

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1025/2022 pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ reprezintă o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne, în aplicarea art. II alin. (7) și III alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. .../2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În momentul actual, cadrul legal specific domeniului monitorizării electronice a persoanelor inculpate de săvârșirea anumitor infracțiuni este reprezentat de Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, cu modificările ulterioare, act normativ care a intrat în vigoare la data de 21.05.2021.</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 1.025/2022 pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică, cu modificările și completările ulterioare, prevede că monitorizarea electronică în sistem pilot urmează să se aplice în perioada stabilită la art. 40 alin. (1) din Legea nr. 146/2021, cu modificările și completările ulterioare, în trei etape, determinate prin raportare la cazurile de aplicare și la aria teritorială la nivelul căreia urmează să fie operaționalizat sistemul, după cum urmează:</p> <p>a) prima etapă - în perioada 2022 - 2023 - la nivelul municipiului București și a județelor Iași, Mureș și Vrancea;</p> <p>b) a doua etapă - în anul 2024 - la nivelul unităților administrativ-teritoriale prevăzute la lit. a) și la nivelul județelor Bacău, Brașov, Caraș-Severin, Călărași, Cluj, Constanța, Covasna, Galați, Giurgiu, Harghita, Ilfov, Mehedinți, Neamț, Prahova, Sibiu, Satu Mare, Sălaj, Teleorman, Vaslui și Vâlcea;</p> <p>c) a treia etapă - în anul 2025 - la nivelul unităților administrativ-teritoriale prevăzute la lit. a) și b) și la nivelul județelor Alba, Arad, Argeș, Bihor, Bistrița-Năsăud, Botoșani, Brăila, Buzău, Dâmbovița, Dolj, Gorj, Hunedoara, Ialomița, Maramureș, Olt, Suceava, Timiș și Tulcea.</p> <p>La data de 01 octombrie 2022 a fost operaționalizat sistemul informatic de monitorizare electronică la nivelul Municipiului București și a județelor Iași, Mureș și Vrancea, prima etapă fiind astfel implementată, iar ulterior la data de 01 ianuarie 2024, sistemul informatic de monitorizare electronică a fost operaționalizat la nivelul județelor din a doua etapă, mai sus expusă.</p>

	<p>Având în vedere operaționalizarea sistemului informatic de monitorizare electronică, atât în ceea ce privește măsura controlului judiciar ori controlului judiciar pe cauțiune, cât și în referire la arestul la domiciliu, cu privire la organul judiciar care a dispus obligația de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere, se impune ca <i>Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022, cu modificările și completările ulterioare</i>, să fie modificată în mod corespunzător, pentru a fi stabilite aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea și operaționalizarea monitorizării electronice în cadrul măsurilor anterior menționate, potrivit <i>art. II alin. (6) și III alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. .../2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, cu modificările și completările ulterioare</i>.</p> <p>Totodată, în vederea creșterii gradului de protecție al cetățeanului, având în vedere experiența rezultată în urma aplicării monitorizării electronice la nivelul județelor din primele două etape, etapa a III-a va fi devansată, monitorizarea electronică în cazul județelor prevăzute în această etapă urmând a se realiza de la 01 octombrie 2024, context în care a fost elaborat prezentul proiect.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Ansamblul normelor de drept cuprinse în arhitectura prezentului demers legislativ este determinat, în principal, de operaționalizarea sistemului informatic de monitorizare electronică, atât în ceea ce privește măsura controlului judiciar ori controlului judiciar pe cauțiune, cât și în ceea ce privește măsura arestului la domiciliu.</p> <p>În context, prin prezenta hotărâre se propune:</p> <p>1. modificarea art. 1 lit. c), având în vedere că prezenta hotărâre va reglementa și aspecte cu privire la operaționalizarea sistemului informatic de monitorizare electronică, atât în ceea ce privește măsura controlului judiciar ori controlului judiciar pe cauțiune, cât și în ceea ce privește măsura arestului la domiciliu;</p> <p>2. modificarea art. 3 alin. (1), pentru a permite afișarea în sistemul informatic geografic din cadrul Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, a datelor de localizare aferente dispozitivului electronic de supraveghere fix;</p> <p>3. modificarea art. 5 alin. (1), având în vedere că sistemul informatic de monitorizare electronică se operaționalizează atât în ceea ce privește măsura controlului judiciar ori controlului judiciar pe cauțiune, cât și în ceea ce privește măsura arestului la domiciliu, precum și pentru corelarea cu prevederile art. 40 alin. (1¹) din Legea nr. 146/2021, astfel cum a fost completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. ___/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale;</p> <p>4. modificarea art. 5 alin. (2) lit. c), în vederea devansării etapei a treia de la 01 ianuarie 2025, în anul 2024, începând cu 1 octombrie, pentru a crește gradului de protecție al cetățeanului, având în vedere experiența rezultată în urma aplicării monitorizării electronice la nivelul județelor din primele două etape;</p> <p>5. modificarea art. 9 alin. (2), pentru a corela prevederile acestuia cu prevederile art. 8 alin. (4) din Legea nr. 146/2021, <i>cu modificările și completările ulterioare</i>, astfel cum a fost completat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. ___/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale;</p> <p>6. introducerea la art. 9, după alin. (5), a unui nou alineat, alin. (6), pentru a se reglementa obligația personalului care realizează controlul de securitate în cadrul aeroporturilor de a anunța, de îndată, cea mai apropiată unitate de poliție, în situația identificării unei persoane care poartă un dispozitiv electronic de supraveghere, având în vedere aderarea României la spațiul Schengen, maritim și aerian;</p> <p>7. introducerea la art. 11, după alin. (1), a unui nou alineat, alin. (1¹), pentru a se reglementa în cazul arestului la domiciliu a modalității de montare a dispozitivelor electronice de supraveghere fixe, respectiv fotografierea persoanei supravegheate și</p>

