

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa : Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

2.2. Descrierea situației actuale

Anul 2022 este un an de importanță majoră pentru România în care se impune și realizarea unei reforme profunde și o eficientizare și o simplificare a sistemului de management a fondurilor europene având în vedere obiectivele pe care România și le-a asumat că le va atinge pentru perioada de programare 2021-2027.

Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență (MRR), la nivel național.

Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

Monitorizarea și implementarea PNRR implică alocarea de resursă umană și financiară, astfel încât acestea să fie eficientizate în regim de urgență, iar România să aibă majoritatea apelurilor de proiecte lansate în cel mai scurt timp.

Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.

Data până la care a fost asumată îndeplinirea a 507 jaloane și ținte asociate investițiilor-cheie și reformelor majore aferente celor șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 este 31 august 2026.

Măsurile incluse în PNRR contribuie la redresarea economică și socială și la dezvoltarea pe termen lung a țării ca urmare a crizei COVID-19, prin măsurile de sprijinire a investițiilor private, crearea de locuri de muncă și a unui mediu de afaceri mai puternic, promovarea competențelor verzi și digitale, creșterea favorabilă incluziunii prin reducerea disparităților, dezvoltarea investițiilor în infrastructura de transport, sănătate, educație și mediul de afaceri.

Activitatea care urmează a fi desfășurată de personalul implicat în implementarea reformelor din PNRR presupune responsabilități și competențe cel puțin similare celor necesare pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene, precum și faptul că activitățile specifice atribuțiilor de coordonator de reformă/investiții sunt de o complexitate deosebită iar pentru recrutarea/retenția unui personal înalt calificat care să asigure implementarea reformelor și investițiilor în termenele asumate este necesară remunerarea în aceleași condiții pentru toate instituțiile cu atribuții și specificități similare, drept pentru care este necesară și uniformizarea condițiilor de remunerare pentru activitatea de gestionare a PNRR.

De asemenea, îndeplinirea sarcinilor și atribuțiilor persoanelor care gestionează investițiile și reformele aferente PNRR presupun comunicarea constantă cu serviciile Comisiei Europene responsabile de gestionarea Mecanismului de Redresare și Reziliență, comunicare ce presupune și rezolvarea unor solicitări de clarificări în timp real. Reglementarea unui regim de salarizare adecvat, în sensul celor prezentate, contribuie în măsură semnificativă la retenția personalului înalt calificat, stopând astfel migrarea acestuia fie către aceste instituții europene, fie către alte instituții/ organizații publice internaționale. Astfel, se creează stabilitatea tehnică și administrativă la nivelul coordonatorilor de reforme și investiții care este necesară pentru menținerea unui flux de lucru adecvat pentru îndeplinirea în termen a țintelor și jaloanelor asumate.

Toate aceste elemente, în contextul în care un număr din ce în ce mai redus de personal trebuie să gestioneze atât programele operaționale aferente perioadei de programare 2021-2027, cât și Planul național de redresare și reziliență al României, este imperios necesar a se adopta pe calea ordonanței de urgență măsuri de stimulare cu privire la salarizarea personalului bugetar.

Astfel, pentru a asigura o bună gestionare din punct de vedere al judiciozității cheltuirii banului public a tuturor investițiilor cuprinse în Planul Național de Redresare și Reziliență și pentru a asigura un aparat de lucru suficient de adecvat care să asigure atingerea în termen a celor 507 jaloane, este necesară adoptarea unui regim de salarizare similar celui aferent implementării politicii de coeziune.

În caz contrar, respectiv dacă nu se asigură premisele acestei similitudini, există un risc extrem de ridicat la migrării personalului înalt calificat fie către instituții publice care oferă o remunerare mai avantajoasă, fie către instituții europene/internaționale sau organizații din mediul privat. Așa cum s-a menționat, personalul implicat în gestionarea PNRR la coordonatorii de reforme și investiții este caracterizat de experiență semnificativă în derularea programelor finanțate din surse nerambursabile/rambursabile și având cunoștințe avansate de limbi străine, aceste calificări fiind indispensabile prin natura activității ce reiese atât din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență cât și din legislația adoptată la nivel național.

Pe cale de consecință, imposibilitatea retenției personalului înalt calificat va conduce la o instabilitate a aparatului tehnic la nivelul coordonatorilor de reforme și investiții, ceea ce va genera în mod inevitabil la întârzieri în atingerea jaloanelor în termenele asumate, întârzieri

care la rândul lor ar face imposibilă respectarea calendarului privind depunerea cererilor de plată către Comisia Europeană.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) din O.G. nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor, prin Direcția generală de control financiar preventiv, care include și Corpul controlorilor delegați, este autoritatea de coordonare și reglementare a controlului financiar preventiv pentru toate entitățile publice.

Totodată, controlorilor delegați li se aplică un regim sever de incompatibilități, asemănătoare cu cele ale magistraților, funcția de controlor delegat fiind incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior.

Având în vedere complexitatea și răspunderea activităților desfășurate de Corpul controlorilor delegați, imposibilitatea cooptării controlorilor delegați în echipele de proiect, precum și pentru asigurarea echității la acordarea drepturilor salariale pentru personalul implicat în gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de Redresare și Reziliență, propunem acordarea unei majorări a salariilor de bază a personalului Direcției generale de control financiar preventiv cu până la 25%, în baza criteriilor stabilite prin ordin al ministrului finanțelor.

Prin urmare, este necesară corelarea, în regim de urgență, a prevederilor care reglementează cadrul instituțional și financiar general aplicabil fondurilor europene în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, situație care, în prezent, generează întâzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se propune modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- La Art.I modificarea articolului 16 alin.(1) în sensul ca, personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență să beneficieze de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se va aplica proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.
- modificarea alin.(8) al articolului 16 în sensul că prevederile acestui articol nu sunt aplicabile personalului care beneficiază de prevederile art.17 alin.(1)-(2¹) și demnitarilor, cu excepția funcțiilor de președinte și vicepreședinte al consiliului județean și primar și viceprimar.
- modificarea alin.(10⁵) al articolului 16, care prevede ca, condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei potrivit alin. (10) și criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență să se realizeze pe baza unui regulament-cadru elaborat de Ministerul

Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

- modificarea alin.(1) al articolului 17, în sensul că personalul prevăzut la art.1 din Legea nr.490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare, precum și personalul din structurile cu rol de organisme intermediare pentru programele operaționale, pe durata desfășurării activității în acest domeniu să beneficieze de majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 50%.
- modificarea alin.(2) al articolului 17, în sensul că personalul din cadrul Direcției pentru Coordonarea Agențiilor de Plăți, prevăzut la art. 11 alin.(1), personalul prevăzut la art. 16 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, aprobată prin Legea nr. 43/2015, cu modificările ulterioare, precum și personalul prevăzut la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, cu modificările și completările ulterioare, pe durata desfășurării activității în acest domeniu, să beneficieze de majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 50%, în limita alocării bugetare.
- completarea articolul 17 cu un nou alineat, alin.(2¹), care prevede că personalul prevăzut la art.4 alin. (1) și la art.5 alin.(1) din O.U.G. nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, să beneficieze de majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 50%.
- modificarea alin.(3) al articolului 17 în sensul ca, majorarea prevăzută la alin. (1), (2) și (2¹) se acordă în baza criteriilor stabilite prin hotărâre a Guvernului inițiată de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.
- modificarea alin.(5) al articolului 17, care menționează că majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare prevăzută la alin. (1), (2) și (2¹) se acordă numai în perioada cât persoana își desfășoară activitatea în condițiile prevăzute la alin.(1), (2) și (2¹).
- Introducerea unui nou alineat (6) prin care majorarea prevăzută la alin.(2¹) nu poate depăși, cumulată cu majorările prevăzute la alin.(1) și (2), după caz, procentul maxim de 50% din salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare.
- Introducerea unui nou alineat la art.17, alineat (7), care să prevadă reglementarea aspectelor legate de majorarea salariului de bază cu până la 25%, în baza criteriilor stabilite prin ordin al ministrului finanțelor pentru personalul Corpului controlorilor delegați din cadrul Ministerului Finanțelor, care derulează activități, în baza fișelor de post, pe perioada desfășurării acestei activități, constând în asigurarea conformității reglementărilor legale în domeniul controlului financiar preventiv, precum și exercitarea controlului financiar preventiv delegat la ordonatorii de credite care gestionează fonduri europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență.
- La Art.II se introduce prevederea conform căreia aplicarea prevederilor Art. I se face cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, pe fiecare ordonator principal de credite.

2.4. Alte informații*) Nu e cazul

**Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu e cazul

3.2. Impactul social

Nu e cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu e cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu e cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu e cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu e cazul

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						

d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu e cazul b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu e cazul						
4.8. Alte informații Aplicarea prevederilor Articolului I din prezentul proiect de act normativ se va face cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, pe fiecare ordonator principal de credite. Potrivit ART. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, "în anul 2022, numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, pentru instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, se stabilește de către ordonatorii de credite astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget".						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu e cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu e cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu e cazul
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu e cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu e cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu e cazul
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu e cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu e cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu e cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect va fi avizat de Consiliul Economic și Social și de Consiliul Legislativ.

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, începând cu data de 07.11.2022.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu e cazul

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu e cazul

8.2. Alte informații

Nu e cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pe care îl supunem aprobării.

Ministrul Muncii Și Solidarității Sociale
Marius-Constantin BUDĂI

AVIZĂM:

VICEPRIM - MINISTRU

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Finanțelor
Adrian CÂCIU

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene

Marcel Ioan BOLOȘ

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

Petre DAEA

Ministrul Justiției

Marian-Cătălin PREDOIU

**Ministrul Dezvoltării Lucrărilor Publice
și Administrației**

Atilla Zoltan CSEKE