

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență

pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Flexibilizarea și adaptarea relațiilor de muncă la realitățile socio-economice actuale în raport la evoluția dinamică a pieței muncii, care în contextul crizei economice întâmpină numeroase dificultăți, este apreciată ca oportună și necesară.

În urma analizei solicitărilor venite din partea reprezentanților mediului de afaceri s-a constatat că principala problemă în acest domeniu o reprezintă relativa rigiditate a prevederilor referitoare la flexibilitatea pieței muncii. În acest sens au fost inițiate modificările și completările Codului Muncii.

Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare prevede obligativitatea încheierii contractului individual de muncă în formă scrisă, în limba română, cel târziu în ziua anterioară începerii activității de către salariat. Obligația de încheiere a contractului individual de muncă în formă scrisă revine angajatorului.

Având în vedere nevoia de eficientizare și îmbunătățire continuă a relațiilor de muncă, precum și necesitatea simplificării procedurilor specifice activității de resurse umane, se impune reglementarea posibilității angajatorului de a utiliza semnătura electronică calificată la încheierea contractului individual de muncă/actului adițional la contract.

Potrivit legislației actuale, telemunca este definită ca o formă de organizare și/sau de îndeplinire a sarcinilor, folosind tehnologia informației, în contextul unui contract de muncă/a unei relații de muncă, în care activitatea care ar putea fi efectuată și la sediul/spațiile angajatorului, este efectuată în mod regulat în afara sediului/spațiilor respective.

În domeniul securității și sănătății în muncă a telesalariatului, angajatorul are următoarele obligații specifice :

a) să asigure mijloacele aferente tehnologiei informației și comunicațiilor și/sau echipamentele de muncă sigure necesare prestării muncii, cu excepția cazului în care părțile convin altfel;

b) să instaleze, să verifice și să întrețină echipamentul de muncă necesar, cu excepția cazului în care părțile convin altfel;

c) să asigure condiții pentru ca telesalariatul să primească o instruire suficientă și adecvată în domeniul securității și sănătății în muncă, în special sub formă de informații și instrucțiuni de lucru, specifice locului de desfășurare a activității de telemuncă și utilizării echipamentelor cu ecran de vizualizare: la angajare, la schimbarea locului de desfășurare a activității de telemuncă, la introducerea unui nou echipament de muncă, la introducerea oricărei noi proceduri de lucru.

Prevederile existente incumbă angajatorului obligația de a asigura telesalariatului primirea unei instruirii suficiente și adecvată în domeniul securității și sănătății în muncă, în special sub formă de

informații și instrucțiuni de lucru, specifice locului de desfășurare a activității de telemuncă.

În ceea ce privește domeniul securității și sănătății în muncă, la nivel național acesta este reglementat de:

- Legea securității și sănătății în muncă, nr.319/2006, care transpune în legislația națională Directiva 89/391/CEE a Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă, inclusiv de norme în aplicarea acesteia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1425/2006,

- hotărâri ale Guvernului care transpun în legislația națională directivele speciale ale Directivei 89/391/CEE

- hotărâri ale Guvernului care transpun directive europene privind cerințele minime de securitate și sănătate referitoare la protecția tinerilor la locul de muncă, asistența medicală la bordul navelor, protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la azbest la locul de muncă, asigurarea securității și sănătății la locul de muncă pentru salariații încadrați în baza unui contract individual de muncă pe durată determinată și pentru salariații temporari încadrați la agenți de muncă temporară.

Principiul fundamental al Directivei 89/391/CEE, transpusă în legislația națională prin Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, este acela că angajatorul are obligația de a asigura securitatea și sănătatea lucrătorilor în toate aspectele legate de muncă, iar, în cadrul responsabilităților sale, angajatorul este obligat să ia și măsurile necesare pentru informarea și instruirea lucrătorilor.

Astfel, angajatorul trebuie să asigure condiții pentru ca fiecare lucrător să primească o instruire suficientă și adecvată în domeniul securității și sănătății în muncă, în special sub formă de informații și instrucțiuni de lucru, specifice locului de muncă și postului său. Totodată instruirea trebuie să fie adaptată evoluției riscurilor sau apariției unor noi riscuri, periodică și ori de câte ori este necesar și trebuie să fie adaptată evoluției riscurilor sau apariției unor noi riscuri.

Instruirea lucrătorilor are ca scop însușirea cunoștințelor și formarea deprinderilor de securitate și sănătate în muncă. Aceasta cuprinde trei faze, respectiv instruirea introductiv-generală, la locul de muncă și periodică.

Rezultatul instruirii lucrătorilor în domeniul securității și sănătății în muncă se consemnează în fișa de instruire individuală, conform modelului prezentat în anexa nr. 11 la normele metodologice de aplicare a Legii nr.319/2006, cu indicarea materialului predat, a duratei și datei instruirii.

Fișa de instruire individuală se semnează de către lucrătorul instruit și de către persoanele care au efectuat și au verificat instruirea, fiind păstrată de către conducătorul locului de muncă.

În prezent, în cadrul legislației naționale de securitate și sănătate în muncă este definit accidentul de traseu.

Regulamentul (UE) nr.349/2011 al Comisiei, de punere în aplicare a regulamentul (CE) nr.1338/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticele comunitare referitoare la sănătatea publică, precum și la sănătatea și siguranța la locul de muncă în ceea ce privește accidentele de muncă, a exclus din punct de vedere statistic, din această categorie, accidentele în drumul spre locul de muncă, adică accidentele care apar în cursul deplasării între domiciliul și locul de muncă.