	<p>instruirea acesteia cu privire la modul de utilizare a dispozitivelor electronice de supraveghere, modalitatea de verificare a dispozitivelor electronice de supraveghere folosite, modalitatea de contactare și datele de contact ale organului de supraveghere, precum și cu privire la obligațiile pe care le are în cazul primirii unei alerte;</p> <p>8. modificarea art. 11 alin. (2) pentru corelarea cu prevederile noului alin. (1¹), introdus la art. 11;</p> <p>9. introducerea la art. 12, după alin. (3), a unui nou alineat, alin. (4), pentru a reglementa posibilitatea comunicării organului de supraveghere, a operatorului tehnic sau a polițiștilor aflați în exercitarea atribuțiilor de serviciu, cu persoana supravegheată sau cu cea protejată prin intermediul unei persoane care poate comunica cu persoana supravegheată sau cu cea protejată, în lipsa unor interpreți sau traducători autorizați;</p> <p>10. introducerea la art. 13, după alin. (1), a unui nou alineat, alin. (1¹) pentru a se reglementa modalitatea de verificare a dispozitivelor electronice de supraveghere fixe și mobile în cazul măsurii arestului la domiciliu;</p> <p>11. modificarea art. 13 alin. (2) și (3) în vederea corelării prevederilor acestora cu noul alin. (1¹), introdus la art. 13;</p> <p>12. modificarea art. 14 pentru a se reglementa obligația persoanei supravegheate de predare a dispozitivelor electronice de supraveghere fixe și mobile în cazul măsurii controlului judiciar, controlului judiciar pe cauțiune și arestului la domiciliu;</p> <p>13. introducerea după art. 14 a unui nou articol, art. 14¹ pentru a norma situațiile în care dispozitivele electronice de supraveghere sunt demontate de către operatorul tehnic;</p> <p>14. modificarea art. 15 alin. (2) în contextul operaționalizării sistemului informatic de monitorizare electronică atât în ceea ce privește măsura controlului judiciar ori controlului judiciar pe cauțiune, cât și în ceea ce privește măsura arestului la domiciliu;</p> <p>15. introducerea după art. 15 a unui nou capitol, Capitolul IV, cuprinzând art. 15¹ pentru punerea în acord cu prevederile <i>art. II alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. .../2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale</i>. În acest context, este necesar a se reglementa aspecte organizatorice pentru monitorizarea electronică până la data de 30 septembrie 2024, respectiv a faptului că până la această dată verificarea eficienței SIME, precum și limitările tehnologice ale sistemului se vor realiza prin utilizarea dispozitivelor electronice de supraveghere mobile suplimentare, astfel cum acestea sunt asigurate potrivit art. 6 alin. (4) din prezenta hotărâre.</p>
<p>2.4. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p>	
<p>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.2. Impactul social</p>	<p>Proiectul de act normativ va avea un impact social pozitiv în ceea ce privește creșterea gradului de siguranță publică, prin asigurarea monitorizării electronice a persoanelor aflate sub control judiciar ori control judiciar pe cauțiune și a celor aflate în arest la domiciliu.</p>
<p>3.3. Impactul asupra drepturilor și</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
<p>4.8. Alte informații</p>	<p>Proiectul nu are impact asupra bugetului general consolidat, cheltuielile necesare implementării măsurilor propuse se asigură în limita sumelor alocate MAI-IGPR cu această destinație.</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p>	<p>Prin intrarea în vigoare a prezentului proiect vor fi aduse modificări și completări Hotărârii Guvernului nr. 1025/2022 pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică, cu modificările ulterioare.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.6. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Avizul Consiliului Legislativ nr. c) Avizul Consiliului Economic și Social nr.
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de .
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații.	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1025/2022 pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

DIRECTORUL SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII SPECIALE

IONEL-SORIN BĂLAN

DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

ADRIAN-IOAN VEȘTEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU