regional în securitate cibernetică prin înființarea unui program comun în cadrul parteneriatului strategic România - SUA, dedicat finanțării proiectelor statelor din regiune pentru construirea capacităților cibernetică.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu s-au semnat parteneriate concrete pe acest subiect în tot acest timp de guvernare PSD. Guvernul nu a reușit să finanțeze proiecte ce țin inclusiv de zona siguranței naționale (sănătate).
18.	Definirea legislației naționale privind securitatea cibernetică, în implementarea Directivei 1148/2016 (NIS), prin consultare și dezbateră publică.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Proiectul de lege asumat de guvern a fost dat spre consultare la 04.10.2017.
19.	Definirea la nivelul Ministerului a unei structuri de expertiză și politici publice în domeniile DSM, care să asigure coerența politicilor naționale cu cele la nivelul UE. Expertii din structură vor fi selectați pe 2 niveluri, junior (AD5) și senior (AD9), pe baza criteriilor utilizate la nivelul Comisiei Europene. De asemenea, această structură de expertiză va sprijini guvernul în Președinția rotativă a UE 2019.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu există detalii despre definirea unei astfel de structuri noi.
20.	Consolidarea rolului coordonatorului național privind tehnologia informației (CIO), pentru definirea coerentă a politicilor TIC la nivel guvernamental și urmărirea implementării acestora.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
21.	Open data - Creșterea accesului la informații de interes public, îmbunătățirea cadrului legal și a practicilor privind accesul la informațiile de interes public, publicarea centralizată a informațiilor de	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nicio măsură din cele amintite în acest punct nu a fost definită ca strategie, finanțată sau implementată.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	interes public, publicarea centralizată a proiectelor și actelor normative, uniformizarea practicilor privind procesele de consultare publică, creșterea gradului de consultare și participare în rândul tinerilor, transparența procesului de achiziții publice, promovarea transparenței procesului de luare a deciziilor publice.	
22.	Sprijinirea și continuarea inițiativei GovIThub împreună cu încurajarea folosirii Open Source în administrația publică centrală și locală, în comunitățile de cercetare și mediu academic prin sprijinirea măsurilor legislative pentru reducerea numărului de autorizații necesare deschiderii și derulării unei afaceri, prin standardizarea procesului de obținere a acestora la nivelul tuturor APL, și utilizarea resurselor GovIThub pentru crearea unei aplicații pentru implementarea procesului în platforma publică imm.msinf.ro	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Bursierii GovIThub și-au dat demisia imediat ce guvernul Grindeanu a aprobat controversata OUG.13. Programul a „murit”.
23.	Asigurarea sinergiei resurselor statului în domeniul comunicațiilor electronice prin actualizarea HG 941/2013 și întărirea rolului CTE și reorganizarea ca structură de expertiză în subordinea CIO-ului guvernamental.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: HG 941/2013 neactualizată.
24.	Declararea multiplexului 1, național, ca serviciu public universal pentru informarea nediscriminatorie și din mai multe surse a populației. Astfel, stabilindu-se standardul SD, pot fi emise 12-14 canale (TVR1, TVR2 și canale de știri, divertisment, sportive – stabilite de către CNA).	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Termenele de trecere la televiziunea digitală au fost prorogate.
25.	Prelungirea licențelor pentru utilizarea spectrului de frecvență din domeniul audiovizualului deținute de SNR până la implementarea radioului digital în România.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
26.	Asigurarea minimului acces al cetățenilor la internet prin înființarea unor puncte de acces WiFi gratuite în mediul rural, în cadrul unui proiect la nivel național.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu au fost implementate astfel de proiecte la nivel național. Singurele puncte de acces wifi gratuite au fost înființate (în zone rurale) de către administrațiile locale.
27.	Sprijinirea și încurajarea autorităților locale în implementarea de proiecte de Smart- City și rețele de tip City-Net.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Administrațiile locale nu au fost sprijinite sau încurajate în astfel de proiecte pentru că ele nu reprezintă o prioritate. Dimpotrivă, după reducerea bugetelor administrațiilor locale, astfel de proiecte vor fi aproape imposibil de îndeplinit.
28.	Inițiative în vederea realizării unor componente open-source pentru sisteme de operare, sisteme de baze de date, browser, produse de office etc, destinate exclusiv administrației.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Neexistând o strategie pentru interoperabilitate, nu au existat nici astfel de inițiative din partea guverării.
29.	Înființarea Agenției Naționale pentru Cloud Guvernamental.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		S-a publicat un act normativ (draft) pentru înființarea unei agenții dar proiectul încă nu este definitivat. Actul normativ este extrem de controversat.
30.	Adoptarea standardelor și a documentului de Enterprise Architecture Framework pentru asigurarea unei interoperabilități a sistemelor informatice existente;	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Măsura este amânată, fără termen de implementare. Ministerul a fost interpelat dar nu s-au oferit răspunsuri.
31.	Întărirea rolului CTE ca organism care să evite dubla finanțare a proiectelor IT derulate cu fonduri europene sau cu fonduri de la Bugetul Național prin introducerea unor mecanisme informatice de asistare a deciziei.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu a fost introdus nici un mecanism informatic de asistare a deciziei.
32.	Încurajarea folosirii soluțiilor open-source și a datelor deschise, acolo unde este posibil.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Dimpotrivă, guvernul urmărește să descurajeze folosirea soluțiilor open-source (vezi GovIThub), tocmai pentru a încuraja cheltuirea banului public.
33.	Oferirea de noi instrumente electronice precum și actualizarea celor existente pentru companii în vederea creșterii utilizării acestor instrumente care aduc reduceri de costuri semnificative.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
34.	Facilitarea accesului la date publice pentru cei interesați prin intermediul Web Service-urilor astfel încât să se realizeze o creștere a interoperabilității.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Un exemplu elocvent este nefuncționalitatea site-ului e-România. Cu atât mai puțin poate fi vorba despre interoperabilitate.
35.	Introducerea conceptului de Single Sign On pentru toate aplicațiile guvernamentale oferite cetățenilor sau companiilor.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu există conceptul SSO pentru aplicații oferite de către guvern cetățenilor sau companiilor.
36.	Implementarea conceptului de identitate virtuală pentru cetățenii din România în vederea realizării unei comunicări electronice între cetățean și instituțiile statului.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Proiectul nu a fost încă implementat. De asemenea, soluțiile discutate necesită ajustări tehnice majore. Din păcate, guvernul nu supune dezbaterii un astfel de proiect atât de important.
37.	Dezvoltarea în continuare a Punctului Unic de Contact (inclusiv prin crearea de PCU- uri locale) ca instrument pentru informatizarea fluxurilor de tratare a solicitărilor cetățenilor/companiilor și asigurarea interoperabilității între diverse sisteme realizate în administrația publică centrală și locală.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: proiect abandonat.
38.	Implementarea unui hub național pentru autentificare bazat pe certificate electronice (maximizarea rolului Bridge,PKI).	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Un astfel de hub nu a fost implementat.
39.	Informatizarea fluxurilor și proceselor interne ale instituțiilor statului, eliminându-se astfel consumul de hârtie și timpii mari de soluționare a unor cerințe adresate instituțiilor publice (Automatizarea Proceselor de Business).	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Guvernele Grindeanu și Tudose au cauzat prin măsurile impuse un regres și nu un progres în procesul de debirocratizare.
40.	Dezvoltarea competențelor digitale atât în sectorul public cât și în zona privată în vederea eliminării utilizării insuficiente a instrumentelor electronice	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: 0 programe de informare, 0 cursuri de implementate.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	existente prin realizarea de parteneriate pentru oferirea de cursuri/programe de informare pentru cetățeni și IMM-uri al căror scop este educarea acestora în vederea folosirii securizate a instrumentelor electronice existente.	
41.	Dezvoltarea și actualizarea unui cadru legislativ și normativ eficace privind criminalitatea informatică care să conducă la creșterea încrederii cetățenilor în utilizarea tehnologiei informației.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu există inițiative legislative sau actualizări pentru creșterea încrederii cetățenilor în utilizarea TIC. Nu există programe de educare.
42.	Implementarea controalelor de securitate în conformitate cu cele mai bune practici în domeniu și a reglementărilor naționale și europene privind protecția datelor cu caracter personal, precum și auditarea periodică a acestora în vederea sporirii încrederii cetățenilor în sistemele de guvernare electronică.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Directiva europeană privind GDPR are termen de implementare 25.05.2018, dar nu există o strategie sau un buget pentru implementarea ei în instituțiile statului român.
43.	Abordarea unitară într-o concepție sistemică a dezvoltării și implementării serviciilor on line pentru cetățeni și mediul de afaceri cu efort direct în evitarea paralelismelor, reducerea costurilor și îmbunătățirea relațiilor dintre cetățean, mediul de afaceri și administrație.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu au fost prezentate inițiative sau strategii pentru o astfel de abordare unitară. La fel ca majoritatea promisiunilor făcute în acest domeniu, și aceasta este doar una scrisă.
44.	Creșterea expertizei și cooperarea internațională (cu CERT.ro punct național).	Promisiune parțial îndeplinită Promisiune în derulare
45.	Dezvoltarea unor centre de excelență în parteneriat cu universitățile și mediul de afaceri.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ 0 centre de excelență înființate în acest an de guvernare.
46.	Definirea unor cerințe minime de securitate în funcție de tipul informațiilor gestionate.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu au fost prezentate seturi de astfel de cerințe (cetățenilor, mediului de afaceri, instituțiilor).
47.	Susținerea și promovarea folosirii mediului on-line pentru îmbunătățirea actului de guvernare prin implicarea și consultarea cetățeanului care devine participant activ la inițiativele guvernamentale și interlocutor în dezvoltarea de politici guvernamentale, în luarea deciziilor mai ales prin furnizarea feedback-ului în timp real în menținerea parteneriatului deschis al Guvernului, cu respectarea celor trei principii ale Open Data: transparență, participare și colaborare.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu există campanii la nivel național care să implice cetățeanul ca participant activ la inițiativele guvernamentale.

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
48.	Creșterea gradului de cunoaștere teoretică și practică a folosirii instrumentelor Societății Informaționale de către elevi, cadre didactice, personal medical și dotarea unităților școlare și sanitare cu suficiente calculatoare și căi de comunicație astfel încât să existe baza tehnică necesară instruirii, adaptarea programelor școlare la cerințele Societății Informaționale și în acord cu cerințele pieței de forță de muncă românești și europene.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Programele și strategiile pentru creșterea gradului de cunoaștere teoretică IT lipsesc în totalitate, la fel ca și dotările IT&C din școli și spitale. Această situație generează grave probleme în piața forței de muncă românești.
49.	Implementarea sistemelor bazate pe concepte de tip Big Data în domenii ca Sănătate (analiza statistică a cazurilor, telemedicină etc.), Cultură, eCommerce, Securitate națională.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Au fost organizate mai multe evenimente și dezbateri cu privire la aceste subiecte, dar nimeni nu a preluat inițiativa în sine. Astfel de proiecte vitale nu sunt implementate în România.
50.	Perfecționarea și dezvoltarea sistemului informatic unic integrat de sănătate.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: În ultimele luni au existat mai multe căderi totale ale SIUIS.
51.	Implementarea soluțiilor de e-Sănătate care facilitează metodele profilactice.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu a fost realizată nicio astfel de soluție.
52.	Realizarea nomenclatoarelor (clasificarea grupelor de boli etc.) și asigurarea inter- operabilității dintre sisteme la nivel național și european.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu a fost definitivată realizarea nomenclatoarelor și nu există inter-operabilitate nici măcar la nivel național.
53.	Dezvoltarea de aplicații informatice dedicate sănătății și procesului de învățământ și folosirea acestora la scară largă în sprijinul cetățenilor și elevilor.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ O promisiune generală, fără o strategie clară, un calendar de realizare sau o definire concretă a unor astfel de aplicații.
54.	Standardizarea în concordanță cu Directivele UE ale tuturor actelor medicale în vederea sustinerii interoperabilității sistemului medical din România și Uniunea Europeană.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ România stă extrem de prost în privința implementării unor directive europene de importanță majoră. Din acest punct de vedere, standardizarea clasică pe domenii importante ca cel al sănătății este neglijată total.
55.	Subvenționarea accesului la Internet a tuturor unităților de învățământ din zonele rurale/urbane realizarea de programe alternative de educație pentru mediul rural.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: subvenții 0.
56.	Dezvoltarea de programe educaționale, în cadrul formelor obligatorii de învățământ, privind utilizarea sigură a Internetului și a echipamentelor de calcul.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ MCSI nu a sprijinit sau implementat niciun astfel de proiect, cu sau fără ajutorul Ministerului Educației.
57.	Modernizarea sistemului cultural și trecerea la digitalizarea conținutului cultural din biblioteci, arhive și creații audiovizuale și muzee dar și digitalizarea conținutului cultural specific comunităților române prin folosirea sistemelor moderne și stocarea datelor în Cloud.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Agenția de cloud nu a fost înființată și nici un sistem informatic modern pentru stocarea datelor nu a fost implementat.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
58.	Realizarea unor aplicații care să promoveze vizitarea și explorarea României, puncte de atracție și comunități demne de văzut, descoperirea "comorilor" care se găsesc în clădiri, monumente istorice și muzee, promovarea evenimentelor culturale și stărnirea interesului utilizatorilor.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Guvernul nu s-a concentrat absolut deloc pe o promovare minimă a României în mediul on-line.
59.	Crearea unei biblioteci digitale pentru românii de pretutindeni care să permită accesul printr-un singur punct la documente de interes, documente istorice și de tradiție, precum și facilitarea învățării limbii române de către generațiile tinere care trăiesc în străinătate.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
60.	Îmbunătățirea cadrului legislativ de reglementare în vederea susținerii sistemului comerțului electronic și a modernizării comerțului cu amănuntul prin mijloace media electronice în concordanță cu serviciile online transfrontaliere și asigurarea securității.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Dimpotrivă, unele inițiative legislative în această direcție prezentate în comisia de specialitate (legea sharing economy inițiată de V. Pambucian) au fost blocate de coaliția de guvernare.
61.	Pregătirea cadrului de reglementare în vederea soluționării disputelor cauzate de mijloacele online, conform recomandărilor Uniunii Europene și Strategiei Naționale pentru Agenda Digitală.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
62.	Creșterea participării României în cadrul proiectelor internaționale din domeniul Inovării, Cercetării - Dezvoltării în IT&C atât prin intermediul programelor de specializare pe inovație, consolidarea cercetării și dezvoltării și sprijinirea resurselor din Cercetare - Dezvoltare și Inovare.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu există semnale pozitive pentru creșterea prezenței țării noastre în cadrul unor proiecte internaționale din domeniul cercetării-dezvoltării în IT&C.
63.	Dezvoltarea permanentă și folosirea infrastructurii bazate pe IT&C pentru interconectarea și facilitarea colaborării echipelor de cercetare indiferent de localizarea fiecăreia din punct de vedere geografic.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
64.	Dezvoltarea unor poluri de excelență pe domenii conexe IT&C prin participarea mediului academic și de afaceri.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Polurile de excelență existente se dezvoltă exclusiv cu ajutorul mediului de afaceri privat.
65.	Reducerea decalajului privind acoperirea cu rețele de comunicații moderne precum și a gradului de instruire și folosire a serviciilor de comunicații electronice dintre diferite zone/localități.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
66.	Dezvoltarea unor proiecte de comunicații electronice astfel încât toate localitățile din România să beneficieze de minim un mijloc public de comunicare.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
67.	Măsurile de creștere a interoperabilității, compatibilității și securității rețelelor de comunicații electronice.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
68.	Strategii comune operator/operator, operator/instituție și instituție/instituție de folosire eficientă a serviciilor de comunicații electronice.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu au fost implementate astfel de strategii comune.

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
69.	Măsurile de ordin legislativ și administrativ privind dezvoltarea/retenția forței de muncă și a pieței comunicațiilor electronice care să genereze calitate, diversitate și un preț accesibil al serviciilor specifice acestei piețe.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ 0 astfel de măsuri implementate în cursul ultimului an.
70.	Lansarea de programe integrate de dezvoltare regională privind investițiile, turismul, infrastructura etc. cu componenta de comunicații electronice.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
71.	Folosirea eficientă a infrastructurii de comunicație (fir metalic, fibră optică, spectru radio-terestru și radio-satelitar) prin implementarea de noi tehnologii de comunicație digitală.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu au fost implementate astfel de tehnologii noi de comunicații digitale.
72.	Măsurile de creștere a eficienței operatorilor de servicii de comunicații electronice ce aparțin în totalitate sau majoritar statului.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Dimpotrivă, constatăm zilnic un regres în acest domeniu.
73.	Continuarea implementării DVBT acoperită de reluarea serviciilor de distribuție a semnalului prin antena comună.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Implementarea DVBT s-a prorogată prin OUG pentru încă 4 ani de zile!
74.	Implementarea transmisiei digitale a programelor publice de radio și televiziune.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Implementarea s-a prorogată prin OUG pentru încă 4 ani de zile.
75.	Continuarea implementării programelor de acoperire broad-band în "zonele albe" ale României.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Acest program a fost abandonat deși reprezintă o necesitate majoră pentru cetățenii României.
76.	Programe de sistematizare/eficientizare a suportului rețelelor de comunicații. Scoaterea la licitație publică a serviciilor 5G până la sfârșitul anului 2017.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu au fost scoase la licitație serviciile 5G.
77.	Eliminarea unor „piedici administrative” privind dezvoltarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice cum ar fi: taxe, impozite, autorizări, condiționări, măsuri birocratice etc; în acest sens, cel târziu la 1 decembrie 2018, toate taxele vor putea fi plătite online.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Termen: 01.12.2018
78.	Susținerea cooperării în zona sud-est europeană pentru crearea unei piețe puternice de IT&C (programe IT&C integrate regional constând din: tronsoane de mare capacitate de transport informațional transfrontaliere, negocierea de tarife reciproc avantajoase de tranzit și transport, inițierea de proiecte de cercetare comune IT&C, accesarea de fonduri comunitare pe proiecte comune).	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Guvernul nu a comunicat inițiative de acest fel în decursul ultimului an. Accesarea fondurilor comunitare pe astfel de proiecte este extrem de dificilă în contextul lipsei de cofinanțare din partea statului.
79.	Creșterea calității serviciilor poștale prin dezvoltarea paletelor de servicii, optimizarea serviciilor și a rețelelor poștale la cerințele clienților, informatizarea serviciilor.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Serviciile poștale sunt printre cele mai proaste din Europa, deci anunțarea acestei măsuri devine de-a dreptul ironică.
80.	Mentținerea unui climat concurențial în piața de servicii poștale, garant al dezvoltării sănătoase a serviciilor poștale la tarife corecte, acoperite de	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu putem discuta despre garanția menținerii unui climat concurențial în piața de servicii poștale.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	menținerea serviciului universal optimizat și corect finanțat.	
81.	Măsurile de eficientizare a activității operatorilor poștali la care statul este acționar majoritar.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nicio astfel de măsură nu a fost sprijinită.
82.	Dezvoltarea relațiilor de colaborare transfrontaliera cu operatori străini de servicii poștale în vederea creării unei piețe eficiente europene de servicii poștale, optimizării/ dezvoltării operațiunilor specifice (un accent special trebuie acordat relațiilor cu Republica Moldova).	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ În contextul în care un colet din China face pe drum între 3 și 4 săptămâni până la intrarea în țară, tot atât făcând de la intrare până la destinatar, guvernul nu a putut să prioritizeze o astfel de colaborare transfrontalieră înaintea asigurării infrastructurii locale.
83.	Modernizarea și eficientizarea CN Poșta Română prin diversificarea paletei de servicii și automatizarea centrelor de sortare.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
84.	Sprijinirea capitalizării/finanțării activității CNPR pentru implementarea necesităților investiționale precum și identificarea soluțiilor pentru problematica datoriilor istorice ale CNPR față de stat, în vederea consolidării performanțelor economice ale operatorului poștal național.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Discuțiile pentru capitalizarea sau finanțarea CNPR au eșuat în repetate rânduri în ultimul an. Ultimele discuții avute cu BERD nu au prezentat un rezultat pozitiv.
85.	Integrarea informatică, informațională și logistică superioară a operatorilor poștali cu IMM/magazine online, pentru sprijinirea competitivității economice a firmelor în sectorul comerțului electronic.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Proiect inexistent în momentul de față.
86.	Accentuarea integrării între serviciile poștale și cele financiare (aportul operatorilor poștali la incluziunea socială, teritorială și financiară a cetățenilor).	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
87.	Sprijinirea utilizării de către operatorii poștali de tehnologii, procese și dotări logistice cu impact redus asupra mediului înconjurător.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
88.	Adaptarea legislației serviciilor poștale la evoluția pieței/mediului tehnic/digital, economic și social precum și la evoluția cerințelor clienților coroborat cu nevoile de eficiență economică pentru operatorii poștali.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu au existat măsuri legislative în domeniul serviciilor poștale care să vizeze evoluția lor în concordanță cu cererea și evoluția pieței.
89.	Întărirea guvernantei corporative la standarde internaționale pentru C.N. Poșta Română S.A.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Guvernul PSD a masacrat măsurile implementate de tehnocrați cu privire la guvernanta corporativă. Din acest punct de vedere nu putem vorbi decât de regres.
90.	Implicarea superioară a C.N. Poșta Română în comunitățile în care își desfășoară activitatea prin inițiative și programe de responsabilitate socială corporativă, suplimentare rolului său social și misiunii de bază.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu a existat o astfel de implicare. Poșta română trece ca de obicei, printr-o perioadă extrem de dificilă.
91.	Menținerea unui dialog social permanent, constructiv și productiv economic cu organizațiile salariaților din sectorul poștal și de telecomunicații pentru menținerea locurilor de muncă, îmbunătățirea condițiilor de muncă din sector și a	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ PNL a trimis numeroase interpelări ministerului pe subiectul dialogului cu angajații Poștei române, interpelări care au primit în general un răspuns scurt și negativ sau nu au primit niciun răspuns.

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	saunătații și securitații muncii precum și de colaborare în transformarea sectorului poștal.	
92.	Valorificarea oportunităților comerciale internaționale, din proiecte, programe, parteneriate care valorifică existența pieței unice europene.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu au fost valorificate astfel de oportunități internaționale, ba mai mult, prin afectarea sistemului fiscal din zona IT, aceste oportunități pot dispărea.
93.	Sprrijinirea colaborării între Autoritatea Română de Reglementare în Comunicații și celelalte autoritați europene pentru creșterea eficienței, interoperabilității și armonizării reglementărilor, cu precădere în ceea ce privește serviciul poștal universal.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Strategia este inexistentă. ANCOM a suferit un regres din toate punctele de vedere în urma numirii lui Adrian Diță ca președinte. Autoritatea se află momentan într-un proces de "recuperare".
94.	Recunoașterea serviciului poștal universal ca serviciu public și compensarea corectă a furnizorului.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
95.	Dotarea autorităților publice locale din mediul rural și mic-urban cu facilități și unelte TIC standard (software, hardware, comunicații, site, specialist IT) pentru constituirea unui birou unic, conectat la bazele naționale de date.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Nu au fost dotate autorități publice locale din mediul rural cu facilități și unelte IT.

Descurajarea domeniului IT prin măsurile fiscale propuse de guvernul Tudose poate aduce riscul relocării lor în alte țări ale Uniunii Europene, unde sunt plătiți mai bine și sunt mai apreciați. Aceste măsuri pot produce astfel așa zise reacții în lanț și anume:

- scăderea competitivității României în domeniul IT, în cazul exodului de programatori;
- stagnarea luptei anticorupție prin refuzul digitalizării care ar transparentiza instituțiile statului;
- riscul unui impact negativ major asupra economiei țării în contextul competitivității pe piețele europene dar și pe cele globale;
- riscul afectării infrastructurilor critice și a siguranței naționale din cauza lipsei de standardizare la nivel european.

1.11. Politici agricole și pentru dezvoltare rurală

Chiar dacă anul 2017 a fost unul favorabil din punct de vedere agricol, din lipsa acțiunii Guvernului PSD nici 10% din tot ce și-a propus actuala guvernare la acest capitol nu a fost realizat, problemele agriculturii românești au rămas aceleași, iar cele mai multe s-au agravat. Anul 2017 a fost un an irosit pentru agricultura românească deoarece, prin politica sa, Guvernul PSD nu a acționat nici pârghiile legislative nici pe cele financiare pentru ceea ce ar fi trebuit să devină modernizarea agriculturii.

Conform datelor publicate de I.N.S., **în primele 9 luni ale anului 2017 România a înregistrat un deficit comercial de aproape 800 milioane euro pentru produsele agroalimentare**, în timp ce în perioada similară a anului 2016 era de 420 milioane de euro și, dacă se menține trendul actual, este previzionat **să depășească la finele anului cifra record de aproape 1,5 miliarde de euro**.

Abordarea simplistă prin care ministrul de resort încearcă să facă vizite în unitățile de producție ale fermierilor români, așa cum probabil a fost deprins de pe vremea regimului comunist, nu conduc la niciun rezultat pentru asigurarea subvențiilor după 2020. **Începând cu anul 2020, aplicarea subvenției europene se va face direct pe fermă, măsură imposibil de aplicat în agricultura românească în acest moment dacă nu va fi soluționată problema cadastrului funciar.**

Conform datelor Comisiei Europene, participarea României în cadrul consultărilor privind Politica Agricolă Comună este aproape inexistentă, România a trimis de 80 de ori mai puține răspunsuri decât Germania în cadrul consultărilor publice privind simplificarea și modernizarea Politicii Agricole Comune, fiind singurul stat membru care a trimis sub 1% din totalul contribuțiilor. Un ministru al agriculturii care nu merge la Consiliul de Miniștri de la Bruxelles nu poate înțelege modul în care România ar trebui să-și fixeze obiectivele pentru negocierile viitorului Politicii Agricole Comune, mai ales ținând cont de faptul că în 2019 România va deține președinția rotativă a Consiliului European fără să aibă o strategie în domeniul agriculturii.

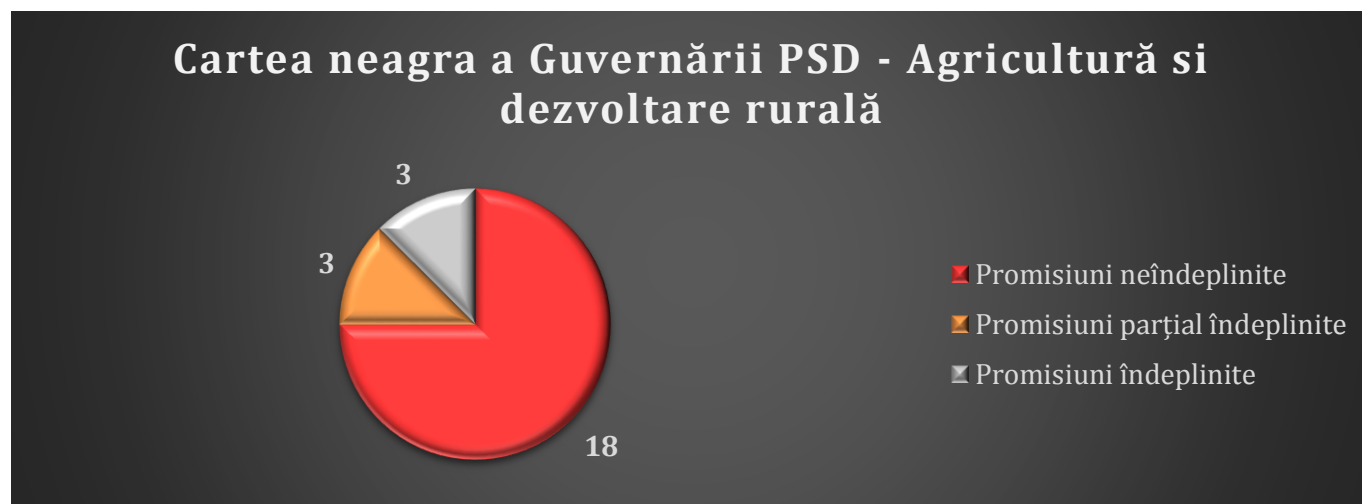
Fără a propune vreo viziune asupra restructurării agriculturii, PSD a preferat păstrarea stării de fapt: **România este exportator net de cereale și de materii prime subvenționate**, mai ales în ceea ce privește soia și grâul pentru panificație. Practic, **România exportă subvenții**. Dacă materiile prime ar fi procesate în țară atunci s-ar utiliza aceste subvenții în lanțurile de valoare. Astfel, se exportă soia ce este subvenționată cu 300 de euro/hectar și se importă aproximativ 500.000 tone șrot de soia (produs rezidual obținut după extracția uleiului de soia) adus din America de Sud sau Noua Zeelandă la același preț de cost la care se exportă kilogramul de soia boabe. Similar, România exportă grâu pentru panificație și importă aluat congelat de peste 100 milioane euro anual și 50% din făina de consum. Toate acestea crează dezechilibre în lanțurile de valoare și dependență alimentară.

PSD nu a lansat programe în scopul sprijinirii crescătorilor de porci și implicit de reducere a deficitului comercial aferent acestei activități, care a crescut cu 25% față de anul trecut ajungând la cca. 400 mil euro, întârziind nepermis de mult măsurile în acest sector.

La fel de politicianist a fost elaborat și programul « Tomata » a cărui implementare a dus la creșterea importurilor cu 20% la tomate față de aceeași perioadă a anului trecut când acest program nu a fost aplicat și la concluzia că peste 80% dintre cei care au încasat subvenția de 3000 euro/1000mp de suprafață cultivată nu au fost persoane juridice, adică cei care fi trebuit să fie destinatarii programului. Astfel, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a finanțat 8400 de tone de tomate cu 60 de milioane de lei, adică a fost finanțat cu 7,5 lei kilogramul de tomate vândut în piețele agro-alimentare în extra-sezon, fără a conduce la scăderea prețului tomatelor pe piață și, mai mult, înregistrându-se și creșterea cu 20% a importului de tomate. Elaborat cu scopul de a reduce dependența de importuri, programul « Tomata » nu a produs, de fapt, niciun rezultat, ci a fost folosit ca instrument de propagandă electorală pentru PSD.

Modul în care PSD gestionează **politica publică în domeniul agriculturii** și al dezvoltării rurale nu aduce speranțe nici în privința îmbunătățirii nivelului de trai în zona rurală și nici pentru creșterea **productivității**, care este astăzi **de trei ori mai mică față de media europeană**.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



Tabel 18 : Politici agricole și pentru dezvoltare rurală

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	Acordarea în timp util a subvențiilor pentru agricultură	<p>Promisiune îndeplinită</p> <p>Plata în avans a sumei de 716 milioane euro din Fondul European de Garantare în Agricultură și 156 milioane euro din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Regională a fost făcută în 2016 pentru un număr de 754.421 de fermieri.</p> <p>Plata subvențiilor se datorează funcționării eficiente al sistemului informatic executat în anul 2016 și al avansului plătit în anul 2016 în valoare de 872 milioane euro. Prin urmare, peste 30% din plăți nu sunt datorate actualului management al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. De asemenea, în 45 de zile de la efectuarea plăților în avans România a încasat banii de la Comisia Europeană.</p>
2.	Refacerea și extinderea sistemului de irigații. Apă gratuită până la stația de punere sub presiune	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ</p> <p>În ceea ce privește refacerea și întinderea sectorului de irigații, suprafața irigată anul acesta este în jur de 380 000 hectare și au fost inaugurate doar două stații de pompare a apei. ANIF contabilizează numărul de udări de două ori, de aceea, cu siguranță, suprafața reală irigată este mult mai mică. Patrimoniul dat în administrarea ANIF de către Ministerul de Finanțe nu este inventariat, cadastrat și nu se pot face investiții pe active al căror regim juridic nu este cunoscut. Ministerul Agriculturii ar fi trebuit să facă publice toate obiectivele de investiții în ceea ce privește extinderea sistemului de irigații întrucât în zonele unde nu există un astfel de sistem, statul face concurență neloială</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		<p>între fermieri întrucât unii au acces la fondurile europene pentru modernizarea infrastructurii secundare de irigații, 100% nerambursabili, iar apa pe canalul principal de aducțiune este pompată pe cheltuiiala ANIF.</p> <p>S-au repartizat 150 de milioane euro pe măsura A.F.I.R. 4.3 REABILITAREA ȘI MODERNIZAREA SISTEMELOR DE IRIGAȚII și s-au depus doar 60 de proiecte, reprezentând o treime din fondurile repartizate.</p>
3.	Dezvoltarea sistemului național antigrindină și de creștere a precipitațiilor	Promisiune îndeplinită
4.	Program de stimulare a producției vegetale, zootehnice și acvaculturii prin înfiinșarea unui credit de susținere a afacerii cu garanții de la stat	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p> <p>Prin OUG. 147/2017 Guvernul a aprobat Garantarea creditelor acordate de instituțiile finanțatoare pentru facilitarea și dezvoltarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014-2020 și POPAM 2014-2020, precum și pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii. Prin această ordonanță s-a mărit numărul de beneficiari din legea precedentă și s-a introdus posibilitatea ca după aprobarea Comisiei Europene să subvenționeze comisionul de garantare de la maxim 6% până la 2%. Această aprobare nu a venit. Considerăm măsura îndeplinită Parțial.</p>
5.	Program de susținere pentru produse deficitare 120 milioane euro anual pentru susținerea prin ajutor de stat a tomatelor românești	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ</p> <p>Chiar dacă programul există, a fost inefficient implementat, alocarea fondurilor nu a fost cea promisă și nu a produs niciun rezultat.</p> <p>Concret, în programul de guvernare a fost promisă o sumă consistentă de 540 milioane lei (120 milioane euro) anual, dar, în fapt, a fost alocată o sumă de 60 milioane lei, adică 40% din suma promisă în campanie.</p> <p>Programul nu a produs niciun rezultat: importurile de tomate au crescut cu 20% față de aceeași perioadă a anului trecut, iar pretul pe piață nu a scăzut, în ciuda faptului că a fost finanțat cu 7,5 lei kilogramul de tomate vândut.</p> <p>Din peste 9000 de fermieri înscriși în acest program doar 4200 au beneficiat de această subvenție adică aproximativ 40%.</p> <p>Abodarea programului de tomate a fost greșită din mai multe motive:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se acordă sprijin și persoanelor fizice ceea ce creează un impact de concurență neloială în raport cu persoanele juridice care sunt înregistrate fiscal și al căror kg de tomate este implicit mai scump, incluzând TVA și taxele indirecte, deci se descurajează fiscalizarea și asocierea întrucât nu s-a avut în vedere ca producția marfă să fie sortată, etichetată, ambalată și valorificată în comun. • Programul a fost făcut fără a se ține seama de dezvoltarea filierei de legume încât să le crească forța de negociere în raport cu lanțurile de magazine.
6.	Programul carne de porc în fermele românești	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		<p>Urmare a acestei minciuni promovate de PSD, crescătorii de suine au avut mari așteptări de la acest program irealizabil, deoarece legislația europeană nu permitea realizarea, în liniile directe care reglementează modul de acordare a ajutoarelor de stat 2014-2020 fiind prevăzute în mod expres posibilitățile prin care se pot acorda ajutoare de stat.</p> <p>Mai mult, programul nu făcea altceva decât să finanțeze reproducția din alte state membre de unde sunt achiziționați purceii pentru îngrășat la prețuri prohibitive de aproximativ 80 de euro/cap. Deci problema sectorului de creștere și îngrășare prin acest tip de abordare nu se rezolva. Așadar, singura măsură cu adevărat importantă poate fi aceea de a se finanța modernizarea și construirea de noi capacități de reproducție a porcului în România, iar acest lucru presupune consultarea Comisiei Europene și acordarea unor garanții de stat pentru obținerea cofinanțării de la instituțiile finanțatoare.</p>
7.	Creșterea absorbției fondurilor europene	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p> <p>În anul 2017 s-au plătit prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 1.62 miliarde euro. La prima vedere pare o realizare importantă, însă dacă analizăm un an similar, adică anul 2011 (fiind tot anul 3 de finanțare ca anul 2017), constatăm că absorbția din 2011 a fost mai mare decât în 2017.</p> <p>Regulile de audit la nivel național sunt de 3 ori mai stricte decât regulile impuse de către comisia europeană. Acest efect negativ poate fi compensat de către o accesare coordonată formată din beneficiari mari sau grupuri de beneficiari. Birocrația anevoioasă pentru accesarea fondurilor europene reprezintă o piedică majoră întâlnită de către fermieri în relația cu instituțiile statului. De asemenea, există interpretări diferite în privința procedurii de la un centru județean la altul.</p> <p>Cea mai mare problemă, rămâne însă nerezolvată. Din anul 2020, aplicarea subvenției europene se va face direct pe fermă, lucru imposibil de aplicat în agricultura românească, deoarece nu avem soluționată problema cadastrului funciar</p>
8.	Sprijin pentru angajarea tinerilor în agricultură, acvacultură și industria alimentară	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
9.	Realizarea unui program de pregătire de scurtă durată pentru lucrătorii din agricultură în parteneriat public-privat	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
10.	Program de înființare a centrelor de colectare și procesare pentru legume/fructe și pentru unele produse de origine animală	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ</p> <p>Unul din punctele anunțate cu emfază la începutul perioadei de guvernare a fost crearea centrelor de colectare și a unităților de procesare a legumelor și fructelor, având un buget de 100 de milioane euro din Fondul Suveran de Dezvoltare și Investiții, fond ce nu a fost constituit.</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		Aceste centre de colectare precum și unitățile de procesare a legumelor și fructelor se pot înființa în momentul de față prin Programul Național de Dezvoltare Rurală dar, din păcate, acest program nu a fost gândit pentru a fi un real sprijin pentru fermieri ci pentru a corespunde altor nevoi care sunt opuse necesităților fermierilor români.
11.	Program de încurajare a activităților în zona montană	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
12.	Program național de cercetare-dezvoltare	Promisiune parțial îndeplinită S-au reorganizat 25 de institute din cele 60 care țin de Academia de Științe Agronomice și Silvicultură, Gheorghe Ionescu Șişești și s-au achitat pentru acestea datoriile restante. În ceea ce privește cercetarea propriu-zisă nu a fost demarat niciun proiect..
13.	Program de încurajare a agriculturii ecologice și a produselor tradiționale	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
14.	Reforma instituțională a Ministerului Agriculturii Dezvoltării Rurale	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ Reforma instituțională a PSD înseamnă șase secretari de stat la un minister, un secretar general și doi secretari generali adjuncți. „Revoluție instituțională” înseamnă încărcarea organigramei și angajarea clientelei politice a PSD pe posturi de conducere în minister.
15.	Facilități pentru fermierii români: Eliminarea impozitului pe terenurile agricole lucrate	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
16.	Facilități pentru fermierii români: Impozit zero pentru tractoare și utilaje agricole;	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
17.	Cadastrarea, de către stat, a tuturor terenurilor agricole până în anul 2020	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ În acest moment, Guvernul PSD ia în considerare renunțarea la finanțarea, și așa precară, de către statul român a cadastrării terenurilor agricole deoarece nu există banii necesari în buget. Începând cu 2020 nu se va mai putea subvenționa nimic dacă nu există identificare parculară. Este una dintre problemele presante pe care le are România și care ar fi trebuit să fie în atenția Ministerului Agriculturii și a Guvernului României deoarece riscăm să pierdem 2 miliarde de euro anual din plățile directe pe hectar. Sunt 3.033.335 de hectare de teren agricol înregistrate în Sistemul Integrat de Cadastru și Carte Funciară, adică nici jumătate din suprafața totală pentru care fermierii au cerut subvenții în acest an, 9.541.389,45 de hectare.
18.	Îmbunătățirea legislației cu privire la trasabilitatea produselor agroalimentare	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
19.	Revizuirea legislației din agricultură cu privire la achiziționarea terenurilor	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
20.	Revizuirea legislației din agricultură în vederea îmbunătățirii acesteia și a eliminării reglementărilor paralele – Codul Agriculturii	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
21.	Simplificarea legislației și a procedurilor privind formele de sprijin din agricultură pe principiul “o singură cerere la o singură instituție”.	Promisiune îndeplinită S-a rezolvat doar depunerea unei singure cereri de plată pentru subvenții.
22.	Realizarea unui sistem unitar de monitorizare a produselor intrate pe piața de consum care să facă posibilă eliminarea din “fașă” a produselor contrafăcute sau neconforme care pot afecta sănătatea consumatorului	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
23.	Crearea de fonduri mutuale agricole pentru stabilitatea veniturilor în cazul volatilității prețurilor la produsele agricole sau a produselor înregistrate.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ
24.	Revizuirea cu celeritate a legislației referitoare la managementul ambalajelor, ecarisaje și dejecții.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ

Concluzia analizei este că politicile PSD în domeniul agriculturii sunt neclare și incoerente. PSD este dator cu o serie de răspunsuri la o serie de întrebări:

1. Oare are România o strategie în ceea ce privește viitoarea Politică Agricolă Comună ținând cont de provocările Brexitului și constrângerile bugetare la nivelul UE în contextul în care în anul 2019 vom deține în primul semestru Președinția rotativă a Consiliului Europei?
2. Cadastrarea terenurilor agricole din România poate fi făcută până la termenul limită impus de legislația comunitară respectiv 2020?
3. Ținând cont de schimbările climatice tot mai accentuate care afectează în mod direct agricultura există o strategie a administrației centrale care să atenueze acest impact?
4. Oare satul românesc va mai avea viitor fără ca un număr considerabil de tineri fermieri să primească finanțări corespunzătoare pentru a se instala în mediul rural în vederea înființării unor ferme de familie?
5. Ce a făcut Guvernul pentru a încuraja asocierea micilor agricultori așa cum alte state membre UE au făcut, referindu-ne la Legea Camerelor Agricole și Legea Cooperativelor, care nici până în prezent nu sunt funcționale?
6. De ce în acest an de guvernare ministrul de resort nu a venit cu soluții la solicitările fermierilor pentru eliminarea ajutoarelor sociale, în mediul rural existând nenumărate cazuri în care localnicii preferă ajutorul social decât un loc de muncă?

