

MINISTERUL JUSTITIEI
PARCHETUL DE PE LANGA INALTA CURTE DE CASATIE SI JUSTITIE
SECTIA DE PROCURATURA SI PROSECUTIE PENALA
BUCURESTI, REG. COM. BUCURESTI, B-DUL LIBERTATII NR. 12, SECTOR 5
Nr. 18/10.07.2018

Catre,
Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție
Adresa: Municipiul București, B-dul Libertății nr.12, sector 5
tel: 021/319.38.33; 021/319.38.56
In atentia Domnului Procuror General Augustin Lazar

DOMNULE PROCUROR GENERAL,

Subscrisa **Federatia Sindicatelor din Administratia Nationala a Penitenciarelor** (denumita pe scurt FSANP), cu sediul in Municipiul Bucuresti, str. Maria Ghiculeasa nr. 47, et. 3, cam. 306, sector 2, avand Cod de Identificare Fiscala 17257999, email:fsanp@fsanp.ro, reprezentata legal de catre dnl. **DUMITRASCU Sorin-Ion**, in calitate de **Presedinte si cu domiciliul ales pentru citarea si comunicare actelor de procedura la aceeasi adresa**, in temeiul art. 224 NCPC, formulam prezenta

PLÂNGERE PENALĂ

impotriva numitului Tudorel Toader, ministrului Justitiei, pentru savarsirea infractiunii prevazuta de dispozitiile art. 297 alin. 1 NCP, respectiv abuz in serviciu, constand in aceea ca, **in mod ilegal si abuziv, a emis Ordinul ministrului justitiei nr. 2721/C/10.07.2018** privind conditiile de acordare a majorării de 75% din salariul de funcție pentru munca suplimentară prestată începând cu 1 aprilie 2018 peste programul normal de lucru de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

În ciuda faptului că Federația Sindicatelor din Administrația Națională a Penitenciarelor i-a semnalat în scris, în data de 4 iunie 2018, ministrului Justitiei, Tudorel Toader, că aprobarea proiectului de ordin de ministru, în forma sa inițială, va prejudicia din punct de vedere material angajații din penitenciare, acesta a respins, în mod intenționat, propunerile noastre.

În fapt

Ordinul ministrului justitiei nr. 2721/C/10.07.2018 privind conditiile de acordare a majorării de 75% din salariul de funcție pentru munca suplimentară prestată începând cu 1 aprilie 2018 peste programul normal de lucru, de către funcționarii publici cu statut special din sistemul

administratiei penitenciare (respectiv legea 153/2017, privind salarizarea personalului platit din fonduri publice) in sensul ca adauga la adauga la lege prin introducerea unor proceduri atipice,

prevazut plata acestui drept, aceste prevederi fiind de natura a aduce pretului insemnate beneficiarilor de drept.

Avand art. 13 alin. 2 din OMI mai sus mentionat, este interzisă cumularea dreptului prevazut pentru munca suplimentară cu dreptul prevazut pentru munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările legale nu se lucrează, deși din analiza legislației incidente nu rezultă o astfel de interdicție.

Criteriul de verificare a legalității actului administrativ emis în speta- respectiv OMI 2721/C/2018 este legea (dec.icej nr.1463/2017), ținând seama de principiul ierarhiei și forței juridice a actelor normative, altfel spus, legalitatea se verifică prin raportare la lege.

Or, art.4 alin.1 și alin.6 din legea 79/2018(privind aprobarea OUG 91/2017 pentru modificarea și completarea legii cadru de salarizare 153/2017), art.8, art.10 din OUG 91/2017 prevad acordarea drepturilor pentru munca suplimentară și acordarea drepturilor pentru munca prestată în zilele de repaus săptămânal/de sărbători legale și în zilele în care, potrivit legii,nu se lucrează, după cum urmărează:

Legea 79/2018 la art. IV (1) prevede că "Prin derogare de la prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, *munca suplimentară prestată începând cu 1 aprilie 2018 peste programul normal de lucru, de către personalul cu statut special, care are atribuții pentru desfășurarea* activităților deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut în domeniul ordinii și siguranței publice, în respectarea regimului frontierei de stat a României, în situații de urgență, în personalizarea, emiterea și evidența generală a documentelor de identitate și a pașapoartelor simple, în emiterea și evidența permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare ale autovehiculelor rutiere, precum și de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu se poate compensa cu timp liber corespunzător, se plătește cu o majorare de 75% din solda de funcție/salariul de funcție,

proporțional cu timpul efectiv lucrat în aceste condiții. Plata majorării se efectuează în cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în următoarele 60 de zile după prestarea muncii suplimentare.”

Legea 79/2018 la art. IV (6) stipulează în mod expres, că *“În anul 2018, dispozițiile prezentului articol nu aduc atingere prevederilor art. 10 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017, care se aplică în mod corespunzător.”*

OUG nr. 90/2017 la Art. 8 prevede că *“Prin derogare de la prevederile art. 21 din Legea-cadru nr. 153/2017, în anul 2018, munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se vor compensa numai cu timp liber corespunzător acestora.”*

OUG nr. 90/2017 la art. 10 alin. (3) prevede că *“Prin excepție de la prevederile art. 8, în anul 2018, pentru activitatea desfășurată de personalul militar, politistii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislația în vigoare în luna iunie 2017. Baza de calcul pentru acordarea acestor drepturi o reprezintă solda de funcție/salariul de funcție cuvenit(a).”*

O altă neregularitate este legată de procedura de plată prevăzută de art. 2 alin. 2 - 3 care presupune operațiuni, care exced legii și practicilor curente impunând un efort administrativ și financiar suplimentar, care ar impune redistribuiri în cazul în care fondurile pre-repartizate nu sunt suficiente neoferind, în schimb, suficiente garanții de predictibilitate beneficiarilor.

Estimăm că valoarea prejudiciului cauzat angajaților din penitenciare prin această dispoziție ilegală depășește suma de 1,2 milioane lei în fiecare lună, sumă care se adaugă la restanțe de peste 45 milioane lei, aferente orelor suplimentare nerecuperate și neplătite în ultimii 3 ani.

În concluzie, art. 13 alin. 2 din Ordinul ministrului justiției nr. 2721/C/10.07.2018 este abuziv și ilegal, iar art. 2 alin 2 - 3 din același ordin de ministru nu corespunde procedurii privind acordarea tuturor celorlalte drepturi salariale ce presupun pontaje lunare fapt ce cauzează prejudicii lunare de aproximativ 1,2 milioane lei angajaților din penitenciare.

Probe: Inscrisuri:

Observatiile FSANP la proiectul OMJ privind plata ore suplimentare.

Print-screen-uri care atesta că observațiile au fost înaintate Ministerului Justiției în data de 04 iunie 2018.

Print-screen-uri care atestă că am semnalat public faptul că aprobarea Ordinului de minsitru privind plata orelor suplimentare aduce prejudicii materiale angajaților din penitenciare.

Martori: Cosmin Dorobanțu – secretar general FSANP

Cu deosebita considerație,

DUMITRAȘCU Sorin

Președinte

Federația Sindicatelor din Administrația Națională a Penitenciarelor

Prin av. Cristina Cocis

DOMNULUI PROCUROR GENERAL AL PARCHETULUI DE PE
LANGA INALTA CURTE DE CASATIE SI JUSTIE