

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ

pentru modificarea art. 16 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 152/2022 pentru modificarea și completarea Legii cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;
- necesitatea de a elimina lipsa unei abordări neunitare a majorării salariale pentru personalul din aparatul propriu de la nivelul unităților administrativ-teritoriale, respectiv de la nivelul consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale, sau din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local și județean din subordinea acestora, după caz, nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, fiind o situație de natură să producă consecințe negative, punându-i într-o situație profund discriminatorie în raport cu celelalte categorii de personal care implementează activități în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și pentru implementarea proiectelor finanțate prin Mecanismul de redresare și reziliență;
- Legea nr. 378/2022 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

2.2 Descrierea situației actuale

Stimularea financiară a personalului este o măsură recunoscută pentru atragerea și menținerea specialiștilor în implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile.

Asigurarea capacității administrative a beneficiarilor de fonduri europene de la nivelul consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale, sau din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local și județean din subordinea acestora, astfel încât proiectele pe care le gestionează să fie implementate corect și finalizate în termen este de o deosebită importanță. În acest sens, există riscul ca proiectele finanțate din fonduri europene nerambursabile să nu se finalizeze la termenul prevăzut, situație care ar afecta atât dezvoltarea economico-socială a comunităților locale, cât și atingerea obiectivelor și indicatorilor programelor operaționale aferente politicii de coeziune 2014-2020, cu efecte asupra absorbției fondurilor comunitare, respectiv creșterea pericolului de dezangajare a fondurilor europene nerambursabile neutilizate.

În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) din Legea - Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului

nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 230/2021, *beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat.* Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.

Totodată, conform art. 11 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, nivelul veniturilor salariale ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, vicepreședinte a consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului Municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele Municipiului București, Primăria Generală a Municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.

Prin intrarea în vigoare, la data de 28 decembrie 2022, a Legii nr. 378/2022 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, au fost completate prevederile art. 16 din Legea-cadru nr. 153/2017, prin adaugarea a două alineate noi, potrivit cărora:

"(2¹) Prin excepție de la prevederile art. 11 alin. (4), pentru personalul din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, nivelul veniturilor salariale, majorate potrivit alin. (1), nu poate depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, Primăria Generală a Municipiului București, majorată potrivit alin. (2).

(2²) Sumele necesare majorării salariale prevăzute la alin. (2¹) se suportă din bugetul proiectului finanțat din fonduri europene nerambursabile."

Prin aceste completări a fost introdusă o excepție de la prevederile art. 11 alin. (4), în sensul că nivelul veniturilor personalului din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale, sau din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local și județean din subordinea acestora, după caz, care implementează fonduri europene nerambursabile, nu poate depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, vicepreședinte a consiliului județean sau, după caz, a viceprimarului Municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele Municipiului București, Primăria Municipiului București, majorat cu 25% (conform art. 16 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017), însă acordarea acestor majorări salariale este condiționată de recuperarea sumelor necesare majorării salariale din bugetul proiectului finanțat din fonduri europene nerambursabile.

În condițiile în care nu toate proiectele finanțate din fonduri europene nerambursabile au prevăzute sume necesare acoperirii acestor majorări salariale, această prevedere e de natură să creeze o abordare neunitară a acordării majorării salariale pentru personalul din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale, au din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local și județean din subordinea acestora, după caz, nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și o situație profund discriminatorie în raport cu celelalte categorii de personal care implementează activități în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și pentru implementarea proiectelor finanțate prin Mecanismul de redresare și reziliență, unde nu există această limitare.

În plus, art. 16 alin. (9) din același act normativ prevede ca aceste cheltuieli cu salariile lunare, soldele lunare/salariile lunare și indemnizațiile de încadrare ale personalului din echipele de proiect, inclusiv contribuțiile salariale aferente, *pot fi rambursate* de către autoritatea finanțatoare, în conformitate cu

regulile de eligibilitate și procedurile de rambursare aplicabile, precum și cu procentul de cofinanțare stabilit în contractul/acordul/ordinul de finanțare semnat cu autoritatea finanțatoare.

