



GVERNUL ROMÂNIEI

APROB,
PRIM - MINISTRU
Nicolae-Ionel CIUCĂ

MEMORANDUM

<u>De la:</u>	Sorin Mihai GRINDEANU, Viceprim-ministru, ministrul transporturilor și infrastructurii
<u>Avizat:</u>	Sorin-Mihai CÎMPEANU, ministrul educației Marius-Constantin BUDĂI, ministrul muncii și solidarității sociale
<u>Tema:</u>	Aprobarea constituirii unui grup de lucru pentru modificarea și completarea legislației aplicate în transportul feroviar public de călători, în vederea utilizării unui ”Sistem integrat, bază de date unică și furnizare de informații privind serviciul de ticketing al operatorilor de transport feroviar de călători”

Prezentare generală

Autoritatea pentru Reformă Feroviară, denumită în continuare ARF, este o instituție publică, în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (MTI), finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul MTI, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2016, modificată și aprobată prin Legea nr.53/10.04.2017.

ARF s-a înființat în scopul implementării, conform Master Planului General de Transport, a reformei în sectorul feroviar orientată pe următoarele direcții de acțiune, și anume:

a) restructurarea rețelei de transport feroviar în sensul concentrării pe o rețea de transport eficientă, astfel încât alocarea de fonduri pentru întreținere, mentenanță și reparații curente să fie orientată pentru o rețea de transport feroviar sustenabilă din punct de vedere economic;

b) atribuirea contractelor de servicii publice pentru operarea pe linia de cale ferată pentru transportul public de călători să aibă loc numai pe bază de licitații organizate conform Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 *privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului*, modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016 în ceea ce privește deschiderea pieței pentru serviciile de transport feroviar intern de călători.

c) introducerea indicatorilor de performanță care să stea la baza monitorizării contractelor de servicii publice încheiate cu operatorii de transport feroviar de călători;

d) achiziționarea de material rulant, destinat predării către operatorii de transport feroviar de călători, pentru prestarea serviciilor publice de transport feroviar public de călători pe bază de proceduri aprobate prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, care se fundamentează pe criterii de transparență și eficiență, care să asigure o piață competitivă în domeniul transportului feroviar public de călători;

e) introducerea unor programe de eficientizare a activităților desfășurate în sectorul de transport feroviar, inclusiv pentru Compania Națională de Căi Ferate „C.F.R.”- S.A..

Prin Hotărârea Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători, conform prevederilor art.10, ”*Operatorii de transport feroviar public de călători care încheie contracte de servicii publice au următoarele obligații:*

a) *să asigure, începând cu data de 1 ianuarie 2021, interoperabilitatea sistemelor de ticketing cu baza de date comună a Autorității pentru Reformă Feroviară, în conformitate cu reglementările în vigoare, pentru crearea unei baze de date comune.....”*

Pentru asigurarea interoperabilității sistemelor de ticketing ale operatorilor de transport feroviar de călători (OTF-C) cu baza de date comună a ARF, în cadrul autorității se derulează proiectul finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020 ”*Sistem integrat, bază de date*

unică și furnizare de informații privind serviciul de ticketing al operatorilor de transport feroviar de călători” , format din:

- **”Colectare, asamblare și verificare date indicatori serviciu public și Calculul automat al subvențiilor acordate operatorilor de transport feroviar de călători”** - soluție software care să creeze o bază de date comună a ARF, prin interoperabilitatea sistemelor de ticketing ale OTF-C cu denumirea (ssw01);
- **”Emitere electronică de bilete la trenurile de călători în trafic intern”** prin asigurarea interoperabilității sistemelor de ticketing ale OTF-C – (ssw02).

Prin dezvoltarea și implementarea soluției software (ssw02) **Platformă emitere electronică de bilete la trenurile de călători în trafic intern**, prin asigurarea interoperabilității sistemelor de ticketing ale operatorilor de transport feroviar de călători, aceasta va fi pusă la dispoziție de către Autoritatea pentru Reformă Feroviară și va îndeplini următoarele funcții:

- a) vânzarea de legitimații de călătorie de la un post electronic asistat de personal de tip casier;
- b) vânzarea de legitimații de călătorie de pe un aparat mobil, tabletă sau smartphone sau similar;
- c) vânzarea de legitimații de călătorie de la un automat de bilete care permite mai multe modalități de plată (Card bancar, Monetar, etc.);
- d) vânzarea de legitimații de călătorie online (internet);
- e) înregistrarea automată a datelor de vânzare în format electronic, către back-end –ul sistemului (ssw01), pentru constituirea bazei de date comune, în vederea calculului automat al subvențiilor.
- f) facilități de tip „Ghișeu unic”, respectiv:
 - vânzarea de legitimații de călătorie la orice tren, indiferent de operatorul de transport de călători public feroviar care îl operează;
 - rezervarea locurilor la trenurile oricărui operator de transport de călători feroviar;
 - decontul veniturilor între operatorii de transport de călători.