1.12. Politici pentru mediu, gestionarea apelor și a pădurilor

Pentru PSD politicile de mediu nu reprezintă o prioritate, domeniul fiind subfinanțat prin legea bugetului. Bugetul Ministerului Mediului este redus în fiecare an, iar fondurile extrabugetare destinate finanțării domeniului protecției mediului sunt neutilizate. Aceste fonduri extrabugetare provenite din vânzarea certificatelor de emisii nu sunt utilizate pentru programe de adaptare la schimbările climatice și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. Siguranța populației este amenințată de posibilitatea inundațiilor, de deșertificarea terenurilor și de afectarea biodiversității. Pe de altă parte, banii colectați la Fondul pentru Mediu nu sunt utilizați pentru sprijinirea agenților economici astfel încât aceștia să se conformeze legislației de mediu, nefiind finanțate proiecte și programe în vederea reducerii poluării.

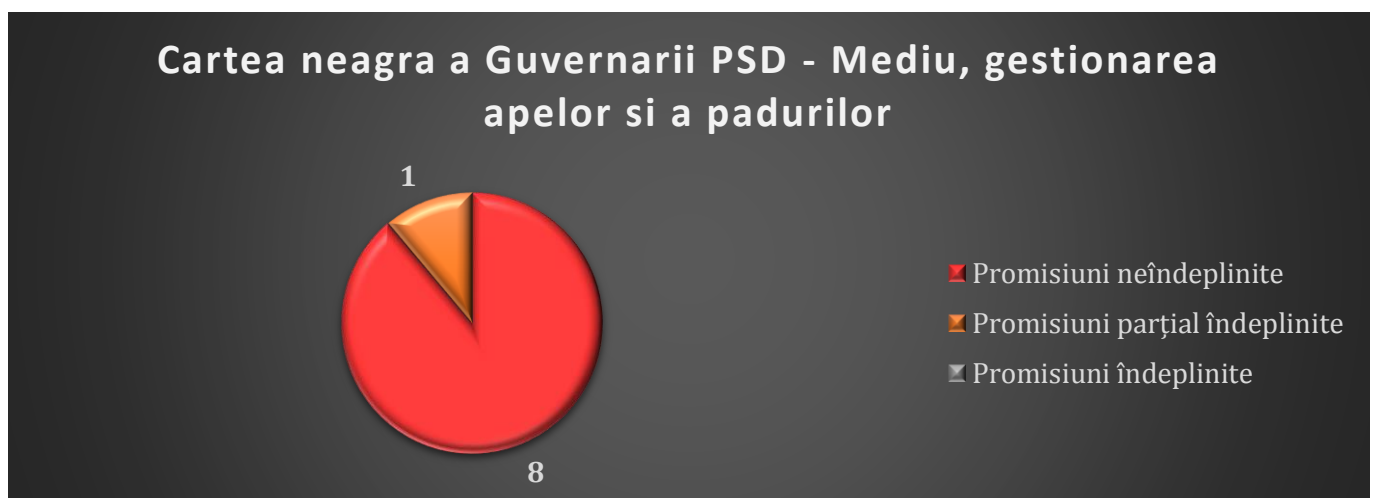
Guvernul PSD nu a luat măsurile necesare pentru asigurarea unui mediu curat pentru cetățeni și a primit sancțiuni din partea organismelor europene. România a fost avertizată de Comisia Europeană cu privire la nerespectarea legislației de mediu. **Au fost declanșate proceduri de infringement în domeniul calității aerului, gestionării deșeurilor, etc.**

De altfel, Guvernul PSD-ALDE nu își respectă promisiunile din programul de guvernare referitoare la protecția mediului, precum realizarea "Sistemului național al perdelelor forestiere de protecție", a "Planului integrat de dezvoltare economică urbană cu măsuri privind reducerea emisiilor de noxe în atmosferă", neadoptând măsuri proactive și preventive deopotrivă pentru creșterea calității aerului, apei, solului și pentru protejarea pădurilor și biodiversității etc.

Lipsa de interes pentru obiectivele specifice ale politicii de mediu va duce, inevitabil, pe termen mediu și lung la scăderea calității vieții și vor avea efecte negative asupra mediului înconjurător. În plus, România riscă amenzi și sancțiuni pentru nerespectarea angajamentelor de mediu asumate prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană.

De asemenea, prin neluarea de măsuri sau luarea acestora cu foarte mare întârziere, cum sunt cele privind gestionarea deșeurilor, România riscă, din cauza PSD, blocarea în prima fază, urmând realocarea sau dezangajarea unui procent semnificativ din cei 3.5 miliarde euro disponibili din fondurile europene destinate protecției mediului.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



Tabel 19 : Politici pentru mediu, gestionarea apelor și a pădurilor

Nr. crt.	Măsura propusă prin Programul de Guvernare	Stadiul de realizare
1.	<p>România crește verde! Guvernul susține 800 milioane de euro pentru sectorul mediu, disponibili prin intermediul Programului Operațional Infrastructură Mare, pentru finanțarea următoarelor obiective de investiții:</p> <p>Sectorul apă:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Construirea/reabilitarea rețelelor de canalizare și a stațiilor de epurare a apelor uzate care asigură colectarea și epurarea încărcării organice biodegradabile în aglomerări mai mari de 2.000 l.e., acordându-se prioritate aglomerărilor cu peste 10.000 l.e.; - <p>Sectorul deșeuri:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Realizarea unor proiecte integrate de consolidare și extinderea sistemelor integrate de management al deșeurilor, cu respectarea ierarhiei deșeurilor (prevenire, pregătirea pentru reutilizare, reciclare, alte metode de valorificare, inclusiv tratare și eliminare): închiderea și reabilitarea depozitelor neconforme și deschiderea/extinderea de noi depozite, implementarea sistemelor de colectare selectivă, construcția de instalații de transfer și valorificare/tratare, inclusiv platforme de compostare și unități de compostare individuală și stații de tratare mecano-biologică ș.a. <p>Decontaminare și ecologizare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Măsuri de decontaminare și ecologizare a siturilor poluate istoric, inclusiv refacerea ecosistemelor naturale și asigurarea calității solului în vederea protejării sănătății umane. <p>Calitatea aerului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dezvoltarea și optimizarea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului (RNCA) 	<p></p> <p>Promisiune parțial îndeplinită Pe fonduri europene sunt doar câteva proiecte făcute care au fost aprobate pentru continuarea finanțării lor în acest exercițiu financiar.</p> <p>Nerealizată La capitolul deșeuri, îndeplinirea condiționalităților ex-ante privind aprobarea Programului Național de Gestionare a Deșeurilor care avea termen decembrie 2015 s-a realizat abia la sfârșitul anului 2017. În consecință, nu avem nici planurile județene aprobate, aceasta fiind condiție obligatorie pentru accesarea fondurilor europene în domeniu. Accesarea fondurilor disponibile de 500 milioane euro nu s-a putut realiza pentru rezolvarea problemelor în domeniu.</p> <p>Nerealizată Abia la sfârșitul anului 2017 a fost lansat ghidul solicitantului pentru finanțarea proiectelor de decontaminarea siturilor poluate istoric. La capitolul biodiversitate, desi a fost înființată Agenția Națională, planurile de management pentru ariile protejate au fost aprobate cu întârziere lucru care a dus la întârzieri pe POIM pe axa specifică.</p> <p>Nerealizată</p>
2.	<p>Program pentru gestionarea siturilor contaminate prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Măsuri de decontaminare și ecologizare a siturilor poluate istoric; - Refacerea ecosistemelor naturale; - Asigurarea calității solului în vederea protejării sănătății umane. 	<p>Promisiune neîndeplinită</p>
3.	<p>Program pentru protecția mediului prin conservarea biodiversității, prin:</p>	<p>Promisiune neîndeplinită</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsura propusă prin Programul de Guvernare	Stadiul de realizare
	<ul style="list-style-type: none"> - Continuarea elaborării planurilor de măsuri pentru conservarea ariilor naturale protejate (inclusiv cele situate în mediul marin) și pentru speciile de interes comunitar neacoperite de proiectele anterioare; - Implementarea planurilor de acțiune pentru ariile naturale protejate și pentru speciile de interes comunitar aprobate (inclusiv cele situate în mediul marin); - Menținerea și refacerea ecosistemelor degradate și a serviciilor furnizate (împăduriri, coridoare ecologice etc.) situate în afara ariilor naturale protejate, în acord cu obiectivele europene în domeniu; - Acțiuni de completare a nivelului de cunoaștere a biodiversității și ecosistemelor. 	<p>Nu există o evidență clară referitoare la ariile protejate care au planuri de management aprobate și dacă aceste planuri sunt în curs de implementare.</p> <p>Pentru menținerea ecosistemelor nu sunt puse în practică măsuri corespunzătoare. Se autorizează activități în perimetrul ariilor naturale protejate, activități care pun presiune pe ecosisteme, ca de exemplu: exploatarea agregatelor minerale, microhidrocentrale, lucrări de infrastructură.</p> <p>Evaluarea adecvată a proiectelor și activităților cu influențe negative asupra ecosistemelor este de multe ori formală sau inexistentă.</p>
4.	<p>Program pentru monitorizarea și îmbunătățirea calității aerului, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dezvoltarea și optimizarea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA); - Dezvoltarea unui sistem de prognoză a calității aerului; - Dezvoltarea unui sistem unic, interactiv de inventariere a emisiilor de poluanți în aer, prin crearea unei baze de date în conformitate cu cerințele directivei INSPIRE. Reducerea emisiilor de elemente poluante în atmosferă va presupune un set de măsuri legislative care să încurajeze marii poluatori să adopte tehnologii specifice de filtrare a emisiilor atmosferice, în conformitate cu legislația europeană. La nivel guvernamental, va fi elaborat un plan de conformitate care va verifica periodic dacă marii poluatori atmosferici au adoptat sau nu măsurile solicitate în vederea reducerii de noxe din atmosferă. 	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA) este aceeași de la înființare, fondurile necesare pentru întreținerea acesteia sunt insuficiente. Nu s-a făcut nici un pas înainte pentru dezvoltarea unui sistem de prognoză a calității aerului. Acest sistem de prognoză trebuie să se bazeze atât pe datele colectate de RNMCA, cât și pe SNIIPA (inventarul emisiilor de poluanți atmosferici) care colectează datele prin intermediul Sistemului Informațional de Mediu (SIM) gestionat de ANPM (al cărui nivel de încredere este destul de redus). SNIIPA și INSPIRE: un obiectiv departe de realitate.</p> <p>Nu s-a adoptat setul de măsuri legislative ce ar putea încuraja marii poluatori să adopte tehnologii de reducere a emisiilor de poluanți, nu doar filtrare, în atmosferă. Instalațiile mari poluatoare vor trebui să pună în aplicare Deciziile CE privind concluziile BAT sectoriale, în termenul de 4 ani de la publicare stabilit de IED (Directiva 2010/75/UE). Planul de conformitate prevăzut la nivel guvernamental nu a fost publicat, nici măcar o versiune inițială nu s-a supus dezbaterii publice.</p>
5.	<p>Planul integrat de dezvoltare economică urbană va cuprinde un set de măsuri privind reducerea emisiilor de noxe în atmosferă prin măsuri proactive și preventive deopotrivă. Se va urmări în acest sens:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Plantarea de arbori în imediata vecinătate a marilor aglomerări urbane în vederea construirii sau reabilitării centurilor verzi care ajută la filtrarea aerului din mediul urban; - Resemnificarea spațiilor urbane prin încurajarea dezvoltării spațiilor verzi; - Încurajarea autorităților locale în vederea reducerii emisiilor de carbon; - Încurajarea deplasării cu bicicleta (amenajarea unor piste sigure pentru bicicliști); 	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Niciuna dintre măsurile prevăzute nu a fost realizată. Nu a fost promovată o politică pentru încurajarea autorităților locale în vederea reducerii emisiilor de carbon, nu a fost inițiat un program în vederea încurajării deplasării cu bicicleta, nu a existat o finanțare guvernamentală în sensul sprijinirii finanțării achizițiilor de infrastructură electrică de transport în comun, acestea au fost mai degrabă preocupări la nivelul autorităților locale.</p>

Nr. crt.	Măsura propusă prin Programul de Guvernare	Stadiul de realizare
	<ul style="list-style-type: none"> - Achiziționarea de infrastructură electrică de transport în comun; - Transferul gradual de la transport în comun alimentat prin combustibili fosili la transport în comun bazat pe energie electrică; - Dezvoltarea unui plan de conștientizare a necesității reducerii amprentei personale de carbon (prin resurse educaționale în parteneriat cu Ministerul Educației). 	
6.	<p>Program de prevenire și gestionare a inundațiilor</p> <ul style="list-style-type: none"> - Elaborarea unui plan de investiții împotriva riscului la inundații, care va include consolidări de albie și maluri de râuri, devierea unor râuri, în așa fel încât localitățile să fie protejate; - Modernizarea sistemului de avertizare a populației în privința fenomenelor meteorologice extreme; - Realizarea unui studiu privind efectele climatice, care va regenera zonele afectate în prezent pentru a reduce efectele incidentelor meteorologice extreme. <p>Acțiunile propuse de Guvern pentru îndeplinirea obiectivelor programului sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pentru inundații, investițiile se vor baza pe hărțile de hazard și pe "Planurile pentru Prevenirea, Protecția și Diminuarea Efectelor Inundațiilor" elaborate la nivel de bazin hidrografic, în conformitate cu Directiva 2007/60/EC. Investițiile pentru prevenirea inundațiilor se vor conforma metodologiei pentru identificarea, prioritizarea, justificarea și proiectarea intervențiilor, pe baza pagubelor economice evitate; - Utilizarea infrastructurii verzi pentru prevenirea inundațiilor prin preluarea soluțiilor oferite de ecosisteme naturale pentru gestionarea riscurilor generate de creșterea incidenței evenimentelor extreme (zone umede, cu efect asupra prevenirii inundațiilor și deșertificării, stabilirea unor zone inundabile controlat și măsuri bazate pe ecosisteme, torenți și desecări); - Dezvoltarea de studii, metodologii, evaluări, rapoarte, manuale de bună practică pentru managementul barajelor; - Abordare intersectorială la nivel de bazin hidrografic (dezvoltare coordonată și management integrat al activităților privind apa, terenurile și resursele); - Modernizarea infrastructurii de monitorizare și avertizare a fenomenelor hidrometeorologice severe în vederea asigurării protecției vieții și a bunurilor materiale: <ul style="list-style-type: none"> - Măsuri care asigură eficacitatea intervențiilor de prevenire a inundațiilor sub forma infrastructurii verzi, precum sisteme de prevenire anticipată și de management al bazinelor în timpul inundațiilor. - Realizarea de măsuri structurale de protecție împotriva riscului la inundații, acolo unde infrastructura verde nu este suficientă, prin construirea ori reabilitarea 	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>În domeniul lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor din anul 2017 sumele alocate sunt la fel de mici ca în perioada 2001 - 2004 când a guvernat PSD. Aceasta lipsa de investiții are impact pe termen mediu și lung. Strategia de apărare împotriva inundațiilor trebuie actualizată și reprogramate toate investițiile.</p> <p>Nu a fost elaborat un act normativ în sensul utilizării infrastructurii verzi pentru prevenirea inundațiilor.</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsura propusă prin Programul de Guvernare	Stadiul de realizare
	<p>infrastructurii de reducere a impactului unor fenomene meteorologice extreme. Acestea vor include cu prioritate investiții pentru stocarea/devierea apelor provenite de la inundații, dar și regularizări de albie și consolidări de maluri;</p> <p>- Alte tipuri de acțiuni specifice gestiunii riscului la inundații, conform celor prevăzute în Strategia Națională de management al riscului la inundații pe termen lung mediu și lung sau în planurile de management al riscului la inundații.</p>	
7.	<p>Program pentru combaterea eroziunii costiere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Acțiuni specifice de limitare a efectelor negative ale eroziunii costiere asupra plajelor; - Activități de reabilitarea și protecția plajelor incluzând înnisipări artificiale, crearea de noi plaje, diguri și epiuri pentru retenția nisipului, diguri de stabilizare a plajelor; - Lucrări de consolidare, drenaje, ziduri de sprijin; - Utilizarea tehnicilor de monitorizare satelitară pentru identificarea zonelor afectate de fenomenul de eroziune; - Utilizarea tehnologiei satelitare pentru construirea unor proiecții privind evoluția fenomenului de eroziune; - Utilizarea tehnologiei satelitare pentru evaluarea impactului măsurilor luate în vederea limitării fenomenului de eroziune costieră. 	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p>
8.	<p>Program pentru dezvoltarea durabilă a pădurilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Elaborarea Strategiei Naționale Forestiere 2017-2027; - Dezvoltarea sistemului informatic integrat de urmărire a materialelor lemnoase SUMAL, operaționalizarea sistemului FMIMS și dezvoltarea sistemului "Radarul Pădurilor" de alertare a instituțiilor cu responsabilități în materie, coroborat cu sistemul 112 pentru transportul de lemn; - Compensarea proprietarilor de păduri pentru pierderile de venit în cazul pădurilor aflate în arii naturale protejate; - Asigurarea pazei terenurilor forestiere pentru care în prezent nu este asigurată administrarea/serviciile silvice, inclusiv pentru terenurile forestiere la care nu se cunosc proprietarii; - Măsuri de împădurire a terenurilor forestiere, a celor degradate, inapte pentru agricultură și realizarea "Sistemului național al perdelelor forestiere de protecție"; 	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p> <p>Strategia Națională Forestieră este în dezbateri publice.</p> <p>Realizat necorespunzător. Nemulțumirea privind funcționarea sistemului este în principal a personalului silvic și a agenților economici.</p> <p>Compensarea proprietarilor este doar parțială. Majoritatea dosarelor depuse sunt respinse datorită lipsei actelor de proprietate.</p> <p>La nivel național doar 45.000 hectare din 500.000 hectare au asigurată în paza.</p> <p>Măsurile privind modificarea Codului Silvic, a Legii Contravenției Silvice și Legea de modificare a Statutului Personalului Silvic sunt aplicate doar parțial. Modificările nu au dus la o îmbunătățire a gestionării durabile a pădurilor și au dus la nemulțumiri în sector.</p>

Nr. crt.	Măsura propusă prin Programul de Guvernare	Stadiul de realizare
	<ul style="list-style-type: none"> - Identificarea terenurilor forestiere pentru care nu a fost realizată regenerarea în termenul legal și asigurarea fondurilor necesare în vederea "împăduririi forțate" a acestora; - Întocmirea unui studiu privind identificarea terenurilor agricole degradate și potențial poluate, care pot face obiectul împăduririlor, în baza căruia se va elabora și implementa "Programul Național de Împădurire", în vederea creșterii suprafețelor de pădure; - Urgentarea realizării sistemului național de perdele forestiere de protecție prin promovarea unei legislații specifice care să faciliteze implementarea acestuia. 	
8.	<p>LEGISLAȚIE în domeniul silvic:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Operaționalizarea Codului Silvic prin elaborarea legislației subsecvente, corecte și complete; - Urgentarea amendării Legii Contravențiilor Silvice - Legea nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice; - Armonizarea ei cu noul Cod Silvic și cu legislația Uniunii Europene; - Amendarea Statutului Personalului Silvic - Legea nr.427 din 18 iulie 2001 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2000 privind Statutul personalului silvic; - Amendarea legii perdelelor forestiere - Legea 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, republicată în 2014, pentru ca realizarea perdelelor forestiere să devină operațională; - Programul „Tai un copac, plantezi 2”. <p>Modificarea legii prin abrogarea întregii proceduri de expropriere și aplicarea expropriierilor în baza Legii nr.255/2010, prin care se fac toate expropriierile în România.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită</p>
9.	<p>Alte propuneri privind modificarea cadrului legislativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea biomasei, BIO combustibililor și energiei geotermale; - Legea energiei termice în vederea definirii unitare a modului de alimentare cu apa caldă, căldură și răcire pentru toate locuințele României. 	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Până în prezent Guvernul PSD-ALDE nu a emis actele normative pentru reglementarea utilizării biomasei, BIO combustibililor și energiei geotermale în producerea energiei, deci impactul asupra mediului a unor astfel de utilizări este în prezent necunoscut.</p> <p>Nu a fost elaborat sau supus dezbaterii publice un astfel de proiect legislativ.</p>

1.13. Justiție

Justiția a fost una dintre temele majore ale vieții publice în anul 2017. Deși în mod mincinos și în repetate rânduri liderii coaliției PSD-ALDE au clamat-o public, **prioritatea zero a guvernării PSD-ALDE nu a constituit-o reforma în acest domeniu de activitate.** Accentul nu a fost pus pe îmbunătățirea actului de justiție, prin calitatea și celeritatea rezultatului său, în beneficiul cetățeanului de rând. A existat doar o **retorică ieftină la adăpostul căreia „ciopârțirea” legislației – în special din zona penală – să fie mistificată sub eticheta „reformă în Justiție”.**

Intervențiile nesăbuite asupra legislației penale, asupra legilor de organizare și funcționare a Justiției, în primul an de guvernare, au adus România în lumina reflectoarelor la nivel internațional, așa cum au generat și reacția salutară a societății românești, care s-a manifestat în ample proteste de stradă, **acțiuni civice care au contrastat flagrant cu politicile publice,** cu acțiunile **PSD-ALDE.**

Ulterior momentului OUG 13, prin care actuala majoritate PSD-ALDE și-a pierdut legitimitatea politică și profesională în a promova orice alte măsuri în domeniul politicii publice penale, demersurile au fost continuate după redefinirea strategiei. Obiectivul urmărit face parte dintr-o **agendă nedeclarată, neasumată public și nevalidată de electorat prin alegeri:**

„Noi, PSD-ALDE, nu ne supunem Legii și nu răspundem pentru fărădelegile comise – precum o faceți voi, toți ceilalți!”.

Aderarea României la Uniunea Europeană, pe care cu toții ne-am dorit-o, a însemnat și asumarea unei obligații pentru autorităților românești, aceea ca **statul de drept și domnia Legii să nu reprezinte doar o expresie uzitată în discursurile politice, ci să devină o realitate.** În concretețea și esența sa acest principiu înseamnă, *pe de o parte,* ca Legile să reprezinte modele de conduită predictibile pentru cetățeni, conduită care să fie posibilă și fundamentată pe apărarea drepturilor și intereselor legitime ale fiecăruia dintre noi. *Pe de altă parte,* înseamnă ca aceste Legi să fie aplicate întotdeauna și tuturor fără discriminare. Reducând comentariul la esență: nu doar hoțul de buzunar trebuie să plătească pentru furtul comis, ci și ocupantul unei funcții publice care săvârșește o faptă penală, prejudiciindu-ne pe noi toți și deseori cu urmări mult mai periculoase.

Schimbarea de paradigmă survenită după aderarea la UE, care a determinat tragerea la răspundere penală și a celor aflați în demnități publice, **a condus la apariția unor reacții răspuns, reacții de „protejare”** a unei clase de favorizați cu puternice ramificații politice în actuala coaliție de guvernare. *Primul episod,* în 2013, a vizat lipsirea de efecte a sentințelor penale definitive, ori pe cale a fi pronunțate, prin amnistie și grațiere (**Marțea Neagră**). *Al doilea episod,* în 2017 (continuat în 2018), vizează redefinirea/dezincriminarea infracțiunilor specifice funcțiilor publice astfel încât instanțele de judecată să fie lipsite de texte de lege în baza cărora i-ar putea condamna pe unii lideri proeminenți ai Puterii (Liviu Dragnea sau Călin Popescu Tăriceanu). Mai mult, sunt introduse în legislație instrumente de natură a controla politic actul de justiție prin pârgii administrative, cu scopul de a dirija și intimida magistrații, împiedicând astfel desfășurarea corectă a anchetelor penale.

În mod efectiv, **aproape niciuna dintre măsurile asumate de PSD-ALDE în programul de guvernare nu a fost dusă la îndeplinire,** acestea dovedindu-se doar simple declarații de bune intenții. Cu toate acestea, tema Justiției a concentrat în 2017 cele mai mari resurse de energie politică, dar și propagandistice, generând reacții și contra-reacții la toate nivelurile societății. **Întreaga dezbatere publică a devenit, sub presiunea actualei majorității guvernamentale PSD-ALDE, un teatru al minciunii:** soluțiile legislative controversate propuse de către reprezentanții puterii au încercat a fi legitimize, în

mod absurd, prin intermediul unor modificări necesare, unele dintre ele minore, modificări solicitate de sistemul judiciar, care însă nu au legătură unele cu altele.

Obiectivul politic major al României, intern și internațional, în ceea ce privește domeniul Justiției, ridicarea Mecanismului de Cooperare și Verificare de către Comisia Europeană, a fost ratat ca urmare a acțiunilor PSD-ALDE. Actualei guvernări îi este dificil să înțeleagă faptul că ridicarea MCV echivalează cu recunoașterea actului de justiție din România ca fiind unul care se ridică la **standardele de calitate** agreeate în Uniunea Europeană. Aceste standarde de calitate, **dorite de către toți concetățenii noștri**, pot fi atinse numai prin implementarea reală a reformelor angajate de țară noastră prin aderarea la UE. Este regretabil, dar o perspectivă pozitivă în privința MCV este improbabilă în perioada următoare, fapt care va reprezenta și pe viitor un instrument de condiționare politică defavorabil României la nivelul UE.

Dacă în prima parte a anului Florin Iordache s-a remarcat ca ministrul al Justiției prin conduita sa sfidătoare și adoptarea OUG 13 „noaptea ca hoții”, ulterior ministrul Tudorel Toader a încercat să creeze, pe baza reputației sale profesionale, un context favorabil adoptării unor soluții legislative cu mult mai nocive. **În ciuda poziționărilor constant duplicitare în raport cu partenerii externi, actualul ministru al Justiției a obținut doar reacții negative de la aceștia:** Comisia Europeană, Departamentul de Stat al SUA, GRECO (Consiliul European), ambasadatele statelor occidentale în România...

Atitudinile publice ale ministrului Justiției, Tudorel Toader, au fost în mod sistematic favorabile agendei retrograde a majorității PSD-ALDE. În acest sens, am constatat că acesta a evitat orice critică, orice luare de poziție, la care era nu doar îndreptățit ci și obligat, față de inițiativele parlamentare ale PSD-ALDE, chiar și atunci când în mod vădit acestea erau în contradicție cu scopurile legale pe care ministerul de Justiție trebuie să le urmărească. Astfel, în privința **Legii privind recursul compensatoriu**, inițiativă în cadrul procedurii pentru ameliorarea condițiilor din penitenciare redactată în urma solicitării CEDO, actualul ministru Justiției a girat modificările aduse în Camera Deputaților formei inițiale. În acest caz, **ministrul Justiției este principalul vinovat pentru eșecul aplicării legii menționate, respectiv pentru eliberarea din închisori a unor condamnați care au recidivat aproape imediat**, întrucât domnia sa era cel responsabil cu corecta anticipare a efectelor soluțiilor propuse. Aceasta cu atât mai mult cu cât ministrul Tudorel Toader a ignorat soluția propusă de PNL pentru implementarea măsurilor alternative de executare a pedepselor, măsură aplicată cu succes în statele UE.

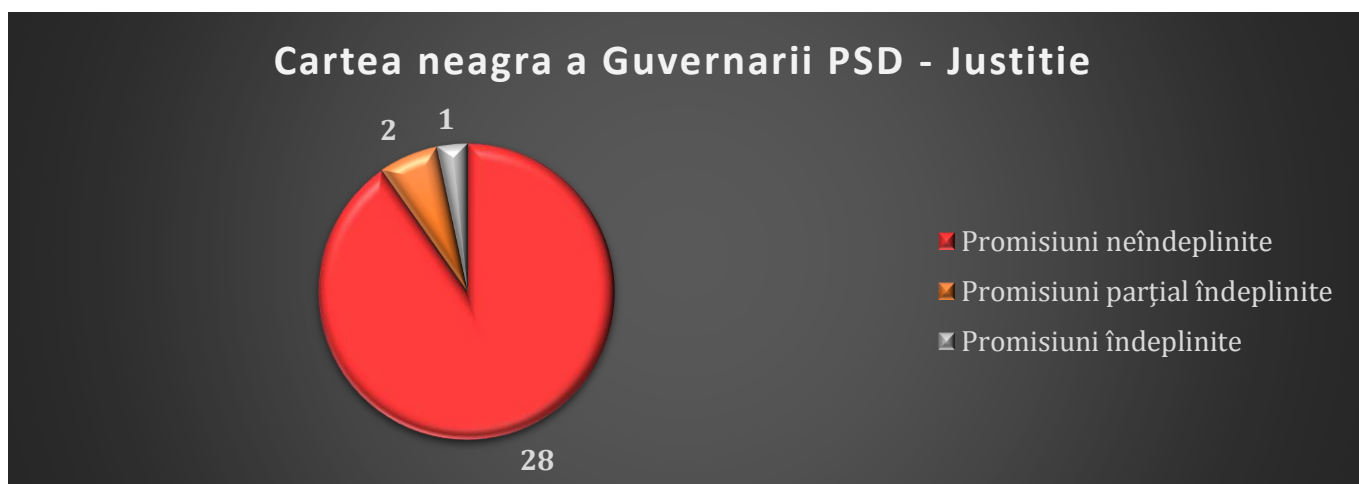
Guvernul PSD-ALDE, reprezentanții partidelor din coaliția la putere au manifestat, prin măsurile promovate, o preocupare obsesivă cu privire la drepturile infractorilor – de natură a le transforma în adevărate privilegii – nesocotind drepturilor cetățenilor vătămați. Pentru aceștia din urmă, între care se numără și proprii lor alegători, nu doar că nu a existat nicio măsură întreprinsă în domeniul Justiției, dar le-au fost afectate drepturi și libertăți fundamentale ca urmare a unor acte normative aplicate sau amânate practic la aplicare (ex: recursul compensatoriu și, pe de altă parte, operaționalizarea recuperării prejudiciilor...)

Restanțele majore privesc infrastructura din justiție, în special referitoare la sediile instanțelor de judecată, dezvoltarea tribunalelor specializate, supraîncărcarea cu dosare a magistraților și lipsa personalului minim necesar pentru soluționarea acestora într-un timp rezonabil, stagnarea informatizării instanțelor (implementarea accesului în format electronic la dosar), ostilizarea relației instituționale cu structurile reprezentative și asociațiile profesionale, menținerea la un nivel submediocru a sistemului de probațiune și a măsurilor anti-recidivă, tergiversarea măsurilor de sistematizare legislativă și de clarificare a conținutului, de predictibilizare a cadrului normativ existent...

Din perspectiva Partidului Național Liberal, în 2017 implementarea politicilor publice asumate de PSD-ALDE în domeniul Justiției a reprezentat un eșec de proporții. Responsabilii acestui domeniu i-au pierdut din vedere chiar pe cei care sunt beneficiari ai actului de justiție, respectiv cetățenii care nu se află în poziții sau demnități publice și care nu gestionează resursele publice. Cetățeanul de rând, care s-ar afla într-un raport cu sistemul de justiție, se va lovi de același mecanism greoi și va avea de așteptat cel puțin la fel de mult pentru soluționarea unei cauze în care are un interes legitim. Pe de altă parte, riscul unor erori judiciare, generate de neimplementarea măsurilor administrative, a fost accentuat, în condițiile în care se cerea imperios a fi diminuat.