Astfel, în vederea derulării în bune condiții a proiectelor cu finanțare din fonduri europene nerambursabile aflate în implementare la nivelul unităților administrativ-teritoriale, respectiv la nivelul consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale, sau din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local și județean din subordinea acestora, după caz, este nevoie de eliminarea de urgență a condiționării acordării majorării salariale pentru personalul din echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile numai în situația recuperării sumelor necesare din bugetul proiectelor.

Pe de altă parte, ținând seama că nivelul veniturilor personalului din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, care implementează fonduri europene nerambursabile, nu poate depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, Primăria Municipiului București, majorat cu 25%, procentul de majorare salarială al acestei categorii de personal în multe situații este diminuat neajungând la 50% chiar dacă numărul orelor prestate în proiect îi îndreptățesc la acest lucru. În acest din urmă caz este necesară majorarea indemnizațiilor lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și prin Mecanismul de redresare și reziliență cu până la 50%, în loc de 25% cât este în prezent.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de ordonanță a Guvernului se propune modificarea art. 16 al Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- modificarea alin. (2) a art. 16 prin care se majorează indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și prin Mecanismul de redresare și reziliență cu până la 50%,
- modificarea alin. (2¹) al art.16 care permite ca, prin excepție de la prevederile art. 11 alin. (4), pentru personalul din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, să beneficieze de un nivel al veniturilor salariale plafonate la nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, Primăria Municipiului București, majorată potrivit alin. (2),
- încetarea aplicabilității prevederilor alin. (2²) a art. 16,
- desemnarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene să elaboreze Regulamentul-cadru pentru aprobarea criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru persoanele prevăzute la alin. (1) și (2), precum și condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei potrivit alin. (10) în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Aplicarea acestor modificări legislative, conform celor anterior menționate, se va realiza cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, pe fiecare ordonator principal de credite.

2.4 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului -

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării -

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile -

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-

(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	-	-	-	-	-	-

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>- Nu este cazul</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>- Nu este cazul</p>						
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Având în vedere că, la nivel național, nu se poate stabili un impact bugetar asupra cheltuielilor aferente personalului din cadrul echipelor de proiect care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, aplicarea prevederilor Articolului I din prezentul proiect de act normativ se va face cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, pe fiecare ordonator principal de credite.</p>						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Se va aproba un Regulament-cadru care să reglementeze:</p> <ul style="list-style-type: none"> - criteriile pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență și - condițiile de înființare a posturilor în afara organigramei potrivit art. 16 alin. (10) din Legea-cadru nr. 153/2017 în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau prin Mecanismul de redresare și reziliență; - abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 325/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei și a criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile.
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>
<p>5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prezentul act normativ a făcut obiectul consultării structurilor asociative, respectiv Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Au fost consultate Autoritatea de Audit de pe lângă Curtea de Conturi a României, precum și Curtea de Conturi a României.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în data de 26 ianuarie 2023, la elaborarea acestuia fiind îndeplinită procedura stabilită potrivit prevederilor art. 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că urgența adoptării prezentului act normativ este motivată de faptul că la nivelul unităților administrativ-teritoriale, respectiv la nivelul consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale, inclusiv la nivelul instituțiilor și serviciilor publice de interes local și județean din subordinea acestora se află în implementare proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, în special prin Programul operațional Regional 2017-2022 și Programul operațional Infrastructură Mare (care nu au linii bugetare pentru plata salariilor) iar în lipsa acordării majorării salariale pentru personalul din aparatul propriu nominalizat în echipele de proiecte acestea riscă să nu se mai finalizeze cu impact major asupra absorbției fondurilor europene și atingerea obiectivelor politicii de coeziune 2014-2020.

De asemenea, trebuie menționat că la nivelul lunii decembrie 2022 personalul din aparatul propriu nominalizat în echipele de proiecte de la nivelul unităților administrativ-teritoriale, respectiv de la nivelul consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale, inclusiv de la nivelul instituțiilor și serviciilor publice de interes local și județean din subordinea acestora au primit majorarea salarială de până la 50%, impunându-se o continuare firească a politicii de stimulare financiară.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de Guvern pentru modificarea art. 16 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR
EUROPENE**

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Marius-Constantin BUDĂI

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Attila-Zoltán CSEKE

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU