

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Tezelor prealabile ale proiectului Codului unor servicii comunitare de utilități publice**

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în conformitate cu prevederile Programului de Guvernare 2021 - 2024, Capitolul Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, penultimul punct din subcapitolul: *Obiective de dezvoltare urbană sustenabilă și de valorificare a resurselor de patrimoniu*, care prevede următoarea măsură: *“Elaborarea unui cadru normativ unitar pentru principalele categorii de servicii publice locale asigurate populației: alimentare cu apă și canalizare, transportul public în comun de călători, salubritatea stradală și menajeră, iluminatul public, modernizarea de străzi, întreținerea spațiilor verzi prin Codul Serviciilor Publice.”*

#### 2.2 Descrierea situației actuale

În prezent, domeniul serviciilor publice este reglementat printr-o lege generală, respectiv, *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, potrivit alin. (2) al art. 1 din Legea nr. 51/2006, în înțelesul legii, serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin Legea nr. 51/2006 și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:

- a) alimentarea cu apă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- b<sup>1</sup>) procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale printr-un serviciu public inteligent alternativ;
- c) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- d) alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- e) salubritatea localităților;

f) iluminatul public;

f<sup>1</sup>) alimentarea cu gaze naturale;

g) abrogată;

i) transportul public local de călători.”

Ca urmare, în accepțiunea Programului de guvernare 2020 - 2024, „*Codul serviciilor publice*” nu vizează toate serviciile comunitare de utilități publice astfel cum sunt definite în *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, întrucât nu se regăsește serviciul de alimentare cu energie termică în sistem centralizat și serviciul public de alimentare cu gaze naturale.

Programul de guvernare 2020 – 2024 face însă referire la alte două domenii care nu sunt cuprinse în sfera serviciilor comunitare de utilități publice: modernizarea străzilor (care nu reprezintă serviciu public, ci lucrare de infrastructură) și întreținerea spațiilor verzi, căreia îi sunt incidente prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare*.

Este de reținut faptul că serviciile publice reprezintă activitățile specifice sau ansamblul de activități organizate de o autoritate a administrației publice ori de o instituție publică autorizată ori delegată de aceasta, în scopul satisfacerii unei nevoi cu caracter general sau a unui interes public, în mod regulat și continuu (serviciile comunitare de utilități publice fiind numai o componentă a serviciilor publice).

Ținând cont de cele de mai sus, se impune elaborarea unui Cod al unor servicii comunitare de utilități publice.

Astfel, serviciile comunitare de utilități publice sunt reglementate, alături de Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de o serie de legi speciale dedicate fiecărui tip de serviciu comunitar de utilități publice, respectiv:

❖ *Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

❖ *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 172/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de mediu cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru reglementarea serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 121/2021;*

❖ *Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare;*

❖ *Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, cu modificările și completările ulterioare;*

❖ *Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

❖ *Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, cu modificările și completările ulterioare;*

❖ *Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare.*

Din practica existentă, din cercetările realizate, precum și din doctrina dedicată materiei în ultimii ani, rezultă următoarele probleme:

a) lipsa coerenței legislative în domeniu, determinată de multitudinea actelor normative

existente;

b) suprapuneri între prevederi care vizează înființarea, funcționarea și dezvoltarea unui serviciu comunitar de utilități publice și prevederi din domeniul administrației publice;

c) lipsa clarității actelor normative în domeniu și limitarea accesibilității, determinată de modificările succesive ale legislației specifice;

d) lipsa sistematizării regulilor, care să guverneze activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, în așa fel încât sistemul normativ să fie înțeles de toți și, prin urmare, să fie ușor de aplicat;

e) lipsa unei terminologii unitare.

## **2.3 Schimbări preconizate**

Raportat la obiectul reglementării, astfel după cum rezultă din titlul și conținutul proiectului de hotărâre, se impune elaborarea unui Cod al unor servicii comunitare de utilități publice, care să constituie cadrul legal pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice, corelat cu liniile directoare aplicabile la nivelul Uniunii Europene.