Din totalul de **31 de măsuri promise** în domeniul Justiției și supuse analizei, una singură a fost dusă la îndeplinire, în timp ce altele două se află într-un stadiu parțial de îndeplinire. Așadar, **gradul de neîndeplinire a programului de guvernare în acest domeniu este de 90%**.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și stadiul îndeplinirii:



Tabel 20 : Politici pentru Justitie

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	Instituirea unui mecanism de dialog permanent între reprezentanții celor trei puteri: legislativă, executivă și judecătorească. În vederea îndeplinirii acestei măsuri, va fi semnat un Memorandum pentru a stabili forme concrete de lucru.	Promisiune neîndeplinită Există doar o inițiativă care aparține Comisie juridice din Senat și nu Ministerului de Justiție, inițiativă care a primit avizul favorabil al CSM la 12 octombrie 2017. Nu s-a instituit un astfel de mecanism, unul absolut necesar – mecanism care nu necesită eforturi materiale, investiții, cheltuieli, necesită doar o bună și corectă apreciere a importanței principiului colaborării și echilibrului dintre puterile constituționale din România! Colaborarea și dialogul între Ministerul de Justiție și Parlament sunt precare, formale și rareori participarea reprezentanților Ministerului sau a Ministrului depășește cadrul formal-protocolar, neexistând o colaborare propriu-zisă.

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
2.	Demararea unei campanii de informare publică asupra proiectului de legislație gratuită oferită populației de ministerul Justiției.	Promisiune neîndeplinită Portalul legislativ a fost dezvoltat în cadrul proiectului „Implementarea Portalului N-Lex”, implementat de către Ministerul Justiției în perioada octombrie 2012 – februarie 2015. Promovarea este ca și inexistentă.
3.	Încheierea de parteneriate între autoritățile statului și profesiile juridice organizate în mod independent, va avea un rol important în procesul de cunoaștere a literei și spiritului actelor normative.	Promisiune neîndeplinită Nu s-a încheiat nici măcar un nou Protocol cu privire la onorariile de avocat pentru asistența judiciară obligatorie a justițiabililor, nu s-a putut stabili nici măcar un dialog a UNBR cu Ministerii în funcție în anul 2017.
4.	Constituirea la nivelul tuturor instanțelor de judecată a unor centre de informare (similar celor existente în instanțele din statele UE), conținând materiale despre principalele proceduri judiciare, precum și cu privire la principalele evoluții normative. Materialele documentare vor fi realizate de Ministerul Justiției în cooperare cu CSM, organizații neguvernamentale, fără a se limita la variante tipărite sau informări doar la sediul instanței.	Promisiune neîndeplinită
5.	Asanarea normativă Numărul mare de acte normative adoptate și modificarea frecventă a legislației a condus la o pierdere a încrederii populației în sistemul de drept. Ministerul Justiției va constitui un compartiment special , cu următoarele obiective de realizat în cooperare cu toate profesiile juridice: <ul style="list-style-type: none"> ● Evaluarea legislației României și reșezarea ei pe alte baze, începând de la studiile de impact până la cunoașterea legii de către cetățeni și aplicarea de către autoritățile publice. ● Restrângerea numărului de acte normative și corelarea cu legislația europeană. ● Codificarea pe domenii de activitate și eliminarea normelor metodologice din legi. 	Promisiune neîndeplinită S-a păstrat aceeași structură organizatorică a Direcțiilor Ministerului de Justiție cu atribuții privind Calitatea legislației și afaceri judiciare, nu s-a înființat un astfel de compartiment, compartiment cu o activitate care ar fi putut fi de o importanță mare în ceea ce privește asanarea, modernizarea dreptului pozitiv, în ceea ce privește realizarea practică a principiului clarității și predictibilității legii.
6.	Dezvoltarea proiectului Educația juridică în școli, pornind de la Protocolul semnat în 2013 între Ministerul Justiției, CSM, Ministerul Public și Ministerul Educației Naționale. Accesul la Justiție	Promisiune parțial îndeplinită S-a încheiat, la data de 23 iulie 2017, un nou Protocol pentru educația juridică în școli, s-a început implementarea noului proiect abia la data de 13 noiembrie 2017, dată la care au avut loc primele activități specifice. Aceste activități au fost puține și timide, colaborarea dintre școli și reprezentanți ai profesiilor juridice - judecători, procurori, avocați, notari - este una modestă.
7.	Implementarea la nivel național a proiectului Dosarul electronic (Efecte: se reduc costurile de administrare a instanțelor: hârtie, spații de	Promisiune parțial îndeplinită Doar câteva instanțe de judecată beneficiază de acest mijloc modern pus la dispoziția justițiabililor, avocaților lor și magistraților. Proiectul început acum mai bine de 2 ani la Curtea de Apel Cluj s-a multiplicat între timp, ultima instanță

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	arhivare și costurile de deplasare, copiere, suportate de cetățeni și companii).	de judecată la care a fost implementat acest proiect este Curtea de Apel Galați (în luna octombrie a acestui an). Guvernul nu alocă suficiente resurse ca acest mijloc eficient să fie implementat la toate instanțele de judecată.
8.	Reducerea taxelor judiciare de timbru atunci când obiectul acestora este evaluabil în bani (Efecte: pentru a stimula introducerea în circuitul civil a imobilelor, terenuri sau alte categorii, a căror situație juridică este neclară ca urmare a lipsei istorice a unor documente sau nesoluționării unor partaje.)	Promisiune neîndeplinită De altfel, politica de stabilire a taxelor de timbru trebuie să țină cont de situația economico-socială prezentă, de conflictualitatea crescută, de lipsa de încredere în lege, de lipsa de încredere în actul de justiție, de impredictibilitatea legii – toate acestea generând un număr foarte mare de procese. Dacă taxele de timbru sunt prea mici, nesemnificative chiar, se încurajează fenomenul „procesomaniei”, care duce la încărcarea inutilă a rolului instanțelor de judecată, duce la un număr foarte mare de cauze, cu consecințe foarte serioase asupra calității actului de înfăptuire a justiției, ducând la vătămarea unor drepturi și interee legitime ale cetățenilor!
9.	Acordarea de către avocați a unei consultații anuale gratuite celor care îndeplinesc condițiile pentru ajutor public judiciar, prin revizuirea cadrului legal (Efecte: facilităm accesul la justiție și degrevarea instanțelor de judecată - plata acestor onorarii se va asigura din bugetul ministerului Justiției.)	Promisiune neîndeplinită Există o stare de conflict mocrnit între UNBR, pe de o parte, și Ministerul de Justiție, pe de altă parte. Situație conflictuală este întărită de lipsa de deschidere la dialog a Ministrului de Justiție, situație creată de neadaptarea la condițiile sociale prezente a prevederilor legale privind asistența judiciară obligatorie (vezi: OUG nr. 51/2008). De asemenea, de nealocarea de la bugetul de stat a resurselor necesare pentru a asigura realizarea dreptului fundamental al cetățeanului, dreptul la un proces echitabil – drept care nu se poate realiza deplin în lipsa garantării dreptului la apărare!
10.	Eficiența și calitatea actului de justiție. Scăderea duratei proceselor și degrevarea instanțelor Continuarea procesului de rearondare teritorială, ca formă de reducere a volumului mare de cauze de soluționat la unele instanțe precum și identificarea împreună cu reprezentanții sistemului judiciar a unor noi forme de degrevare (Efecte: scăderea timpului de soluționare a dosarelor în instanțe supraîncărcate, aflate de regulă în capitalele de județ: există instanțe unde media de dosare de soluționat/judecător este de 2.000, iar altele în care întreaga instanță are de soluționat același număr.)	Promisiune neîndeplinită Ministerul de Justiție și Guvernul s-au arătat neinteresate de acest mijloc de eficientizare a muncii judecătorilor, de eficientizarea activității de înfăptuire a justiției. Procedurile s-au dovedit foarte greoaie (acolo unde s-au aplicat, Curtea de Apel Cluj drept exemplu!) și nu au fost demarate de către Minister. Propunerea de modificare legislativă a competenței de arondare teritorială, trecerea puterii de decizie la CSM cu un aviz conform emis de către Ministerul de Justiție, este o propunere care pare a fi o cale de a rezolva această problemă cronică.
11.	Profesionalizarea și recredibilizarea formelor alternative de soluționare a conflictelor, cum ar fi medierea și arbitrajul precum și încurajarea utilizării procedurilor notariale.	Promisiune neîndeplinită Nu se cunosc astfel de demersuri efectuate de către Ministerul de Justiție.
12.	Consultarea reprezentanților sistemului judiciar în vederea identificării și modificării acelor acte	Promisiune neîndeplinită

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	normative care contribuie la încărcarea artificială a unei instanțe de judecată. Practica Unitară.	Nu se cunosc astfel de demersuri efectuate de către Ministerul de Justiție.
13.	Consultarea reprezentanților sistemului judiciar în vederea identificării și modificării acelor acte normative care prin texte neclare, ambigue, conduc la practică neunitară, precum și publicarea practicii judecătorești relevante pe paginile de internet ale instanțelor de judecată.	Promisiune neîndeplinită Există un conflict, o neînțelegere cronicizată între Ministrul de justiție și reprezentanții Ministerului Public, ai CSM-ului și ICCJ . De asemenea, o neîncredere manifestată public între Ministrul de justiție și asociațiile profesionale ale magistraților. Raport MCV : „În cele 9 luni care au trecut de la raportul din ianuarie 2017, în contextul în care în România s-au succedat două guverne, tensiunile crescânde dintre puterile statului (Parlament, Guvern și sistemul judiciar) au îngreunat tot mai mult cooperarea dintre acestea.”
14.	Consolidarea capacității ICCJ de a-și îndeplini rolul constituțional de unificator al practicii judiciare prin asigurarea resurselor materiale și umane, inclusiv a unui sediu corespunzător în proiectul Justice District - Cartierul de Justiție, precum și degrevarea ICCJ de competențe ce încarcă nejustificat activitatea instanței supreme, cum ar fi cele din materia contenciosului administrativ ce consumă aproximativ 25% din resursele instituției și conduc la numeroase amânări în soluționarea cauzelor. Resurse materiale și investiții.	Promisiune neîndeplinită Nu s-au asigurat resursele necesare, sediul ICCJ este impropriu funcționării, s-a reluat proiectul Cartierul Justiției care însă nu rezolvă problemele imediate de funcționare a ICCJ. Activitatea ICCJ este puternic afectată de condițiile improprie de funcționare, de sediul neîncăpător și nepotrivit desfășurării acestei activități. Buget insuficient, sediu impropriu, asigurarea unor resurse materiale și de personal insuficiente - toate vând drept urmare, directă, amânări numeroase ale proceselor, termene inacceptabil de lungi, motivări făcute după perioade foarte mari de timp. Se afectează, astfel, îndeplinirea justiției de către ICCJ!
15.	Continuarea Programului național de investiții în infrastructura instanțelor din capitalele de județ (25 sedii pentru instanțe și 15 sedii pentru parchete), conform Memorandumului adoptat de Guvern în 10 decembrie 2014.	Promisiune neîndeplinită Buget pentru investiții anii 2017/2018 pentru Tribunalele din Sibiu = 1801/3.500 mii lei, Prahova=7845/3.236 mii, Covasna=754/0 mii și Dolj= 3526/6 mii! Pentru Palatul de justiție Neamț= 270/0, Satu Mare=4107/0 și Prahova=14821/9.531 mii lei!...Toate proiectele bugetate sunt vechi, inițiate anterior anului 2017. Se vor adăuga, eventual, proiecte demarate prin CNI.
16.	Realizarea Cartierului pentru Justiție – Justice District din București pentru a soluționa problema lipsei spațiilor necesare instanțelor și parchetelor din capitală, în cadrul unui proiect de reabilitare urbană derulat în parteneriat cu Primăria Capitalei și ministerul Culturii.	Promisiune neîndeplinită Nu a fost demarată realizarea Proiectului. La 26 octombrie 2017 a fost anunțată public doar dezbaterea privind HG de modificare a proiectului inițial, proiect care este practic amânat „sine die”, nefiind nici în prezent definitivat.
17.	Un procent de 10% din taxele judiciare va fi alocat direct pentru nevoile de administrare a instanțelor de judecată.	Promisiune neîndeplinită
18.	Resurse umane. Suplimentarea personalului din cadrul instanțelor, precum și echilibrarea, împreună cu CSM, a schemelor de judecători,	Promisiune neîndeplinită Sume insuficiente de bani alocate de la bugetul de stat pentru a acoperi cheltuielile de personal care ar trebui efectuate ca

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	astfel încât să se ajungă la un raport de 1,5 - 2 grefieri/judecător, în acord cu standardele europene (Efecte: eliminarea situației absurde în care procesele sunt soluționate într-un an de zile, iar comunicarea soluțiilor poate dura tot un an).	urmare a creșterii numărului de judecători și procurori. Număr insuficient de grefieri, soluția pentru descongestionarea rolului instanțelor ar fi, într-adevăr, alocarea unui număr mai mare de grefieri/judecător – dar Ministerul de Justiție nu a făcut niciun demers în acest sens.
19.	<p>Revizuirea statutului personalului auxiliar în acord cu cerințele noilor coduri precum și standardizarea schemelor de personal în funcție de dimensiunea/volumul de activitate al instanței sau parchetului.</p> <p>Drepturi fundamentale Pornind de la realitatea unui sistem penitenciar învechit care nu își poate realiza rolul de custodie și reintegrare socială în acord cu standardele privind drepturile omului, precum și de la faptul că pe rolul CEDO se află aproximativ 1.000 de cauze privind nerespectarea condițiilor de detenție, sunt necesare măsuri pe termen scurt și mediu.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Constatăm: un număr foarte mare de cauze în sarcina unora dintre judecători sau procurori; dezechilibrul vădit între numărul de dosare/judecător sau procuror de la o instanță la alta, de la un parchet la altul; discrepanțe mari între gradul de încărcare al instanțelor de grad diferit; de asemenea, număr diferit de grefieri, număr diferit de angajați personal auxiliar, numărul variind de la o instanță la alta - toate având drept consecință o încărcare diferită a volumului de muncă prestat de către magistrați, grefieri, grefieri statisticieni, grefieri documentariști, grefieri arhivari, grefieri-informaticieni, registratori. În ceea ce îi privește pe aceștia din urmă - nu s-a trecut la standardizarea schemei de personal care să țină cont de volumul de activitate al instanței sau parchetului, măsură necesară pentru bună aplicare a prevederilor Legii nr. 567/2004.</p>
20.	Continuarea proiectului de investiții în penitenciare și de modernizare și extindere acolo unde locațiile permit.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Condițiile din penitenciare nu permit încarcerarea a mai mult de 17.892 persoane (în 41 de penitenciare și 2 centre de detenție). La sfârșitul lunii noiembrie, în închisorile românești erau închise peste 24.200 persoane, 23.940 la data de 10 decembrie 2017. Descongestionarea penitenciarelor s-ar putea realiza pe termen mediu și lung prin construirea a noi penitenciare și prin investiții făcute pentru a îmbunătăți condițiile de trai din cele existente. Ministerul de Justiție, Guvernul României, au alocat sume insuficiente pentru aceste investiții! Pentru anul 2018 s-au alocat mai puțin din 9% din sumele necesare, la fel și în anul 2019, doar în 2020 se vor aloca sume considerente (Investiții publice în infrastructura ANP 3-500 an 2018 = 10.616 mii lei, an 2020=1.206.829 mii lei!!!)</p> <p>Recursul compensatoriu, inițiativa aparținând Ministrului de Justiție, s-a dovedit a fi o măsură a cărei aplicare nu a fost bine pregătită, urmările imediate fiind incorect apreciate. Doar în prima luna de aplicare au fost eliberați peste 880 condamnați, efectele primului an de aplicare ducând la un număr estimat de peste 10.000 de cetățeni condamnați! Totodată, datorită faptului că instituțional nu s-au luat măsuri pentru a pregăti punerea în aplicare a acestui recurs compensatoriu, au fost</p>

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		<p>eliberate persoane condamnate care nu beneficiau legal de acest drept!</p> <p>Pe de altă parte, datorită subdimensionării sistemului de probațiune (media fiind de cca 135 de persoane supravegheate de un inspector de probațiune, față de media UE de cca 1: 45), datorită subfinanțării sistemului - reintegrarea socială a celor eliberați, evitarea recidivei, scăderea fenomenului infracțional sunt iluzorii, imposibil de atins!</p> <p>Măsurile alternative de executare a pedepselor ar fi, așa cum se dovedește în UE, singurele măsuri eficiente în a reduce fenomenul infracțional, pe de o parte, și a garante respectarea unor drepturi fundamentale pe care le au cetățenii condamnați!</p>
21.	Alocarea de fonduri europene conform solicitării transmise de România și Italia, în martie 2015, cărora li s-au adăugat alte 10 state membre, pentru finanțarea infrastructurii de penitenciare. Efecte: respectarea drepturilor fundamentale, reducerea supraaglomerării și evitarea condamnării României la plata unor sume importante ca urmare a condamnării de către CEDO.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Și în Proiectul de buget de stat- Ministerul de justiție- pe 2018 regăsim următoarele surse de finanțare : - 99,52 % Buget de stat, - 0,15% fonduri externe nerambursabile, - 0,33% venituri proprii.</p>
22.	Consolidarea sistemului de probațiune ca formă de diminuare a populației din penitenciare.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Alocări bugetare, alocări de resurse umane și materiale insuficiente, un inspector de probațiune având în responsabilitatea sa până la 300 de dosare(media fiind de cca 135 de persoane supravegheate de un inspector de probațiune, față de media UE de cca 1: 45).Această stare de fapt face imposibilă desfășurarea unei activități eficiente de către personalul de probațiune, activitate care să realizeze scopul social urmărit, acela de a reduce recidiva, de a permite reintegrarea socială a concetățenilor condamnați penal care și-au ispășit pedeapsa, Gradul de recidiva recunoscut oficial este de 40%, 60% dintre deținuți au antecedente penale - ținta propusă este de 30%.</p>
23.	Aplicarea Strategiei de reintegrare socială a persoanelor private de libertate, elaborată pentru perioada 2015-2019. Efecte: ținta de reducere a recidivei de la 40% la 30% și diminuarea astfel a costurilor cu anchetarea, judecarea, condamnarea și executarea pedepselor.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Numărul persoanelor cu antecedente penale care sunt condamnate reprezintă cca 60% din total populație încarcerată, cele aflate în stare propriu-zisă de recidivă reprezintă cca. 38-40%. Este un faliment al aplicării Strategiei de reintegrare socială a persoanelor private de libertate, adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 389/2015!</p>
24.	Reînființarea Institutului Român de Criminologie, instituție independentă, pentru ca împreună cu Ministerul Justiției, Institutul de	<p>Promisiune îndeplinită</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	Cercetări Juridice al Academiei Române, Parlamentul României, reprezentanții sistemului judiciar și facultățile de drept, să contribuie la elaborarea principalelor elemente de politică penală ale statului român. Efecte: legislația penală se bucură de stabilitate și să se evite conflictul cu textele constituționale referitoare la drepturi fundamentale.	
25.	Promovarea standardelor europene în materia prezumției de nevinovăție în acord cu Directiva 343/2016. Independență și responsabilizare.	Promisiune neîndeplinită Directiva 343/2016 nu a fost transpusă până în prezent prin inițiativa Ministerului Justiției. Totuși, Directiva a fost folosită drept pretext pentru inițierea unor modificări legislative controversate în privința legislației din domeniul penal.
26.	Admiterea în magistratură în acord cu exigențele europene privind pregătirea profesională, bună reputație și vocația, pregătirea de specialitate și deontologică, precum și creșterea importanței evaluării calitative a activității.	Promisiune neîndeplinită Ministrul de Justiție „s-a desesizat” cu proiectele legislative elaborate și nici măcar nu a mai inițiat modificările legislative necesare. Parlamentul a primit în schimb o altă inițiativă legislativă, care vizează Statutul magistraților, inițiativă aparținând unui număr de 10 deputați și senatori.
27.	Consolidarea capacității instituționale a Consiliului Superior al Magistraturii, inclusiv sporirea capacității de cunoaștere prin cooptarea în consiliu a unui reprezentant al avocaților și a unui profesor universitar, reprezentant al facultăților de drept, ambii aleși direct, precum și consolidarea Inspecției Judiciare, instituții chemate să vegheze, în același timp, la respectarea independenței sistemului judiciar, dar și la menținerea integrității, profesionalismului, imparțialității și responsabilității magistraților, condiții esențiale pentru un act de justiție de calitate și eficient.	Promisiune neîndeplinită Ministrul de justiție „s-a desesizat”, nici măcar nu a mai inițiat modificările legislative necesare. Parlamentul a fost sesizat cu o altă inițiativă legislativă, care vizează funcționarea CSM, inițiativă aparținând unui număr de 10 deputați și senatori.
28.	Justiție pentru mediul de afaceri. Extinderea numărului de instanțe specializate în materie comercială de la 3 (Cluj, Pitești și Târgu Mureș) la 15, respectiv în București și în reședințele de județ în care funcționează curți de apel, instanțe unde își vor desfășura activitatea judecători specializați. Efecte: utilizarea unor proceduri simplificate, condiții pentru a asigura practica unitară, predictibilă și termene scurte.	Promisiune neîndeplinită
29.	Înființarea unei instanțe pilot în materie de contencios administrativ și fiscal care să funcționeze în capitala țării.	Promisiune neîndeplinită

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
30.	Simplificarea accesului la serviciile Registrului Comerțului și preluarea de către această instituție a unor proceduri, vizând societățile comerciale, derulate în prezent la nivelul instanțelor.	Promisiune neîndeplinită
31.	Cooperare externă. Luând în calcul progresele României și atingerea benchmarkurilor, reperate inițiale ale MCV, Guvernul și CE vor coopera pentru ridicarea MCV în mandatul actualei Comisii. Este importantă și transpunerea cu prioritate în legislația națională a directivelor europene care privesc sistemul judiciar.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Raport MCV cuprinde concluzii rușinoase pentru Ministerul de Justiție – doar 4 din 12 condiții fiind îndeplinite! Regrese în loc de progrese !! În ceea ce privește transpunerea în legislația națională a directivelor europene care privesc sistemul judiciar, demersurile sunt inexistente, cu excepția modificărilor propuse la legile justiției care fac trimitere și la legislația europeană în materie.</p> <p>Comisia Europeană a dat publicității, în data de 15 noiembrie 2017, Raportul privind progresele înregistrate în România în cadrul Mecanismului de cooperare și de verificare (MCV). În Raport regăsim, în sinteză, temerea Comisiei Europene privind punerea sub semnul întrebării a progreselor realizate în ultimii 10 ani.</p> <p>Din cele 12 recomandări esențiale pe care Comisia Europeană (CE) le-a făcut în ianuarie 2017, care, odată îndeplinite, ar fi la condus la încheierea procesului de cooperare și de verificare din cadrul mecanismului, doar una este implementată satisfăcător (recomandarea 8), iar la alte 3 recomandări (2, 7, 12) s-au înregistrat progrese, însă sub rezerva aplicării lor practice; “în cursul anului 2017 avântul reformelor s-a pierdut în ansamblu, ceea ce a încetinit punerea în aplicare a recomandărilor rămase și, de asemenea, a generat riscul redeschiderii unor aspecte care fuseseră considerate ca fiind îndeplinite în raportul din ianuarie 2017;” la finalul anului 2018, Comisia Europeană va publica un nou raport privind progresele înregistrate și se angajează să acorde inclusiv asistență suplimentară României pentru a aplica recomandările restante; aplicarea ireversibilă a acestor recomandări este necesară pentru ca să “evite evoluțiile negative care pun sub semnul întrebării progresele realizate în ultimii 10 ani”.</p> <p>Cele 4 Recomandări la care se înregistrează evoluții pozitive:</p> <p>1. Recomandarea 8 – ian. 2017: Asigurarea intrării în funcțiune a sistemului PREVENT. Agenția Națională de Integritate și Agenția Națională pentru Achiziții Publice ar trebui să introducă practica de a întocmi rapoarte cu privire la verificările ex ante pe care le efectuează în cazul procedurilor de achiziții publice și rapoarte cu privire la acțiunile pe care le întreprind în urma acestor verificări, inclusiv în cazul verificărilor ex post, precum și rapoarte cu privire la cazurile de conflict de interese descoperite, și să organizeze dezbateri publice la care să răspundă Guvernul, autoritățile locale, sistemul judiciar și societatea civilă. Recomandare CE în</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		<p>noiembrie. 2017: punerea în aplicare a recomandării 8 este satisfăcătoare.</p> <p>2. Recomandarea 2 – ianuarie. 2017: Asigurarea faptului că în Codul de conduită pentru parlamentari sunt incluse prevederi clare cu privire la respectul reciproc între instituții și se precizează clar că parlamentarii și procesul parlamentar trebuie să respecte independența sistemului judiciar. Un cod de conduită similar ar putea fi adoptat pentru miniștri; Codul de conduită pentru parlamentari a fost adoptat la 11 octombrie 2017, iar cel privind miniștrii – în iulie 2017. Recomandare CE în noiembrie. 2017: aplicarea practică a codurilor de conduită în ceea ce privește reacția față de membrii Parlamentului și ai Guvernului care critică sistemul judiciar este, de asemenea, importantă.</p> <p>3. Recomandarea 7 – ianuarie. 2017: Noul Consiliu Superior al Magistraturii ar trebui să elaboreze un program colectiv pentru mandatul său, care să includă măsuri de promovare a transparenței și a responsabilizării. Acest program ar trebui să includă o strategie orientată către exterior, cu reuniuni deschise periodice cu adunările judecătorești și procurorilor la toate nivelurile, precum și cu societatea civilă și cu organizațiile profesionale, și să organizeze discutarea rapoartelor anuale în cadrul adunărilor generale ale instanțelor și ale parchetelor. Recomandare CE în noiembrie. 2017: CSM ar trebui să continue să își consolideze activitatea de apărare a reputației magistraturii în mod coerent și eficient și să contribuie la un dialog constructiv și transparent cu Guvernul și Parlamentul. De asemenea, ar trebui să promoveze consolidarea în continuare a cooperării dintre instituțiile judiciare cu privire la principalele chestiuni nesoluționate, inclusiv funcționarea Inspecției Judiciare.</p> <p>4. Recomandarea 12 – ianuarie. 2017: Asigurarea faptului că Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate este operațională pe deplin și efectiv, astfel încât să poată publica primul raport anual cu informații statistice fiabile privind confiscarea de bunuri provenite din săvârșirea de infracțiuni. Agenția ar trebui să instituie un sistem de raportare periodică cu privire la dezvoltarea capacității sale administrative, la rezultatele obținute în confiscarea și la gestionarea bunurilor provenite din săvârșirea de infracțiuni. Recomandare CE în noiembrie. 2017: Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate (ANABI) este în prezent pe deplin operațională + dacă sunt confirmate bunele rezultate operaționale, acest lucru ar permite Comisiei să conchidă că această recomandare este pusă în aplicare</p> <p>Cele 8 Recomandări la care se înregistrează critici:</p> <p>1. Recomandarea 1 – ianuarie. 2017: Punerea în practică a unui sistem robust și independent de numire a procurorilor de rang înalt, pe baza unor criterii clare și transparente, cu</p>

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		<p>sprijinul Comisiei de la Veneția. Recomandare CE în noiembrie 2017: România ar trebui să ceară avizul Comisiei de la Veneția iar pentru punerea în aplicare a acestei recomandări va trebui, de asemenea, să asigure garanții corespunzătoare în ceea ce privește transparența, independența și sistemul de control și echilibru al puterilor în stat.</p> <p>2. Recomandarea 3 – ianuarie 2017: Faza actuală a reformei Codului penal și a Codului de procedură penală ale României ar trebui încheiată, iar Parlamentul ar trebui să își pună în practică planurile de adoptare a modificărilor prezentate de Guvern în 2016, după consultarea cu autoritățile judiciare. Ministrul Justiției, Consiliul Superior al Magistraturii și Înalta Curte de Casație și Justiție ar trebui să finalizeze un plan de acțiune pentru a asigura că noul termen pentru punerea în aplicare a prevederilor restante ale Codului de Procedură Civilă poate fi respectat; nu s-a încheiat faza actuală a reformei Codului penal și a Codului de procedură penală ale României. Recomandare CE în noiembrie 2017: necesitatea de a adapta legislația pentru a reflecta deciziile Curții Constituționale ar trebui să constituie o prioritate absolută, fără a compromite calitatea pregătirii modificărilor + finalizarea reformei Codului de procedură civilă.</p> <p>3. Recomandarea 4 – ianuarie 2017: În vederea îmbunătățirii în continuare a transparenței și a predictibilității procesului legislativ, precum și pentru a consolida garanțiile interne în materie de ireversibilitate, Guvernul și Parlamentul ar trebui să asigure transparența totală și să țină seama în mod corespunzător de consultările cu autoritățile relevante și cu părțile interesate în cadrul procesului decizional și în activitatea legislativă legate de Codul penal și de Codul de procedură penală, de legile anticorupție, de legile în materie de integritate (incompatibilități, conflicte de interese, avere ilicită), de legile justiției (referitoare la organizarea sistemului justiției), precum și de Codul civil și Codul de procedură civilă, inspirându-se din transparența procesului decizional pusă în practică de Guvern în 2016. Recomandare CE în noiembrie 2017: Comisia parlamentară specială pentru sistematizarea, unificarea și asigurarea stabilității legislative în domeniul justiției va trebui să își demonstreze capacitatea de a consolida încrederea între Parlament, Guvern și autoritățile judiciare și de a facilita cooperarea constructivă cu privire la actele legislative cheie. Este necesară și soluționarea incertitudinii cu privire la coduri, care stă la baza recomandării 3, prin adoptarea consensuală a modificărilor.</p> <p>4. Recomandarea 5 – ianuarie 2017: Guvernul ar trebui să pună în practică un plan de acțiune corespunzător pentru a remedia chestiunea executării hotărârilor judecătorești și a aplicării de către administrația publică a jurisprudenței generate de instanțele judecătorești, inclusiv un mecanism care să furnizeze statistici fiabile care să permită monitorizarea pe viitor. Ar trebui, totodată, elaborat un sistem de monitorizare internă care să implice Consiliul Superior al Magistraturii și Curtea de Conturi pentru a se asigura punerea</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		<p>corectă în aplicare a planului de acțiune. Recomandare CE în noiembrie. 2017: CE să primească soluții concrete și un calendar detaliat pentru soluționarea problemelor identificate.</p> <p>5. Recomandarea 6 – ian. 2017: Conducerea strategică a sistemului judiciar, respectiv ministrul justiției, Consiliul Superior al Magistraturii, Înalta Curte de Justiție și Casație și procurorul-general, ar trebui să asigure punerea în aplicare a planului de acțiune astfel cum a fost adoptat și să pună în practică o raportare publică periodică cu privire la punerea în aplicare a acestuia, inclusiv soluții la problemele reprezentate de numărul redus de grefieri, volumul de muncă excesiv și întârzierile în redactarea motivărilor hotărârilor. Recomandare CE în noiembrie. 2017: a fost instituită o monitorizare globală a punerii în aplicare a planului de acțiune privind Strategia de dezvoltare a sistemului judiciar 2015-2020, cu rapoarte trimestriale, dar aceste măsuri ar trebui să fie însoțite de o monitorizare clară și de recurgerea periodică la Consiliu în calitate de organism de coordonare efectivă, pentru a promova dialogul și cooperarea cu privire la problemele comune care afectează funcționarea sistemului judiciar.</p> <p>6. Recomandarea 9 – ian. 2017: Parlamentul ar trebui să dea dovadă de transparență în procesul său decizional cu privire la acțiunile întreprinse în urma hotărârilor definitive și irevocabile având ca obiect incompatibilități, conflicte de interese și averi ilicite pronunțate împotriva membrilor săi. Recomandare CE în noiembrie. 2017: recunoașterea publică de către Președintele Camerei respective a Parlamentului a primirii hotărârii judecătorești definitive (sau a unui raport al Agenției Naționale de Integritate care nu a fost contestat în instanță), anunțarea unui calendar pentru luarea unei decizii și informarea publicului și a Agenției Naționale de Integritate după încheierea procesului de adoptare a deciziei.</p> <p>7. Recomandarea 10 – ian. 2017: Adoptarea unor criterii obiective pentru luarea și motivarea deciziilor de ridicare a imunității parlamentarilor pentru a se asigura faptul că imunitatea nu este folosită pentru a se evita cercetarea și urmărirea penală a infracțiunilor de corupție. De asemenea, Guvernul ar putea avea în vedere modificarea legii pentru a limita imunitatea miniștrilor la perioada mandatului. Aceste măsuri ar putea fi luate cu ajutorul Comisiei de la Veneția și al GRECO. Parlamentul ar trebui să instituie un sistem de raportare periodică referitoare la deciziile adoptate de camerele sale cu privire la solicitările de ridicare a imunității și ar putea organiza o dezbatere publică astfel încât Consiliul Superior al Magistraturii și societatea civilă să poată reacționa. Recomandare CE în noiembrie. 2017: elaborarea unor criterii pentru a decide cu privire la cererile din partea organelor de urmărire penală este o modalitate de a putea demonstra că deciziile au o bază obiectivă. Desigur, pentru îndeplinirea acestei recomandări sunt necesare eforturi suplimentare.</p> <p>8. Recomandarea 11 – ian. 2017: Continuarea punerii în aplicare a Strategiei naționale anticorupție, cu respectarea</p>

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		<p>termenelor stabilite de Guvern în august 2016. Ministrul justiției ar trebui să instituie un sistem de raportare cu privire la punerea în aplicare a Strategiei naționale anticorupție (inclusiv cu privire la statisticile referitoare la incidentele de integritate din administrația publică, detalii privind procedurile disciplinare și sancțiunile și informații referitoare la măsurile structurale aplicate în domeniile vulnerabile). Recomandare CE în noiembrie 2017: punerea în aplicare a strategiei anticorupție are nevoie de o susținere politică vizibilă din partea Guvernului și a autorităților locale pentru a se înregistra progrese. Cele două Camere ale Parlamentului nu au semnat, încă, indispensabila declarație comună de sprijinire a Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020.</p> <p>Critici generale aduse de CE:</p> <ul style="list-style-type: none"> - În cele 9 luni care au trecut de la raportul din ianuarie 2017, în contextul în care în România s-au succedat două guverne, tensiunile crescând între puterile statului (Parlament, Guvern și sistemul judiciar) au îngreunat tot mai mult cooperarea dintre acestea. - Ordonanța de urgență a Guvernului vizând dezincriminarea anumitor infracțiuni de corupție, cum ar fi abuzul în serviciu, și a unei propuneri de act normativ vizând grațierea – care a fost abrogată de Guvern și, de asemenea, de Parlament, dar au rămas îndoeli în spațiul public. - Propunerile de revizuire a legilor justiției: modificările propuse vizând rolul Inspecției Judiciare și răspunderea personală a magistraților, precum și numirea procurorilor de rang înalt - sunt aspecte care afectează independența sistemului judiciar și ale căror modificări au ridicat întrebări cu privire la necesitatea de a reexamina raportul de evaluare din ianuarie 2017 cu privire la progresele înregistrate în legătură cu independența sistemului judiciar.

Problemele majore din Justiție rămân nerezolvate, în ciuda faptului că există soluții clar identificate și, o parte, chiar în mod declarativ asumate(!). Cel mai mare impediment, în îmbunătățirea actului de justiție, în optimizarea funcționării autorității judecătorești, este lipsa de bună-credință a factorilor politici de decizie – PSD-ALDE, care urmăresc o agendă paralelă a propriilor interese și, asta, în defavoarea interesului cetățeanului.

- I. PSD nu și-a propus, nici măcar formal, să îndeplinească o funcție principală a Ministerului de Justiție: cea de elaborare a politicilor publice, strategiilor și planurilor de acțiune în domeniul Justiției pentru **prevenirea și combaterea corupției și a formelor grave de criminalitate** - deziderat care este fundamental pentru servirea interesului public general.

PSD nu a promis și nici nu i-a interesat în vreun fel să dea consistență acestei funcții principale, acestui obiectiv esențial al justiției! Nu au promis și, dacă nu au promis, nici nu au făcut nimic!