În prezent, legislația în vigoare nu permite emiterea de legitimații de călătorie printr-o platformă de interconectare, mai ales în cazul beneficiarilor de facilități care se acordă prin intermediul unor bilete de călătorie gratuite sau taloane speciale de călătorie deoarece la prezentarea biletelor de călătorie gratuite sau taloanelor speciale de călătorie, operatorul de transport reține un cupon statistic sau un cupon-talon. Cuponul statistic/talon reprezintă un document fiscal în baza căruia se întocmesc deconturile pentru facilități de către operatorii de transport feroviar, conform legislației în vigoare și în baza cărora se efectuează decontarea călătoriilor gratuite sau cu reducere. Deconturile (în unele cazuri împreună cu cupoanele aferente) se transmit de către operatorii de transport feroviari către instituțiile care decontează reducerile respective în baza normelor legislative în vigoare și/sau a convențiilor și contractelor în vigoare. În prezent, conform prevederilor legislative în vigoare, un cupon statistic/talon poate fi folosit numai pentru călătoria cu un singur operator de transport.

Astfel, legislația trebuie să fie modificată în ceea ce privește reținerea cuponului statistic/talon de către operatorul de transport feroviar care emite legitimația de călătorie inițială, precum și modul de decontare a călătoriilor. Totodată trebuie modificată legislația și pentru

celelalte facilități, în ceea ce privește modul de decontare a călătoriilor între operatorii de transport, astfel:

- **facilități acordate pe baza unor cupoane-talon sau cupoane statistice, pentru utilizarea mai multor moduri de transport;**
- **facilități acordate pe baza unor cupoane statistice, pentru utilizarea doar la transportul feroviar și doar cu un singur operator de transport feroviar;**
- **facilități acordate pe baza unor documente ce pot asigura identificarea beneficiarului de facilitate.**

Obiective/misiuni

În vederea implementării proiectului ”*Sistem integrat, bază de date unică și furnizare de informații privind serviciul de ticketing al operatorilor de transport feroviar de călători*”, care va avea o influență pozitivă în ceea ce privește: deservirea publicului călător, modernizarea serviciilor de cale ferată și creșterea calității serviciilor de transport feroviar române, **este necesară modificarea și completarea legislației** din domeniul transportului feroviar de călători. În acest sens, se dorește **constituirea unui grup de lucru** la care să participe și autoritățile/entitățile competente implicate.

În **anexa nr. 1** la prezentul memorandum sunt incluse actele normative care urmează a fi elaborate/modificate/completate în vederea implementării proiectului ”**Sistemul integrat, bază de date unică și furnizare de informații privind serviciul de ticketing al operatorilor de transport feroviar de călători**”.

În **anexa nr.2** la prezentul memorandum sunt incluse categorii de beneficiari care beneficiază de reduceri/gratuități la transport în baza unor reglementări de lucru prevăzute în cadrul unor contracte încheiate în baza unor acte normative.

Componenta, organizarea și funcționarea grupului de lucru

Componenta grupului de lucru

Grupul de lucru are următoarea componență:

- reprezentanți ARF,
- reprezentanți OTF-C,
- reprezentanți ai autorităților/entităților cu competente în modificarea/completarea legislației.

Organizarea și funcționarea grupului de lucru

Întrunirile grupului de lucru se desfășoară în format mixt, atât fizic cât și on-line. Membrii grupului de lucru sunt înștiințați prin e-mail cu privire la data, ora, locul unde se întâlnește grupul de lucru și linkul de acces.

Ședințele grupului de lucru sunt conduse de președintele ARF, iar în lipsa acestuia de către înlocuitorul său.

La ședințele grupului de lucru pot fi invitate persoane/specialiști a căror prezență este considerată necesară, în funcție de natura și complexitatea problematicii care face obiectul ședinței grupului de lucru.

Membrii grupului de lucru care participă la dezbaterile din cadrul ședințelor de lucru formulează propuneri privind modul de desfășurare a activității, precum și orice alt aspect care trebuie analizat în vederea îndeplinirii scopului pentru care grupul de lucru a fost constituit.

Măsuri preconizate

a) Stabilirea unor principii generale privind vânzarea legitimațiilor de călătorie directe origine-destinație, mai precis principiile în baza cărora se vor putea emite legitimații de călătorie de către un operator pentru ceilalți operatori de transport feroviar de călători precum și ***Identificarea unor soluții de decontare a prestațiilor între operatorii de transport feroviari participanți la transport***, soluții care trebuie să fie cuprinse fie în cadrul actelor normative în vigoare, fie în cadrul unui act normativ nou care să stea la baza întocmirii viitoarelor contracte între operatorii de transport.

b) Modificarea/completarea legislației în vigoare pentru reglementarea modului de emiterie și de decontare al:

- ***biletului unic integrat (fără tarife reduse sau cu gratuitate la transportul pe calea ferată pentru beneficiarii de facilități) valabil la călătoria cu mai multe trenuri deservite de operatori de transport feroviar diferiți:***

- ***biletului unic integrat pentru beneficiari de facilități la transport acordate prin acte normative valabil la călătoria cu mai multe trenuri deservite de operatori de transport feroviar diferiți.***

Propunere

Mandatarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii prin Autoritatea pentru Reformă Feroviară în vederea constituirii unui grup de lucru, cu implicarea celorlalte autorități competente, pentru modificarea și completarea legislației aplicate în domeniul transportului feroviar public de călători.

Anexa nr. 1

**TABEL ACTELE NORMATIVE NECESARE
CREĂRII BAZEI LEGALE PENTRU IMPLEMENTAREA PROIECTULUI**

Nr crt.	Denumire act normativ	Articole care trebuie concepute sau modificate	Motivul modificării	Instituțiile implicate
1	Regulamentul privind transportul pe căile ferate din România <i>Ordonanța Guvernului nr. 7/2005 (publicata in M. Of. nr. 101 din 31 ianuarie 2005)</i>	<i>art. 10, art 12, art 15</i>		Ministerul Transporturilor și Infrastructurii precum și ministerele implicate în avizarea Ordonatei de Guvern
2	Normele uniforme privind transporturile pe căile ferate din România, aplicabile operatorilor și beneficiarilor de transport feroviar public de călători aprobare prin Ordinul Ministerului Transporturilor nr.655/2007	Norme uniforme călători 3 Norme Uniforme Călători 24 Norme Uniforme Călători 31 Norme Uniforme Călători 35 Norme Uniforme Călători 36 Norme Uniforme Călători 50	Reglementarea principiilor care stau la baza emiterii biletului unic inclusiv in cazul solicitarii modificării contractului de transport	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
3	Ordin al Ministrului Transporturilor și Infrastructurii care să stabilească pricipiile care stau la baza emiterii biletului unic de către operatorii de transport feroviar de călătorie	Capitole: 1. Emiterea legitimației de călătorie "Bilet unic" 2. Tarifarea biletului unic 3. Modificarea contractului de transport 4. Decontarea contravalorii călătoriilor între operatorii de	Stabilirea principiilor și reglementărilor necesare realizării unui mecanism viabil de emitere a biletului unic.	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii

Nr crt.	Denumire act normativ	Articole care trebuie concepute sau modificate	Motivul modificării	Instituțiile implicate
		transport feroviar de călători. Model convenție între operatorii feroviari		
4	Act normativ referitor la crearea bazei de date necesare emiterii biletului unic pentru beneficiarii de facilități la transportul pe calea ferată	Fiecare tip de facilitate la transportul pe calea ferată trebuie să aibă dedicat un articol.	Asigurarea infrastructurii necesare emiterii biletului unic.	<ul style="list-style-type: none"> - Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, - Ministerul Educației - Ministerul Muncii și Solidarității Sociale - Casa Națională de Pensii Publice, - Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități - Secretariatul de Stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989 - Asociațiile Veteranilor de Război legal constituite

Nr crt.	Denumire act normativ		Articole care trebuie concepute sau modificate	Motivul modificării	Instituțiile implicate
5	Ordonanța de urgență nr. 56/2011 pentru stabilirea principiilor de aplicare a tarifelor de deservire generală în transportul feroviar public de călători		- art. 1, al. c) și d) Este posibil să fie necesar introducerea unui alineat nou.	Reglementarea principiilor de tarifare în cazul emiterii biletului unic de către operatorii de transport	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
ACTE NORMATIVE CARE REGLEMENTEAZĂ ACORDAREA UNOR REDUCERI/GRATUITĂȚI LA TRANSPORTUL PE CALEA FERATĂ					
Nr crt	Categoria beneficiară de facilități la transport	Denumire act normativ	Articole care trebuie concepute sau modificate	Motivul modificării	Instituțiile implicate
1	ELEVI ȘI STUDENȚI	Normele metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru elevi și studenți aprobate prin HG. nr 42/2017	art. 3, art.5 și 6	Reglementarea modului de acordare a facilităților de transport pe calea ferată pentru studenți necesar emiterii biletului unic.	- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii - Ministerul Educației
2	PENSIONARI	Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionari pentru transportul intern, cu modificările ulterioare aprobată prin H.G. nr. 2403/2004	Actul normativ trebuie refăcut în întregime.	Reglementarea modului de acordare a facilităților de transport pe calea ferată pentru pensionar necesar emiterii biletului unic.	- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii - Ministerul Muncii și Solidarității Sociale - Casa Națională de Pensii Publice
		Decretul- Lege nr. 118/1990	Introducerea unui articol nou care să prevadă întocmirea normelor	Reglementarea modului de	- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii

Nr crt.	Denumire act normativ		Articole care trebuie concepute sau modificate	Motivul modificării	Instituțiile implicate
3	<p>PERSOANE PERSECUTATE DIN MOTIVE POLITICE</p>	<p>privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurata cu începere de la 6 martie 1945, precum si celor deportate in strainatate ori constituite in prizonieri</p>	<p>metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru persecutații politic</p>	<p>acordare a facilităților de transport pe calea ferată pentru beneficiarii DL 118/1990 necesar emiterii biletului unic.</p>	<p>- Ministerul Muncii și Solidarității Sociale - Casa Națională de Pensii Publice</p>
4	<p>PERSOANE PERSECUTATE DIN MOTIVE ETNICE</p>	<p>Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice</p>	<p>Introducerea unui articol nou care să prevadă întocmirea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru persecutații politic</p>	<p>Reglementarea modului de acordare a facilităților de transport pe calea ferată pentru beneficiarii OG 105/1999 necesar emiterii biletului unic.</p>	<p>- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii - Ministerul Muncii și Solidarității Sociale - Casa Națională de Pensii Publice</p>
5	<p>VETERANII ȘI VĂDUVELE DE RĂZBOI</p>	<p>Instrucțiunea privind tipărirea și decontarea biletelor speciale de călătorie gratuită, emise în baza prevederilor Legii nr. 44/1994</p>	<p>Actul normativ trebuie refăcut în întregime.</p>	<p>Reglementarea modului de acordare a facilităților de transport pe calea ferată pentru beneficiarii Legii nr. 44/1994 necesar emiterii biletului unic.</p>	<p>- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii - Asociațiile Veteranilor de Război legal constituite</p>

Nr crt.	Denumire act normativ		Articole care trebuie concepute sau modificate	Motivul modificării	Instituțiile implicate
	<p>privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare aprobată prin Ordinul comun al MTCT și MFP nr.266/312/2005.</p>				
6	<p>EROII - MARTIRI ȘI LUPTĂTORII CARE AU CONTRIBUIT LA VICTORIA REVOLUȚIEI ROMÂNE DIN DECEMBRIE 1989</p>		<p>Actul normativ trebuie refăcut în întregime.</p>	<p>Reglementarea modului de acordare a facilităților de transport pe calea ferată pentru beneficiarii Legii nr. 341/2004 în vederea emiterii biletului unic</p>	<p>- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii - Secretariatul de Stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989</p>

Nr crt.	Denumire act normativ		Articole care trebuie concepute sau modificate	Motivul modificării	Instituțiile implicate
7	PERSOANELE CU HANDICAP	Normele metodologice privind modalitatea de acordare a drepturilor la transport interurban gratuit persoanelor cu handicap aprobate prin H.G. nr. 1017/2018	Actul normativ trebuie refăcut în întregime.	Reglementarea modului de acordare a facilităților de transport pe calea ferată pentru beneficiarii Legii nr. 448/2006 în vederea emiterii biletului unic	-Ministerul Transporturilor și Infrastructurii - Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități
		Ordinul nr. 104/140/2021 pentru stabilirea modelelor de convenții privind transportul persoanelor cu handicap	Actul normativ trebuie refăcut în întregime.		
8	LOCUITORII MUNȚILOR APUSENI	Norma metodologică de aplicare a Legii nr. 33/1996 privind repunerea în unele drepturi economice a locuitorilor munților apuseni aprobată prin H.G. nr. 463/2003	Actul normativ trebuie refăcut în întregime.	Reglementarea modului de acordare a facilităților de transport pe calea ferată pentru beneficiarii Legii nr. 448/2006 în vederea emiterii biletului unic	-Ministerul Transporturilor și Infrastructurii

Anexa nr. 2

**TABEL CU BENEFICIARIII
PENTRU CARE SE ÎNCHEIE CONTRACTE**

Nr. crt.	Beneficiarii transportului cu reducere/gratuit	Actul normativ care reglementează facilitatea
1	Membrii Academiei Române	Legea privind organizarea și funcționarea Academiei Române nr. 752/2000
2	Senatorii	Legii nr. 4/1990
3	Deputații	Legii nr. 4/1990
4	Personalul Ministerului Apărării Naționale	Legii nr. 80/1995