În acord cu prevederile Programului de guvernare 2021 - 2024 și în contextul noilor abordări privind politica energetică la nivelul Uniunii Europene pentru a răspunde provocărilor în domeniul schimbărilor climatice, fiind supuse îndeaproape și permanent unor măsuri de tranziție către o economie cu emisii reduse de dioxid de carbon, sigură și competitivă, Codul unor servicii comunitare de utilități publice nu va reglementa în capitole distincte:

- serviciul de alimentare cu energie termică în sistem centralizat;

-serviciul de alimentare cu gaze naturale.

Astfel, Codul unor servicii comunitare de utilități publice va reglementa la capitolele ce au soluții juridice generale inclusiv prevederi cu privire la cele două servicii enumerate mai sus, iar condițiile specifice vor fi reglementate prin lege specială.

Soluția de mai sus este susținută și de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, care s-a exprimat în acest sens, prin adresa nr. 64.720/11.06.2021.

Ca urmare, Codul unor servicii comunitare de utilități publice va reglementa prin capitolele distincte doar serviciile comunitare de utilități publice aflate în sfera de reglementare la nivel terțiar a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

Potrivit art. 27 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul proiectelor de coduri sau al altor legi complexe, anume determinate, la inițiativa Parlamentului ori a Guvernului se pot constitui la Consiliul Legislativ sau sub coordonarea acestuia comisii de specialitate pentru elaborarea proiectelor respective.

În aplicarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din inițiativa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, a fost constituită o comisie de specialitate,

compusă din reprezentanți ai autorităților și instituțiilor publice centrale implicate, care și-a desfășurat activitatea pe parcursul anului 2021.

Astfel, Comisia de specialitate a întocmit tezele prelabile care reflectă concepția generală, principiile, noile orientări și principalele soluții ale reglementărilor preconizate.

Tezele prelabile au următorul cuprins:

I. Informații generale relevante

1. Context

2. Componenta comisiei de elaborare a tezelor prelabile ale proiectului Codului unor servicii comunitare de utilități publice

II. Legislația supusă codificării sau care va fi analizată în vederea corelării

III. Rezultatele studiilor și documentărilor științifice efectuate

IV. Soluții legislative propuse

1. Prezentarea succintă a conținutului proiectului Codului unor servicii comunitare de utilități publice

2. Descrierea reglementărilor propuse

3. Structura propusă

V. Rezultate preconizate în urma implementării modificărilor propuse

VI. Concordanța cu legislația Uniunii Europene și cu cea națională

**2.4 Alte informații**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic**

#### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Prin adoptarea proiectului de act normativ vor fi aprobate tezele prelabile ale Codului unor servicii comunitare de utilități publice, necesar în vederea asigurării unui cadru unitar și stabil care va contribui la crearea unui mediu legislativ predictibil și la prestarea serviciilor comunitare de utilități publice la standarde ridicate. Codul va defini serviciile comunitare de utilități publice și va conține prevederi general aplicabile tuturor tipurilor de servicii comunitare de utilități publice.

#### **3.2 Impactul macroeconomic**

##### **3.2.1 Impactul asupra principalilor indicatori macroeconomici**

- a) impactul asupra volumului producției de bunuri și servicii;
- b) impactul asupra nivelului prețurilor;
- c) impactul asupra volumului importurilor și exporturilor;
- d) impactul asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;
- e) impactul asupra evoluției inflației

Nu au fost identificate informații în acest sens.

**3.2.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu au fost identificate informații în acest sens.

**3.3 Impactul asupra mediului de afaceri**

La elaborarea Codului unor servicii comunitare de utilități publice se va acorda o atenție deosebită măsurilor care ar putea avea implicații asupra activității unor societăți care au ca obiect de activitate efectuarea serviciilor comunitare de utilități publice.

**3.4. Impactul social**

Prin intrarea în vigoare a prevederilor Tezelor prealabile și ulterior, a Codului unor servicii comunitare de utilități publice, se va asigura creșterea calității serviciilor publice cu efecte pozitive asupra vieții cetățenilor și implicit, asupra sănătății acestora.