- II. PSD a promis „...modernizarea legislației privind sistemului judiciar, astfel încât acesta să fie asemănător cu cele din statele membre ale UE, împiedicând astfel apariția exceselor sau abuzurilor din partea acestei puteri a statului”. Acțiuni de tipul OUG 13 pot fi doar în mod ironic încadrate ca „**modernizare a legislației**” pentru a-i servi direct cetățeanului Dragnea Liviu Nicole, aflat sub „abuzul” egalității în fața Legii(!).
- III. PSD a propus modificarea Legilor Justiției printr-o inițiativă a Guvernului, apoi a abandonat-o neprincipalial în sarcina celor 10 deputați și senatori PSD-ALDE. Motivul este arătat chiar de premierul Mihai Tudose: **evitarea în mod deliberat a sesizării adresate Comisiei de la Veneția**, demers solicitat în raportul MCV.
- IV. PSD și-a propus să realizeze „un sistem de justiție modern, eficient, accesibil și de calitate, adaptat cerințelor societății contemporane (e-justice, reducerea duratei proceselor, jurisprudență unitară, specializare, integritate, transparență) și capabil să răspundă provocărilor viitorului, reprezintă o importantă premisă pentru dezvoltarea economică și socială a țării”.
 1. **Investițiile în sedii noi**, potrivite nevoilor instanțelor de judecată, **sunt practic inexistente**. ÎCCJ nu are nici în prezent un sediu propice desfășurării activității sale.
 2. **Tribunale specializate s-au înființat doar pe hârtie** în 2017 și nici în Bugetul pentru anul 2018 nu s-au alocat resurse financiare suficiente.
 3. **E-justice**. Dosarul electronic nu este implementat la nivel național, existând doar câteva cazuri de Curți de Apel care au realizat acest lucru prin eforturi proprii.
 4. **Instanțele de judecată sunt încărcate neuniform**, cu discrepanțe uriașe privitoare la numărul de cauze aflate în soluționarea unui judecător. **Reșezarea lor teritorială nu a fost demarată în 2017**, deși era absolut necesară.
 5. **Judecătorii, procurorii și grefierii sunt în număr insuficient**. Volumul imens de muncă al acestora duce, în mod inevitabil, la termene de judecată lungi, la amânarea soluționării cauzelor și la creșterea numărului erorilor judiciare.
- V. **Prevenirea infraționalității, eficientizarea Sistemului de probațiune, ameliorarea condițiilor din penitenciare – eșec pe linie**.
 1. **Construirea de noi spații de detenție și adoptarea unor măsuri alternative de executare a pedepselor**. În luna februarie 2017 erau încarcerate peste 25.750 persoane condamnate, doar pentru 17.892 persoane încarcerate se asigurau condițiile legale de deținere. Singurul demers, adoptarea a două HG privitoare la construirea unor astfel de spații, neconcretizat în vreun fel!

2. **Recursul compensatoriu s-a dovedit a fi un eșec prin felul în care a fost pregătit și apoi aplicat.** Eliberarea unui număr mult mai mare de persoane decât cel anticipat, eliberarea fără drept a altor persoane, un grad de recidivă extrem de mare într-un termen foarte scurt, serviciile de probațiune nu au făcut față din cauza subfinanțării și a crizei de personal.
 3. **Măsurile alternative de executare a pedepselor - soluție de succes în UE** (Franța, Olanda, Belgia...) - **au fost ignorate total de către Ministerul Justiției.** Nu s-a luat nicio măsură, **nu au fost asigurate condițiile legale și materiale pentru implementarea acestei soluții, soluție care s-a dovedit cea mai bună pentru a scădea apariția recidivei și, astfel, fenomenul infrațional.**
 4. În prezent, 352 de persoane din Sistemul de probațiune gestionează aproximativ 50.000 de dosare specifice, **există servicii de probațiune unde 1(un!) singur inspector de probațiune gestionează până la 300 dosare!** Chiar și în Bugetul pentru anul 2018, **serviciul public de probațiune rămâne tot subfinanțat, deci fără vreo șansă în a-și atinge scopul ultim.**
- VI. Colaborare instituțională a Ministerului de Justiție a fost ostilă cu CSM, Ministerul Public, cu asociațiile judecătorilor și procurorilor și cu alte asociații profesionale!** Conflictele sunt relevate de luările publice de poziție din acest an, foarte des relatate de către reprezentanții acestora. **Starea conflictuală nu a fost niciodată negată și a fost constatată și de către CE, în Raport MCV : „...tensiunile crescânde dintre puterile statului (Parlament, Guvern și sistemul judiciar) au îngreunat tot mai mult cooperarea dintre acestea!”**
- Colaborarea cu Uniunea Națională a Barourilor din România este inexistentă,** au fost schimbate peste 15 adrese și răspunsuri, dar Ministrul de Justiție nu a găsit niciodată(!) timpul necesar pentru a se întâlni cu reprezentanții UNBR, deși Ministrul exercită atribuțiile prevăzute de lege în materia acordării ajutorului public judiciar, a asistenței judiciare în materie penală și a asistenței juridice în cauzele privind cooperarea judiciară internațională în materie civilă și penală, **iar în acest moment acest ajutor public funcționează defectuos, încălcându-se dreptul la apărare și dreptul la un proces echitabil!**
- VII. Mecanismul de Cooperare și Verificare.** Ministerul Justiției este responsabil de coordonarea demersurilor de îndeplinire a obiectivelor de referință, însă achitarea de această responsabilitate a fost una deplorabilă. Cu atât mai mult cu cât PSD și-a asumat public ridicarea MCV în mandatul actualei Comisii Europene. **În ultimul raport MCV este exprimată temerea CE privind punerea sub semnul întrebării a progreselor realizate în ultimii 10 ani!** Dintre cele 12 recomandări formulate în luna ianuarie 2017, doar în 4 dintre ele s-au înregistrat progrese (doar una este implementată satisfăcător: recomandarea nr. 8, iar la alte 3 recomandări s-au înregistrat progrese sub rezerva aplicării lor practice: nr. 2, 7, 12). Drept consecință, **cu privire la aproape toate obiectivele există recomandări suplimentare pentru perioada următoare.**

1.14. Afaceri interne

Pe parcursul anului 2017 problemele de la nivelul Ministerului de Interne s-au accentuat. Deficitul de cadre din sistem a ajuns la un nivel alarmant, acesta fiind estimat la peste 20.000 de polițiști, ceea ce pune în pericol atât siguranța cetățenilor cât și pe cea a celor care lucrează în sistem. Simptomatic, infracțiunile de ultraj comise contra personalului din cadrul Poliției Române au crescut cu peste 7% în 2017, uneori fiind soldate cu pierderi de vieți.

Cu toate acestea, cu excepția unor promisiuni, a unor declarații publice și a inițierii unor modificări legislative pentru înăsprirea sancțiunilor în cazul ultrajului, **Ministerul de Interne nu a întreprins nicio acțiune semnificativă pentru rezolvarea deficitului de cadre.** Reducerea perioadei de școlarizare de la doi ani la un an în școlile de agenți și subofițeri reprezintă doar o intervenție de avarie, în condițiile în care această măsură poate conduce de fapt la o mai slabă pregătire a agenților de poliție, inclusiv în fața amenințărilor din stradă.

Una dintre cele mai grave greșeli făcute de acest guvern în domeniul Afacerilor Interne a fost decimarea personalului MAI. Modul în care guvernul a gestionat, în august, ordonanța de urgență privind pensiile de stat a determinat un val de plecări din sistem, atât la nivelul ministerului de Interne, dar și la cel al MAPN. Astfel, în cadrul MAI, până la mijlocul lunii octombrie, s-au pensionat 7.200 de persoane, în luna august au avut loc 23,50% din totalul pensionărilor, în septembrie 24,59%, în timp ce procentul pentru luna ianuarie a fost doar de 3,65%, respectiv 2,90%. Structurile ministerului de Interne au fost decimate la nivelul personalului superior de comandă și coordonare. Urmare a scandalului mediatic în care au fost implicați, cinci consilieri ai ministrului Afacerilor Interne, care beneficiau, în paralel, de pensie și salariu, și-au dat demisia.

Au existat cazuri în care Poliția Română a scăpat de sub observație persoane aflate în diferite stadii ale cercetării penale, fără a fi trași la răspundere principalii decidenți din sistem. În acest caz, este relevantă speța omului de afaceri Avraham Morgenstern, dispărut deși se afla sub control judiciar, iar singurii sancționați au fost șeful secției 6 de Poliție și adjunctul său, deși demisia de onoare a ministrului de Interne era obligatorie.

Uneori, inclusiv principalul partid de guvernământ sau chiar ministrul de Interne, Carmen Dan, au subminat activitatea MAI și a instituțiilor aflate în subordine. Este relevant episodul în care ministrul de Interne, în loc să anunțe DGPI cu privire la descoperirea unui microfon în locuința sa, a anunțat presa, nerespectând procedura pe linia protecției contrainformative. La finalul anului, organizația PSD Craiova a distribuit un material de propagandă în care susținea că poliția este incompetentă. În iunie, în plin scandal politic al demiterii guvernului condus de Sorin Grindeanu, Carmen Dan susținea că ne aflăm în mijlocul unei lovituri de stat, declarație iresponsabilă, având în vedere că ministerul de Interne are în subordine numeroase structuri de ordine publică și transmite, implicit, mesaje către cei pe care îi coordonează.

În luna septembrie, cinci persoane au fost ucise de o furtună care a izbucnit în vestul țării, existând suspiciuni rezonabile că **instituțiile aflate în subordinea MAI, precum Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, nu și-au îndeplinit atribuțiile, iar sistemele de avertizare și informare a populației nu au funcționat.**

O altă decizie reprobabilă a guvernului PSD-ALDE a fost **adoptarea ordonanței de urgență privind modificarea procedurii de numire a conducerii DGPI, prin care se elimină avizul din partea Consiliului Suprem de Apărare a Țării și care deschide posibilitatea legală de a aservi politic activitatea DGPI.**

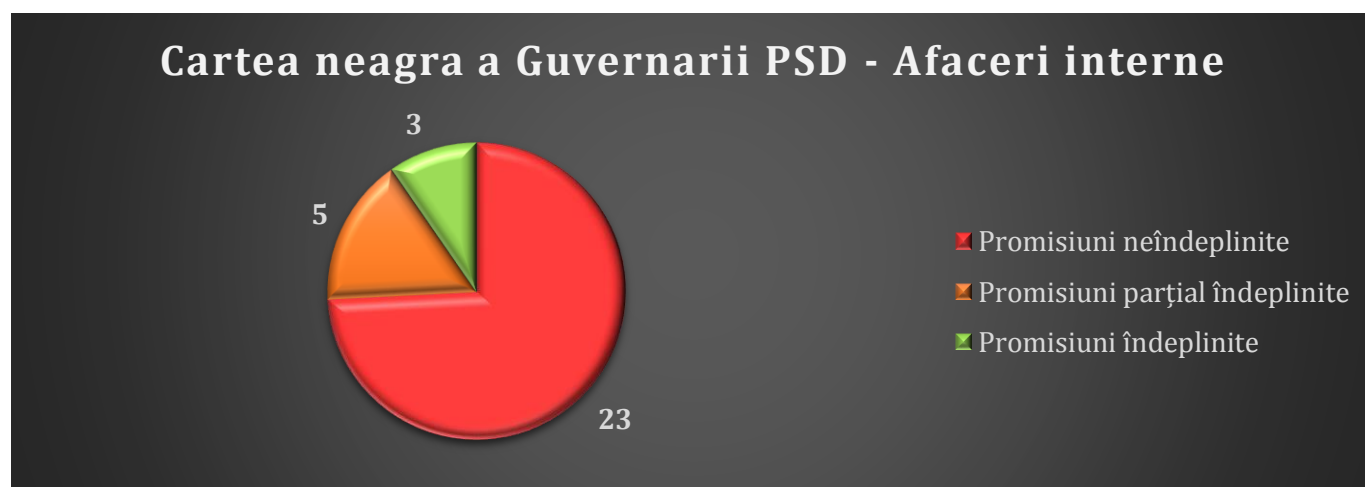
PSD se folosește de Jandarmeria Română și dorește crearea unui stat polițienesc. **Tentativele de a utiliza Jandarmeria pentru intimidarea protestarilor au fost o constantă a ministrului de Interne, Carmen Dan, în ultimele săptămâni din 2017.** Ministrul de Interne s-a raliat primarului general al Capitalei, Gabriela Firea, punând presiune asupra Jandarmeriei „pentru a impune eventuale intervenții în forță asupra protestatarilor”, după ce aceștia și-au exprimat nemulțumirea față de intenția edilului de a organiza un târg de Crăciun în Piața Victoriei. Jandarmii au procedat corect evitând - într-un final, după o primă intervenție hazardată și după folosirea periculoasă a cailor - escaladarea conflictului. Ei au înțeles că nu pot fi instrumentul unei puteri vremelnice și absurde, care instigă public la folosirea forței.

În același timp, în ciuda avizului negativ al propriului Guvern, în ciuda avizului negativ unanim al Comisiei pentru Administrație Publică, în ciuda opoziției Ministerului Justiției, oamenii ministrului Carmen Dan forțază proiectul de lege prin care Jandarmeria devine organ de cercetare judiciară, deși este evident neconstituțional ca un organism militar să cerceteze civili. Acest proiect trebuie blocat pentru că altfel el va afecta grav, pe termen lung, libertatea de exprimare din România.

Nu în ultimul rând, trebuie menționat scandalul actual în care este implicat ministrul Carmen Dan. În dosarul “Polițistului pedofil”, șeful MAI pare lipsit de orice strategie. Este prins între premierul României și subordonați, niciuna dintre părți nedorind să-i accepte deciziile. La nivel de imagine, scandalul actual este, de departe, cel mai mediatizat și, din cauza incompetenței ministrului, pătează teribil imaginea întregului MAI și a instituției Poliției Române, reducând capacitatea structurilor din MAI de ași îndeplini misiunea fundamentală de a apăra integritatea, viața și proprietatea cetățenilor.

Dintr-un total de 31 de măsuri asumate de majoritatea PSD-ALDE în domeniul **Afacerilor interne**, doar 8 sunt parțial îndeplinite sau îndeplinite și acest lucru se datorează doar angajamentelor anterioare luate de România. **Concret, în anul 2017, în guvernarea PSD-ALDE, Ministerul Afacerilor Interne s-a remarcat doar prin scandaluri, incompetență și prin absența oricărei viziuni și politici care să asigure siguranța cetățeanului.**

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Tabel 21 : Politici pentru Afaceri interne

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	Poliția Română. Atacurile la adresa polițistului sunt atacuri la siguranța statului, profund nocive, cu efecte atât în interior cât și în raport cu alte state. Guvernul susține întărirea exigențelor față de instituție, organul de poliție fiind reperul căutat totdeauna de cetățean când se confruntă cu situații în care legea este încălcată, constată producerea de abuzuri sau când îi sunt afectate drepturile cetățenești.	Promisiune neîndeplinită Chiar PSD a distribuit, la finalul anului, un material de propagandă în care susținea că poliția este incompetentă.
2.	Poliția Română trebuie să acționeze hotărât pentru eliminarea redundanțelor în propriul sistem, să întărească disciplina cadrelor, să perfecționeze actul de comandă prin intransigența față de îndeplinirea fișei postului și a ordinelor operative curente.	Promisiune neîndeplinită Inclusiv ministrul de Interne, Carmen Dan, a subminat o instituție pe care o coordonează, și anume, DGPI, în momentul în care, în loc să anunțe această instituție cu privire la descoperirea unui microfon în locuința sa, a anunțat presa, nerespectând procedura pe linia protecției contrainformative.
3.	Trebuie continuat efortul benefic de până în prezent al IGPR de identificare a unor noi proiecte de absorbție a fondurilor europene.	Promisiune neîndeplinită
4.	Informatizarea generalizată în toate direcțiile care lucrează intens cu cetățeanul este încă un deziderat nerealizat. Chiar dacă au fost demarate și finalizate o serie de programe (SEIMD, SYNERGY, SIRENE, SNRI, ROCRIS) au rămas numeroase activități care nu sunt reunite în sisteme integrate de IT.	Promisiune neîndeplinită În continuare am asistat la cozi interminabile la Direcția Generală de Pașapoarte, indiferent de sezon, iar birocrăția este la fel de stufoasă.
5.	Pe plan extern, va fi intensificată cooperarea cu EUROPOL, cu diferite structuri din sfera UE, pentru a readuce în atenția instituțiilor comunitare, rolul strategic special al României ca țară de graniță pe flancul estic al UE și NATO. Pe cale de consecință, instituțiile comunitare trebuie să coopereze activ la promovarea de programe împreună cu Poliția Română, ale cărei responsabilități sunt sporite în prevenirea și stoparea amenințărilor transfrontaliere, având drept țintă spațiul Uniunii Europene.	Promisiune neîndeplinită
6.	Guvernul va avea în vedere că realitatea majoră care frânează obținerea de rezultate mai bune în munca de poliție este baza materială insuficientă și neajunsurile în privința dotării și drepturilor personalului. Treptat, se va încerca remedierea acestora începând cu bugetul	Promisiune neîndeplinită Polițiștii și sindicaliștii deplâng lipsa dotărilor din sistem, precum și deficitul de cadre, estimat la peste 20.000 de persoane.

	pe anul 2017, când se va acorda atenție mărită prioritizărilor în materie de cheltuieli.	
7.	Un criteriu căruia i se va acorda o atenție deosebită în viitor este stabilitatea cadrelor. Managementul resurselor umane va fi orientat pentru obținerea în continuare de rezultate bune pe planul muncii specifice de poliție, în condițiile în care vârsta medie a polițistului român este sub 40 de ani.	Promisiune neîndeplinită Felul în care guvernarea PSD a modificat modul de calcul al pensiilor de serviciu, noul algoritm urmând să le reducă apreciabil pentru cei care ar fi urmat să se pensioneze după adoptarea actului normativ, a determinat un val de plecări din sistem. Astfel, în cadrul MAI, până la mijlocul lunii octombrie s-au pensionat 7.200 de persoane, în luna august au avut loc 23,50% din totalul pensionărilor, în septembrie - 24,59%, în timp ce procentul pentru luna ianuarie a fost doar de 3,65%, respectiv 2,90%.
8.	Potrivit raportărilor din bilanțurile recente, IGPR realizează an de an confiscări tot mai importante de sume în valută și în moneda națională, aur, droguri, fiind puse sub sechestru un număr însemnat de bunuri imobile și autoturisme, ceea ce justifică ipoteza că rulajul bunurilor legate de acțiunile criminale este cu mult mai mare. În aceste condiții va trebui ca activitatea obținerii de informații prin mijloace specifice să conducă la anchete și mai profunde, urmărindu-se prioritar evaluarea și recuperarea prejudiciilor de către stat.	Promisiune neîndeplinită
9.	Jandarmeria Română. Jandarmeria reprezintă o armă de elită a MAI și va continua să acționeze, cu sprijinul guvernului, pentru a contribui la creșterea gradului de siguranță a cetățenilor.	Promisiune neîndeplinită Imaginea Jandarmeriei a fost subminată chiar de ministrul Carmem Dan, un exemplu fiind felul în care a reacționat după ce Gabriela Firea a acuzat instituția că nu și-a făcut treaba pentru că nu ar fi acționat pentru a împiedica protestatarii să demonteze schelele amplasate pentru Târgul de Crăciun care urma să fie organizat în Piața Victoriei. Imediat după mesajul edilului, ministrul de Interne a dispus verificări în cadrul Jandarmeriei, ceea ce arată o colaborare deficitară cu instituțiile din subordine, dar și o discreditare a lor – Primăria Capitalei nu ar trebui să stabilească atribuțiile Jandarmeriei cu privire la asigurarea ordinii publice, ori ministrul Carmem Dan a legitimat acest lucru prin felul în care a acționat.
10.	Jandarmeria se distinge prin asumarea unui număr impresionant de misiuni, fie că este vorba de acțiuni de amploare împreună cu alte forțe ale MAI, fie ca urmare a solicitărilor punctuale pe numărul unic "112". Există încrederea că, la acest capitol, Jandarmeria va fi în măsură să păstreze ritmul robust de activitate impus până în prezent, în folosul întregii societăți.	Promisiune neîndeplinită Anunțurile făcute la nivelul MAI cu privire la activitatea Jandarmeriei sunt de natură să pună sub semnul întrebării viitoarele activități ale personalului din cadrul instituției. De pildă, anunțul făcut în vara anului trecut de ministrul de resort cu privire la analiza resurselor din Jandarmerie în vederea unor eventuale permutări pentru a suplini deficitul de polițiști în asigurarea ordinii publice trădează nu doar lipsă de viziune, dar și o tartare superficială a problemei deficitului de personal din cadrul structurilor din subordine.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

11.	Se impune în continuare preocuparea pentru perfecționarea dispozitivelor jandarmeriei menite să asigure ordinea publică cu ocazia desfășurării de acțiuni cu public numeros, datorită atmosferei favorizante producerii de excese în astfel de ocazii, unele cu consecințe tragice.	Promisiune neîndeplinită PSD a dovedit că este un partid adept al exceselor în ce privește activitatea forțelor de ordine. Dincolo de apelurile repetate la acțiuni ofensive împotriva protestatarilor, o altă tentativă de a radicaliza activitatea Jandarmeriei s-a concretizat într-un proiect de lege pentru transformarea Jandarmeriei în organ de cercetare judiciară. Proiectul a avut susținerea ministrului Carmen Dan și ar fi dus fără îndoială la instituirea unui stat polițienesc.
12.	Se va acorda atenție executării fără sincope și pe viitor a pazei și protecției instituționale, care a funcționat în condiții foarte bune până în prezent. Jandarmeria va realiza în bune condiții și misiunile de pază, protecție și intervenție ale infrastructurilor critice, luând măsuri de prevenire a daunelor din sustrageri ilicite, cum este cazul conductelor magistrale de transport al produselor petroliere.	Promisiune neîndeplinită Ministrul Carmen Dan a încercat să subordoneze Jandarmeria unor interese de grup, prin aplicarea unei "flexibilizări" – așa cum ea însăși a numit-o – care să permită forțelor de Jandarmerie să îl apere pe Liviu Dragnea de jurnaliști atunci când acesta a fost prezent la DNA. Aceste tipuri de misiuni perturbă activitatea personalului din cadrul Jandarmeriei, încalcă protocoalele deja stabilite la nivelul instituției și poate împiedica jandarmii să asigure paza și protecția instituțională – chemându-i în schimb să acționeze în interese private sau de grup, în speță pentru liderul PSD sau alți apropiați ai ministrului.
13.	Guvernul va susține Jandarmeria pentru ca această instituție să aibă în continuare o vizibilitate internațională robustă, să continue colaborarea și prezența în EUROGENDFOR (Forța de Jandarmerie Europeană), a cărei președinție a asigurat-o cu succes în anul 2015, cu FIEP (Asociația Forțelor de Poliție Europene și Mediteraneene cu Statut Militar) pe care, de asemenea, a condus-o în anul 2015.	Promisiune îndeplinită , conform angajamentelor anterioare.
14.	Guvernul se va asigura ca Jandarmeria Română va continua să reprezinte MAI la sediul ONU, să dovedească profesionalism în Centrul de Excelență NATO pentru Operații de Stabilitate, precum și în Grupul de lucru pan-european al experților în domeniul asigurării ordinii publice cu ocazia evenimentelor sportive-EU Think Tank. De asemenea, Jandarmeria va participa și pe viitor la misiuni internaționale în care a dobândit o experiență notabilă de ordin specific, în special în teatre de operațiuni din cele mai dificile: Afganistan, Congo. Mali, Haiti etc.	Promisiune îndeplinită , conform angajamentelor anterioare.
15.	Poliția de Frontieră O preocupare permanentă pentru Poliția de Frontieră trebuie să o reprezinte dezvoltarea relațiilor și cooperării cu structuri similare din țările UE dar și cu diverse organisme și organizații internaționale cu atribuții în domeniul managementului frontierei și combaterii criminalității transfrontaliere.	Promisiune îndeplinită

16.	FRONTEX, EUROPOL, CEPOL, EUBAM, SELEC Pentru asigurarea și menținerea unui nivel înalt pentru supraveghere și control la frontieră, se impune introducerea și utilizarea unor tehnologii moderne în funcție de necesitățile operative. Un obiectiv important îl reprezintă asigurarea resurselor umane, materiale și logistice necesare implementării managementului integrat al frontierei, prin realizarea unor mecanisme moderne de gestiune a documentelor, resurselor materiale și umane care să conducă la creșterea eficienței poliției de frontieră.	Promisiune parțial îndeplinită
17.	Inspectoratul General pentru Situații de Urgență – IGSU IGSU trebuie să capete „greutate” în plan decizional, al creșterii capacității operaționale și îmbunătățirea calității misiunilor executate în folosul populației prin reducerea impactului efectelor situațiilor de urgență. Activitatea IGSU trebuie privită atât din prisma gestionării situațiilor de urgență curente dar mai ales prin creșterea capacității de a gestiona evenimente majore care implică un număr foarte mare de persoane afectate.	Promisiune neîndeplinită. Problema securității la incendiu nu a fost complet rezolvată, deși au trecut mai bine de doi ani de la tragedia Colectiv. La începutul anului școlar, doar 44 din totalul de 642 de unități școlare din Capitală aveau autorizație de securitate la incendiu, iar peste 190 de cluburi din țară sunt în aceeași situație – iar asta se datorează felului în care guvernul PSD a înțeles să gestioneze legal situația. De exemplu, la doar două luni de la începerea anului școlar, guvernul a decis ca școlile aflate în clădiri mai mici de 600 mp să nu mai necesite o astfel de autorizație – asta după ce unii dintre primarii de sectoare din Capitală s-au plâns de dificultatea obținerii lor.
18.	Se impune armonizarea standardelor operaționale și a procesului de planificare și acțiuni în situații de urgență prin perfecționarea sistemului de colaborare și cooperare cu administrația publică locală cu dezvoltarea complementării și disponibilității celorlalte forțe ale MAI și interacționarea centrelor operaționale atât din MAI cât și din alte ministere.	Promisiune neîndeplinită. Coordonarea la nivelul serviciilor nu a fost complet îmbunătățită, așa încât în cazul unor intervenții erorile umane sau tehnice sunt încă prezente, un exemplu fiind cazul intervenției după accidentul din zona Baicului din Capitală. Lipsurile din sistem – faptul că o unitate de pompieri fusese închisă, iar ambulanța SMURD de la cel mai apropiat centru de intervenție era defectă - au dus la întârzierea intervenției.
19.	Se va dezvolta capacitatea de intervenție prin achiziționarea de mijloace speciale de intervenție la incendii, deszăpeziri, inundații concomitent cu promovarea unui proces de pregătire și instruire adecvată a personalului.	Promisiune neîndeplinită
20.	Principalele criterii de performanță vor fi prevenirea producerii evenimentelor și reducerea numărului victimelor și pagubelor, sens în care se va asigura transparența activităților și a rezultatelor precum și informarea publică corespunzătoare.	Promisiune neîndeplinită În luna septembrie, cinci persoane au fost ucise de o furtună care a izbucnit în vestul țării, existând suspiciuni rezonabile că instituțiile aflate în subordinea MAI, precum Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, nu și-au îndeplinit atribuțiile, iar sistemele de avertizare și informare a populației nu au funcționat.
21.	Inspectoratul General pentru Imigrări. Activitatea pe linia IGI va trebui analizată în dinamica următorilor cinci ani, dată fiind expansiunea fără precedent a fluxurilor migrației clandestine care afectează negativ întreaga Europă.	Promisiune parțial îndeplinită

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

22.	În planurile de acțiuni trebuie menținut obiectivul creșterii gradului de siguranță a cetățeanului prin întărirea controlului permanent al legalității prezenței în România a cetățenilor străini, ca și prin combaterea migrației ilegale și a muncii nedeclarate, în primul rând în capitală, unde se regăsesc o treime din străinii înregistrați în România.	Promisiune neîndeplinită
23.	O vulnerabilitate concretă pentru România poate apărea din problema internațională a refugiaților din Orientul Mijlociu cu care este confruntat continentul european, iar inspectoratul va trebui să conlucreze, folosind întregul său potențial, cu toate unitățile MAI, în primul rând cu Poliția de Frontieră, precum și cu alte instituții guvernamentale care sunt desemnate să caute un echilibru de securitate pentru populație, în condițiile deciziilor UE în materie.	Promisiune parțial îndeplinită
24.	Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale. Obiectivul major în sfera de competență a ANRSPS va fi de adaptare a strategiilor proprii în conformitate cu schimbările care intervin în gestionarea de către stat a situațiilor implicării țării în război sau crizelor care pot afecta siguranța națională.	Promisiune parțial îndeplinită
25	ANRSPS va acorda o atenție sporită optimizării nomenclatorului produselor rezerva de stat, nivelurilor maxime, stocurilor intangibile pentru scopuri de apărare și termenelor orientative de păstrare. Acestea vor fi armonizate cu evoluția necesităților concrete, pentru a nu deveni o povară și nici o frână în derularea posibilă a unor evenimente care să necesite apelarea la rezervele de stat.	Promisiune neîndeplinită Instituția - numită până în urmă cu doi ani fieful lui Gabriel Oprea și a altor persoane apropiate lui - rămâne una opacă, ceea ce ridică semne de întrebare cu privire la multe dintre activitățile sale. Un exemplu în acest sens este scandalul Hexi Pharma, în urma au rămas semne de întrebare cu privire la cantitatea necesară de dezinfectanți care s-ar afla în rezervele statului și care nu a fost eliberată către folosință.
26.	Agenția va continua să acționeze potrivit competențelor conferite prin lege pentru îndeplinirea programelor anuale de îmborsărire și valorificare a produselor din stoc, pe baza situațiilor calitative care se întocmesc. Se va modifica cadrul legislativ necesar pentru asigurarea stocurilor de materie primă energetică pentru funcționarea în condiții de securitate și siguranță a sistemului energetic național, în conformitate cu directivele UE și respectând principiul strategic "solidaritate, securitate și încredere" al sistemului energetic european.	Promisiune parțial îndeplinită
27	În sfera problemelor speciale, ANRSPS își va îndeplini cu competență și expertiză atribuțiunile pe linia pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, conlucrând cu toate instituțiile guvernamentale care au obligații în domeniu.	Promisiune neîndeplinită

28.	<p>Departamentul de Informații și Protecție Internă. DIPI va acționa pentru gestionarea situației operative din responsabilitatea sa și pentru protejarea personalului angajat în domeniul afacerilor interne. În activitatea de informații și protecție, ținta operativă principală a instituției va fi anticiparea vulnerabilităților și a riscurilor legate de respectarea legilor și asigurarea siguranței populației.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită PSD a vulnerabilizat imaginea acestei instituții al cărui rol este exact acesta – de a anticipa vulnerabilitățile cu privire la respectarea legilor. Prin decizia din luna martie a anului trecut de a trece numirea șefului DGPI de la premier la ministerul de Interne, PSD a creat o breșă de credibilitate, totul în numele unei lupte interne din partid – premier la acel moment era Sorin Grindeanu, iar la Interne actualul ministru, Carmen Dan – despre care știm că îi este loială lui Liviu Dragnea.</p>
29	<p>Îmbunătățirea planurilor de acțiune pentru obținerea informațiilor exploatabile va trebui să vizeze mai bună acoperire a realităților și să conducă la un grad superior de oportunitate și veridicitate a datelor puse la dispoziția beneficiarilor. Informația va trebui să fie mai bine valorificată prin analiza profesionistă exigentă care să ducă la concluzii utile decidenților operativi din domeniul afacerilor interne, iar prin aceștia - statului român.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită DGPI constituie o instituție care a suferit recent o reorganizare radicală, fiind în faza de reinițiere operațională. O dovadă în acest sens este ocolirea totală a DGPI în scandalul microfonului descoperit de ministrul de Interne, în locuința sa, deși DGPI trebuia să îi asigure protecția informativă.</p>
30.	<p>Ținerea în atenție a vulnerabilităților cu care se confruntă populația prin prisma factorilor de instabilitate externi, prin intensificare colaborării de profil a DIPI cu structuri similare din statele membre UE și NATO, SUA și alți parteneri strategici.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită DGPI constituie o instituție care a suferit recent o reorganizare radicală, fiind în faza de reinițiere operațională. O dovadă în acest sens este ocolirea totală a DGPI în scandalul microfonului descoperit de ministrul de Interne, în locuința sa, deși DGPI trebuia să îi asigure protecția informativă.</p>
31.	<p>Arhivele Naționale. Gestiunea arhivelor naționale este o datorie de onoare, deși are o vizibilitate redusă în masa largă a populației. Ele sunt depozitarele unor părți importante și de maximă valoare a istoriei României. Apare imperios necesară analiza stării de fapt a sediilor atribuite arhivelor naționale, a condițiilor de păstrare a valorilor încredințate, precum și a dotărilor care să asigure o bună conservare a dosarelor.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită</p>

PSD nu a respectat mai nimic din angajamentele făcute, nu a demarat nicio reformă care să genereze mai multă siguranță cetățenilor, mai mult respect pentru polițist sau pentru respectarea legii. A continuat, de nevoie, angajamentele internaționale asumate anterior.

Obiectivul PSD pentru acest minister se vede limpede că este folosirea instituțiilor sale în interesul politic, de partid, pentru beneficiul liderilor PSD. Tocmai datorită acestui lucru, PSD a pus în fruntea ministerului o persoană pe care nu o recomandă nimic profesional pentru această funcție și care nu cunoaște procedurile din domeniul securității interne.

PNL a reacționat public de fiecare dată când partidul de guvernământ a decredibilizat, prejudiciat sau a subminat activitatea instituțiilor responsabile de ordinea publică, în speță Poliția și Jandarmeria. Am avertizat și a protestat ferm împotriva planurilor PSD de a modifica pe picior și fără un studiu de impact, Legea pensiilor din Apărare și Ordine Publică. În același timp, în cadrul comisiilor parlamentare de resort, prin intermediul parlamentarilor noștri, am pus în dezbatere și am adus în atenția cetățenilor riscurile pe care PSD le generează pentru securitatea internă.

CARTEA NEAGRĂ a Guvernării PSD

În urma acestui raport și din cauza proastei gestionări a dosarului “Polițistului pedofil” în care este implicat MAI, PNL solicită demisia șefului IGP, a ministrului de Interne și cere premierului României măsuri urgente la nivelul Ministerului de Interne.



1.15. Politica de apărare și securitate națională

Prin fermitatea opțiunii sale nord-atlantice, prin poziționarea geografică și vecinătatea Mării Negre, prin tradiția unor resurse umane excepționale la nivelul armatei, România ar trebui să beneficieze, ca actor diplomatic și de securitate, de un rol regional important. Modernizarea sistemului de apărare este un proces de durată. Nu se pot genera schimbări bruște, de aceea o viziune privind prioritățile în domeniu trebuie să beneficieze de sprijinul tuturor actorilor implicați.

Guvernarea PSD-ALDE irosește, prin instabilitate și politizare, marele potențial geostrategic al României.

Trei lucruri merită subliniate pentru 2017: slăbirea capacității operaționale a instituțiilor din sistemul național de securitate ca urmare a valului masiv de pensionări generat de măsurile luate de Guvern, efectele negative urmând să se vadă în continuare pentru cel puțin 5 ani; incapacitatea de a aloca 2% din PIB pentru apărare, fapt ce va afecta credibilitatea României în cadrul NATO și în raporturile cu SUA, partenerul nostru strategic în plan militar; neimplicarea industriei naționale în niciun proiect de înzestrare pentru Armata României și lipsa oricărei strategii coerente de revitalizare reală a industriei de apărare.

Definitorie este **practica politicianistă de a trasa directive de partid în activitatea Ministerului Apărării și de a le prioritiza în fața unor interese strategice.** Parteneriatele strategice ale României pot fi periclitate prin politizarea activității din cadrul ministerului Apărării.

Haosul administrativ dovedit în două crize cu privire la sistemul de pensii și de salarii¹² din domeniul Apărării a avut efecte sistemice care au împiedicat implementarea unui management eficient de gestionare a resurselor de apărare și care au scăzut nivelul de respect pentru militari, pentru cei care luptă în teatrele de operațiuni și reprezentanții lor. Schimbarea modului de calcul a pensiilor a determinat ieșirea din sistem a unui număr important de persoane, dintre cele mai bine pregătite.

Liderii PSD au desconsiderat în repetate rânduri această profesie și au trimis în derizoriu munca unor instituții și persoane reprezentative pentru domeniul Apărării. **Industria națională de armament a fost prea puțin evidențiată ca resursă de dezvoltare și a fost împinsă la periferia lanțului producător regional.**

O chestiune extrem de gravă este faptul că, din datele de până acum, **Guvernul nu a respectat angajamentul României luat în fața partenerilor NATO și anume acela de a aloca anual 2% din PIB pentru înzestrarea Armatei.** Aproximativ 1 miliard de lei au fost returnați de MApN la buget, aproape toți banii provenind de la fondurile pentru înzestrare cu tehnică de luptă. Această informație, ce urmează a fi confirmată de datele privind execuția bugetară, este extrem de gravă și ne arată clar că actualul partid de guvernământ nu ține cont de angajamentele României în fața partenerilor euro-atlantici și își minte aliații. În plus, din cauza declarațiilor președintelui Senatului, temerile se mențin, și pentru 2018, că aceste angajamente nu vor fi respectate.