2. Schimbări preconizate

Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare prevede

obligativitatea încheierii contractului individual de muncă în formă scrisă, în limba română, cel târziu în ziua anterioară începerii activității de către salariat. Obligația de încheiere a contractului individual de muncă în formă scrisă revine angajatorului.

Având în vedere nevoia de eficientizare și îmbunătățire continuă a relațiilor de muncă, precum și necesitatea simplificării procedurilor specifice activității de resurse umane, prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea posibilității angajatorului de a utiliza semnătura electronică calificată la încheierea contractului individual de muncă/actului adițional la contract, iar contractele individuale de muncă și actele adiționale încheiate prin utilizarea semnăturii electronice calificate să fie arhivate de către angajator în arhive electronice care vor fi puse la dispoziția inspectorilor de muncă la solicitarea acestora.

De asemenea s-a introdus posibilitatea ca părțile să poată opta pentru utilizarea semnăturii electronice calificate pentru întocmirea tuturor înscrisurilor/documentelor din domeniul relațiilor de muncă rezultate la încheierea contractului individual de muncă, pe parcursul executării acestuia sau la încetarea contractului, în condițiile stabilite prin contractul individual de muncă, regulamentul intern și/sau contractul colectiv de muncă aplicabil, potrivit legii, iar în raporturile angajatorului cu instituțiile publice, la întocmirea înscrisurilor/documentelor din domeniul relațiilor de muncă, acesta poate utiliza semnătura electronică calificată.

Se completează dispozițiile art.16¹ alin (2) din Codul muncii cu obligația de a pune la dispoziția inspectorilor de muncă, la solicitarea acestora, a copieii contractului individual de muncă/actului adițional.

Prin prezentul act normativ s-a introdus obligația salariaților care își desfășoară activitatea la domiciliu de a respecta secretul de serviciu și confidențialitatea documentelor utilizate.

Întrucât este dificil de precizat/stabilit a priori locul de muncă al telesariatului iar răspunderea angajatorului cu privire la instruirea salariaților trebuie să fie rezonabilă, raportată la caracterul deosebit al activității de telemuncă, care presupune că salariatul, în mod regulat și voluntar, își îndeplinește atribuțiile specifice funcției, ocupației sau meseriei pe care o deține, în alt loc decât locul de muncă organizat de angajator, folosind tehnologia informației și comunicațiilor, proiectul de act normativ își propune modificarea art.7 lit.c) din Legea nr.81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă în sensul eliminării sintagmei „specifice locului de desfășurare a activității de telemuncă”.

Prin prezentul act normativ se reglementează faptul că angajatorul verifică activitatea telesariatului prin utilizarea tehnologiei informațiilor și a comunicațiilor, în condițiile stabilite prin contractul individual de muncă, regulamentul intern și/sau contractul colectiv de muncă aplicabil, în condițiile legii, precum și posibilitatea utilizării echipamentelor proprii ale telesariatului dacă părțile convin astfel.

Având în vedere specificul acestei forme de organizare a muncii, a fost eliminată sintagma „cel puțin o zi pe lună” din cuprinsul definiției telemuncii.

Prezentul proiect de act normativ are ca scop eliminarea accidentelor de traseu din categoria accidentelor de muncă și instituie ca alternativa dovada efectuării instruirii lucrătorilor în format

electronic.

Astfel, din definiția ”evenimentului” prevăzută la articolul 5 litera f) din Legea nr.319/2006 se elimină referirea la accidentul de traseu, iar articolul 30 alineatul (1) litera g) se abrogă..

Pentru prevederea legală referitoare la dovada instruirii în format electronic, după alineatul (3) al articolului 21 din Legea securității și sănătății în muncă nr.319/2006, cu modificările ulterioare, se introduc două noi alineate, alineatul (4) și alineatul (5).

3.Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Prezentul proiect de act normativ urmează să fie supus evaluării impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii – Testul IMM.

3.Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4.Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4 – a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				
		3	4	5	6	7
1	2					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii)impozit pe venit b) <i>bugete locale</i> : (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurarilor sociale de stat</i> : (i)contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta</i> : (i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale</i> : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurarilor sociale de stat</i> : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5 – a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:						
- modificarea Hotărârii Guvernului nr.1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de						

<p>aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006</p> <p>- Hotărâre a Guvernului privind condițiile și termenele de acordare a semnăturii electronice calificate obținută prin Serviciul de Telecomunicații Speciale.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p> <p>Nu este cazul</p> <p>1^a-Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a</p> <p style="text-align: center;">Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul ministerului Muncii și Protecției Sociale cu consultarea partenerilor sociali reprezentativi la nivel național.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile</p>

Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social, Consiliul Concurenței și Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Nu este cazul .

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ va fi supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a**Măsuri de implementare****1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale

Victoria Violeta ALEXANDRU

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru,

Raluca TURCAN

**Directorul
Serviciului de Telecomunicații Speciale**

Ionel Sorin BĂLAN

**Președintele
Autorității Pentru Digitalizarea României**

Ioan – Sabin SĂRMAȘ

**Ministrul Economiei, Energiei și Mediului de
Afaceri**

Virgil – Daniel POPESCU

**Ministrul Transporturilor, Infrastructurii și
Comunicațiilor**

Lucian – Nicolae BODE

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile - Florin CÎȚU

Ministrul Justiției

Cătălin Marian PREDOIU