Totodată, proiectul nu prevede atribuții noi în sarcina autorităților administrației publice locale sau centrale.

**3.5 Impactul asupra mediului înconjurător**

Nu este cazul.

**3.6 Impactul asupra inovării și digitalizării**

Nu este cazul.

**3.7 Impactul asupra dezvoltării durabile**

Nu este cazul

**3.8 Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,  
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) –

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul  
curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						

d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
<b>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
<b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b> a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.  Nu este cazul.						
<b>4.8 Alte informații</b> Nu este cazul						

**Secțiunea a 5-a:  
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**  
a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative subsecvente ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul.

## **5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Nu este cazul.

## **5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).**

### **5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**

a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;

b) obiectivele directivei UE;

c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială (în situația transunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală);

d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.

### **5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE.**

a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ UE;

b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ UE pentru care se creează cadrul de aplicare.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene** - se va indica jurisprudența instanțelor UE incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective, cu menționarea interpretărilor relevante ale Curții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate** (se face referire la un anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale).

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **5. 6. Alte informații**

Nu au fost identificate.

## **Secțiunea a 6-a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

## **6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

a) menționarea expresă dacă proiectul de act normativ este exceptat de la procedura de consultare publică;

b) indicarea motivelor neaplicării procedurii de participare la elaborarea actelor normative potrivit art. 6 și art.7, alin. 13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică:

- date privind activități comerciale sau financiare, publicarea acestora aducând atingere principiului concurenței loiale;
- procedura de urgență utilizată, conform legii.

Nu este cazul

### **6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.**

Nu este cazul.

**6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

a) descrierea rezultatelor consultărilor derulate.

În urma consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis faptul că, în urma analizei, nu are observații și propuneri cu privire la conținutul proiectului de act normativ.

### **6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Se vor prezenta alăturat instrumentului de prezentare și motivare eventuale avize/puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative care au atribuții cu privire la analiza și formularea de recomandări asupra proiectelor de acte normative și instrumentelor de prezentare și motivare aferente dintr-un anumit domeniu sau în contextul aplicării politicii pentru o reglementare mai bună.

Nu este cazul

### **6.5 Informații privind avizarea de către:**

- Consiliul Legislativ
- Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- Consiliul Economic și Social
- Consiliul Concurenței
- Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi transmis Consiliului Legislativ în vederea avizării. De asemenea, proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Concurenței și al Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei-ANRE.

### **6.6 Alte informații**

Nu au fost identificate.

## **Secțiunea a 7-a:**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

- data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ;

- b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise;
- c) în cazul în care nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice, se va menționa acest lucru.

În temeiul art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, textul proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Tezelor prealabile ale proiectului Codului unor servicii comunitare de utilități publice a fost adus la cunoștința publicului în data de 08.09.2021, prin publicarea pe site-ul Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

(<https://www.mdlpa.ro/pages/proiecthgaprobaretezecodserviciicomunitareutilitatipublice>).

În urma procesului de consultare, nu au rezultat propuneri sau observații.

## **7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ , precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **7.3 Alte informații**

Nu au fost identificate.

### **Secțiunea a 8-a:**

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

## **8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.**

- a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale;
- b) necesitatea extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **8.2 Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.**

- a) se va preciza dacă există deja un sistem de monitorizare cu privire la aspectele reglementate prin proiectul de act normativ și se va descrie pe scurt;
- b) descrierea modalității în care se va monitoriza impactul proiectului de act normativ;
- c) enumerarea indicatorilor care vor fi monitorizați în scopul evaluării rezultatelor proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **8.3 Alte informații**

Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul **proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Tezelor prealabile ale proiectului Codului unor servicii comunitare de utilități publice** care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**CSEKE Attila**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE  
REGLEMENTARE PENTRU SERVICIILE COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE**

**Ionel TESCĂRU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**KELEMEN Hunor**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI  
PROIECTELOR EUROPENE**

**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI  
PĂDURILOR**

**TÁNCZOS Barna**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE  
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

**Iuliana FECLISTOV**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**Adrian CĂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian- Cătălin PREDOIU**