¹² În luna septembrie, ministrul Adrian Țuțuianu a generat o criză în întregul sistem de apărare, anunțând public că instituția ar fi rămas fără bani pentru salariile militarilor.

CARTEA NEAGRĂ a Guvernării PSD

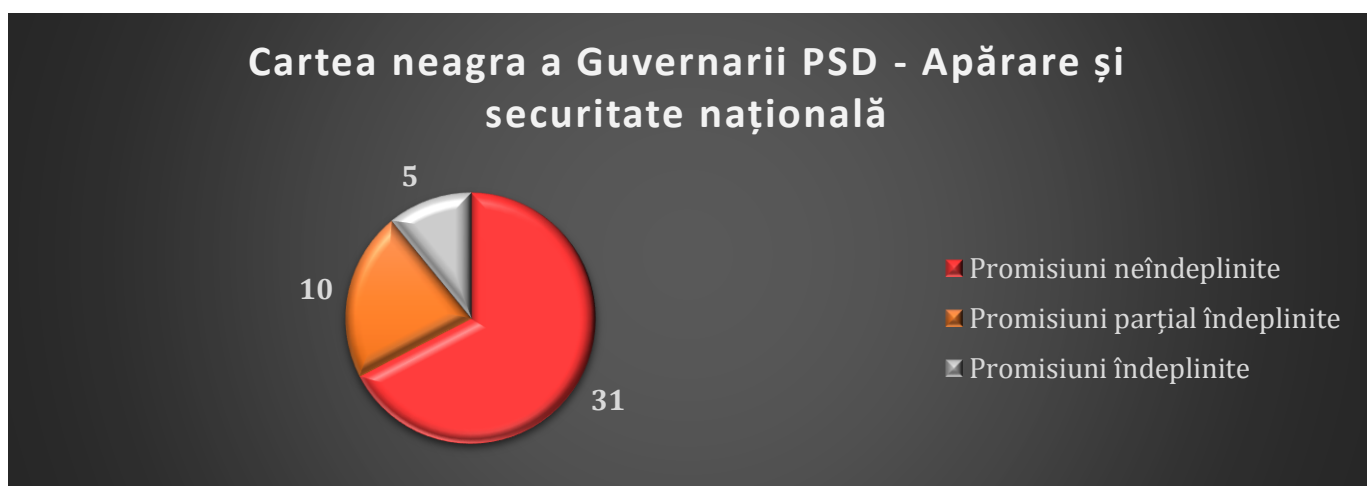
Un astfel de comportament arată că partidul de guvernământ și coaliția majoritară, în mod programatic, urmăresc ca România să fie marginalizată, să-și piardă încrederea de care se bucură la nivelul UE și la nivelul partenerilor euro-atlantici.

Pe toată durata anului 2017, la nivelul structurilor de forță și instituțiilor din sfera securității naționale, cu precădere a serviciilor de informații și a celui de pază și protecție, **acțiunile politice și limbajul aferent au dus la subminarea prestigiului și a demnității ofițerului de informații prin antrenarea instituțiilor de intelligence și militare în dispute politice și discurs politicianist.** Etichetele de „stat paralel” sau celebrul „binom” au creat vulnerabilități majore și lipsă de încredere și susținere în societate pentru această meserie și pentru cei care-și apără țara din aceste poziții.

Pentru ca unii lideri politici să-și soluționeze dosarele penale sau să deturneze problemele de imagine cu care se confruntă, coaliția de guvernare a inventat această formă de atac care vulnerabilizează în mod substanțial serviciile de informații din România. Antrenarea SRI, SIE, SPP, DGIA, DGPI în asemenea dispute politice este în măsură să descalifice orice lider politic și arată lipsa capacității de acțiune și control prin lipsa de calitate a oamenilor politici din partid. Încălcarea legii e sancționabilă direct în justiție, nu prin jocuri de imagine pe seama securității României, într-o epocă profund turbulentă.

Ceea ce ne arată o analiză asupra guvernării în anul 2017, în domeniul apărării și securității naționale, este un eșec în implementarea politicilor publice promise de PSD-ALDE în domeniu. Dintr-un total de 46 de măsuri asumate de majoritatea PSD-ALDE, doar un sfert sunt parțial îndeplinite sau îndeplinite și acest lucru se datorează coordonării politicii de apărare de către Președintele României, a angajamentelor NATO și activității SRI și SIE. **Concret, într-un an întreg de guvernare, în tot ceea ce ține de dezvoltarea și implementarea de politici în domeniul apărării, PSD nu a îndeplinit niciun angajament, dimpotrivă a tergiversat respectarea angajamentelor asumate ca țară și a creat haos în sistem.**

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL:



Tabel 22 : Politici pentru Apărare și securitate națională

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	Continuitate strategică în cadrul NATO și UE. Consolidarea participării României la procesele politice și de planificare a apărării de la nivelul NATO și angajarea substanțială în dezvoltarea politicilor, proceselor și proiectelor ce vizează dimensiunea apărării la nivelul UE.	Promisiune parțial îndeplinită. Parteneriatele strategice au fost prejudiciate prin politizare excesivă și lipsă de leadership. Rămâne o problemă situația relaționării României cu statele Grupului de la Vișegrad și asocierea directă a României cu aceste state, cunoscute pentru politicile lor de frondă anti-europeană. România a primit mai multe atenționări din partea UE în domenii vizând economia și justiția. Din fericire, conducerea politicii de apărare de către președintele Klaus Iohannis a asigurat stabilitate în cadrul NATO.
2.	Intensificarea pregătirii pentru operaționalizarea și funcționarea optimă, pe teritoriul statului român, a structurilor aliate de comandă - control (Comandamentul Diviziei Multinaționale pentru Sud - Estul Europei, Unitatea de integrare a forțelor NATO și Modulul NATO de comunicații și informatică dislocabil), concomitent cu evidențierea importanței acestor structuri în cadrul Alianței.	Promisiune parțial îndeplinită , grație coordonării politicii de apărare de către președintele României și a angajamentelor NATO.
3.	Conștientizarea la nivelul structurilor decizionale ale NATO și UE a importanței stabilității regionale a Sud-Estului European, în cadrul stabilității globale și, preponderent, a importanței strategice pe care NATO și UE trebuie să le acorde regiunii extinse a Mării Negre.	Promisiune neîndeplinită Schimbările de miniștri de la nivelul Ministerului Apărării Naționale au fost frecvente și au generat instabilitate la nivelul sistemului (patru până în acest moment, cu un interimat, într-un singur an). Practic, cel mai lung mandat a fost deținut de Gabriel Leș, până la căderea guvernului Sorin Grindeanu - 6 luni.
4.	Continuarea participării la exerciții și activități de instruire în comun - participare activă la Inițiativa Forțelor Interoperabile și la exercițiile înscrise în Programul Militar de Instruire și Exerciții. Identificarea exercițiilor naționale care pot fi conectate cu cele planificate la nivel NATO și desfășurarea în comun a acestora.	Promisiune parțial îndeplinită
5.	Politica Europeană de Securitate și Apărare Comună reprezintă un proiect în care România trebuie să aibă o contribuție importantă și să-și proiecteze viziunea privind securitatea regională în conținutul acestei politici. Astfel, identificarea și promovarea priorităților naționale în domeniul PSAC, în perspectiva deținerii de către România a Președinției semestriale a Consiliului UE, în 2019, reprezintă un obiectiv esențial.	Promisiune neîndeplinită Coordonarea actorilor cu atribuții în cadrul domeniului Apărării este esențială pentru asigurarea credibilității în fața partenerilor din cadrul NATO și UE. În schimb, PSD a dovedit lipsă de respect pentru ierarhie, instituții și Constituție. Interfața civil-militar din MApN este văduvită de un număr mare de legături coerente pe orizontală, lucru subliniat de numeroase sincope administrative ce nu pot fi întotdeauna suplinite de o bună relație Ministru - Sef Statul Major al Apărării

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
6.	<p>Creșterea capacității operaționale a forțelor armate. Modernizarea capabilităților operative ale Armatei României trebuie abordată inclusiv din perspectiva prezervării și consolidării statutului României de pol de stabilitate regională și de furnizor de securitate. Obiectivul de modernizare a capabilităților operative ale Armatei, în perioada 2017 – 2020 (și programele multianuale de înzestrare care vor excede orizontul anului 2020), vizează atingerea aceluși nivel care să permită prevenirea, descurajarea și apărarea împotriva oricăror acțiuni agresive la adresa țării noastre.</p>	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p> <p>Inconsecvența și împingerea achizițiilor militare pe ultima sută de metri au ridicat semne de întrebare și au creat incertitudine privind achizițiile în cursul acestui an și atingerea angajamentului de 2% din PIB pentru Apărare. De pildă, la o zi după apariția unui nou dosar penal pentru președintele PSD Liviu Dragnea, PSD și ALDE au blocat procedura parlamentară pentru legea privind achiziția sistemului Patriot - unul dintre cele 8 programe adoptate de Comisiile reunite de apărare ale Parlamentului - boicotând fără explicații ședința comisiei pentru Apărare din Senat unde aceasta urma să fie dezbătută. La scurt timp, într-un gest diplomatic fără precedent, secretarul de stat american Rex Tillerson, în timpul unei escale la București, a întrebat – în timpul unei întâlniri cu ministrul de Externe - de cvorumul de la ședința Comisiei de Apărare din Senat, pe a cărei ordine de zi se afla proiectul de lege privind achiziția rachetelor Patriot.</p>
7.	<p>Dezvoltarea graduală de capabilități militare cu accent pe cele critice, configurate atât pentru apărarea națională, cât și pentru cea colectivă. Astfel de capabilități critice ar viza: capabilități robuste de comandă și control, capabile să contracareze sisteme moderne de război electronic și să asigure comunicarea neîntreruptă (sistemele de comunicații militare) inclusiv în starea de război; capabilități de intelligence, supraveghere și recunoaștere, în baza dezvoltărilor la nivelul NATO pe această dimensiune, care să asigure segmentul de avertizare timpurie; capabilități A2AD proprii, având la bază radare performante și mijloace de război electronic, complexe de apărare antiaeriană, capabilități de luptă antitanc, antinavă și antisubmarin.</p>	<p>Promisiune parțial îndeplinită</p> <p>Deși în luna aprilie comisiile reunite de Apărare din Camera Deputaților și Senat au aprobat planul de modernizare a Armatei Române care conține 8 programe de înzestrare, întreaga procedură a înregistrat tergiversări numeroase. Ministerul Apărării nu a prezentat o foaie de parcurs concretă pentru programele de modernizare a Armatei în 2017, iar singurele clarificări bugetare concrete au venit în jurul datei de 20 noiembrie, atunci când a fost aprobată legea pentru achiziția rachetelor Patriot. Demararea târzie a elaborării actelor normative pentru achiziție de echipamente militare a făcut ca la sfârșitul anului MApN să returneze la buget aproape 1 miliard de lei.</p>
8.	<p>Dezvoltarea capabilităților necesare contracarării amenințărilor de tip asimetric sau a abordărilor ostile de tip hibrid.</p>	<p>Promisiune neîndeplinită</p>

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
9.	Capabilități de transport intra-teatru, orientate asupra creării unei flote de transport destinate asigurării mobilității forțelor cu capacitate de reacție imediată (inclusiv cu elemente de suport) pe întreg teritoriul României.	Promisiune neîndeplinită
10.	Capabilități logistice și medicale, menite să asigure suportul forțelor luptătoare pentru o perioadă îndelungată în situația unui conflict.	Promisiune neîndeplinită
11.	Modernizarea/reconfigurarea infrastructurii militare (instrucție și cartiruire) în funcție de potențialele scenarii ale unei agresiuni militare convenționale, inclusiv cu luarea în considerare a operaționalizării structurilor aliate de comandă și control constituite pe teritoriul național, respectiv a necesităților legate de asigurarea host nation support pentru eventuale forțe NATO dislocate în România în situația unei agresiuni militare.	Promisiune neîndeplinită
12.	Dezvoltarea capabilităților de apărare cibernetică ale Armatei României și integrarea acestora în sistemul național de apărare cibernetică.	Promisiune neîndeplinită
13.	Implementarea unui management optim al resurselor de apărare. Optimizarea raportului între structurile combatante și cele de comandament sau administrative după modelul existent la nivelul NATO și asigurarea unui echilibru corect între funcțiile de militar și civil, precum și între funcțiile combatante și cele de asigurare sau comandament.	Promisiune neîndeplinită
14.	Perfecționarea procesului de planificare, organizare, desfășurare și evaluare a instrucției structurilor și/sau a personalului, în cadru national și/sau multinațional.	Promisiune parțial îndeplinită , în plan multinațional, grație angajamentelor României în cadrul NATO.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
15.	Asigurarea unei proporții echilibrate între cheltuielile destinate înzestrării și cele destinate asigurării de bunuri și servicii și personalului astfel încât să se atingă un echilibru corect, conform modelelor din spațiul NATO.	Promisiune parțial îndeplinită Față de declarațiile de la începutul anului, în care se promitea cheltuirea tuturor fondurilor destinate înzestrării, la sfârșitul lui 2017 demararea târzie a elaborării actelor normative pentru achiziție de echipamente militare a făcut ca MAPN să returneze la buget aproape 1 miliard de lei.
16.	Continuarea dezvoltării capabilităților în cadrul multinațional asigurat de NATO și UE prin folosirea inițiativelor multinaționale în domeniul apărării („framework nation concept”, „smart defence”, „connected forces initiative”, „pullingand sharing”).	Promisiune parțial îndeplinită
17.	Adoptarea de programe de înzestrare comune mai multor categorii de forțe și dezvoltarea acelor capabilități care au capacitatea „dual use” (civil-militar).	Promisiune neîndeplinită
18.	Pregătirea profesională și calitatea vieții personalului militar. Creșterea calității vieții personalului Armatei României, în acord cu realitățile economice și sociale interne și cu statutul de stat membru NATO și UE, concomitent cu sporirea atractivității profesiei militare.	Promisiune neîndeplinită Decizia PSD de a adopta o ordonanță de urgență ce plafonează pensiile la nivelul ultimului salariu - oricât de justă ar fi hotărârea în sine – dar cu aplicabilitate peste o lună, a dus la depopularea majoră a Ministerului Apărării și a tuturor instituțiilor din sfera securității naționale de personal cu experiență. Practic, măsura i-a scos pe mulți dintre angajații cu experiență ai Armatei române și ai serviciilor de informații la pensie, la vârste în care cei în cauză erau în deplinătatea forței de muncă și a capacității de a coordona domenii întregi. Structurile de forță au fost decimate la nivelul personalului superior de comandă și coordonare și a experienței. În plus, bugetul Ministerului Apărării (care cuprinde și pensiile militare) a fost grevat suplimentar privind personalul prin pensiile noilor pensionari și salariile crescute ale noilor ocupanți ai acestor funcții, care, pe cale ierarhică, trebuie ocupate deopotrivă. Pentru a adopta aceste măsuri MAPN a trebuit să redistribuie o parte consistentă din fondurile alocate inițial pentru înzestrare, ceea ce a amânat demararea unor programe vitale pentru apărarea României. Măsura a vulnerabilizat puternic sistemul de securitate și apărare al României.

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
19.	Modernizarea sistemului medical propriu al armatei, în corelare cu nevoile operaționale și sistemul național de sănătate, proiect care vizează atât creșterea calității actului medical cât și realizarea unei componente esențiale pentru calitatea vieții personalului militar.	Promisiune neîndeplinită
20.	Educația și instruirea continuă a personalului, atât prin crearea unui portofoliu de programe educaționale (în țară și străinătate) adaptate nivelului carierei, cât și prin menținerea unei prezențe constante în teatrele de operații, cu valențe în pregătirea forțelor în condiții reale de conflict. O componentă aparține pe această dimensiune ar viza dezvoltarea unor grupe de experți pentru ocuparea posturilor internaționale alocate României.	Promisiune neîndeplinită Alocarea de fonduri pentru dezvoltarea carierei militarilor români din structuri de tip NATO este grav neglijată. România este subreprezentată în raport cu propriul potențial.
21.	Modernizarea sistemului de învățământ militar în acord cu evoluțiile fenomenului militar și cu dinamica mediului de securitate global (profile/module noi de pregătire profesională).	Promisiune neîndeplinită
22.	Transparența și predictibilitatea în carieră, prin perfecționarea ghidurilor de carieră, care să genereze predictibilitatea necesară în dezvoltarea unui sistem de promovare pe verticală și orizontală, în conformitate cu competențele/abilitățile și traseul profesional al fiecărui cadru al Armatei.	Promisiune neîndeplinită
23.	Revitalizarea industriei naționale de apărare. Revitalizarea structurilor de cercetare - dezvoltare astfel încât acestea să redevină la orizontul anului 2020, motorul dezvoltării industriei naționale de apărare.	Promisiune neîndeplinită Producătorii români de armament nu s-au putut înscrie, până în acest moment, în Registrul unic al producătorilor, astfel încât să participe la programele pentru înzestrarea armatei, de vină fiind legislația stufoasă și inutil complicată. Asistăm în prezent la situația aberantă în care, din cauza acestor măsuri, nicio companie românească nu poate participa, direct sau indirect ca și subcontractor, la producția de echipamente pentru armata României. Spre exemplu, mentenanța avioanelor F16 nu poate fi realizată la o companie românească din cauza imposibilității de fi înscrisă în Registrul unic al producătorilor. De asemenea, agenților din industria militară nu li s-a permis să se asocieze cu firmele europene pentru a participa la cercetarea și dezvoltarea finanțată de UE prin EDA - Agenția de Apărare Europeană, pentru a produce în viitor

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		<p>armament de ultimă generație, de care au nevoie armatele europene și care sunt compatibile cu exigențele moderne.</p> <p>Nu se întreprinde niciun demers real pentru a pregăti la nivelul instituțiilor cooperarea institutelor de cercetare și firmelor românești cu marile companii europene de armament, astfel încât România să atragă fonduri din viitorul Fond de Apărare European și să fie parte la proiecte importante de cercetare și, ulterior, dezvoltare și producție.</p>
24.	Refacerea și consolidarea legăturilor instituționale între entitățile de cercetare, cele de industrializare și beneficiar (Armata României).	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Lipsa de capitalizare și investiții pentru re tehnologizare în industria militară de stat face ca nivelul tehnologic și produsele pe care le pot realiza să rămână într-un spațiu slab reprezentat și cu valoare adăugată redusă. Lipsesc totodată reperetele fundamentale ale unei industrii de apărare, respectiv capacitatea de a produce o armă automată – pușcă mitralieră – ușoară și fiabilă de producție proprie, fără probleme de licențiere, precum și capacitatea de a produce tot lanțul industrial de la praf de pușcă la gloanțe, grenade și rachete, ca element de bază al oricărei industrii ce are posibilitatea de a furniza rapid muniție în caz de conflict, când importurile și transportul către țara noastră ar fi limitate sau blocate.</p>
25.	Întărirea dialogului instituțional între industria națională de apărare cu capital de stat și/sau privată și beneficiarii din toate structurile de forță ale statului român.	<p>Promisiune neîndeplinită</p>
26.	Susținerea investițiilor în infrastructura industriei naționale de apărare, pentru atingerea standardelor și calității necesare.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Asistăm și la o lipsă de viziune în ceea ce privește dezvoltarea industriei de apărare. Oamenii de afaceri nu participă la misiunile miniștrilor de specialitate, cel al apărării sau cel al economiei, pentru a-și promova produsele sau pentru a contacta firmele de armament din țările respective. Bulgaria a realizat peste un miliard de euro cifră de afaceri spre deosebire de România care a realizat numai 186,1 milioane de dolari în 2016 prin Compania Romarm.</p>
27.	Stimularea producției industriei naționale de apărare, în raport cu necesitățile și cerințele Armatei, la standard NATO.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Absența unei strategii de menținere și dezvoltare a industriei de apărare viabile, moderne, adaptate la noile proiecte europene de integrare prin apărare și cu evoluțiile pieței internaționale și programele de înzestrare necesare României</p>

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		crează deficiențe majore și pierderea de oportunități pas cu pas de către industria românească de armament.
28.	Stabilirea pragului critic de armamente și sisteme de arme ce trebuie asigurate la nivel național decâtre industria națională de apărare.	Promisiune neîndeplinită
29.	Redimensionarea, în funcție de evoluțiile concrete și continuarea procesului de completare a stocurilor/rezervelor operative și strategice necesare Armatei României.	Promisiune neîndeplinită
30.	Folosirea mecanismelor de offset având la bază dialogul instituționalizat între structurile achizițoare și industria națională de apărare cu capital de stat și/sau privată.	Promisiune neîndeplinită
31.	Dezvoltarea de parteneriate de tip public - privat cu industriile de apărare din țară și din străinătate (în special din state NATO și UE) și crearea condițiilor necesare derulării unor contracte de offset avantajoase în achiziționarea / modernizarea tehnicii militare. Identificarea unor modalități de auto -finanțare, care să suplimenteze sumele primite de la buget.	Promisiune neîndeplinită Toate achizițiile mari facute în mod clasic, prin licitații lansate în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP), au ramas nefinalizate sau au fost anulate. România se confruntă cu subfinanțarea cercetării militare de către stat și cvasi-inexistența unei cooperări public-privat în domeniu. Nu există o strategie interinstituțională care să determine un proces coerent de cercetare și dezvoltare de tehnologii de securitate.
32.	Pregătirea populației și teritoriului și gestionarea inter-instituțională a crizelor de tip militar sau de securitate. Un proiect important îl constituie conceptualizarea și dezvoltarea unui Sistem Național Integrat de Gestionare a Crizelor / SNIGC (în special în ceea ce privește dimensiunea militară a acestuia) racordat la sistemele similare din NATO și UE, în colaborare cu celelalte instituții cu responsabilități în domeniul securității.	Promisiune neîndeplinită

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
33.	Asigurarea, împreună cu celelalte instituții cu responsabilități în domeniul securității, a unei forțe întrunite, necesare contracarării eficiente a acțiunilor specifice atât războiului clasic, cât și celui neconvențional și hibrid sau a altor forme de agresiune asimetrică.	Promisiune neîndeplinită
34.	Îmbunătățirea nivelului de interoperabilitate și eficientizarea utilizării capabilităților la nivel național pentru asigurarea coerenței și complementarității pe timpul îndeplinirii misiunilor și a sarcinilor specifice.	Promisiune neîndeplinită
35.	Perfecționarea mecanismelor și procedurilor de cooperare între armată și celelalte instituții din sistemul național de apărare, ordine publică, securitate națională pentru gestionarea unor crize/incidente/atacuri de tip terorist, cybernetic, migraționist, etc.	Promisiune neîndeplinită
36.	Sprijinirea autorităților administrației publice centrale și locale în situații de urgență pentru acordarea de asistență populației și pentru managementul consecințelor dezastrelor sau a accidentelor tehnologice.	Promisiune îndeplinită Militarii au ajutat întotdeauna autoritățile locale când a fost cazul.
37.	Realizarea unui nivel ridicat al pregătirii pentru mobilizare.	Promisiune neîndeplinită Deși procesul de elaborare și promovare a legii rezervistului voluntar a început la nivelul ministerului încă din 2007, legea a ajuns în dezbateri parlamentare abia în 2012, fiind apoi blocată cu o totală iresponsabilitate politică pentru alți cinci ani. Deși legea în formă de proiect conținea prevederi care erau motivante pentru viitorii rezerviști voluntari și pentru angajatori, PSD nu și-a asumat-o astfel, intervenția ministrului apărării Dușa ducând la promovarea unei legi inaplicabile. Consecință directă a tratării cu dezinteres a problemelor grave ale Rezervei militare, MAPN se confruntă cu cele mai serioase probleme privind recrutarea și selecția rezerviștilor voluntari, în acest an realizându-se numai 10% din cifra planificată și bugetată.
38.	Asigurarea protecției cetățenilor români în fața riscurilor teroriste, cibernetice, asimetriche sau cele asociate războiului hibrid reprezintă o obligație esențială a statului român.	Promisiune îndeplinită , ca parte a activității SRI și SIE, instituții care trebuie să rămână departe de tentativele de politizare.

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
39.	Apărarea valorilor, intereselor și simbolurilor naționale, inclusiv a celor asociate patrimoniului cultural și natural, contracararea riscurilor generate de reacțiile și tendințele radicale sau extremiste.	Promisiune parțial îndeplinită
40.	Prevenirea și combaterea riscurilor la adresa securității economice: evaziunea fiscală, spălarea banilor, deficiențele din sectoarele energetic, industrial, transporturi, financiar-bancar, agricultură, sectorul silvic, etc.	Promisiune neîndeplinită
41.	Protejarea intereselor economice ale statului român și promovarea capitalului autohton cu relevanță strategică.	Promisiune neîndeplinită
42.	Asigurarea securității cetățenilor prin semnalarea disfuncțiilor sistemice în asigurarea serviciilor vitale pentru populație, precum și a deficiențelor din marile sisteme publice: sănătate, învățământ, asistență socială.	Promisiune neîndeplinită
43.	Prevenirea și contracararea riscurilor și a amenințărilor de tip asimetric, cu o focalizare accentuată pe cele de tip terorist și cibernetic.	Promisiune îndeplinită
44.	Gestionarea eficientă a amenințărilor generate de acțiunile informative ostile și asigurarea contrainformativă a intereselor naționale, precum și consolidarea sistemului de protecție a informațiilor clasificate la nivel național.	Promisiune îndeplinită
45.	Contracararea activităților de criminalitate organizată, îndeosebi cele de contrabandă cu produse puternic accizate sau contrafăcute, trafic de arme, trafic de droguri, trafic de persoane și migrație ilegală, spălarea banilor, etc..	Promisiune parțial îndeplinită
46.	Contracararea transferurilor ilegale de produse strategice și consolidarea contribuției la eforturile de prevenire și combatere a proliferării a armelor de distrugere în masă.	Promisiune îndeplinită

PSD folosește poziția de Ministru al Apărării în dezbaterile politice și implică Ministrul Apărării în dispute și divergențe care, ținând cont de postura sa, pot afecta Armata Română și întregul organism militar. Ministrul Apărării Naționale lucrează direct cu Administrația Prezidențială, cu Președintele, care este și președintele CSAT, și comandant al Armatei. De aceea, relațiile tensionate, gafele de protocol sau, pur și simplu, neinvitarea voită a Președintelui la activități ale Armatei Române sunt incalificabile.

Politizarea directă și indirectă, la nivelul MApN, și tentația de a impune asemenea fenomene la nivelul instituțiilor de securitate este inacceptabilă și profund ilegală. Militarii sau polițiștii trebuie protejați de implicații în dispute politice, inclusiv prin comportamentul decidenților de la nivelul miniștrilor și secretarilor de stat.

Activitatea ministerului de resort, atitudinea PSD-ALDE față de planurile acestui minister, controlul politic exercitat, dar și activitatea membrilor PSD-ALDE în cadrul Comisiei parlamentare din domeniul Apărării nu trec neobservate. Derapajele și folosirea unor atacuri politice sunt de natură să afecteze interesele României în domeniul Apărării.

PSD a mers până la blocarea procesului legal de avizare a proiectului de achiziționare a sistemului Patriot în Comisia de Apărare de la Senat. Reprezentanții PSD și ALDE nu au venit la ședința la care trebuia să primească aviz proiectul de lege privind achiziționarea sistemelor de rachete Patriot. Astfel nu a fost cvorum și nu s-au putut lua decizii. Întârzierea achiziției a ridicat un semn de întrebare față de cum își respectă România angajamentele pe care și le-a luat față de partenerii din Alianța Nord-Atlantică.

Ca o lovitură pentru cei care activează în sistem, **PSD a modificat peste noapte, fără un studiu de impact strategic, Legea pensiilor din Apărare și Ordine Publică. Măsura a declanșat o nouă criză, prin care Armata s-a confruntat cu un exod, fiind înregistrate plecări numeroase din sistem pe fondul zvonurilor legate de reducerea pensiilor.** Unii dintre cei mai experimentați și bine pregătiți militari au preferat să părăsească sistemul din cauza acestor zvonuri într-o perioadă în care, în contextul discuțiilor despre înzestrarea Armatei, avem nevoie de cei mai buni oameni la cel mai înalt nivel.

PNL a fost un actor important în păstrarea angajamentelor internaționale pe care România și le-a asumat în domeniul Apărării, dar și în echilibrarea raportului de forțe în plan național – între reprezentanții ai partidului de la guvernare, pe de o parte, și instituții sau persoane cheie din domeniul Apărării, pe de altă parte.

Chiar dacă PNL este în opoziție, am urmărit permanent și am folosit toate pârghiile de presiune, publică și politică, pentru ca obiectivul asumat în fața partenerilor din Alianța Nord-Atlantică – de a aloca un buget de 2% pentru Apărare – să nu fie trecut cu vederea. Mai multe apeluri au fost făcute către Guvern, în condițiile în care PSD pare să abandoneze acest obiectiv.

1.16. Politica externă și afaceri europene

De la preluarea guvernării PDS-ALDE asistăm la o conduită excesiv de prudentă și neangajantă a diplomației române, ceea ce reflectă, în ultimă instanță, lipsa de viziune și incoerența generală a guvernării PSD-ALDE. Fără vreo contribuție notabilă de natură a potența acțiunea României și a crește în mod real prestigiul țării în plan internațional, Alianța PSD-ALDE creează premisele restrângerii rolului României în deciziile ce vor jalona viitorul UE.

Consolidarea profilului României ca stat membru al UE și NATO rămâne un deziderat destul de îndepărtat, Politica Comună de Securitate și Apărare a UE fiind în continuare o "zonă gri" de exprimare a politicii externe românești unde preocuparea pentru păstrarea echilibrelor se concretizează într-o apatie constantă.

În aceste condiții, pentru diplomația românească devine în mod obiectiv din ce în ce mai dificil să susțină în plan internațional decizii de politică internă contrare angajamentelor României în direcția democrației și a economiei de piață.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL

Tabel 23 : Politici pentru Politica externă și afaceri europene

	Măsurile prevăzute în Programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	<i>Politica externă a României trebuie să fie o politică de consens național pentru a-și atinge obiectivele în mod eficace, gestionată cu profesionalism și integritate, pentru promovarea și apărarea intereselor naționale.</i>	Acest deziderat este contrazis flagrant de divergențele dintre Coaliția de guvernare și Președinție. Aderarea României la Grupul de la Vișegrad sau coordonarea politicilor sale în cadrul UE cu acest grup de state nu sunt prevăzute în Programul PSD și nici nu întrunesc consensul societății românești și al autorităților publice cu atribuții în domeniul politicii externe. Președintele României însuși a exprimat rezerve serioase în acest sens. Cu toate acestea, liderii coaliției de guvernare, perseverează pe drumul pe care s-au angajat în mod irresponsabil, divizând consensul național și obiectivele politicii externe românești din ultimele două decenii. Aceste obiective au fost conturate încă din perioada de pre-aderare a României la UE și vizează integrarea României în cadrul Europei Unite, apropierea de „nucleul dur” european, respingerea conceptului de „Europa cu mai multe viteze”, precum și respingerea statutului de „periferie” a Europei ca un risc major pentru România.
	<i>Dezvoltarea, aprofundarea, extinderea Parteneriatului strategic pentru secolul XXI cu SUA</i>	Acest deziderat major de politică externă este susținut în prezent mai mult de către Președinție decât de Guvernul PSD-ALDE, mai ales după interacțiunea pozitivă cu Președintele Trump și instituțiile relevante din timpul vizitei Președintelui Iohannis la Washington. Retorica PSD-ALDE împotriva capitalului străin și reacțiile disproporționate împotriva comentariilor Ambasadei SUA legate de lupta împotriva corupției sunt de natură să vulnerabilizeze în mod nejustificat acest parteneriat. Impresia cel puțin deplorabilă creată de reprezentanții Coaliției PSD-ALDE în relația cu SUA este generată și de

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în Programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
		demersurile reprezentanților Coaliției, care par a încerca să tranzacționeze programul de înzestrare al armatei contra obținerii de sprijin politic din SUA, și mai ales a reducerii susținerii pe care SUA o acordă luptei împotriva corupției din România.
	<i>Pregătirea Președinției Consiliului UE</i>	<p>Guvernarea PSD-ALDE este pe cale să compromită organizarea Președinției Consiliului UE, demersurile privind pregătirea acesteia fiind întreprinse în principal de guvernarea anterioară. Guvernul PSD-ALDE nu a luat măsuri esențiale pentru bunul mers al pregătirilor. Nu s-au stabilit prioritățile României pe durata exercitării Președinției UE, nu s-a pregătit un “Document de poziție”, cu tot ce presupune acesta, măsuri, evenimente, “road map”. Această situație este cauzată atât de dezinteresul vădit al Coaliției PSD-ALDE pentru organizarea Președinției României la Consiliul UE, cât și luptelor pentru putere și rivalităților din interiorul Coaliției și al guvernelor susținute de aceasta care au avut prioritate față de interesul național.</p> <p>PSD și-a încălcat programul de guvernare pentru că nu a făcut dezbateri publice privind stabilirea priorităților și obiectivelor României, dezbateri care trebuiau finalizate în iunie 2017 iar apoi adoptată decizia politică. PSD nu a contactat celelalte partide privind președinția semestrială a UE, prioritățile și obiectivele României. Dacă acest rol important pe care îl va avea România în UE este și „un examen important”, după cum se menționează în Programul PSD, atunci, din păcate pentru țară și pentru noi toți, guvernarea PDL-ALDE nu a promovat acest examen.</p>
	<i>Contribuția la elaborarea mandatului comunitar privind negocierile relative la Brexit, cu protejarea drepturilor și intereselor cetățenilor români</i>	<p>Această contribuție este inexistentă. Negocierile dintre UE și Marea Britanie privind ieșirea acesteia din UE prezintă o importanță majoră pentru România. În Marea Britanie se află circa 233.000 cetățeni români angajați, la care se adaugă și un număr important de studenți români înscriși la universitățile britanice. În aceste condiții, Guvernul PSD-ALDE ar trebui să aibă o viziune coerentă despre apărarea drepturilor acestora după părăsirea UE de către Marea Britanie (Brexit). Punctul de vedere al României ar trebui inserat în mandatul negociatorului UE cu Marea Britanie. Din păcate România nu a contribuit în niciun fel la dezbaterile europene, nu a oferit nimic concret în afara afirmării dreptului la liberă circulație pentru cetățenii săi.</p> <p>De asemenea, pentru o mai mare eficiență, România ar trebui să-și coordoneze eforturile în acest sens cu statele europene care au un mare număr de cetățeni aflați pe teritoriul britanic, cum ar fi Irlanda și Polonia. Însă asemenea demersuri rămân necunoscute opiniei publice românești pentru că de fapt nu există. Dacă guvernării PSD-ALDE nu-i pasă de românii din țară, oare de ce i-ar păsa de cei din Marea Britanie?</p>

	Măsurile prevăzute în Programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	<i>Sporirea calității serviciilor de asistență și protecție consulară</i>	Calitatea serviciilor de asistență și protecție consulară pentru cetățenii români din afara granițelor țării, inclusiv în situații de criză, rămâne în general precară, în ciuda multiplelor sesizări venite din partea comunităților de români. Soluționarea unor probleme curente cum ar fi emiterea de pașapoarte fiind uneori subordonată intervenției mass media. Aceste neajunsuri sunt simptomatice pentru gestionarea defectuoasă a relației cu diaspora.
	<i>Creșterea profilului României ca stat membru al UE și NATO</i>	<p>În 2017, implicarea noastră în procesul decizional comunitar rămâne în continuare palidă, nereflctând în niciun caz dezideratul din program ca aceasta să fie în concordanță cu „importanța pe care o are România, ca al șaselea stat ca relevanță din UE 27”.</p> <p>Contribuția României în NATO a fost de-a lungul timpului mai activă și mai eficientă decât în UE însă actualmente Guvernul PSD-ALDE capitalizează decizia de creștere a bugetului alocat Apărării la 2% din PIB, în 2017 care în realitate a aparținut Președinției, ca ilustrare a creșterii profilului României în NATO în 2017.</p>
	<i>Aderarea la spațiul Schengen</i>	Acest deziderat rămâne o provocare majoră pentru diplomația românească, mai ales în condițiile în care Germania, Olanda și Austria au prezentat recent reacții negative în acest sens după aprecierile pozitive ale Președintelui Jean-Claude Juncker în sprijinul aderării României. În aceste condiții eforturile diplomatice bilaterale în relația cu aceste țări rămân neconvingătoare sau insuficient explicate publicului larg.
	<i>Finalizarea Mecanismului de cooperare și verificare (MCV)</i>	Așa zisele măsuri de “reformă” în justiție promovate de Guvernul PSD-ALDE începând cu celebra Ordonanță 13/2017 și recentul “pachet legislativ al justiției” având ca finalitate subordonarea justiției politicului creează premise mai mult decât negative pentru ridicarea MCV.
	<i>Susținerea fermă a eforturilor de integrare europeană a Republicii Moldova</i>	<p>Susținerea parcursului european al Republicii Moldova și consolidarea relației cu această țară sunt deziderate neglijate de guvernarea PSD-ALDE și pe fondul stagnării relațiilor bilaterale în contextul alegerii în Republica Moldova a unui președinte cu viziune pro-rusă declarată și a manifestării unui curent general anti-european.</p> <p>Guvernul actual PSD-ALDE pare să susțină actuala guvernare din Republica Moldova așa cum demonstrează declarațiile Primului Ministru Tudose în timpul vizitei la Chișinău din luna iulie 2017. Astfel, consecințele negative care nu vor întârzia să apară vor fi cauzate și de comportamentul regimului de la București, incluzând un regim prezidențial cu puternic recul democratic, orientarea Republicii Moldova spre Moscova și, ca și consecință generală, eșecul total (previzibil) al orientării pro - europene de la Chișinău.</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

	Măsurile prevăzute în Programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	<i>Srijinirea și eficientizarea Parteneriatului estic</i>	Lansat în 2009 la inițiativa Poloniei și a Suediei, Parteneriatul Estic putea fi o zonă de manifestare mult mai amplă pentru politica externă a României în demersul de promovare regională a rolului și profilului național.
	<i>Relația cu Federația Rusă și extinderea relațiilor economice, respectând sancțiunile UE</i>	În ciuda atitudinii relativ complezente față de Federația Rusă, Guvernul PSD-ALDE nu a reușit să aibă o contribuție la rezolvarea uneia dintre cele mai importante probleme din relația bilaterală, anume deficitul comercial cronic pe care România îl înregistrează cu acest stat. România respectă cu scrupulozitate sancțiunile aplicate de UE Federației Ruse după agresiunea din Ucraina și, de asemenea, este o susținătoare a prelungirii aplicării sancțiunilor până la eliminarea motivelor pentru care acestea au fost aplicate. Aceste sancțiuni prevăd însă doar anumite domenii, iar Guvernul PSD-ALDE ar fi putut acționa pe relația cu Federația Rusă în domenii care nu sunt supuse sancțiunilor, așa cum fac alte state UE. La nivelul anului 2015 comerțul bilateral era de 3,3 miliarde USD, cu un sold negativ de 1,1 miliarde USD pentru România.
	<i>Consolidarea diplomației economice prin stimularea schimburilor comerciale și atragerea de investiții străine pentru România</i>	<p>Aceste deziderate din Program sunt constant subminate de retorica PSD-ALDE împotriva capitalului străin (bănci, multinaționale) și de lipsa de predictibilitate și performanță a politicilor fiscale.</p> <p>Guvernul și coaliția PSD –ALDE neglijează expansiunea economică în străinătate a companiilor românești, deși investițiile în străinătate reprezintă 25% din produsul intern brut al SUA sau circa 10% din PIB-ul statelor din Europa Centrală ca Polonia sau Ungaria. România are doar 1% din PIB investiții în străinătate, ceea ce reprezintă un indicator al subdezvoltării, fapt care însă nu deranjează coaliția PSD-ALDE, al cărei scop pare a fi menținerea României în stare de subdezvoltare.</p>
	<i>Apărarea și promovarea activă a drepturilor persoanelor care aparțin comunităților românești din statele din vecinătatea României</i>	MAE și MRP au abandonat românii din Ucraina și au dezinformat opinia publică din România. Parlamentul Ucrainei a votat la începutul lunii septembrie 2017 Legea Educației prin care se înlocuiește limba română cu limba ucraineană în școlile și liceele românești din Ucraina. Conducătorii Conducătorii Ministerului pentru Românii de Pretutindeni condus de Andreea Păstârnac, precum și MAE, condus de Teodor Meleșcanu, au simulat surpriza, deși proiectul legii se afla în dezbatere publică încă din luna iulie, iar MAE și MRP fuseseră în mod repetat sesizate de către organizațiile românești din Ucraina despre proiectul de lege menit să le încalce drepturile și să atenteze la identitatea națională românească.

	Măsurile prevăzute în Programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	<i>Dezvoltarea diplomației culturale</i>	Lipsa de implicare a Institutului Cultural Român (ICR) în acțiunile de promovare culturală a României în exterior este în continuare vizibilă. Diplomația culturală este astfel în suferință sub guvernarea PSD-ALDE. Sub actuala conducere a ICR, posturile vacante de la principalele institute culturale din străinătate sunt neocupate, activitatea este blocată, nu există acțiuni coerente.

Disputa reprezentanților Coaliției PSD-ALDE cu Președintele României privind potențiala apropiere sau chiar aderare la Grupul Vișegrad reprezintă subordonarea dezideratului „consensului național” și a „profesionalismului” în politica externă luptei politice interne, contrar principiului enunțat în Programul PSD. Nici deficitul comercial în raport cu Ungaria sau Polonia și mai ales poziția artificială a primeia în contextul aderării României la OCDE justifică o abordare favorabilă apropierii de Grupul Vișegrad. Aparenta pasivitate sau chiar indiferență față de interesul național manifestată de Ministrul de Externe în relația cu Ungaria, dar și a altor miniștrii din Guvernul PSD-ALDE, printre care cel al Mediului, este relevată și de suspecta tăcere privind Centrala nuclear-electrică de la Paks, care va fi extinsă conform unui contract de 10 miliarde USD atribuit fără licitație unei firme din Rusia.

Dezvoltarea parteneriatului strategic cu SUA, deși clamată în Programul PSD, este subminată în practică, în mod constant de către reprezentanții Coaliției PSD-ALDE, prin forțarea adoptării într-un regim alert și netransparent a noului ”pachet” privind modificarea legilor justiției. Mai mult, din perspectivă economică, recent misiunea economică «TradeWinds», organizată de Departamentul comerțului din SUA și care reunește cele mai importante companii din această țară, s-a transformat într-un forum critic la adresa politicii fiscale incoerente a Guvernului PSD-ALDE, cu efecte potențial negative asupra atractivității României din punct de vedere investițional. Deși acest eveniment a fost un moment de maximă importanță pentru atragerea investițiilor americane în România, guvernării nu au prezentat investitorilor americani niciun proiect concret. Pe de altă parte, investitorii americani și-au exprimat îngrijorarea privind de imprevizibilitatea legislației fiscale cu trimitere la “taxa de solidaritate” de 2% pe fondul de salarii a Ministrului Finanțelor. Astfel de comportamente sunt departe de a poziționa favorabil România pe harta investițiilor SUA.

Guvernarea PSD-ALDE a înregistrat sincope și întârzieri substanțiale nejustificate în pregătirea Președinției Consiliului UE iar Programul PSD invocă „întârzierile în pregătire acumulate, din păcate, în anul 2016” în pregătirea Președinției Consiliului UE în semestrul I al anului 2019. Această formulare ilustrează dorința de a găsi vinovați și de a justifica parcă lipsa de acțiune în acest domeniu unde Memorandumul Guvernului Grindeanu din luna martie 2017 nu a fost urmat de măsuri mai concrete, iar Memorandumul guvernului anterior a fost ignorat cu desăvârșire. În Programul PSD se pretinde că președinția românească „este cel mai important proiect post-aderare, care va trebui susținut de toate forțele politice din România și care va reprezenta un examen important pentru instituțiile statului român”. Conform “Planului de Acțiune pentru Președinția României la Consiliul UE în primul semestru 2019”, adoptat de guvernarea precedentă, dezbaterile publice inițiate pe 24.10.2016, din care ar urma să rezulte

prioritățile Președinției UE exercitate de România ar fi trebuit să se desfășoare între noiembrie 2016 – iunie 2017, urmând ca la jumătatea anului 2017 să se ia decizia politică privind prioritățile Președinției românești, ca o concluzie a dezbaterilor publice. Este suficient să menționăm că obligațiile concrete ale României în vederea asigurării Președinției Consiliului UE se traduc în asigurarea resurselor necesare pentru prezidarea la Bruxelles a reuniunilor ministeriale, de ambasadori și a peste 150 de grupuri de lucru. În acest format se negociază 200 - 300 de dosare legislative pe parcursul a peste 1.500 de întâlniri formale și informale. Țara care asigură Președinția Consiliului UE va organiza circa 200 de reuniuni informale în format UE 28 și alte evenimente. Fără resurse umane asemenea activitate nu va putea fi susținută în România la standardele necesare.

Contribuția Guvernului PSD-ALDE la elaborarea mandatului comunitar privind negocierile relative la Brexit, cu protejarea drepturilor și intereselor cetățenilor români care lucrează în Marea Britanie, rămâne lipsită de substanță. Guvernul PSD-ALDE pare să nu fie interesat nici de relația comercială cu Marea Britanie după Brexit nici de negocierile duse în acest domeniu. Comerțul bilateral este foarte important, la nivelul anului 2015 înregistrându-se schimburi de aproape 4 miliarde EUR. Mai important este faptul că Marea Britanie este unul dintre puținele state din UE cu care România înregistrează excedente comerciale, exporturile românești fiind de 2,38 miliarde EUR iar importurile de 1,57 miliarde EUR. În prezent, Guvernul PSD-ALDE nu are nicio opinie în această privință și nici nu pare interesat de această chestiune de mare importanță pentru economia națională. Contribuția românească la mandatul comunitar ar trebui să țină seama și de aceste aspecte. De exemplu considerăm că este de analizat dacă pentru România ar fi convenabil un Brexit “ușor”, cu rămânerea Marii Britanii pe Piața Unică europeană după model norvegian sau elvețian, ori dimpotrivă, un Brexit “dur”, relațiile comerciale dintre UE (implicit și România) și Marea Britanie urmând a fi guvernate de regulile Organizației Mondiale a Comerțului (WTO). Dar, comparativ cu ruina pe care o va aduce “revoluția fiscală” a PSD-ALDE, ce mai contează câteva miliarde de EUR puse în pericol de Brexit, sau mai degrabă de incompetența și indolența Guvernului PSD-ALDE care nu știe cum ar fi mai avantajos Brexit pentru România, pentru a acționa în consecință și a contribui la mandatul comunitar de negociere? Economia britanică reprezintă 20% din cea a UE, iar contribuția Marii Britanii la bugetul UE este pe măsură, așa că vor scădea pe măsură și contribuțiile la bugetul comunitar după Brexit. În exercițiul financiar 2020-2024 România ar putea pierde astfel circa 1,6 miliarde EUR anual din cauza reducerii bugetului comunitar ca urmare a Brexit. Tendința politică este ca în cadrul construcției bugetare europene de după Brexit să se opereze scăderile corespunzătoare mai cu seamă la fondurile europene pentru dezvoltare regională sau coeziune, adică exact la resursele pe care mizează România, fapt care ar fi o grea lovitură pentru interesele românești.

Guvernul PSD-ALDE nu are nicio contribuție în acest sens și nici nu a întreprins consultări cu state beneficiare de fonduri din Estul sau Sudul UE pentru a avea o poziție comună. Atât Brexit cât și aprobarea bugetului pe 2020-2024 al UE vor avea loc pe durata asigurării Președinției la Consiliul European de către România, în anul 2019. Din moment ce Guvernul PSD-ALDE a dovedit că este incapabil să atragă fonduri europene, probabil că îi este indiferent dacă aceste fonduri vor fi sau nu reduse în exercițiul financiar 2020-2024.



Creșterea profilului României ca stat membru al UE și NATO rămâne un deziderat destul de îndepărtat, Politica Comună de Securitate și Apărare a UE fiind în continuare o "zonă gri" de exprimare a politicii externe românești unde preocuparea pentru păstrarea echilibrului se concretizează într-o apatie constantă.

Relația cu Federația Rusă rămâne destul de incertă și extinderea relațiilor economice, respectând sancțiunile UE, reprezintă un exercițiu dificil pentru politica externă românească unde resursele de creativitate par să lipsească deocamdată. În relația cu Federația Rusă, MAE a dovedit recent o atitudine inadecvată și îndoielnic demnă – cazul postării pe contul ambasadei a unor aprecieri ireverențioase la adresa presei din România și, totodată, a unor aprecieri privind politica externă a României.

Starea de indiferență crasă față de interesul național a irosit oportunități de investiții în străinătate ale companiilor românești: rețeaua românească Dedeman a anunțat că renunță la o investiție de 30 milioane EUR în Republica Moldova din cauza opoziției birocrăției locale; Transgaz a fost descalificat de la licitația privind transportul de gaze în Grecia, o afacere importantă atât din punct de vedere economic cât și geopolitic. Eșecul aparține în totalitate actualei guvernări, care a luat măsura antieconomică de a confisca dividendele companiilor de stat iar în cazul de față Transgaz a fost nevoită să se asocieze în consorțiu cu o firmă străină din cauza căreia a fost descalificat consorțiul; Electrica S.A. a căzut victimă aceiași măsuri de decapitalizare a companiilor, luate de actuala guvernare. Electrica a depus ofertă pentru preluarea aprovizionării cu energie electrică a orașului Sofia și a împrejurimilor, o piață de trei milioane consumatori. Operatorul român urma să achiziționeze acțiunile firmei cehe C.E.Z care dorea să părăsească piața bulgărească, însă Electrica a fost nevoită să-și retragă oferta după ce a guvernarea PSD – ALDE i-a golit conturile, astfel încât nu a mai avut bani nici măcar pentru cofinanțarea achiziției, care urma a fi făcută pe baza unui credit bancar;

Situația românilor din Ucraina rămâne precară iar Parlamentul de la Kiev ar fi putut fi încurajat să adopte noua Lege a Educației (care practic desființează învățământul în limba maternă) și din cauza atitudinii miniștrilor români. Pe 22.08.2017, înainte de adoptarea proiectului de lege, Andreea Păstârnac, ministrul pentru Românii de Pretutindeni, s-a aflat în Ucraina, unde a declarat că este mulțumită de respectarea drepturilor minorității românești și, totodată, i-a încurajat pe români să învețe limba ucraineană. După adoptarea legii respective, MRP, printr-un comunicat a anunțat că ministrul Păstârnac va avea "o întrevedere" cu ambasadorul ucrainean. Asistăm deci la un diletantism al guvernării care totodată umilește România. În protocolul diplomatic, ministrul nu este egalul ambasadorului și niciodată nu are întrevederi cu acesta. Ministrul îl primește în audiență pe ambasador, iar în cazul de față, ambasadorul trebuia "convocat" la MAE. La rândul său, MAE a ales să dezinformeze opinia publică românească. Comportamentul MAE în această situație se poate constitui într-un adevărat studiu de caz. Lipsit de soluții, MAE a ales să-i mintă pe români. Legea Educației a fost adoptată pe 05.09.2017. Abia după două zile pline de reacții din țară, dar și din străinătate, din partea altor state care au minorități afectate de legea respectivă, MAE a reușit să reacționeze. Într-un comunicat din 07.09.2017 MAE anunță că „săptămâna viitoare” secretarul de stat Micula se va deplasa la Kiev pentru a discuta „situația minorității române”. Deci, practic, semnalul dat de MAE către Kiev prin acest comunicat este că în fond nu ne deranjează foarte tare legea respectivă care nu era menționată în comunicatul MAE.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Guvernul PSD-ALDE a ignorat și angajamentele privind dezvoltarea relațiilor cu China și alte spații emergente cu potențial economic important pentru România. În anul 2016 România a înregistrat un deficit comercial record cu China, de 2,36 miliarde EUR, fapt care constituie problema cea mai gravă în relația bilaterală cu acest stat. Guvernul, în loc să rezolve această problemă, este hotărât să o agraveze. Astfel, deficitul comercial s-ar putea reduce sau compensa atât prin creșterea exporturilor românești, cât și prin investiții directe efectuate de firme chinezești în România. În loc de aceasta, Guvernul încearcă să atragă contractori chinezi la proiecte cum ar fi Podul de la Brăila sau Centrala Nuclear Electrică de la Cernavodă, care ar urma să fie plătiți pentru lucrările și serviciile prestate prin intermediul unor credite contractate de România. Astfel, deficitul comercial înregistrat cu China va crește prin decizia Guvernului PSD-ALDE. Însă pentru a obține votul Parlamentului, Guvernul PSD-ALDE nu a ezitat să pretindă în programul de guvernare că “e necesară diversificarea exporturilor românești în afara UE, în regiuni în care nu am mai reușit să fim prezenți, dezvoltarea relațiilor de parteneriat cu accent pe relațiile comerciale cu țări din afara pieței unice, precum China.” Ignorându-și propriile promisiuni, Guvernul PSD-ALDE nu și-a trimis niciun reprezentant la conferința de la Beijing din mai 2017, de lansare a proiectului “Drumul Mătăsii – Centură și Drum” (“Silk Road – Belt and Road”). Drept consecință, gigantul proiect de infrastructură evaluat la 900 miliarde USD va ocoli România, alegând în schimb un traseu pe teritoriul unor state concurente, care și-au dorit însă acest lucru, și au fost reprezentate la conferința respectivă la nivel de prim-ministru.

În sensul aceluiași promisiuni neonorate privind expansiunea economică pe alte spații în afara UE, putem menționa și lipsa de viziune manifestată de Guvernul PSD-ALDE prin ignorarea relațiilor cu statele africane, deși Africa are cea mai mare rată de creștere economică comparativ cu celelalte continente, iar România înregistrează un excedent comercial de circa 1,7 miliarde EUR cu statele africane, adică exporturi de 2,3 miliarde EUR și importuri de 518 milioane EUR, ceea ce arată potențialul substanțial al acestei piețe. În plus, România și-ar putea îndrepta atenția spre Africa și într-un cadru mai larg, european, după semnalele date în acest sens de către liderii statelor din “nucleul dur”, cancelarul german, Angela Merkel și președintele francez, Emmanuel Macron. De asemenea zona Asia-Pacific este ignorată de Guvernul PSD-ALDE, Guvernul abandonând relațiile politice și economice cu statele din Regiunea Asia-Pacific, în special cu Japonia și Coreea de Sud. Spre comparație, Cehia, Polonia, Ungaria au reprezentanțe economice în aceste state, iar ca efect circa 20% din investițiile străine din Cehia sau Ungaria provin din Asia-Pacific, în special din Japonia și Coreea de Sud, de exemplu industria auto din Ungaria. Guvernul PSD-ALDE a înghețat practic relațiile odinioară tradiționale cu vectori importanți ai investițiilor din Asia-Pacific, cum ar fi Japan Bank for International Cooperation (JBIC)- o bancă tip EximBank, ce finanțează exporturile și investițiile japoneze în străinătate și Japan International Cooperation Agency (JICA), agenția de dezvoltare japoneză pentru străinătate.

Spre exemplu, Guvernul a refuzat experții de la JICA care s-au oferit ca în cadrul Planului Juncker (Planul de investiții pentru Europa) să facă un proiect amplu pentru atragerea de fonduri europene

pentru modernizarea Portului Constanța, inclusiv finalizarea Molului 3, un terminal de containere ce ar transforma portul românesc într-un mare nod de transporturi fluvio-maritime și feroviare.

Amintim că, din păcate, România nu a depus niciun proiect semnificativ pentru a primi finanțare în cadrul Planului Juncker, riscând o finanțare importantă pentru investițiile în infrastructură.

În ciuda rezervelor exprimate de forurile europene și a prevederilor din Programul PSD, Guvernul actual PSD-ALDE pare să susțină actuala guvernare din Republica Moldova așa cum demonstrează declarațiile Primului Ministru Tudose în timpul vizitei la Chișinău din luna iulie 2017. Nu există direcții strategice care să acompanieze alocarea de fonduri pentru Republica Moldova din partea României. Calitatea democrației s-a degradat, PSRM conduce în sondaje, ne îndreptăm spre un guvern condus de socialiștii lui Dodon.

Astfel, consecințele negative care nu vor întârzia să apară vor avea cauze și la București, incluzând un regim prezidențial cu puternic recul democratic, orientarea Republicii Moldova spre Moscova și, ca și consecință generală, eșecul total (previzibil) al orientării pro - europene de la Chișinău.

Odată cu ieșirea din Uniunea Europeană a Marii Britanii, Agenția Europeană a Medicamentului (AEM), aflată deocamdată în acest stat, va trebui să-și mute sediul într-un stat UE. În acest scop, România a depus, alături de alte state membre UE, o ofertă pentru a găzdui la București sediul Agenției Europene a Medicamentului. Iresponsabilitatea actualei guvernări a dus, din nefericire, la eșecul acestui proiect.

Guvernarea PSD-ALDE este responsabilă pentru eșecul procedurii privind depunerea ofertei pentru găzduirea Agenției Naționale a Medicamentului (AEM) pentru următoarele motive:

- a declanșat cu întârziere procedurile privind depunerea ofertei pentru găzduirea AEM. Abia în aprilie 2017, la aproape un an de la referendumul de ieșire a Marii Britanii din UE, s-a constituit grupul de lucru care avea sarcina să găsească o clădire adecvată pentru sediul propus al AEM;

- a schimbat ministrul delegat pentru Afaceri Europene și care venise cu inițiativa relocării AEM în România chiar în timpul negocierilor privind AEM. Nu s-au dus negocieri politice privind AEM nici la Bruxelles, nici la nivel de state membre UE, ci doar s-a făcut gestul formal de a se trimite dosarul de candidatură privind oferta României;

- intenționat sau nu, fișele aferente dosarului de candidatură privind oferta României de găzduire a AEM au conținut date greșite și au existat omisiuni, în defavoarea ofertei românești. De exemplu, nu s-a consemnat în ofertă că în zona preconizată există școli internaționale, unde s-ar putea înscrie copiii funcționarilor AEM. Nu s-a precizat că există spitale private unde viitorii funcționari ai AEM și membrii familiilor lor pot primi asistență medicală și nici nu s-a descris piața imobiliară pe segmentul premium unde aceștia își pot găsi locuințe, pentru a se combate prejudecata că în București ar fi doar cartiere-dormitor, specific fostelor state comuniste;

- Guvernul a ales sediul preconizat al AEM după principii oculte, ce ridică semne de întrebare. Astfel, vineri, 9 iunie 2017 Guvernul a adoptat OUG privind măsurile în vederea relocării unor instituții UE, iar luni, cu o rapiditate suspectă, Secretariatul General al Guvernului, a și dat ordinul privind procedura de selecție a imobilelor private. Clădirea selectată se află încă în stadiul de construcție, fiind discutabil dacă ar fi putut fi finalizată în termenul cerut de UE;

În domeniul politicii externe, PNL a acționat prin intermediul diplomației parlamentare, în limitele acesteia, în vederea atenuării efectelor negative și inerției generale a Guvernului în acest domeniu. De asemenea, prin intermediul Președintelui partidului și a comunicatorilor PNL, s-au exprimat poziții tranșante împotriva retoricii anti-capital străin și anti-SUA și s-au explicat cetățenilor costurile și efectele pe care le pot avea inconsecvența față de partenerii internaționali, inacțiunea și lipsa de viziune a Guvernului PSD-ALDE în domenii cum ar fi reforma justiției, diplomația economică etc.

Agenda de Politică Externă a Președintelui PNL, Ludovic Orban, dovedește reacții prompte precum și un interes constant și constructiv al PNL pentru acest domeniu și o intensificare a eforturilor de a prezenta alternative consecvente și viabile la acțiunea PSD-ALDE care pare că tinde mai mult înspre subminarea intereselor României decât a consolidării acestora. Astfel, Președintele PNL, Ludovic Orban, a cerut demisia ministrului pentru Românii de Pretutindeni, Andreea Păstârnac, din cauza declarațiilor sale ofensatoare pentru românii din Ucraina, declarații care totodată au încurajat puterea de la Kiev să adopte și să promulge legea educației, ce îi privează pe românii din acest stat de învățământul în limba maternă. Totodată, președintele PNL, a cerut Guvernului României să se angajeze într-o ofensivă diplomatică pentru respectarea drepturilor și libertăților cetățenești. Viorel Badea, senator PNL ales în Circumscripția Diaspora, a avut o intervenție în plenul Adunării Parlamentare a Consiliului Europei de la Strasbourg, la dezbaterile Raportului privind Legea Educației din Ucraina.

Președintele PNL a criticat comportamentul umilitor al guvernului PSD-ALDE în raport cu derapajele Ungariei în relația cu România și l-a acuzat de trădare. Domnia sa a spus: "*în prag de 2018, PSD cedează în fața celor care refuză să sărbătorească Centenarul Marii Uniri și este gata să sfideze românii, acordând privilegii inexistente în vreo țară europeană, doar ca să rămână la putere. Și asta în timp ce guvernul Ungariei ne caută nod în papură.*" PNL a atacat pe toate căile acțiunile dăunătoare ale Guvernului și reprezentanților Coaliției PSD-ALDE pe dimensiunea relațiilor internaționale și politicii externe, care au adus prejudicii inclusiv economice României, de la compromiterea misiunii de investiții în România a celor mai mari corporații americane "Trade Winds" și atacurile de tip bolșevic ale reprezentanților Coaliției PSD-ALDE împotriva corporațiilor multinaționale și ambasadelor străine, până la măsurile nesăbuite și falimentare îndreptate împotriva marilor companii românești, care au împiedicat expansiunea economică românească în străinătate.

În ceea ce privește situația din Republica Moldova, spre deosebire de Coaliția PSD-ALDE, acțiunile PNL sunt consecvente și neechivoce în sprijinirea eforturilor de integrare europeană a acesteia. În acest sens, Președintele Ludovic Orban a efectuat recent o vizită la Chișinău susținând și explicând beneficiile integrării europene și asumând ca obligație morală pentru România susținerea Republicii Moldova în parcursul său european. De asemenea, PNL a susținut, în consens cu forțele politice din Parlamentul European și cu forurile europene, opoziția democratică din Republica Moldova în problema renunțării la votul mixt promovată de partidul de guvernământ împreună cu PSRM, în contrast cu Coaliția PSD-ALDE care a susținut PDM.



Cu directă referire la anumite intervenții ale unor ambasadori străini cu privire la reformele sistemului judiciar și combaterea corupției, prin intermediul comunicatorilor săi și a Președintelui partidului, Ludovic Orban, PNL s-a angajat într-un efort susținut de explicare a situației reale, în conformitate cu normele dreptului internațional public și cu convențiile internaționale la care România este parte. Astfel, PNL a respins manipulările și controversile artificiale, recente și mai vechi, create de PSD în spațiul public legate de limitele general acceptate ale exprimării ambasadurilor străini în legătură cu aspecte interne. PNL a indicat recent că pozițiile exprimate de către Departamentul de Stat în legătură cu iminenta adoptare a controversatului "pachet de reformă a justiției" sunt legitime în condițiile asumării de către România a unor obligații clare de salvagardare a democrației prin intermediul Parteneriatului strategic cu SUA și calității noastre de stat membru NATO și UE.

În acest sens, în data de 28.11.2017 Ludovic Orban a arătat: "*Salutăm poziția exprimată de Departamentul de Stat privitor la noua tentativă a majorității toxice de a afecta independența Justiției și lupta anticorupție prin propuneri legislative aberante care sunt împotriva democrației și împotriva independenței Justiției. Poziția PNL exprimată constant de o bună bucată de vreme coincide în cea mai mare măsură cu poziția exprimată de Departamentul de Stat și, deasemenea, cu raportul MCV adoptat de Comisia Europeană, care reflectă îngrijorarea oficialilor UE privitor la degradarea, practic, a reformelor în Justiție și la punerea în pericol a independenței puterii judecătorești.*" Mai mult, PNL și Președintele Ludovic Orban au indicat iresponsabilitatea Guvernului PSD-ALDE de a persevera în adoptarea controversatelor modificări ale legilor justiției în condițiile în care această inițiativă este să natură să antagonizeze și să vulnerabilizeze relația cu partenerii noștri internaționali și practic, interesul României de a construi o societate modernă, prosperă și democratică.

Viziunea pro-democratică și constructivă a PNL despre situația din România, convergentă cu aceea a partenerilor din SUA, a fost confirmată în cursul vizitei delegației PNL formată din Președintele Ludovic Orban și mai mulți parlamentari liberali în SUA din luna noiembrie 2017. Aceștia au discutat cu reprezentanții Departamentului de Stat al SUA responsabili de regiunea Europa Centrală și de Est, dar și cu senatorul Ted Cruz, fost candidat la președinția SUA.

Politica cu accente iresponsabile a Guvernului PSD-ALDE și a Coaliției majoritare a adus prejudicii însemnate economiei naționale. Astfel, numai ratarea relocării din Marea Britanie în România a AEA are ca efect pierderea în fiecare an a unei sume de circa 150 milioane EUR. Dezinteresul manifestat de Guvernul PSD-ALDE față de susținerea investițiilor românești în străinătate, coroborat cu devalizarea conturilor marilor companii de stat, fapt care le-a pus pe acestea în imposibilitate să investească pe piețele externe. Convențional, profitul aferent unei investiții în străinătate ar putea fi de circa 5% anual din valoarea acesteia. Astfel, România are doar 1% din PIB investiții în străinătate față de o medie de 10% în statele Grupului de la Vîșegrad. Dacă Guvernul PSD-ALDE ar sprijini atingerea de către investițiile românești în străinătate a cotei de 10% din PIB, adică a sumei de 20 miliarde dolari, aceste investiții ar aduce profituri de circa un miliard de dolari anual companiilor românești investitoare. În lipsă de sprijin politic, o companie românească de retail a ratat în 2017 o investiție de 30 milioane de dolari la Chișinău,

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

iar Trangaz și Transelectrica au ratat preluarea rețelelor de distribuție de gaz și electricitate din Grecia, respectiv Bulgaria.

Totodată, măsurile guvernului au ținut departe investitorii străini, cel mai relevant exemplu fiind ratarea misiunii economice americane "Trade Winds", organizată la inițiativa Departamentului de Stat al SUA, care consideră România un aliat important și prețios.

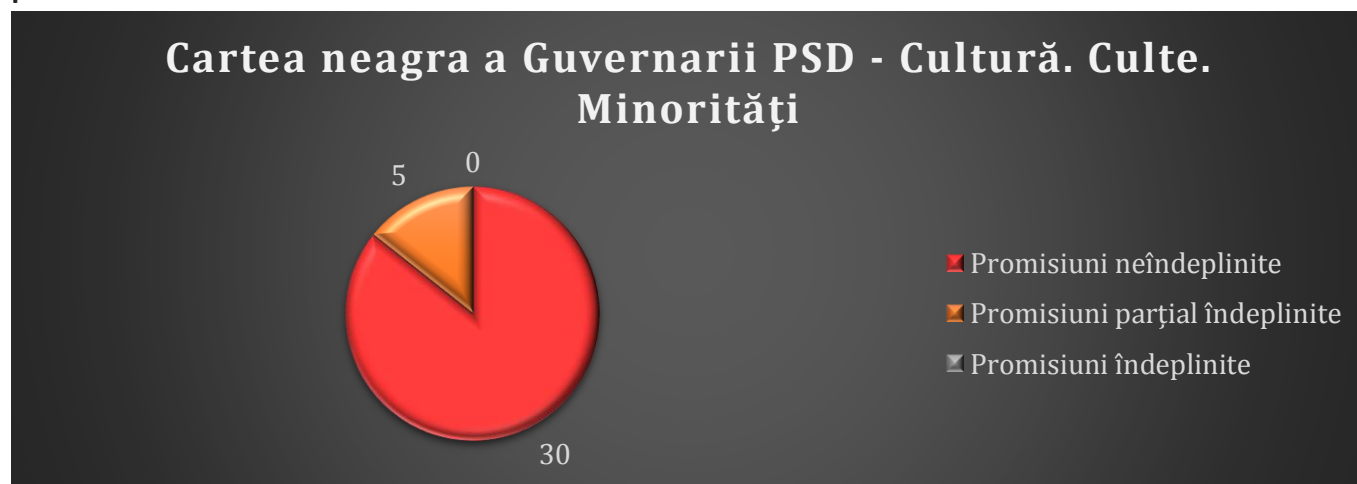
1.17. Politici în domeniul culturii. Culte. Minorități

În anul 2017 Ministerul Culturii și Identității Naționale a continuat să funcționeze fără direcție. Anunțul "Pact pentru cultură" nu s-a materializat, creșterea anuală cu 50% a bugetului pentru investiții în infrastructura culturală s-a transformat într-o rectificare bugetară negativă cu 28 mil. lei, lansarea primului Program de susținere a culturii s-a decalat pentru anul 2018, Primul program de susținere a investițiilor în infrastructura culturală este practic inexistent, suma plătită pentru lucrările aferente întârziatului Program Național de Restaurare a fost de doar 6 mil. lei etc. Lipsa de viziune dar și de interes față de evoluția culturii românești în ansamblul este evidentă. PSD a anunțat elaborarea unei Strategii Naționale pentru Dezvoltarea Culturii dar nu a realizat-o. Pe de altă parte nici nu a preluat Strategia pentru cultură și patrimoniu național 2016-2022, document existent în cadrul Ministerului Culturii și Identității Naționale încă din decembrie 2016. Nu se propune o viziune de promovare a industriilor creative care ar fi putut revigora latura competitivă a instituției, nu este cunoscută finanțarea suplimentară din sume colectate de la operatori economici activând în domeniul jocurilor de noroc, execuția bugetară este netransparentă etc. Ca urmare activitățile culturale sunt de fapt organizate sub forma unor evenimente la scară redusă și cu impact scăzut. Pe de altă parte are loc o reducere a surselor de finanțare din surse private ca efect al recente modificări a Codului Fiscal care ridică limita cifrei de afaceri la definirea microîntreprinderilor, deci induce o scădere a numărului de firme care pot susține prin sponsorizări activitatea culturală.

Latura identitară a MCIN reprezentată în anul 2018 de Centenarul Marii Uniri poate fi caracterizată până acum ca un eșec managerial. La sfârșitul unui an de așteptare în zadar, putem constata absența unui program minimal de acțiuni pentru 2018 (cel puțin al unuia care să fi fost făcut public) iar sumele de bani ce vor fi alocate de la bugetul național rămân o necunoscută și mai mare.

Subfinanțarea domeniului cultural a îmbrăcat în anul 2017 și un alt aspect, anume acela al nefinanțării obiectivelor aflate în proprietatea unităților de cult.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL



Tabel 24 : Politici în domeniul Culturii. Culte. Minorități

	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
1.	Dezvoltarea unui mecanism consultativ în domeniul culturii și implicarea uniunilor de creație, universități, profesioniști din domeniu etc.	Promisiune neîndeplinită Există în activitatea Ministerului Culturii și Identității Naționale mai multe dovezi ale faptului că în acest moment nu există un dialog cu acei care ar trebui să fie principalii beneficiari ai deciziilor ministeriale (ex.Programul Centenar). Lipsa de transparență fiind o altă constantă a activității ministrului Lucian Romașcanu.
2.	Legea parteneriatului public-privat, care să susțină investițiile în cultură.	Promisiune neîndeplinită Legea promisă în programul de guvernare nu a ajuns la Parlament
3.	Revizuirea actelor normative în domeniul culturii. Introducerea în legislație a conceptului de „manifestare culturală strategică”, care ar permite printre altele o finanțare multianuală, atât de necesară proiectelor culturale de anvergură.	Promisiune neîndeplinită Nemodificarea legislației depășite din domeniu duce nu doar la ratarea unor oportunități de finanțare, dar și la deteriorarea patrimoniului național, lipsa unui Cod al Patrimoniului fiind reclamată de multă vreme de specialiștii din domeniu.
4.	Revizuirea activității AFCN pentru a veni în sprijinirea artiștilor și a ONG-urilor din domeniu. Mecanisme instituționale care să asigure facilități de finanțare pentru sectorul cultural și creativ.	Promisiune neîndeplinită Lipsa unor mecanisme instituționale care să asigure finanțări corespunzătoare sectorului cultural independent afectează mai ales operatorii culturali aflați la începutul activității lor.
5.	Îmbunătățirea și modernizarea sistemului de achiziții de creații culturale.	Promisiune neîndeplinită Lipsa unei viziuni și a procedurilor care să reglementeze achizițiile culturale în mod transparent sunt exemplificate de cazurile achiziției „Cumințeniei Pământului” și a „Vilei Florica”.
6.	Lansarea primului program de susținere a investițiilor în infrastructura culturală.	Promisiune neîndeplinită Singura realizare o reprezintă demararea procedurilor pentru restaurarea Muzeului George Enescu-Palatul Cantacuzino, prin readucerea la minister a Consiliului tehnico-economic. Avizele au fost obținute însă în 2016.
7.	Investim în cetățile dacice!	Promisiune neîndeplinită În ciuda trecerii unui an de la preluarea guvernării, nu a fost reglementat din punct de vedere juridic, Complexul “Cetățile dacice din Munții Orăștiei”. Întreținerea siturilor este necorespunzătoare iar degradarea patrimoniului arheologic este tot mai vizibilă.
8.	Continuarea și finalizarea celor două mari proiecte care presupun construirea unei Săli moderne de concerte și a unui centru cultural multifuncțional în municipiul București.	Promisiune neîndeplinită
9.	Protejarea, conservarea și depozitarea patrimoniului muzeelor naționale.	Promisiune neîndeplinită

10.	Sprrijinirea colectivităților locale privind creșterea capacității instituționale, bugetare și tehnice de încurajare, gestiune, protecție și promovare a culturii locale și a patrimoniului cultural local și național.	Promisiune neîndeplinită Colectivitățile locale nu au primit nici un sprijin până acum din partea Ministerului Culturii. În plus, în urma adoptării Strategiei Generale de Descentralizare (H.G. nr. 229/2017), autoritățile locale își vor subordona Direcțiile județene, afectând independența acestora.
11.	Digitizarea patrimoniului cultural pentru sprijinirea accesului publicului și atragerea unui nou public, precum și sprijinirea industriilor creative pentru folosirea avantajelor oferite de piața unică digitală.	Promisiune neîndeplinită Lipsa de fonduri și de personal va contribui la imposibilitatea accesului unui public tot mai larg la valorile culturale românești. Singurele programe de digitalizare au fost realizate până în acest moment prin eforturi individuale, de către unele instituții prin fonduri externe, fără sprijin guvernamental.
12.	Suștinerea industriei cinematografice românești pentru a-și întări competitivitatea în plan internațional și revigorarea rețelei cinematografice naționale.	Promisiune neîndeplinită După respingerea în Parlament a OUG 91/2016, nu a mai apărut o Lege a cinematografiei deși acest domeniu reclamă și el de multă vreme o reformă adevărată.
13.	Suștinerea financiară a acțiunii europene <i>Timișoara capitală europeană a culturii 2021</i> .	Promisiune neîndeplinită
14.	Suștinerea publicării edițiilor naționale a marilor clasici.	Promisiune neîndeplinită
15.	Pregătirea participării României ca invitat de onoare a Târgului Internațional de Carte de la Leipzig (2018).	Promisiune parțial îndeplinită Sumele necesare traducerilor au fost deblocate, dar acțiunile de pregătire a acestui eveniment lipsesc în continuare.
16.	Încurajarea investițiilor private în patrimoniul cultural imobil prin oferirea de facilități fiscale.	Promisiune neîndeplinită
17.	Dezvoltarea educației artistice și culturale la nivelul învățământului preuniversitar, precum și a cercetării științifice în domeniul patrimoniului la nivelul învățământului universitar.	Promisiune neîndeplinită Măsura propusă încalcă atribuțiile ministerului de resort, ea putând fi implementată de Ministerul Educației și Cercetării.
18.	Sprrijinirea autorităților locale pentru reconversia spațiilor industriale dezafectate în hub-uri culturale.	Promisiune neîndeplinită
19.	Înființarea unui punct național de contact la Ministerul Culturii pentru actorii implicați în dezvoltarea de proiecte și parteneriate culturale interne și internaționale.	Promisiune neîndeplinită
20.	Continuarea programului <i>Limes</i> .	Promisiune parțial îndeplinită
21.	Pregătirea participării României în anul 2019 la Festivalul Internațional de Artă Europalia.	Promisiune neîndeplinită Nu a fost anunțată echipa de coordonare a participării României la Europalia, nu există persoane desemnate cu atribuții contractuale pentru coordonarea programului, nu există buget aprobat, iar angajamentul României cu privire la plata primei tranșe de 100.000€ din contribuție nu a fost onorată. Nu au existat consultări cu reprezentanți ai mediului artistic, cu operatorii culturali sau cu uniunile de creație.
22.	Pregătirea Centenarului Marii Uniri.	Promisiune neîndeplinită

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

		<p>Nu există mecanisme de finanțare și nici un program de acțiuni la nivel național asumat de Guvern. Nu se cunoaște nici în acest moment, când ar fi trebui să se încheie selecția, componența unui juriu profesionist iar lipsa transparenței în selectarea proiectelor primite de minister este totală.</p> <p>Ministerul Culturii nu a demonstrat până acum faptul că are o viziune asupra programului Centenar, fapt oglindit și prin absența unor programe majore de investiții. Toate acestea în ciuda angajamentelor Guvernului, ministerului, în ciuda aparatului birocratic tot mai numeros (inclusiv înființarea unui post de secretar de stat care are ca atribuții coordonarea acestui program).</p> <p>Singurul program de finanțări nerambursabile dedicat proiectelor pe tema Centenarului deja existent din 2016 - programul CentenArt, derulat de ICR - a fost oprit</p>
23.	Alocarea a cel puțin 0,1% din PIB pentru toate cultele din România, proporțional cu reprezentarea acestora.	Promisiune parțial îndeplinită
24.	Prevenirea radicalizării religioase și a extremismului religios.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Nu s-a promovat prin nicio politică a SSC asigurarea și realizarea unei atmosfere de bună înțelegere confesională, apărarea libertății religioase și a nediscriminării pentru toate cultele/organizațiile religioase (inclusiv cele ale diferitelor etnii) din România.</p> <p>SSC nu a organizat și nu a realizat vreo întreprindere sau vreo manifestare, într-un mod unitar, la nivel național, cu liderii religioși, pentru a se preveni și combate radicalizarea religioasă și extremismul religios în țara noastră.</p>
25.	Valorizarea potențialului comunitar al organizațiilor religioase și a capitalului social de care acestea dispun.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Nu au existat acțiuni/întreprinderi concrete ale SSC cu conducerea Cultelor Religioase din țara noastră (inclusiv cu cea a Bisericii Ortodoxe Române și cu cea a Bisericii Greco-Catolice din România) pentru a aniversa, în mod convenit Centenarul României Mari și a comemora pe cei care sunt făptuitorii/eroii României Mari.</p>
26.	Încurajarea dezvoltării de parteneriate sociale între autoritățile publice și organizațiile religioase.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>SSC nu a inițiat politici pentru încurajarea promovării și dezvoltării unor parteneriate sociale între cultele/organizațiile religioase și autoritățile publice locale și/sau centrale, nu a conceput în niciun fel un parteneriat între Stat-Societate-Culte/Biserică.</p>
27.	Valorizarea implicării organizațiilor religioase în proiecte sociale, culturale, educaționale și filantropice.	<p>Promisiune neîndeplinită</p> <p>Nu s-a valorizat prin politica SSC, din anul curent, la nivelul cultelor și unităților de cult, potențialul comunitar al organizațiilor religioase și a capitalului social pe care acestea îl dețin de secole în România.</p>
28.	Sprijinirea comunităților religioase românești din afara granițelor țării.	Promisiune parțial îndeplinită

		Politica SSC a acoperit insuficient solicitările venite din partea comunităților religioase românești de lângă granițele țării (de pildă neimplicarea în rezolvarea problematicei Eparhiei Ortodoxe Române de Vârșeț/"Dacia Felix").
29.	Combaterea discriminării pe motive religioase atât a persoanelor, cât și a grupurilor și minorităților religioase.	Promisiune neîndeplinită Nu s-au organizat manifestări pentru libertatea religioasă sau de conștiință, prin politica SSC, pentru combaterea discriminării pentru cauze și motive religioase diferite, la nivel individual/personal, la nivelul grupurilor/minorităților religioase din țara noastră.
30.	Încurajarea și sprijinirea școlilor confesionale, a implicării cultelor religioase în administrarea și restaurarea patromoniului național religios.	Promisiune neîndeplinită Nu s-au publicat/mediatizat de către Secretariatul de Stat pentru Culte modalitatea atragerii, repartizării și folosirii fondurilor publice de la bugetul de stat, de la administrațiile publice din București/din țară sau cele de la Bugetul Uniunii Europene. Nu s-a întreprins nicio acțiune pentru alcătuirea și redactarea de SSC, cultele/organizațiile religioase și autoritățile publice, specializate, a unei liste a obiectivelor ecleziiale, patrimonial-istorice, din țara noastră, care sunt grav afectate și nu pot rezista unei calamități seismice. Nu s-a acordat atenție de către S.S.C. pentru implicarea cultelor/organizațiilor cultural-religioase, în ceea ce privește monitorizarea, administrarea, repararea/restaurarea, promovarea și valorificarea patrimoniului cultural-național religios din țara noastră, mai ales prin atragerea și folosirea într-un cadru legal (recte prin normative OLAF, ANAF etc.) a unor fonduri europene;
31.	Adoptarea legii cadru privind statutul minorităților naționale din România.	Promisiune neîndeplinită
32.	Asigurarea condițiilor pentru conservarea și dezvoltarea patrimoniului confesional.	Promisiune neîndeplinită
33.	Aplicarea legii educației privind învățământul în limbile minorităților naționale.	Promisiune neîndeplinită Nu s-au inițiat și dezvoltat politici prin SSC pentru promovarea, stimularea și susținerea școlilor confesionale preuniversitare și universitare a cultelor religioase (a se vedea adâncirea disputelor privind cazul de la Târgu Mureș etc.);
34.	Reglementarea statutului folosirii simbolurilor comunităților locale.	Promisiune neîndeplinită
35.	Promovarea valorilor ce decurg din diversitatea etnică și culturală la nivel național și local.	Promisiune parțial îndeplinită

În afara măsurilor anunțate în Programul de Guvernare PSD-ALDE reprezentanții acestor partide au introdus și alte inițiative cu efecte negative în domeniului cultural:

- adoptarea Ordonanței 3/2017 pentru modificarea Codului Fiscal, prin care limita maximă a cifrei de afaceri care definește microîntreprinderile a fost crescută de la 100.000 la 500.000 de euro, a redus

dramatic numărul de societăți comerciale care beneficiază de facilități fiscale și care pot realiza sponsorizări către ONG-urile care activează și în sectorul cultural. Practic, schimbările vor afecta cel mai mult organizațiile care nu pot accesa finanțările marilor corporații sau fondurile publice și care depind de sponsorizările pe care le pot obține de la agenții economici locali, în marea lor majoritate microîntreprinderi;

- proiectul de modificare a Legii ONG-urilor, prin care o asociație sau o fundație va putea fi desființată în 30 de zile în cazul în care nu a fost îndeplinit un act birocratic suplimentar și inutil, precum prezentarea identității celor care fac donații în conturile obișnuite. Foarte concret, modificarea O.G. 26/2000 prin care se introduce obligativitatea publicării în "Monitorul Oficial" a surselor de finanțare pentru O.N.G.-uri reprezintă o modalitate de exercitare a unui control suplimentar asupra acestui domeniu de activitate.

- adoptarea Legii salarizării unitare nr 153/2017 corelată cu adoptarea OUG Nr. 90/2017 din 6 decembrie 2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, și cu Noul Cod Fiscal, care prevede trecerea contribuțiilor de la angajator la angajat. Toate acestea vor conduce la scăderea salariilor unor categorii de personal care se regăsesc în Anexa Cultură din Legea cadru 153/2017. Concret, din luna februarie 2018, când vor fi încasate primele salarii pentru ianuarie 2018, salariile vor fi dimiunate, iar cei 25% acordați la salariul brut (măsură aprobată prin Legea 153/2017, dar amânată din iulie 2017 cu data de 1 ian 2018 ptr cei din cultură prin OUG 90/2017) nu se vor regăsi ca o creștere pentru toți salariații. Urmare a aplicării Noului Cod Fiscal, noua contribuție a angajatului va fi undeva la aprox 35%, față de aprox 20% ca până acum, fapt ce va conduce la diminuarea salariului "crescut cu acei 25%"

- lipsa HG pentru aprobarea Regulamentului privind aplicarea prevederilor art. 2 cap. VI din anexa nr. III la Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. Deși MCIN a publicat spre consultare și a trimis spre avizare pe circuit proiectul de HG, personalul care face parte din familia ocupațională Cultură nu poate beneficia de sporurile conferite prin lege din lipsa HG care să ofere cadrul necesar.

Concluzii

1. Pe fondul unei prăbușiri a sistemului educațional și în lipsa unor politici ale Ministerului Culturii de stimulare a consumului cultural prin programe naționale bine articulate și susținute financiar și de profesioniști, asistăm la unul dintre momentele critice în care declinul general privitor la gradul mediu de cultivare a lecturii și artelor la nivelul societății va deveni extrem de costisitor pe termen mediu și lung.

2. Anul 2017 a fost cu siguranță pentru toți actorii culturali un an al așteptărilor și aceasta pentru că a precedat Centenarul Marii Uniri. Așteptarea era firească: Ministerul Culturii și Identității Naționale și-a asumat coordonarea unui program cultural de mare amploare pentru 2018, unul care ar fi trebuit să fie cunoscut până în cele mai mici detalii la 31 decembrie 2017. Ar fi fost momentul ca, pe lângă acțiuni de celebrare a trecutului, să se fi trecut și la realizarea unor lucrări de infrastructură culturală și nu numai, precum și la acțiuni de restaurare a unor monumente publice. Tabloul general referitor la întreaga abordare a Centenarului cuprinde desființări de instituții (Departamentul Centenar de sub autoritatea



Primului Ministru), înființarea altora peste noapte, fără nici o consultare cu societatea civilă (Fundatia Centenar), lipsa de transparență în selectarea unor proiecte ce au primit bani pentru acțiuni desfășurate în 2017, în limitele ridicolei sume de 100.000 lei, formarea unui juriu după criterii necunoscute și rămas anonim.

3. Ministrul Culturii demonstrează că se înscrie perfect în mentalitatea partidului care l-a propulsat, PSD, demonstrând tendințe autoritariste. Implicarea în încercarea de destituire a conducerii Agerpres, blocarea restituirii celor 1,3 milioane euro donați de cetățeni pentru achiziționarea „Cumințeniei Pământului”, înființarea unei noi categorii de funcționari ai Ministerului Culturii, numiți agenți constatați, un fel de „biciul lui Dumnezeu” în varianta modernă, care nu vor avea alt rol decât acela de a exercita o presiune suplimentară asupra managerilor culturali din țară, arată foarte clar care este viziunea lui Lucian Romașcanu asupra ministerului pe care îl conduce.

4. Nu doar lipsa unui Cod al Patrimoniului îngreunează activitatea de protejare a monumentelor ci și faptul că pentru o parte dintre acestea, aparținând unităților de cult au devenit neeligibile pentru finanțare deoarece nu sunt înregistrate în proprietatea publică a statului și în administrarea Institutului Național al Patrimoniului. Astfel finanțarea a devenit sprijin financiar și nu investiții publice, nefiind aplicabile în acest caz prevederile art. 42 din legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea asigurându-se conform prevederilor legale în vigoare și potrivit normelor emise de Ministerul Culturii și Identității Naționale. În felul acesta, Institutul Național al Patrimoniului a ajuns în imposibilitatea de a mai aviza documentații tehnico-economice la obiective monument istoric aflate în proprietatea unităților de cult și înscrise în Programul Național de Restaurare. Nimeni nu a explicat până în acest moment cum a fost posibil ca până în acest an, Programul Național de Restaurare aprobat anual de către Ministerul Culturii și Identității Naționale, să cuprindă intervenții la obiective monument istoric aflate în proprietatea unităților de cult, iar în acest an nu a mai fost continuată această practică. Expresie a neglijenței demonstrate de Ministerului Culturii în privința clădirilor de patrimoniu stă și situația în care se află astăzi **Muzeul Național de Istorie a României (MNIR), care cel mai probabil se va închide chiar în Anul Centenar, și acesta pentru că nevoia unei consolidări se impune de urgență, în condițiile în care multe dintre exponatele legate de Marea Unire deja nu mai sunt accesibile. Clădirea Operei, care nici ea nu mai funcționează** la ora aceasta, în ciuda investiției estimate la 8 milioane de euro, este un alt exemplu de „valorificare” a unui simbol cultural.

5. Liniștea manifestată de Ministrul Culturii și Identității Naționale nu este tulburată nici de slaba administrare a proiectelor dezvoltate prin fonduri europene. O realitate tristă o reprezintă, de pildă, faptul că, în 2017, execuția plăților pentru proiectele cu finanțare nerambursabilă de la UE s-a făcut doar în proporție de 5,69% din totalul creditelor aprobate. Mai mult, rămân blocate alte plăți și în cazul proiectelor din exercițiul postaderare, doar 60% din cifra prevăzută în bugetul din 2017 fiind operată la nivelul Ministerului Culturii.

1.18. Politici pentru tineret și sport

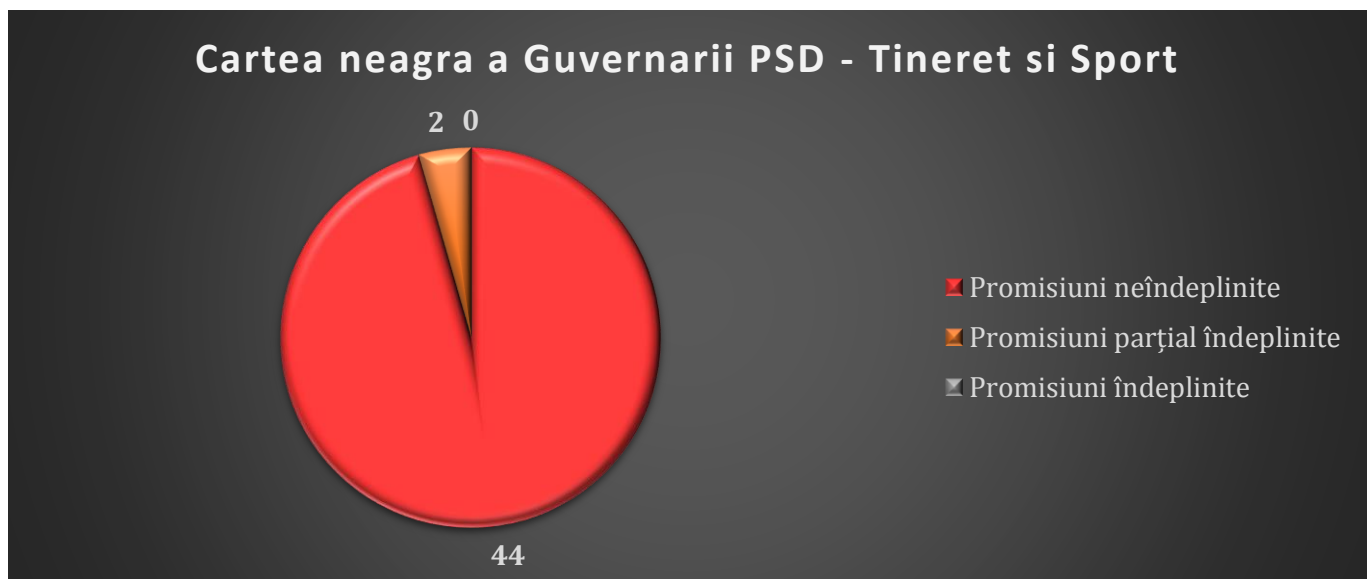
Contextul actual în domeniu, după un an de guvernare PSD

Tinerii au fost mai mereu uitați de guvernările PSD. Cu un minister ineficient, lipsit de specialiști, neluat în seamă în cadrul guvernului și cu un buget național care poate fi întrecut oricând de o autoritate locală, tineretul rămâne doar cu aspirații, fără vreo perspectivă sau sprijin concret pentru dezvoltare. Strategia Națională în domeniul Politicii de Tineret 2015-2020 nu are planuri de acțiune și buget alocat nici la 3 ani după adoptare, trecând deja mai mult de jumătate din perioada ei de aplicare, legislația ce reglementează politicile de tineret ale statului este învechită, iar finanțarea dezvoltării infrastructurii de care tinerii au atât de multă nevoie pentru a derula activități lipsește cu desăvârșire. Consilierea în carieră, angajabilitatea sau formarea profesională par termeni SF pentru multe categorii de tineri.

Sportul românesc, cu puține excepții, este într-un continuu declin, iar în perspectiva Jocurilor Olimpice din anul 2020 viitorul arată sumbru. Nu se investește în baze sportive, multe ramuri sunt lăsate de izbeliște, iar sportul de masă nu este promovat într-un mod coerent. Sportul școlar și universitar este prost gestionat, neexistând o cultură sportivă în unitățile și instituțiile de învățământ din România.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL

Programul de guvernare PSD conținea un număr de **46** de măsuri în segmentul *Tineret și Sport*. La un an de mandat, putem trage următoarea concluzie: din cele **46** de promisiuni aferente programului de guvernare, doar **doi** au fost îndeplinite *parțial*, adică un procent de **4,36%** din programul de guvernare PSD a fost îndeplinit și **95,64%** din același program de guvernare nu a fost respectat.



În tabelul de mai jos, am trecut măsurile îndeplinite/neîndeplinite de PSD, așa cum apar ele în programul de guvernare:

Tabel 25 : Politici pentru tineret și sport

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
Capitolul Politici Publice în Domeniul Muncii și Justiției Sociale 2. Șanse reale pentru tineri Implementarea programului Garanția pentru Tineret		
1.	<p>Promovarea unei legislații pentru tineri prin care să fie asigurat tranzitul coerent de la sistemul educațional către piața forței de muncă, precum și echilibrul între viața profesională și cea personală, prin creșterea accesului la servicii sociale pentru îngrijirea copiilor și a persoanelor în situație de dependență, adoptare 2017.</p>	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Actuala Lege a Tinerilor nr. 350/2006, ce se află în vigoare, nu mai reflectă realitatea socio-economică a României și nevoile tinerilor de astăzi, astfel că modificarea acesteia este urgent necesară. Guvernul PSD târăgănează de mai mult de un an adoptarea unui nou proiect de Lege a Tineretului, ce să fie trimis Parlamentului României pentru legiferare, refuzând să se folosească și aruncând la gunoi munca pe același subiect a guvernului precedent, deși utilizarea respectivului proiect de lege ar fi putut grăbi foarte mult procesul de adoptare a noii legi. În prezent, noul proiect de Lege a Tineretului se află în proces de avizare interministerială de mai bine de 6 luni, acest lucru reflectând foarte bine și locul pe care MTS îl ocupă în guvern, toate celelalte ministere neglijând un act normativ ce afectează direct peste 5 milioane de români, iar MTS neavând nicio putere și nici competența pentru a grăbi acest demers.</p>
2.	<p>Introducerea unei prime care să stimuleze înregistrarea la Serviciul Public de Ocupare (SPO), acordată în cuantum unic, raportată la valoarea indicatorului social de referință, ca alternativă la eliminarea acordării indemnizației de șomaj absolvenților instituțiilor de învățământ (acordată tinerilor între 16-24 de ani). Beneficiari 18.000 tineri care primesc anual ajutor de șomaj, buget 18 milioane lei/anual, BAS, implementare 2017-2020</p>	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
3.	<p>Programul Hope de susținere a antreprenoriatului pentru tineri în risc de sărăcie și excluziune socială, precum și a celor proveniți din centrele de plasament prin acordarea de microgranturi. Firmele înființate de tinerii din aceste categorii vor beneficia de același statut ca al unităților protejate autorizate (Durata: 3 ani, 2018-2020; Impact: 60 milioane euro, finanțare POCU + ILMT).</p>	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
4.	Promovarea transformării internshipurilor în contracte de muncă permanente (contracte pe perioadă nedeterminată). Programe de tip „Pasarela”: locurile de muncă din sectorul public pot fi oferite temporar tinerilor dezavantajați pentru a dobândi „abilități transferabile” în joburile din sectorul privat. Guvernul va finanța 10.000 de contracte de muncă suplimentare în 2 ani (în sectorul public, la nivel local) în sistemul pasarela.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Deși Guvernul tehnocrat a finalizat dezbaterile publice cu privire la legea internshipului încă din luna decembrie 2016, proiectul acestei legi a fost adoptat de Guvernul României abia în luna septembrie 2017. Proiectul a fost trimis către Parlamentul României pentru a fi dezbătut în procedură de urgență, fiind una dintre prioritățile Programului de Guvernare 2017-2020, dar a ajuns, 3 luni mai târziu, să fie adoptat tacit de către Senatul României, în calitate de primă cameră sesizată. Nu s-a efectuat niciun demers pentru implementarea programelor de tip „pasarela”.
5.	Implementarea unor proceduri clare de recunoaștere a activităților de voluntariat pe baza Cadrului Național al Calificărilor.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: În data de 20 decembrie 2017, Ministerul Educației Naționale a lansat în consultare publică un Proiect de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 918/2013 privind aprobarea Cadrului național al calificărilor, dar acesta nu face nicio referire la recunoașterea activităților de voluntariat. De asemenea, nu s-a realizat niciun alt demers în acest sens.
Capitolul Tineret și Sport		
6.	Guvernul susține înființarea de Asociații Sportive Școlare, la nivelul instituțiilor de învățământ din România, finanțate în baza legii 350/2005 de către Consiliile locale pentru municipii și orașe, iar pentru comune de către Consiliile Județene.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
7.	Constituirea Consiliului național al mișcării sportive din România	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Deși constituit încă din martie 2017, nu există date sau indicii despre activitatea ori despre rezultatele activității acestuia.
8.	Promovarea educației sportive și de voluntariat în școli și prezentarea beneficiilor obținute prin practicarea unor activități sportive tuturor elevilor	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
9.	Folosirea activităților fizice și a sportului ca o componentă importantă pentru integrarea în comunitate a invalizilor, copiilor cu dizabilități și a celor orfani	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
10.	Crearea unei noi viziuni a mass-media asupra promovării sportului ca mod sănătos de viață.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
11.	Dezvoltarea și susținerea practicării continue a activităților fizice și sportive cu implicarea administrației publice locale, mai ales în mediul rural, acolo unde sportul este promovat insuficient pentru a vedea oarecare rezultate	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
12.	Dotarea unităților școlare cu baze sportive și cabinete de medicină sportivă complet utilizate	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
13.	Încurajarea sportului de masă	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
14.	Susținerea sportului de performanță	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
15.	Susținerea profesorilor de sport specializați pe ramuri sportive pentru a se deplasa în zonele dezavantajate	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
16.	Implementarea unui program național de promovare a sportului și a beneficiilor acestora prin cooptarea marilor sportivi	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: La finalul lunii noiembrie 2017 a fost lansat Programul Național „Campionii României în școală, liceu și universitate”, ce are ca obiectiv creșterea gradului de participare activă și sistematică a copiilor și tinerilor la activități sportive, promovarea valorilor sportului ca mijloc de îmbunătățire a stării de sănătate, a condiției fizice și psihice, dezvoltarea comportamentelor sociale și cooptarea marilor sportivi în promovarea beneficiilor sportului. Programul va fi dezvoltat în școli, licee și universități, prin participarea sportivilor de performanță, care vor avea întâlniri cu elevii și studenții și le vor vorbi despre importanța sportului și a educației fizice. Proiectul își propune să ajungă în aproximativ 2.500 de unități școlare din cele 41 de județe și municipiul București.
17.	Conservarea resursei umane din sport prin alocarea unei sume lunare, pe bază de criterii, tuturor sportivilor performanți după retragerea din activitate și sprijinirea acestora în vederea integrării pe piața muncii	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
18.	Reorganizarea competițiilor naționale interșcolare	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
19.	Înființarea unui program național de recrutări în sport în parteneriat cu federațiile sportive	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
20.	Finanțarea taberelor sportive pentru recompensarea câștigătorilor competițiilor sportive	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
21.	Dezvoltarea unei baze sportive minimale la nivelul fiecărei școli principale din comune	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
22.	Introducerea activităților sportive extrașcolare în programul săptămânal al elevilor	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
Subcapitolul Tineret		

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
23.	Implicarea în educația complementară a tinerilor prin crearea și gestionarea de programe naționale de formare în parteneriat cu Ministerul Muncii.	<p>PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Singurul program național de formare demarat de Ministerul Tineretului și Sportului, în parteneriat ANOFM/AJOFM, a fost organizarea de cursuri acreditate de educație complementară în domeniul competențelor antreprenoriale în lunile octombrie-noiembrie 2017 pentru 1200 de tineri (25 de tineri la nivelul fiecărui județ și 175 tineri în municipiul București). În multe dintre județe numărul de locuri disponibile nu a fost ocupat, programul nefiind promovat corespunzător de Ministerul Tineretului și Sportului și de Direcțiile Județene pentru Sport și Tineret, iar organizațiile naționale reprezentative ale tinerilor, elevilor, studenților nefiind consultate sau implicate în derularea sau promovarea acestui program. Nu se cunoaște impactul real pe care aceste sesiuni de formare l-au avut asupra tinerilor sau numărul real de participanți, nefiind publicat niciun raport în urma derulării acestor sesiuni de formare de către Ministerul Tineretului și Sportului.</p>
24.	Promovarea culturii și activităților vocaționale prin dezvoltarea taberelor tematice. Înființarea de programe naționale pentru pregătirea vocațională a tinerilor (muzică, pictură etc.) în parteneriat cu Ministerul Culturii și Ministerul Educației.	<p>PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers nou în acest sens. De mai mulți ani, Ministerul Tineretului și Sportului și Direcțiile Județene pentru Tineret și Sport organizează, în special pe perioada verii, tabere tematice pentru copii și tineri, în centrele de agrement proprii. Acestea nu sunt fundamentate pe o analiză de nevoi efectuată în rândul tinerilor, nu sunt organizate în consultare cu organizațiile naționale reprezentative ale elevilor, studenților, tinerilor, iar rapoarte privind impactul acestor tabere în rândul tinerilor nu sunt publicate.</p> <p>Nu a fost înființat niciun program național nou pentru pregătirea vocațională a tinerilor.</p>
25.	Implementarea programului național de consiliere și orientare în carieră în parteneriat cu Ministerul Muncii și Ministerul Educației.	<p>PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
26.	Implementarea programului național pentru promovarea voluntariatului, a educației civice și a implicării sociale în parteneriat cu Ministerul Educației.	<p>PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
27.	Crearea unui program al egalității de șanse pentru tinerii proveniți din medii dezavantajate (tineri din mediul rural, tineri cu dizabilități, tineri de etnie romă etc.) pentru integrarea socială și financiară a acestora.	<p>PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
28.	Crearea unui program de prognoză a evoluției pieței muncii, de gestiune a curriculei școlare împreună cu ministerul Educației și Ministerul Muncii.	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
29.	Asigurarea transportului gratuit pe calea ferată pentru toți studenții din România, începând cu anul 2017	PROMISIUNE ÎNDEPLINITĂ PARȚIAL: Dacă în perioada 1 februarie-30 septembrie 2017 toți studenții din România au beneficiat de gratuitate pentru călătoriile cu mijloacele de transport feroviar, indiferent de vârstă, începând cu data de 1 octombrie 2017, deși legislația în vigoare a rămas exact la fel ca până atunci, nemodificându-se niciun cuvânt și nicio virgulă, Direcția Juridic a Ministerului Educației Naționale a decis că acest drept poate fi acordat doar studenților cu vârsta de până la 26 de ani, comunicând instituțiilor de învățământ superior să nu elibereze legitimații de călătorie studenților ce au depășit această vârstă. Astfel, deși în Programul de Guvernare scrie clar că această măsură se adresează TUTUROR studenților, iar aceștia au beneficiat de gratuitate în perioada 1 februarie-30 septembrie 2017, începând cu 1 octombrie 2017 studenții în vârstă de peste 26 de ani sunt nevoiți să achite integral contravaloarea biletelor pentru călătoriile cu mijloacele de transport feroviar.
30.	Deschiderea unui fond locativ pentru tineri, în parteneriat cu administrațiile publice locale, prin care tinerii să poată avea acces la locuințe cu chirie mai ieftină	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
31.	Finanțarea unui program de înființare, pe lângă primăriei, a centrelor comunitare de tineret care să coordoneze cursuri de limbi străine, cursuri de antreprenariat, cursuri de utilizare a calculatorului, cursuri de muzică, cursuri de pictură, cursuri foto, dar și punerea gratuită la dispoziția tinerilor și a cetățenilor a bazelor sportive de interes comunitar, sub îndrumarea unui instructor sportiv etc.	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: În proiectul de Lege a Tineretului supusă dezbaterii publice de Ministerul Tineretului și Sportului este prevăzută înființarea acestor centre comunitare de tineret, dar acest proiect de lege încă nu a fost adoptat nici măcar de Guvernul României.
32.	Stabilirea unei sume anuale ce poate fi dedusă din impozitul datorat de fiecare persoană pentru cheltuielile educaționale (rechizite, taxe școlare, cursuri de formare, participare la conferințe)	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
33.	Introducerea unui program de stimulare a revenirii tinerilor în țară printr-un pachet de instalare: generarea unui set de stimulente financiare în vederea atragerii tinerilor înapoi în țară, precum subvenționarea chiriei, garantarea unui fond de investiții, scutirea de impozit pentru o anumită perioadă de timp etc.	PROMISIUNE NÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
34.	Finanțarea unui proiect național de construcție de locuințe pentru tineri cu subvenționarea chiriei: dezvoltarea unui fond locativ național gestionat de stat. În aceste locuințe pot sta tineri pentru o perioadă limitată de timp având chiria subvenționată. Vor avea prioritate tinerii din domeniile-cheie (educație și sănătate, tineri din medii dezavantajate, tineri cu dizabilități).	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
35.	Portal online care să cuprindă toate informațiile pentru tineri pe categorii de vârstă și care să cuprindă printre altele: oferta educațională, locuri de muncă, oferta de formare continuă, posibilități de finanțare, obiective și informații culturale.	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
36.	<p>Educația fizică, disciplină obligatorie în întregul sistemul de învățământ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pentru grădinițe (învățământul preșcolar): minimum 1 oră/zi; - Pentru ciclul primar, clasele I-IV: minimum 3 ore/săptămână, predate de profesori de educație fizică licențiați; - Pentru clasele V-VIII: minimum 3 ore/săptămână și 2 ore de colectiv sportive; - Pentru licee: minimum 4 ore/săptămână și 2 ore de colectiv; - Introducerea la Bacalaureat a unei probe obligatorii la disciplina Educație fizică; - Pentru mediul universitar: minimum 2 ore/săptămână și 2 ore de colectiv sportive; - Asigurarea accesului gratuit a copiilor, elevilor și studenților la bazele sportive; - Organizarea campionatelor școlare și universitare, prin colaborarea dintre inspectoratele școlare, decanate și federațiile de profil. 	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
37.	Organizarea evenimentului sportiv „România în mișcare”, o competiție cu caracter de masă, similară evenimentului „Challenge Days”, deschisă separat orașelor și satelor, care urmărește angrenarea populației într-o formă de mișcare organizată, constând în întrecerea între orașe și, separate, sate, pe parcursul unei zile în funcție de numărul participanților la o formă de mișcare, de la plimbare la jocuri sportive cu participanți între 5 și 80 de ani.	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
38.	<p>Prioritizarea federațiilor sportive</p> <ul style="list-style-type: none"> - Clasificarea disciplinelor sportive în funcție de tradiția autohtonă, de performanțe obținute, număr de practicanți, audiență la public și venituri atrase la bugetul federal. - Desemnarea a 10-15 federații în categoria „De interes național”, care să beneficieze de finanțare suplimentară. Clasificarea altor 10-15 federații drept „Sporturi de perspectivă”, cu alocarea unor bugete medii. 	<p>PROMISIUNE NÊNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
39.	<p>Centre de excelență naționale</p> <p>Pentru federațiile de interes național, Guvernul susține înființarea unor centre naționale de excelență (1-2), pentru sportivi de 14-18 ani, după modelul celor ale FRH, cu finanțări venite de la bugetul MTS, M.E.C., al federației respective și al administrațiilor locale.</p> <p>Susținem, de asemenea, înființarea unor Centre de selecție și inițiere județene pentru copii și tineri cu vârste între 8 și 13 ani, cu accent pe sporturile de interes național, dar și cu deschidere spre disciplinele cu tradiție locală. Acestea vor fi finanțate prioritar de autoritățile locale, susținute și de MTS, dar și de federațiile direct interesate.</p>	<p>PROMISIUNE NÊNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
40.	<p>Infrastructură sportivă</p> <ul style="list-style-type: none"> - La nivel național, construcția a puțin două săli polivalente (10-15.000 de locuri); - La standarde internaționale, construirea a câte două săli specifice pentru următoarele discipline: atletism, gimnastică, tenis, scrimă, atletică grea (haltere, lupte, arte marțiale, lupte, box); - Două baze nautice pentru caiac-canoe și două pentru canotaj; - Cel puțin 4 patinoare acoperite; - 2 hipodromuri și 1 velodrom. 	<p>PROMISIUNE NÊNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>
41.	<p>Modernizarea Institutului Național de Cercetare pentru Sport și a Institutului Național de Medicină Sportivă</p>	<p>PROMISIUNE NÊNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
42.	Organizarea anuală a cursurilor de perfecționare a antrenorilor români cu participarea lectorilor din țară și străinătate, cu sprijinul federațiilor internaționale pe ramura de sport	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
43.	Finanțarea activităților sportive: alocarea a 1% din PIB, cumulată în următorii 5 ani, pentru sportul de masă și pentru cel de performanță	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
Capitolul Politici în Domeniul Comunicațiilor. Convergență Digitală.		
44.	Reducerea procentului de persoane care nu au utilizat niciodată internetul, până la 25% în 4 ani: Facilități pentru cooptarea în procesul educațional a tinerilor care lucrează în domeniul TIC.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.
45.	Îmbunătățirea actului de guvernare și a serviciilor publice, predictibilitate, transparență și e-Guvernare: - Open data - Creșterea accesului la informații de interes public, îmbunătățirea cadrului legal și a practicilor privind accesul la informațiile de interes public, publicarea centralizată a informațiilor de interes public, publicarea centralizată a proiectelor și actelor normative, uniformizarea practicilor privind procesele de consultare publică, creșterea gradului de consultare și participare în rândul tinerilor , transparența procesului de achiziții publice, promovarea transparenței procesului de luare a deciziilor publice.	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers nou în acest sens. Există în continuare Consiliul Consultativ pe Probleme de Tineret al Ministerului Tineretului și Sportului, unde pot participa reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale, dar care nu abordează subiecte ce țin de competența altor ministere, precum și Grupul Național de Lucru privind Dialogul Structurat cu Tinerii, dar în care nu sunt implicați reprezentanți ai altor ministere sau autorități publice în afară de Ministerul Tineretului și Sportului. De asemenea, nicio organizație de tineret nu a fost selectată să facă parte din Comitetul Național de Coordonare a implementării Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă în România.
Capitolul Politici Agricole și de Dezvoltare Rurală		
46.	Sprijin pentru angajarea tinerilor în agricultură, acvacultură și industria alimentară Angajatorul este scutit de la plata tuturor obligațiilor către stat ce decurg din acordarea drepturilor salariale în condițiile angajării a minimum 3 tineri cu vârsta sub 40 de ani, pentru o perioadă de cel puțin 1 an. În considerentele pentru acest program se ține cont atât de găsirea unui instrument atractiv pentru tineri pentru a se reîntoarce la sat și a lucra în agricultură, dar și pentru angajator care, fiind degrevat de o sarcină fiscală importantă, poate folosi sumele rămase pentru angajarea de forță de muncă tânără, având	PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ: Nu s-a efectuat niciun demers în acest sens.

Nr. crt.	Măsurile prevăzute în programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	<p>în vedere că aceasta este deficitară, iar în rândul tinerilor din domeniul rural se înregistrează cea mai mare rată a șomajului. Angajatorul beneficiază de acest program prin creșterea numărului de salariați cu cel puțin 3 salariați care îndeplinesc condițiile stabilite; tânărul angajat să aibă vârsta sub 40 de ani la angajare. Menținerea angajatului pe cel puțin o perioadă de un an. (Durata: 4 ani; beneficiari: tineri cu vârsta mai mică de 40 de ani, 8 mii angajați reprezentând o creștere cu 8,21% a forței de muncă din agricultură. Astăzi sunt angajați în societățile agricole din agricultură 97.500 salariați. Se preconizează angajarea unui număr de 2.000 de tineri anual; efecte: angajatorul este stimulat să angajeze forță de muncă; Societatea câștigă un angajat care are o sursă de trai; impact bugetar: 25 milioane euro anual, sursa de finanțare din bugetul de stat.)</p>	

Concluzii:

Dacă PSD va continua să guverneze, ne putem aștepta la un exod continuu al tinerilor, acest guvern fiind incapabil să coordoneze o politică de tineret integrată trans-sectorial, astfel încât să răspundă nevoilor și dorințelor acestora. Fraza preferată a ministrului tineretului este „un popor fără tineri este un popor fără viitor”, acesta dorindu-și, se pare, să o aplice ad litteram, neavând nicio realizare în beneficiul tinerilor și punând în pericol viitorul poporului român.

Total măsuri propuse	Măsuri îndeplinite	Măsuri parțial îndeplinite	Măsuri neîndeplinite	Măsuri inițiate	Măsuri neinițiate
TINERET					
20	0	1	19	4	16
SPORT					
26	0	1	25	1	25

1.19. Diaspora

Capitolul “Politici pentru Diaspora” este inconsistent și abundă în afirmații de ordin general. Puținele măsuri concrete propuse nu au fost îndeplinite. Măsurile propuse de PSD sunt fie inițiative legislative ale PNL preluate de actualii guvernanți dar fără a fi realizate, cum ar fi proiectul de lege al PNL privind cinci centre culturale pentru românii de pretutindeni, fie inițiative vechi din perioada altor guvernări, cum ar fi extinderea și în sezonul de iarnă a programului de tabere ARC pentru românii de pretutindeni, program inexistent în prezent.

Mai mult decât neglijarea propriilor angajamente, politica PSD-ALDE în domeniul românilor de pretutindeni are efect contrar obiectivelor anunțate contribuind chiar la anularea eforturilor de păstrare a identității naționale a românilor aparținând comunităților istorice românești din vecinătate. Un exemplu elocvent este modul defectuos și în același timp umilitor pentru orice român în care MAE și Ministerul Românilor de Pretutindeni (MRP) au acționat în cazul legii ucrainene a educației.

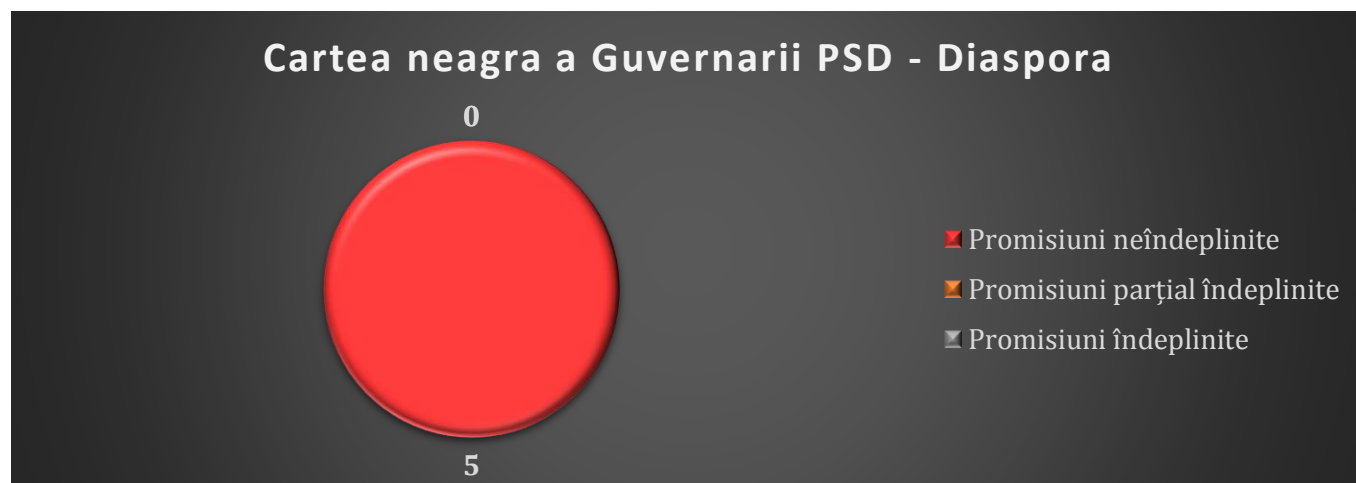
Guvernul PSD-ALDE a abandonat cu cinism și românii din Valea Timocului - Serbia, asupra cărora se fac presiuni pentru impunerea identității „vlahe” cu scopul de a-i deznaționaliza. Guvernul de la Belgrad nu le permite românilor din Valea Timocului să beneficieze de învățământ, presă, cărți sau slujbe religioase oficiate în limba română existând conflicte permanente între comunitatea românească și autoritățile sârbe pe aceste teme - uneori aceste conflicte au dus la arestări și alte forme de persecuție din partea autorităților. Nu trebuie uitat că integrarea Serbiei în UE are o importantă componentă legată de statutul minorităților – în cadrul criteriilor de la Copenhaga. Din acest punct de vedere se observă o poziție contradictorie a actualului guvern PSD - ALDE care prin vocea premierului a oferit practic sprijin necondiționat pentru integrarea europeană a Serbiei în contradicție cu rezoluția Consiliului European de Afaceri Generale din 28 februarie 2012 când România a fost singurul stat membru UE care a impus condiții pentru conferirea statutului de candidat la aderarea pentru Serbia. În acest context nu au fost făcute publice eventuale evoluțiile ale situației de fapt cu privire la Protocolul româno-sârb din 1 martie 2012 la Bruxelles - sub auspiciile Comisiei Europene și OSCE – protocol pe care Serbia nu l-a ratificat și nici nu l-a respectat.

Probleme ignorate de Guvernul PSD-ALDE se înregistrează și în Ungaria, iar în Albania Guvernul României a manifestat un total dezinteres față de dezbaterile privind legea minorităților, vizând alăturarea temenului artificial „vlahă” minorității aromâne care va fi pentru prima dată recunoscută în acest stat.

În ceea ce privește românii care trăiesc și muncesc în statele occidentale, Guvernul PSD-ALDE pare să aibă o politică deliberată de a-i abandona și de a renunța la orice politici menite să creeze condițiile pentru repatrierea românilor din Occident care ar dori acest lucru. În schimb, Guvernul PSD-ALDE pare a fi interesat să scape de acești români, prin integrarea lor în statele străine în care trăiesc. Astfel, administrația PSD vorbește de “simplificarea procesului de integrare a românilor în statele în care trăiesc”, iar nu de promovarea politicilor care să faciliteze reintegrarea sau repatrierea românilor. Mai mult chiar, parlamentarii PSD-ALDE au respins de trei ori consecutiv un proiect de lege promovat de PNL prin care se creau condițiile repatrierii civilizate a cetățenilor români decedați în străinătate.

În ceea ce privește Diaspora românească, dezinteresul cel mai accentuat este manifestat de guvernarea PSD-ALDE față de românii din America de Nord, în special față de cei din SUA.

Lista măsurilor anunțate de către PSD în Programul de Guvernare și modul lor de îndeplinire din punctul de vedere al PNL



Tabel 26 : Politici pentru Diaspora

Măsurile prevăzute în Programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
<i>Programul pentru pastrarea, dezvoltarea și afirmarea identitatii romanesti - CULTURA</i>	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Obiectivele asumate de PSD în cadrul „generos” al acestui program au fost total sau Parțial ignorate de catre MRP, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - deși programul prevede înființarea a 5 noi centre culturale ale romanilor de pretutindeni, până în prezent nu s-a înființat niciunul (proiectul de lege referitor la înființarea acestor centre este inițiativa PNL) - până în acest moment nu s-a realizat niciun studiu exhaustiv referitor la patrimoniul comunităților românești - multe dintre bibliotecile comunitare românești nu au beneficiat de niciun suport material din partea guvernului PSD - nu a existat până în prezent nicio acțiune concreta de identificare, monitorizare și promovare a artiștilor de origine română din străinătate. - deși încă din perioada guvernării Ponta, PSD a promis alocarea unei sume de 500.000 euro pentru refacerea și amenajarea Casei Memoriale Aron Pumnul de la Cernăuți, până în prezent acest lucru nu s-a întâmplat - în afară de Centrul de informare a României de la Comrat (care după inaugurare este practic inactiv din cauza lipsei de alocări bugetare) nu a mai fost deschis niciun alt centru
<i>Program pentru păstrarea, dezvoltarea și afirmarea identității românești - SPIRITUALITATE ȘI TRADIȚIE</i>	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Măsurile enumerate în cadrul acestui program sunt generice, insuficiente și superficiale. Într-un cuvânt, un capitol de ”umplutură”, cu teme importante tratate într-o manieră neserioasă. În plus, deși se menționează necesitatea ”construirii, conservării, reparării unor biserici”, Guvernul PSD a sistat total</p>

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Măsurile prevăzute în Programul de guvernare PSD	Stadiul îndeplinirii măsurii din punctul de vedere al PNL
	<p>finanțarea celor mai importante lăcașe de cult ale românilor de pretutindeni: Catedrala Bisericii Ortodoxe de la Madrid, construită pe un teren donat de autoritățile spaniole, precum și a Catedralei -Mausoleu cu hramul „Sfântul Mare Mucenic Dimitrie” și „Toți Sfinții Români” din Cania, Republica Moldova, construită pe locul în care au fost descoperite gropile comune ale eroilor romani din al doilea război mondial.</p>
<p><i>Program pentru păstrarea, dezvoltarea și afirmarea identității românești – SOCIETATEA CIVILĂ</i></p>	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Programul nu urmărește adoptarea unor măsuri care să încurajeze implicarea efectivă a mediului asociativ în promovarea intereselor comunităților românești de pretutindeni. Finanțările pe proiecte destinate asociațiilor sunt insuficiente și greu de accesat, modalitățile de selecție, netransparente iar gestionarea relației dintre MRP și ONG-urile care aplică, extrem anevoioasă (de ex. rata de raspuns a MRP la solicitările asociațiilor este foarte scăzută, conform aspectelor sesizate de acestea). Nu există, actualmente, niciun proiect serios de creare a unei rețele de comunicare și parteneriat interactiv între asociațiile românești din diaspora și vecinătate, așa cum se menționează programul PSD, ci numai ”încurajări”, ”sprijiniri” ori ”susțineri”.</p>
<p><i>Program pentru apărarea drepturilor, libertăților și demnității românilor</i></p>	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Deși în programul PSD se subliniază că în relațiile bilaterale se va urmări aplicarea corespunzătoare a normelor europene privind tratamentul minorităților naționale pe teritoriul unui stat partener, totuși actuala administrație a abandonat comunitatea românilor/vlahilor din Bulgaria și Serbia (comunitate care nu se bucură de recunoașterea efectivă a acestor state-partener), precum și comunitatea românească din Ungaria care se îndreaptă ineluctabil către extincția identitară sub privirile indifferente ale actualei guvernări.</p> <p>De asemenea, Guvernul PSD ignoră cu bună-știință rolul pe care îl au consulatele onorifice ale României din străinătate în relația cu comunitățile românești din unele state.</p>
<p><i>Program pentru susținerea procesului de integrare a românilor în țările unde trăiesc, studiază sau muncesc</i></p>	<p>PROMISIUNE NEÎNDEPLINITĂ:</p> <p>Interesul statului român, în contextul crizei profunde de manoperă calificată este acela de a crea un cadru favorabil revenirii în țară a conaționalilor noștri. Și, cu toate acestea, administrația PSD vorbește de ”simplificarea procesului de integrare a românilor în statele în care trăiesc”.Pe de altă parte, Guvernul, deși își asumă măsurile de încurajare a participării românilor la luarea deciziilor în statele în care trăiesc, totuși nu a lansat niciun proiect de anvergură care să promoveze educația civică, socială și politică pentru românii care vor să se implice la acest nivel în statele de reședință.Totodată, în ciuda promisiunilor cuprinse în programul de guvernare, administrația socialistă nu a inițiat și nici nu a derulat campanii de informare eficiente pentru românii care au ales să emigreze, ceea ce a favorizat apariția unor situații reprobabile precum cele din Sicilia ori din Germania, care au afectat libertatea sau demnitatea cetățenilor români plecați la muncă în străinătate.</p>



Ca urmare a monitorizării situației comunității românești din Ucraina, PNL a cerut demisia ministrului pentru Românii de Pretutindeni Andreea Păstârnac, din cauza declarațiilor sale ofensatoare pentru românii din Ucraina, declarații care totodată au încurajat puterea de la Kiev să adopte și să promulge legea educației, ce îi privează pe românii din acest stat de învățământul în limba maternă. Totodată, PNL, a cerut Guvernului României să se angajeze într-o ofensivă diplomatică pentru respectarea drepturilor și libertăților cetățenești. Viorel Badea, senator PNL ales în Circumscripția Diaspora, a avut o intervenție în plenul Adunării Parlamentare a Consiliului Europei de la Strasbourg, la dezbaterile Raportului privind Legea Educației din Ucraina. Totodată, parlamentarii PNL din Comisiile parlamentare pentru românii de pretutindeni din Camera Deputaților și Senat au organizat dezbateri publice în Parlament sau în Diaspora, în care au atras atenția opiniei publice asupra modului defectuos în care alianța PSD-ALDE a gestionat problematica românilor de pretutindeni. O astfel de dezbateri a fost organizată la Senatul României și a avut ca temă situația gravă cu care se confruntă cetățenii români din sudul Italiei și din Sicilia

2. Suprimarea Bunei Guvernări

Anul 2017 a evidențiat un recul în ceea ce privește aplicarea, chiar și modestă, a principiilor Bunei Guvernări în activitatea executivului. Aceste principii nu au fost doar uitate ci efectiv călcate în picioare făcând conceptul Bunei Guvernări practic gol de conținut.

Buna Guvernare (Good Governance) are o definiție suficient de permisivă pentru ca un Guvern să se poată încadra în ea, sub condiția practicării unui proces decizional transparent și participativ respectiv a deschiderii administrației către cetățeni. Activitatea guvernului PSD- ALDE în 2017 este departe de a se fi apropiat cât de cât de noțiunile generale ale definiției buneii guvernări. Mai mult, a reușit să facă din practicarea bunei guvernări o expresie diformă prin simularea unor activități inițiate anterior de Guvernul din 2016.

Unul dintre pilonii pe care se sprijină practicarea bunei guvernări ține de implicarea cetățenilor în luarea deciziilor și, sub acest aspect, Guvernarea PSD&ALDE a început cu un eșec major prin lipsa totală de transparență în modificarea cadrului legal privind codul penal și de procedură penală. Celebra Ordonanță nr. 13/2017 dată complet netransparent - deși Guvernul primise toate semnalele publice cum că există un interes major pentru textul ei, a aruncat o serioasă umbră de îndoială asupra intențiilor coaliției de a practica buna guvernare. Rușinos început de mandat pentru Ministerul Consultării Publice și Dialog Social creat special pentru a reliefa importanța consultărilor publice pe teme de interes pentru cetățeni. Conform legii nr. 52/2003 privind transparența decizională, ordonanțele nu parcurg aceeași procedură de consultare publică ca un act normativ obișnuit, decizia unei adoptări transparente depinzând de voința inițiatorului de a practica buna guvernare. Guvernul continuă să difuzeze buletinul E-Consultare creat în 2016 și care conține toate proiectele de acte normative propuse de ministerele inițiatoare dar nu îl popularizează în mod corespunzător cât să fie cât mai cunoscut de către cei interesați. O prezentare succintă a stadiului principalelor măsuri de politică publică în domeniul transparenței și a bunei guvernări puse în practică în ultimii ani, se află în Anexă.

În aceeași notă proastă, în sensul de a mima pentru aparențe, se înscrie și activitatea de afișarea de informații privind companiile, ONG și alte entități care interacționat cu decidenții și care ar fi trebuit să fie înregistrate în Registrul Unic al Transparenței Intereselor (RUTI) creat în 2016. Inspirat după practicile instituțiilor europene, RUTI face un prim pas în direcția creșterii transparenței interacțiunii dintre miniștrii, secretari de stat și grupuri din societate care asumă că intenționează să modifice o decizie publică, mecanismul sporind integritatea deciziilor publice. În acest moment în RUTI se încarcă orice fel de informație irelevantă mai puțin cea care prezintă cu adevărat date despre influențarea deciziilor publice la nivel înalt - ceea ce îl duce în derizoriu. Întâlnirile de la cel mai înalt nivel guvernamental se întâmplă din nou în spatele ușilor închise, ceea ce nu are nicio legătură cu buna guvernare.

Accesul la informații de interes public este în continuare greoi, mai ales în domeniul de interes major pentru cetățeni cum ar fi sănătatea, educația. Răspunsurile instituțiilor publice sunt date exclusiv pentru a bifa îndeplinirea la minimum (în sensul de încadrare în termenul legal) a obligațiilor legale, conținutul răspunsurilor indicând mai degrabă lipsa de respect pentru solicitant și chiar reaua credință. Cu toate acestea, actualul guvern raportează pompos creșterea transparenței în administrație. Lucrurile



sunt într-o continuă degradare și în administrația locală iar la nivelul primăriilor de sector și a celei a Capitalei sunt chiar dezastruoase în sensul în care a devenit un coșmar să ceri și să obții informații de interes public – fie nu se primesc răspunsuri, fie aceste răspunsuri sunt emise pentru ca instituțiile să se acopere formal de obligație ci nu din real respect pentru un drept constituțional. 17 ani de la adoptarea legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public par a fi trecut degeaba, la nivelul anului 2017 aplicarea ei fiind într-un evident regres. Cu cât solicitările de informații ating teme "sensibile" cu atât răspunsurile sunt evazive, elaborate în mod vădit pentru a proteja imaginea publică a conducătorului instituției/autorității, răspunsurile la aceste solicitări fiind, din păcate, profund influențate politic. Noile modificări ale Normelor de aplicare a legislației accesului la informațiile de interes public, schimbate recent pentru a determina o standardizare în afișarea informațiilor publice și un mod unitar prin care instituțiile să răspundă solicitărilor de informații respectiv un format unic de realizare a rapoartelor de activitate anuale aferente implementării acestei legi, sunt urmărite superficial, în pofida introducerii unor termene limită pentru activitățile corespunzătoare. Din păcate, interesul societății civile pentru urmărirea sistematică a acestor teme a scăzut (lucru explicabil prin diminuarea resurselor dedicate), deși eforturi punctuale se fac în continuare pe anumite aspecte.

Lucrurile stau și mai prost sub aspectul afișării din oficiu a informațiilor de interes public. În site-ul guvernamental www.data.gov.ro publicarea datelor este într-un evident regres, mai ales față de 2016 când s-a atins și sub aspectul calității dar și al cantității datelor deschise afișate un punct maxim. Proiectul de buget continuă să fie inutilizabil sub aspectul analizării și re-folosirii datelor fiind afișate file de buget în PDF ci nu în format deschis – iar acesta este un exemplu pe o temă de interes pentru societatea civilă. Datele despre achizițiile publice realizate prin SEAP sunt în continuare pline de greșeli, semn al lipsei de interes și de respect pentru cetățenii interesați. În pofida angajamentelor luate în 2011 prin aderarea la Open Government Partnership, România pare că mimează ci nu pune în practică efectiv principiile bunei guvernări, accesul la seturile de date de interes realizându-se prin metode primitive la care accesul este permis din constrângere ci nu ca urmare a unei reale deschideri din partea administrației.

Interacțiunea publicului cu instituțiile nu s-a schimbat, progresele făcute în 2016 au fost desconsiderate și acest lucru pentru că, în mod vizibil, buna guvernare nu reprezintă o prioritate pentru guvernul PSD&ALDE. Modernizarea instituțiilor publice nu reprezintă nici ea o prioritate, procesul de simplificare administrativă respectiv de eficientizare a modului în care sunt oferite serviciile publice pare că s-a oprit. Statul nu urmărește, în mod strategic, în ce măsură politicile sale publice sunt duse la îndeplinire, nu există un mecanism de evaluare a impactului nici măcar pentru politicile publice strategice. La nivelul centrului Guvernului, acest important obiectiv de a măsura impactul politicilor publice nu pare a fi important pentru eficientizarea deciziilor publice. Un exemplu concret care arată lipsa de interes într-o chestiune care ar putea contribui decisiv la modernizarea aparatului public poate fi Ordonanța nr. 100/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul precum și a legii nr. 50/1001 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții prin care autoritățile publice locale trebuie să elibereze online autorizațiile necesare, scutind cetățenii de nenumărate drumuri de sediul autorității. Prin neurmărirea efectelor acestei măsuri, România a ratat un an în demersul de modernizare a statului în relație cu cetățenii.

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Administrația se mișcă în continuare inertial, nu se văd eforturi pentru ca, folosindu-se resursele europene nerambursabile pentru cursuri de pregătire, să crească competența în sistemul public. Acest lucru, inclusiv în contextul în care sistemul de evaluare a funcționarilor în administrație rămâne închis, complet necompetitiv. Accesul în sistem și mai ales progresul de carieră continuă să fie influențate de factorul politic. Recentele intenții de modificare a unor importante acte normative care guvernează funcționarea sistemului public, până la cel mai înalt nivel, confirmă aceste tendințe de creștere a influenței politice inclusiv la nivelul tehnic. Lipsa de eficiență, trebuie recunoscut acest lucru în mod public, a unui funcționar la locul de muncă este tolerată, la finalul zilei neactivându-se niciun mecanism de renunțare la contribuția pe care respectiva persoană o are în sistemul public. Coroborat cu schimbările privind salarizarea din sistemul public prin eliminarea grilelor de salarizare de la nivelul administrației publice locale, se poate afirma, fără niciun dubiu, că niciun efort nu a fost făcut în 2017 de actuala guvernare pentru creșterea eficienței în sistemul public.

Din considerente care țin de (lipsa de) funcționalitate și eficiență a autorităților responsabile, inclusiv a Autorităților de Management, absorbția fondurilor europene este dezastruoasă, cu consecințe asupra tuturor palierelor din societate, inclusiv din administrație. Riscul dezangajării unui procent important din fondurile europene pentru România pare iminent, ceea ce ar fi un dezastru pentru obiectivul creșterii capacității administrației în vederea practicării bunei guvernări - un obiectiv de la care România pare să se îndepărteze, din păcate.

O atenție apreciată ca fiind de natură să trezească suspiciuni asupra bunelor intenții ale actualei coaliții de guvernare pare a fi atitudinea reprezentanților partidelor de la guvernare, mai ales a PSD, de a iniția măsuri legislative dar și administrative pentru a controla informațiile privind activitatea organizațiilor neguvernamentale, sub pretextul necesității creșterii transparenței în legătură cu cele de utilitate publică. Guvernul s-a distanțat de un proiect legislativ inițiat de doi deputați PSD și care prevedea nici mai mult nici mai puțin desființarea ONGurilor care nu și-ar fi publicat listele cu toate datele de identificare ale donatorilor, dând dovadă de necunoașterea sau ignorarea – din dorința de pune presiune pe ONG, a unor prevederi existente în România cum ar fi protecția datelor cu caracter personal pentru persoanele private. Același guvern în funcție care nu face niciun efort de transparență cu privire la intențiile sale de legiferare în domeniu, anunțând în schimb că intenționează să modifice întregul cadru legal (Ordonanța 26) privitor la asociații și fundații. Deși are la dispoziție instrumente deja create care să sprijine consultarea guvernamentală cu toate grupurile interesate și active din societate, creează baze de date paralele cu organizații preferate în procesul consultării publice. Toate aceste intenții de modificare a cadrului legal fără o consultare reală cu organizațiile neguvernamentale pe care ulterior adoptării, le vor afecta, pun o presiune extraordinară asupra activității celui de al treilea sector, după cum au și afirmat recent peste 30 de lideri ai unor importante ONGuri din București și din țară prezenți la o discuție cu Președintele PNL.

Practicarea transparenței presupune un cadru legal care include principiile și regulile de transparență, practici conforme principiilor expuse în cadrul legal precum și reprezentanți ai statului orientați către punerea în aplicare a spiritului și literei legislației, concomitent cu o implicare activă a societății civile în a urmări și sancționa derapajele. O guvernare deschisă depinde de nivelul de

informatizare din administrație dar și de deschiderea acesteia către folosirea mijloacelor de comunicare adaptate noilor cerințe.

Mai jos o scurtă evaluare asupra stadiului implementării unor importante măsuri de politică publică în domeniul bunei guvernări.

Măsură	Aprecieri stadiu aplicare	Observații
Registrul Unic al Transparenței Intereselor (RUTI)	Nesatisfăcător	Primit cu apreciere de societatea civilă atunci când a fost lansat în 2016, proiectul a fost continuat de actuala guvernare prin Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social dar informațiile introduse despre miniștrii, secretarii de stat, alți demnitari (președinți de agenții și companii de stat) care interacționează cu grupurile din societatea civilă urmărind să modifice o decizie publică, sunt incomplete sau nepotrivite pentru scopul Registrului. S-au introdus fel de fel de informații – cum ar fi participare la emisiuni TV sau la diferite conferințe când, de fapt, RUTI are cu totul alt scop, anume de a oferi imaginea interacțiunilor dintre decidenții din Executiv și grupuri din societatea civilă care își propun în mod deliberat să modifice o politică publică sau să convingă decidenții să preia o inițiativă de politică publică.
Publicare Agendă Ședință Guvern	Satisfăcător	După un moment de blocaj la preluarea mandatului (nu s-a mai publicat deloc iar ulterior s-a publicat Agenda ședinței de guvern dar fără link-uri la proiectele de acte normative) și la presiunea societății civile, a fost reluată practica publicării Agendei ședinței de Guvern. Câteodată se publică cu numai câteva minute înainte de începerea ședinței.
Urmărire implementare modificări aduse în 2016 la Normele Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public pentru creșterea	Nesatisfăcător	În loc să urmărească și să raporteze public detalii despre cum sunt respectate prevederile noilor Norme metodologice pentru aplicarea legii nr. 544/2001 așa cum au fost acestea modificate în 2016, Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social sugerează că intenționează să modifice legea. Modificarea legii înseamnă crearea cadrului pentru operarea de modificări, nu neapărat în sensul creșterii transparenței și constrângerii

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Măsură	Aprecieri stadiu aplicare	Observații
<p>accesului la cât mai multe informații publice pentru public</p>		<p>aparaturii publice să aplice litera dar mai ales spiritul legii, la nivel parlamentar.</p> <p>Raportările făcute de Minister cu privire la aplicarea legislației transparenței în România au un grad de generalitate care trădează superficialitatea analizei. Nu se pot identifica problemele și localiza instituțiile restante în materia transparenței, rapoartele fiind elaborate într-o manieră festivă.</p> <p>Modificările de anul trecut la Norme (cum ar fi: stabilirea principiului conform căruia cât mai multe informații de interes public se vor publica din oficiu, comunicarea de informații se face cât mai mult online evitându-se perceperea de costuri pentru copiere documente, stabilirea unui preț maximal de copie per pagină dacă situația impune comunicarea de documente pe suport de hârtie, stabilirea unui termen limită pentru ca toate autoritățile să publice rapoartele anuale privind aplicarea acestei legi, informând inclusiv cu privire la eventuale situații litigioase pentru o imagine obiectivă asupra funcționalității prevederilor legale) au fost făcute pentru determinarea sistemului public să practice transparența.</p>
<p><i>Conect</i></p>	<p><i>Nesatisfăcător</i></p>	<p>Inițiativa elaborării unui registru cu date de contact ale ONG interesate în consultarea publică aparține actualului Minister al Consultării Publice și Dialogului Social, scopul ei fiind neclar și chiar riscant, în sensul în care se ajunge să se creeze o categorie aparent privilegiată de ONGuri care vor beneficia de consultare cu acest Minister. Conect se vrea o bază de date, create prin înscrierea benevolă, cu ONGuri cu care Ministerul va colabora, ne-explicându-se ce consecințe decurg asupra celor care nu s-au înscris, în condițiile în care legislația din România permite oricărei persoane fizice sau juridice să participe la luarea deciziilor.</p> <p>Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile (FDSC), de exemplu, dispune de o amplă bază de date cu asemenea contacte de ONG din toată țara,</p>

Măsură	Aprecieri stadiu aplicare	Observații
		la plecarea din MCPDC în ianuarie 2017 lăsând Ministrului o bază de date cu peste 3000 de ONGuri active din țară/specialiști. Baza de date fusese comunicată de noi tuturor prefecturilor și tuturor ministerelor. Actualizarea acestor demersuri ar fi fost mult mai eficientă.
Sinteza ședințelor de Guvern	Satisfăcător (continuat)	Inițiativa lansată în 2016 și menită să contribuie la crearea unei memorii instituționale cu privire la deciziile luate în ședințele de Guvern, a fost continuată până la moment dat în 2017, în prezent nefiind actualizate informațiile.
OUG Utilitate Publică	Nesatisfăcător	Ampla documentare din 2016 făcută de predecesorul actualului Minister, nu a fost continuată (până la acest moment). Nu numai un studiu (primul de acest gen din România) fusese elaborat cu mari eforturi în 2016 dar și o propunere de text de amendare a cadrului legal fusese redactat și trimis în circuitul legislativ astfel existând un punct de plecare concret în cazul în care actualul Guvern era interesat de tematică.
De Vorbă cu Ministrul Tău	Nesatisfăcător	Inițiativa nu a fost reluată, cel puțin până la momentul redactării acestei evaluări.
Publicare Memorandumuri rezultând din ședințele de Guvern	Nesatisfăcător	Nu se mai publică. Este vorba despre Memorandumurile care nu conțin informații clasificate și care pot fi comunicate public, în condițiile în care aceste documente nu se publică în Monitorul Oficial.
Emiterea unei instrucțiuni privind accesul la informații în situația ședințelor de urgență	Nesatisfăcător	După largi consultări cu societatea civilă, în 2016 echipa MCPDC redactase un proiect de Ordin de Ministru menit să clarifice, mai ales la nivel local, situația accesului la informații (care trebuia asigurat) în situația organizării ședințelor de îndată. Absolut tot, inclusiv perioada de consultare publică legală fusese parcurs, dar niciun alt pas nu a mai fost făcut de actualul MCPDS.
Publicarea seturi de date deschise pe portalul	Nesatisfăcător	Lucrurile sunt într-o evidentă stagnare în acest domeniu atât sub aspectul seturilor de date cât și al calității celor afișate. Inclusiv la nivelul coordonării instituționale (prin plecarea Secretarului de Stat cu

CARTEA NEAGRĂ

a Guvernării PSD

Măsură	Aprecieri stadiu aplicare	Observații
guvernamental www.data.gov.ro		atribuții expres legate de acest subiect din Cancelarie/Secretariatul General al Guvernului) lucrurile nu sunt bine coordonate.
Buletinul E-Consultare	Satisfăcător (continuat)	Buletin online care centralizează toate actele normative inițiate de ministere pentru a simplifica eforturile societății civile de a participa la consultări publice, se expediază în continuare. Nu se fac eforturi vizibile pentru creșterea numărului de abonați.
Semnarea de către România a Convenției Consiliului Europei cu privire la Accesul la Documente Oficiale	Nu avem informații privind continuarea acestei inițiative	Aderarea de către România la eforturile CE de a crea un standard în domeniul practicării transparenței, oferă României posibilitatea de a își promova rezultatele în acest domeniu, reconfirmând apropierea țării noastre de valorile europene.
Aplicația <i>Urmărește Petiția</i>	Suspendată – nu avem informații	Dezvoltată în parteneriat cu GovITHub la inițiativa MCPDC, aplicația ar fi permis cetățenilor să urmărească, în timp real, stadiul soluționării petițiilor și a cererilor adresate de cetățeni Executivului, permițând o mai bună coordonare inter-instituțională atunci când solicitarea viza aria de responsabilitate a mai multor entități.



ANEXA 1 – Lista tabele

Tabel 1: Politici macroeconomice, fiscale și bugetare	15
Tabel 2: Politici industriale	29
Tabel 3: Politici în domeniul comerțului și relațiilor internaționale	30
Tabel 4: Politici pentru mediul de afaceri și IMM-uri	31
Tabel 5: Politici în domeniul turismului	33
Tabel 6: Politici în domeniul energetic	36
Tabel 7: Politici în domeniul resurselor minerale neenergetice	41
Tabel 8: Politici privind protecția consumatorului	42
Tabel 9 : Politici în domeniul fondurilor europene.....	45
Tabel 10: Politici în domeniul muncii și justiției sociale.....	54
Tabel 11: Politici în domeniul educației.....	67
Tabel 12: Asumarile PSD fata de studenti.....	82
Tabel 13: Politici în domeniul sănătății.....	89
Tabel 14 : Politici în domeniul administrației publice. Politici de dezvoltare regională.....	101
Tabel 15 : Politici pentru infrastructura de transport.....	112
Tabel 16: Politici în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării	121
Tabel 17: Politici in domeniul comunicatiilor	127
Tabel 18 : Politici agricole și pentru dezvoltare rurală	138
Tabel 19 : Politici pentru mediu, gestionarea apelor și a pădurilor.....	144
Tabel 20 : Politici pentru Justitie	151
Tabel 21 : Politici pentru Afaceri interne	167
Tabel 22 : Politici pentru Apărare și securitate națională.....	176
Tabel 23 : Politici pentru Politica externă și afaceri europene.....	186
Tabel 24 : Politici în domeniul Culturii. Culte. Minorități.....	199
Tabel 25 : Politici pentru tineret și sport	206
Tabel 26 : Politici pentru Diaspora	216